

ВСНП

全国人民代表大会

Демократические партии

НПКСК



ВСНП

- Включает около 3 тыс. членов
- Парламент КНР
- По конституции является **высшим органом государственной власти** в Китае.
- По факту его роль - **церемониальная**: все реальные политические и экономические решения в стране принимаются ПКПБ. Как и в СССР, в Китае парламент играет роль органа имитации сословного представительства.
- По конституции Китая ВСНП назначает председателя КНР (Си Цзиньпин), вице-председателя КНР (Ван Цишань), премьер-министра (Ли Кэцян), вице-премьеров (Хань Чжэн) и государственных советников, выдвигает законы и заслушивает доклады чиновников.
- На деле главной его функцией выступает ежегодное десятидневное заседание, на котором депутаты **ВСНП просто одобряют спущенные из Компартии и Госсовета решения.**
 - Голосование за назначение Си Цзиньпина председателем КНР. => победил с результатом 2952 голоса за, один против и двое воздержались. Си избрали на 1-ой Сессии 12 Созыва (2013)



Ли Чжаньшу (глава
ВСНП)

ПК ВСНП

- **Постоянно действующим органом ВСНП** является его **постоянный комитет (ПК ВСНП)** - 161 человек
- ПК ВСНП осуществляет функции высшего органа государственной власти и работает под контролем ВСНП в период между сессиями ВСНП.
- **В состав ПК ВСНП входят:** председатель, его заместители, начальник секретариата, избираемые и смещаемые ВСНП члены из числа депутатов ВСНП.

Сессии (каждый год) ВСНП ... созыва (каждые 5 лет)

- ПК ВСНП, как правило, созывает раз в год сессию ВСНП.
- В период работы сессии ВСНП проводятся пленарные заседания с участием всех депутатов ВСНП и обсуждения по группам.
- По решению президиума **сессии на групповые обсуждения направляются законопроекты, представленные в ВСНП** его депутатами, ПК ВСНП, специальными комиссиями ВСНП, Госсоветом КНР, ЦВС КНР, Верховным народным судом КНР, Верховной народной прокуратурой КНР.
- Законопроекты также рассматриваются **специальными комиссиями ВСНП**, которые готовят по ним **доклады**, представляемые в президиум сессии, где после обсуждения упомянутых докладов принимается решение о возможности либо невозможности представления законопроектов непосредственно на рассмотрение сессии для их принятия.

Полномочия

Всекитайское Собрание Народных Представителей осуществляет следующие полномочия:

- 1) вносит изменения и осуществляет контроль в **Конституции**;
- 2) **принимает** уголовные и гражданские **законы**, законы о государственной структуре и иные основные законы и вносит в них изменения;
- 4) избирает **Председателя и заместителя Председателя Китайской Народной Республики**;
- 5) по представлению Председателя Китайской Народной Республики **утверждает кандидатуру Премьера Государственного совета**;
- по представлению Премьера Государственного совета утверждает кандидатуры заместителей Премьера Государственного совета, членов Государственного совета, министров, председателей комитетов, главного ревизора, начальника секретариата;
- 6) избирает **председателя Центрального военного совета**;
- 7) избирает председателя Верховного народного суда;
- 8) избирает Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры;
- 9) рассматривает и утверждает планы экономического и социального развития, отчеты об их выполнении;
- 10) рассматривает и утверждает **государственный бюджет и отчет о его**

Формирование

- Депутаты в ВСНП «избираются» от провинции в соответствии с численностью их населения.
 - В соответствии с изменениями от июля 2014 года минимальный размер делегации от провинции составляет 15 человек.
- Процесс «избрания» депутатов ВСНП – принцип матрешки: фактически они назначаются (с одобрения кандидатов КПК) на 5 лет депутатами нижестоящего СНП на уровне провинций (муниципальный). В свою очередь депутаты СНП провинциального уровня таким же образом избираются от СНП городского и уездного уровня.
- В промежутке между съездами вопросы, связанные с деятельностью ВСНП, решает **Постоянный комитет ВСНП**, включающий 161 человека.
 - собирается один раз в два месяца и также одобряет законы, спущенные из Госсовета КНР, Компартии и других органов исполнительной власти.

8 малых демократических партий – квази «многопартийность»

- **Многопартийность в Китае существует как явление, хотя и имеет свои специфичные китайские черты.**
- **Партийная система КНР состоит из 9 партий: КПК и так называемых 8 демократических партий.**
- **КПК характеризуется в документах как "правящая партия", а демократические партии — как "партии, участвующие в политической жизни".**
- По Конституции Китайской Народной Республики от 1982 г., Коммунистическая партия Китая является руководящей, но не единственной партией КНР. Кроме неё существуют также **8 политических партий**: *Демократическая Лига Китая, Революционный комитет Гоминьдана Китая, Ассоциация содействия развитию демократии в Китае, партия Чжигундан (Партия стремления к справедливости), Рабоче-крестьянская демократическая партия Китая, Общество Цзюсань (Общество «3 сентября»), Ассоциация демократического строительства Китая и Тайваньская лига демократического самоуправления.*

8 малых демократических партий – квази «многopартийность»

- **Все партии КНР следуют общему курсу под руководством КПК и настроены на тесное многopартийное сотрудничество, гармоничное сосуществование, построение социализма с китайской спецификой и мирное объединение, однако каждая из них по-своему индивидуальна и представляет свои интересы.**
- **Демократические партии не являются оппозицией.**
- **Основным принципом существования многopартийной системы в Китае является гармония и смирное сосуществование КПК и демократических партий.**
- **КПК и демократические партии преследуют общие цели, а потому должны тесно сотрудничать между собой и вместе решать возникающие конфликты.**
- *«Основными функциями демократических партий является участие в обсуждении государственных дел и демократический контроль за деятельностью государственных органов. Демократический контроль представляет собой реализацию демократических основ конституции, ... советы, критику предложения и политический надзор».*

НПКСК

- Основной формой многопартийной системы Китая и средством выражения воли демократических партий является **Народный политический консультативный совет Китая**.
- «**НПКСК является основным органом многопартийного сотрудничества и политических консультаций под руководством Коммунистической партии Китая**, важным проявлением социалистической демократии в политической жизни».
- **Коммунистическая партия Китая** всегда придавала большое значение **развитию дела НПКСК**. Двумя основными идеями НПКСК являются **единство и демократия**. НПКСК представляет собой организацию единого фронта, имеющую самую широкую представительность в Китае. В настоящее время НПКСК насчитывает приблизительно 480 тыс. членов комитетов разных уровней. *Помимо членов политических партий, здесь есть выдающиеся беспартийные политические деятели, учёные, специалисты, видные представители всех сфер деятельности.*



НПКСК

- **Все политические партии, а так же видные беспартийные деятели, представлены в Народном политическом консультативном совете Китая (НПКСК), сессии которого проходят раз в год в марте (параллельно с ВСНП).**
- На сессиях НПКСК **выдвигаются идеи и предложения по всем сферам общественной жизни**, заслушиваются доклады правительства и других государственных организаций, отчёты о проведении демократического контроля, критика и советы как со стороны демократических партий, так и со стороны ЦК КПК.
- В настоящее время коло **80% предложений**, предоставленных демократическими партиями, рассматриваются и дополняются. **Хотя решения не обязательны к исполнению.**

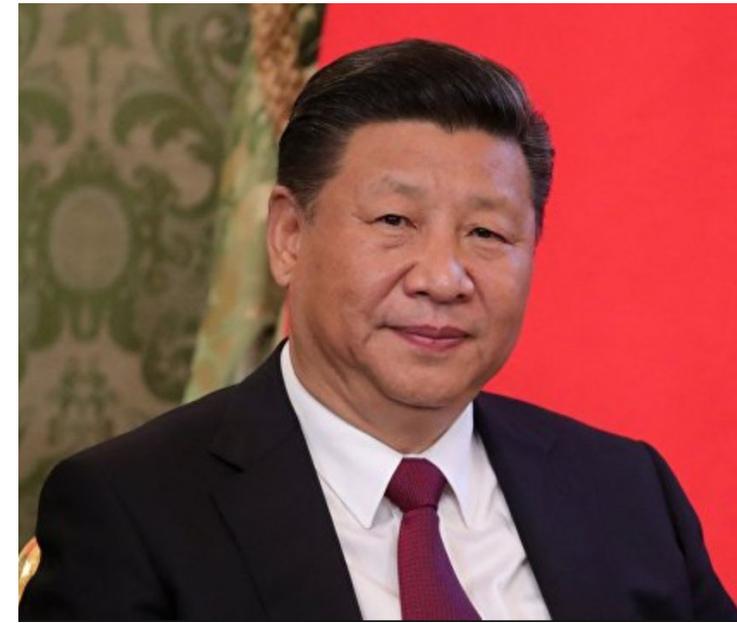
Ван Ян (глава Народного полит
консультативного совета - НПКСК)



1 Сессия ВСНП 13 Созыва (5 марта 2018 г.)

- Участвовало 2980 делегатов
- КПК - 2119 (71%) / (12 Созыв: 2157)
- Демократ партий – 861 (28,9%) (12 Созыв: 830)
- Женщин – 742 (12 Созыв: на 43 меньше, чем в 13)

"Народ является создателем истории и настоящим героем ... Мы полностью уверены в нашем будущем, ничего не остановит нас на пути к реализации нашей мечты", — заявил Си Цзиньпин



Что нового?

- В ходе сессии впервые с 2004 года были **приняты поправки в более чем 20 статей конституции страны.**
- Депутаты ВСНП одобрили принятие поправки, отменяющей **ограничение двумя пятилетними сроками** пребывания на посту председателя и вице-председателя КНР.
 - => председатель КНР может избираться без ограничений каждые пять лет на сессии законодательного органа
 - Пример централизации власти при Си!!!
- Была принята поправка **о внесении в текст документа имени и идеи Си Цзиньпина** о "развитии социализма с китайской спецификой в новую эру",
- Принята поправка о создании нового антикоррупционного органа — **Государственной надзорной комиссии.**
- Еще одним не менее важным пунктом на повестке депутатов было **утверждение на постах всего руководства страны.**
 - 17 марта Си Цзиньпин был единогласно переизбран на должность председателя КНР, а также председателя Центрального военного совета. Вице-председателем Китая стал бывший секретарь главного антикоррупционного органа КПК Ван Цишань.

Трудности центр - регионы

- 4 уровня
 - 1. 34 правительства на уровне провинций (23 провинции, 5 автономных рай-а, 4 города центр подчинения, 2 особых административных рай-на)
 - 2. 300 префектур
 - 3. 3000 уездных правительств
 - 4. 40 000 на уровне городов
- => Конституция не определяет разделения полномочий между различными уровнями власти. Официально, каждый нижестоящий подчиняется на один уровень вверх.
 - Вся полит власть в руках центрального правительства, но местные власти относительно автономны в вопросах «ведения административное работы в сфере экономики, образования, науки, культуры, здравоохранения, городского планирования и тд.»

Figure 2. Map of China

Showing Provincial-Level Administrative Divisions



Source: Esri Basemaps 2006. Map created by Hannah Fischer, CRS Information Research Specialist.

Трудности центр - регионы

- На уровне провинций – 2 главы: партии и правительства
- В КНР распространена практика ротации главы провинции и назначения не из числа жителей самой провинции => чтобы не обрастали коррупцией и связями
- ПБ КПК и Госсовет могут напрямую приказывать главам в провинции – партийному и правительственному соответственно.

НО! У министерств меньше полномочий (их распоряжения могут «затеряться» в потоке бюрократических проволочек)

=> 2 проблемы:

- 1) местные власти сами решают распоряжению какого вышестоящего органа отдавать приоритет + не хватает кадров на местах (а КПК и Госсовет выше, чем министерства + исполнять требования провинциальных властей также «важнее», чем министерств из Пекина) => выполнение распоряжений замедляется и некоторые вообще не реализуются
- 2) Коррупция на местах (не глава провинции) среди местного правительства, члены которого в отличие от главы провинции обычно не проходят ротацию и за годы обрастают связями.

Зомби наступают!!! 僵尸走来

Case study – Вспышка ОРВИ 2002-2003

- 1996 г. принят закон о том, что опасные заболевания являются гостайной до тех пор, пока правительство не сделает офиц заявление
- В теории КПК и правительство должно было быстро решить проблему со вспышкой ОРВИ, используя все свои безграничные рычаги власти
- Департамент здравоохранения Гуандуна 11 февраля выступил с заявлением о вспышке ОРВИ и о том, что она была взята под контроль, и было зафиксировано всего несколько десятков случаев
- При этом, миллионы сообщений появлялись в соц сетях и Сми , правительство не предпринимало шагов вплоть до марта (сессия ВСНП)
- Правительство не смогло сдержать карантин из зон, охваченных инфекцией
- Города и деревни действовали самостоятельно, без ведома властей провинций. В деревнях близ Пекина были возведены баррикады для сдерживания потока мигрантов.
- Заявления властей были нескоординированными.
- В апреле министр здравоохранения КНР, несмотря на множество сообщений о бушующим в стране вирусе и предупреждении ВОЗ – приглашал иностранцев в Китай.
- В конце апреля власти КНР признали существовании эпидемии и извинились за «управленческую ошибку»



THE NEW OLD AGE
When Is the Surgeon Too
Old to Operate?



Clash of Giants:
UnitedHealth Takes On
Amazon, Berkshire
Hathaway and JPMorgan...



PERSONAL HEALTH
Time to Put Fluffy and
Fido on a Diet?



Sackler Scion's Err
Reveals Push for I
Dose OxyContin, I
Lawsuit Disclosur

ARCHIVES | 2003

Chinese Villages Build Barricades to Try to Stop SARS

By ERIK ECKHOLM APRIL 27, 2003

BEIJING, April 27 - In a desperate, if not always well informed, attempt to fend off the contagion of SARS, many villages surrounding Beijing have built makeshift barricades and posted sentinels to keep out strangers, especially those from the stricken capital city.

“Everyone around here is really tense,” said an unsmiling farm woman who was guarding the main entrance to the village of Guchang, about 10 miles north of Beijing. Other routes into the hamlet were blocked today with large piles of dirt, topped by signs saying “People and cars not from this village are forbidden to enter.”