

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО (ОБЩАЯ ЧАСТЬ)



МОДУЛЬ 1. «ПРЕДМЕТ, МЕТОД И СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА»

Лекция 1

**Государственное управление как
объект административного права.
Административное право как отрасль**

**Кафедра административного и
финансового права.**

**К.полит.н., доцент Денисов Юрий
Петрович**

Дежурный день - четверг

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Административное право России : учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова, П. И. Кононова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 484 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/449149> (дата обращения: 10.02.2021).
Гл.1.
2. Административное право : учебник для вузов / А. В. Зубач [и др.] ; под общей редакцией А. В. Зубача. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 530 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/454092> (дата обращения: 10.02.2021).
Гл.1.
3. Россинский, Б. В. Административное право [Текст] : учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. 5-е изд., пересмотр.- М.: Норма.-Инфра-М, 2016.-575 с. Гл. 1-3.

Вопрос № 1

**Административное право как отрасль
права**

Административное право — отрасль
российского права, регулирующая
общественные отношения в сфере
организации и осуществления
государственного управления.

Административное право — это, по сути,
правовая оболочка публичного
управления, управленческой
деятельности, процесса управления и его
организации(структуры).

Административное право — самостоятельная отрасль системы материального права, нормы которой регулируют общественные отношения в сфере **административно-распорядительной** и **административно-охранительной деятельности**

государства по поводу и в связи с необходимостью обеспечения реализации (исполнения, соблюдения, использования, применения) физическими лицами и организациями, органами государственной власти и органами местного самоуправления, иными органами, должностными лицами норм федерального законодательства и законодательства субъектов РФ в целях достижения баланса публичных и частных прав, законных интересов.

Стахов А. И., Кононов П. И.

Признаки отраслевой обособленности административного права

Предмет административно-правового регулирования — однородная группа общественных отношений в сфере организации и осуществления государственного управления

Метод административного права — система приемов и способов регулирования общественных отношений

Субъекты административного права — органы исполнительной власти, организации и граждане

Источники административного права — обособленная система административного законодательства и нормативных договоров

Системно-структурная организация административного права — выражена в правовых нормах, институтах, подотраслях и частях административного права

Механизм административно-правового регулирования

**Общественные отношения, входящие
в предмет административного права**

Отношения, которые складываются в процессе организации органов исполнительной власти и иных органов публичной власти

Отношения, которые складываются в процессе внутриорганизационной деятельности всех государственных органов

Отношения, которые складываются при рассмотрении судами дел об административных правонарушениях

Отношения, которые складываются в процессе осуществления некоторыми негосударственными организациями внешневластных функций и полномочий

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

ОБЩАЯ ЧАСТЬ включает в себя

нормы,
определяющие наиболее общие
исходные

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ включает в себя

нормы, определяющие

регулирующие особенности
деятельности

административно-публичных органов и
порядок публичного взаимодействия
физических лиц и организаций в
различных

Источники административного права

- это внешние формы выражения его правовых норм.

Источник административного права

представляет собой совокупность юридических средств закрепления норм административного права, позволяющих адресатам этих норм пользоваться их предписаниями, в том числе и знакомиться с их реальным содержанием.

ВИДЫ ИСТОЧНИКОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

```
graph TD; A[ВИДЫ ИСТОЧНИКОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА] --> B[НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ]; A --> C[НОРМАТИВНЫЕ РЕШЕНИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ]; A --> D[НОРМАТИВНЫЕ ПУБЛИЧНЫЕ ДОГОВОРЫ]; A --> E[СУДЕБНЫЕ АКТЫ];
```

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

НОРМАТИВНЫЕ РЕШЕНИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ
МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

НОРМАТИВНЫЕ ПУБЛИЧНЫЕ ДОГОВОРЫ

СУДЕБНЫЕ АКТЫ

**"Конституция Российской Федерации" (принята
всенародным голосованием 12.12.1993 с
изменениями, одобренными в ходе
общероссийского голосования 01.07.2020)**

**"Договор о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014)
(ред. от 01.10.2019)**

**"Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза"
(Подписан в г. Москве 11.04.2017)**

**Федеральный конституционный закон от
06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве
Российской Федерации"**

**"Кодекс Российской Федерации об
административных
правонарушениях" от 30.12.2001 N
195-ФЗ (ред. от 30.12.2020) (с изм. и
доп., вступ. в силу с 28.01.2021)**

**"Кодекс административного
судопроизводства Российской
Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ
(ред. от 08.12.2020)**

Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ
(ред. от 23.05.2016) "О системе
государственной службы Российской
Федерации"

Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ
(ред. от 24.04.2020) "Об общих принципах
организации законодательных
(представительных) и исполнительных
органов государственной власти
субъектов Российской Федерации"

Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 20.11.2020) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»

Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 21 (ред. от 20.11.2020) "О структуре федеральных органов исполнительной власти"

**Постановление Правительства РФ от
13.08.1997 N 1009 (ред. от 31.12.2020) "Об
утверждении Правил подготовки
нормативных правовых актов федеральных
органов исполнительной власти и их
государственной регистрации"**

Вопрос № 2

**Государственное управление как объект
административного права**

Государственное управление -

это основанная на законе, юридически-властная, исполнительно-распорядительная, организующая деятельность органов исполнительной власти (органов государственного управления), состоящая в непосредственном руководстве административно-политическим, социально-культурным и хозяйственным строительством, а также правоохранительная деятельность, направленная на обеспечение законности, прав и свобод граждан, охрану собственности и общественного порядка, борьбу с преступностью.

ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- Исключительность субъекта управления, которым является государство, его властная сила, которой не обладает никакой другой субъект управления.
 - Исключительный характер полномочий государства как субъекта управления – государственная власть.
- Распространенность на все общество и даже влияние за его пределами в рамках проводимой государством международной политики.
- Системный характер государственного управления, без которого его не будет.

ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Публичный характер властных полномочий управляющего субъекта по регулированию социальных отношений.
2. Централизация и иерархичность органов (субъектов) управления, как предпосылка их стабильности и функционирования как единого целого.
3. Единство руководства и разделение управленческого труда.
 4. Единство распорядительства и конкретность исполнителей.
 5. Подчиненность деятельности государственной и муниципальной службы интересам государственного и муниципального управления.
 6. Учет и анализ информации по обратной связи.
 7. Стабильность управленческого аппарата.

**Управление – это целенаправленный
и постоянный процесс воздействия
субъекта управления на объект
управления**

управление есть **функция организованных
систем**

**основными элементами системы являются
субъект (кто управляет) и объект (кем
управляют), постоянно взаимодействующие на
началах самоорганизации**

управление по своей сути **сводится к
управляющему воздействию субъекта на
объект**

управление реально тогда, когда налицо
известное **подчинение объекта субъекту
управления**

Типы управления

- 1) механическое, техническое управление (управление техникой, машинами, технологическими процессами);
- 2) биологическое управление (управление процессами жизнедеятельности живых организмов);
- 3) социальное управление (управление общественными процессами, людьми и организациями)

Социальное управление представляет собой общественно значимую деятельность, которая осуществляется с целью обеспечения согласованности и упорядоченности совместных действий людей, их коллективов в интересах эффективного достижения стоящих перед ними задач

- *есть только там, где проявляется совместная деятельность людей*
- *главным назначением имеет упорядочивающее воздействие на участников совместной деятельности*
- *в качестве главного объекта воздействия является поведение (действия) участников совместной деятельности*
- *базируется на определенной соподчиненности воле людей - участников управленческих отношений*
- *нуждается в особом механизме его реализации, который олицетворяют субъекты управления, организационно оформленные в виде соответствующих органов управления*

Виды социального управления

- 1) **государственное** управление (управление в области организации и функционирования государства, государственной исполнительной власти);
- 2) **местное** управление (муниципальное управление, местное самоуправление);
- 3) **общественное** управление (управление в общественных объединениях и некоммерческих организациях);
- 4) **коммерческое** управление (управление в коммерческих организациях, созданных с целью получения прибыли и распределяющих полученную прибыль между их участниками)

Функции государственного управления:

- Правотворческая функция;
- Функция оказания государственных услуг;
- Функция государственного контроля;
 - Функция координации;
 - Правоприменительная функция.

Вопрос № 3

**СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ И ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ
ВЛАСТЬ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

Типичная модель разделения властей

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ

**(Правительство во главе с
Премьер-министром)**

возглавляет систему
исполнительных органов
и осуществляет
руководство их
деятельностью.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ

(Парламент)

вносит изменения в
конституцию, утверждает
бюджет, программу и
отчеты правительства,
принимает законы,
решает вопросы войны и
мира, инициирует
референдум,
ратифицирует
международные
договоры и т.д.

СУДЕБНАЯ

**(Верховный суд и
Конституционный совет)**

применяют меры
уголовного принуждения
к лицам, виновным в
совершении
преступлений,
рассматривают дела об
оспаривании правовых
предписаний на предмет
соответствия правилам.

ПРОБЛЕМА РАВЕНСТВА ТРЁХ ВЕТВЕЙ ВЛАСТИ



СХЕМА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В РФ



Орган исполнительной власти

- это орган государственной власти, учреждённый в установленном законом порядке, наделённый компетенцией и государственно-властными полномочиями для исполнения и обеспечения законов и осуществления государственного управления в определенной сфере общественной жизни.

Орган исполнительной власти

- это орган государственной власти, учреждённый в установленном законом порядке, наделённый компетенцией и государственно-властными полномочиями для исполнения и обеспечения законов и осуществления государственного управления в определенной сфере общественной жизни.

Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 20.11.2020) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»

Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 21 (ред. от 20.11.2020) "О структуре федеральных органов исполнительной власти"

Федеральные органы исполнительной власти

1. Правительство Российской Федерации

2. В систему федеральных органов исполнительной власти входят:

Федеральные министерства

Федеральные службы

Федеральные агентства

ЗАДАЧА 1

Выберите из приведённых ниже правоотношений те, которые регулируются нормами административного права:

- А) Инспектор ГИБДД отстранил от управления транспортным средством водителя автомобиля, который был в состоянии опьянения.
- Б) Муниципальное предприятие «Тепловые сети» прекратило подачу тепла заводу за нарушение правил пользования тепловой энергией.
- В) Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав оштрафовала гражданку И. за уклонение от воспитания детей.

ЗАДАЧА 2.

ООО обратилось в арбитражный суд к отделу МВД России по Ленинскому району г.

Энгельс с исковым заявлением об истребовании на основании ст. 301 ГК РФ из чужого незаконного владения изъятого у него должностными лицами отдела в соответствии со ст. 27.10 КоАП РФ имущества – игровых автоматов.

Производство по делу об административном правонарушении, возбуждённому в отношении общества, окончено не было.

Какова юридическая природа указанного спора? Из каких правоотношений – гражданских или административных он

ЗАДАЧА 3.

- Прокуратурой района была проведена проверка деятельности администрации области. По итогам проверки прокурором было вынесено предостережение о необходимости осуществления областными властями деятельности по оказанию поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный надзор за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания на территории области, так как в этой сфере имеются серьезные проблемы.
 - Выносятся ли в данной ситуации предостережение? Законно ли данное требование?

ЗАДАЧА 4.

Студент вуза при сдаче экзамена по административному праву, отвечая на вопрос о том, что входит в систему административного права, составил следующий перечень: отрасли права; подотрасли права; правовая культура; правовая идеология; правовые институты; нормы права; принципы права.

Считаете ли Вы данный ответ правильным?
Если нет, то в чём заключается ошибка студента?

ЗАДАЧА 5.

Президентом РФ были приняты Военная доктрина Российской Федерации, Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, Положение о военных округах.

Есть ли среди указанных актов источники административного права?

ЗАДАЧА 6.

Евразийская экономическая комиссия приняла решение об утверждении требований к транспортным средствам и работникам юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов. Является ли данный акт источником административного права? Как он соотносится с актами, принимаемыми органами власти Российской Федерации?

Федеральное министерство — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности

Функции:

- **выработка государственной политики в установленной сфере деятельности**
- **нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности (издание обязательных для исполнения правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц)**

ФУНКЦИИ:

- **координация и контроль деятельности подведомственных федеральных служб и федеральных агентств**
- **утверждение показателей деятельности федеральных служб и федеральных агентств, а также отчета об их исполнении**
- **внесение в Правительство Российской Федерации проекта Положения о подведомственных федеральных службах и агентствах, предложений об их предельной штатной численности и фонде оплаты труда их работников**

ФУНКЦИИ:

- **внесение в Министерство финансов Российской Федерации предложений по финансированию подведомственных федеральных служб и агентств**
- **внесение в Правительство Российской Федерации проектов нормативных правовых актов, относящихся к подведомственной сфере деятельности**
- **отменяет противоречащие федеральному законодательству акты подведомственных федеральных агентств и служб**
- **назначает на должность и освобождает от должности по представлению руководителей федеральных служб и агентств их заместителей и руководителей территориальных органов подведомственных федеральных служб и агентств**

Не осуществляет функции:

- **по контролю и надзору в установленной сфере деятельности**
- **по управлению государственным имуществом**

Федеральная служба — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной и общественной безопасности, защиты и охраны Государственной границы РФ, борьбы с преступностью

Функции:

контроль и надзор в установленной сфере деятельности:

- **осуществляет действия по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения;**

Функции:

- **выдает разрешения (лицензии) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;**
- **регистрирует акты, документы, права;**
- **издает индивидуальные правовые акты контрольно-надзорного характера;**

ФУНКЦИИ:

- **специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности осуществляют только федеральные службы и агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации;**
- **издает индивидуальные правовые акты**

Федеральное агентство — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору

Функции:

- **оказание государственных услуг — это предоставление непосредственно федеральным агентством или через подведомственные ему учреждения и организации безвозмездно или по регулируемым ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях;**

ФУНКЦИИ:

- **управление государственным имуществом (осуществление полномочий собственника в отношении федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным федеральному агентству, а также управление находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ);**
- **правоприменительные функции, издание индивидуальных правовых актов**

ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ



это организация, которая, являясь частью государственного аппарата, имеет свою структуру, компетенцию, территориальный масштаб деятельности, образована в соответствии с законодательством, наделена правом выступать по поручению государства, призвана в порядке исполнительно-распорядительной деятельности осуществлять повседневное руководство хозяйственным, социально-культурным и административно-политическим строительством

Компетенция органа исполнительной власти включает в себя:

- цели, задачи и функции органа;**
- права, обязанности и ответственность;**
- формы и методы работы;**
- структуру органа,**

Правительство Российской Федерации

- 1. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство РФ.**
- 2. Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров.**

Ст. 110 Конституции Российской Федерации

Структура федеральных органов исполнительной власти

Федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и агентства, подведомственные этим органам.

Федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и агентства, подведомственные этим органам.

Федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации.

Признаки исполнительной власти

Является самостоятельной ветвью единой государственной власти

Обладает функционально-компетенционной самостоятельностью

Является непременным атрибутом государственно-властного механизма

Реализуется в отношении к различным элементам общества

Имеет правоприменительный характер

Олицетворяется в деятельности специальных субъектов, наделённых исполнительной компетенцией

Организуется и осуществляется на началах федерализма

Обладает наиболее существенными атрибутами государственной власти

Признаки органа исполнительной власти

Орган государственной власти

Организационная форма выражения исполнительной власти

Подзаконный и подконтрольный характер деятельности

Содержание деятельности – государственное управление

Наличие внутренней структуры – государственных должностей и, как правило, структурных подразделений

Определённая компетенция и государственно-властные полномочия

Финансирование за счёт государственного бюджета

Органы исполнительной власти

По характеру и объёму компетенции

Общей компетенции

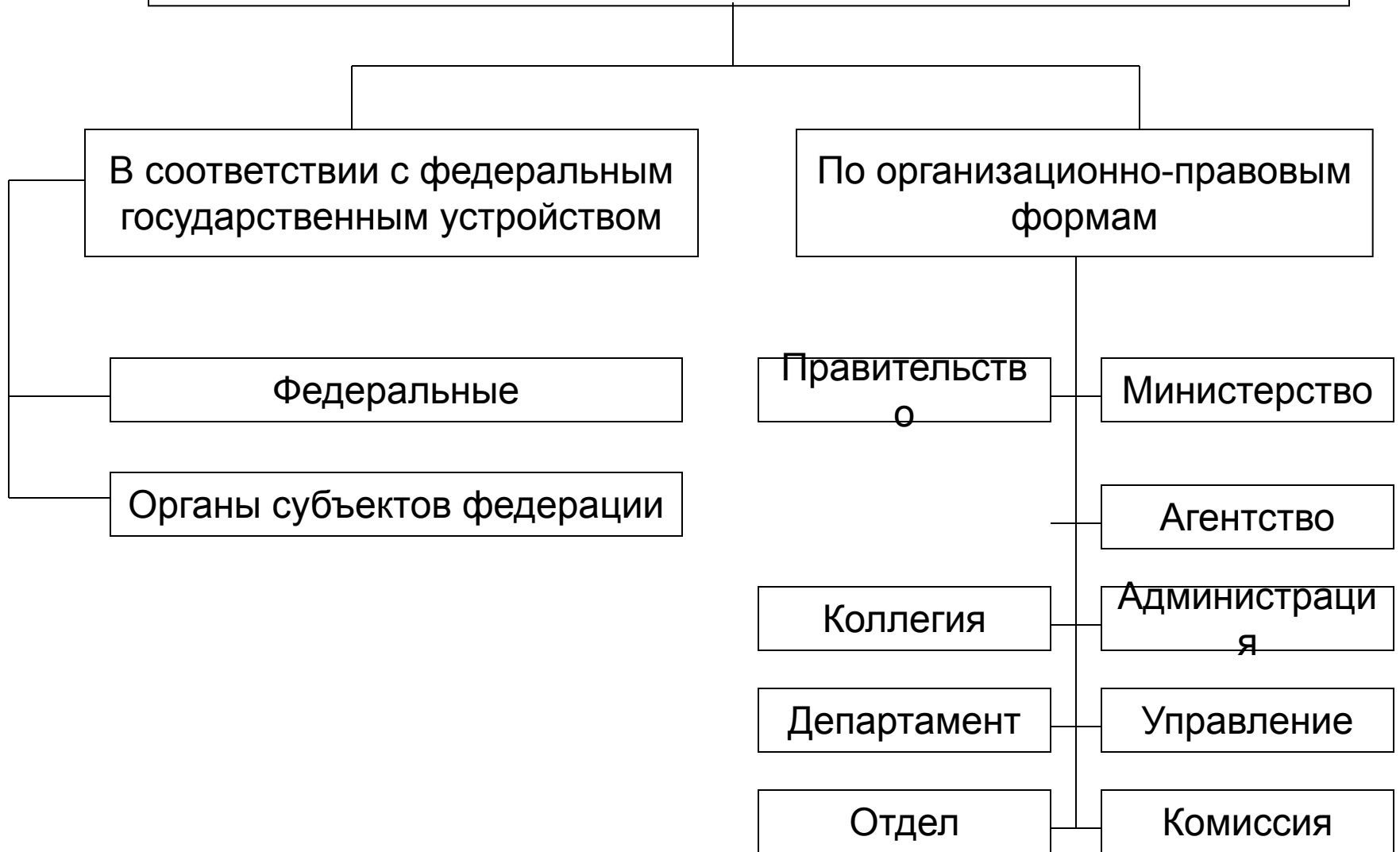
Специальной компетенции

По порядку разрешения подведомственных вопросов

Коллегиальные

Единоначальные

Виды органов исполнительной власти



Спасибо за внимание!