

ТЕМА 7. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

ВОПРОСЫ:

1. Выборы в России: понятие, виды.
 2. Источники избирательного права России
 3. Принципы избирательного права в России
 4. Понятие избирательной системы и избирательного права
 5. Избирательный процесс в Российской Федерации: понятие и стадии.
-

Выборы в России: понятие, виды

Понятие **«выборы»** является одним из центральных понятий современной демократии и избирательного права

В *широком смысле* **«выборы»** рассматриваются в единстве их разносторонних характеристик как комплексное политико-правовое и организационное явление общественной и государственной жизни

В *узком смысле* понятием **«выборы»** охватывается только сама передача народом властных полномочий своим представителям посредством соответствующего волеизъявления в рамках установленных процедур

В российском избирательном законодательстве закреплено определение понятия **«выборы»** в узком смысле

Выборы – форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица

Выборы – это способ формирования представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также способ занятия определенных выборных должностей, обеспечивающий представительный характер выбираемым органам и лицам

Функции выборов

Представительство общественных интересов

Легитимация власти

Определение ориентиров на будущее страны

Социальный барометр политической жизни

Политическая социализация

Виды выборов

По территории проведения

федеральные

региональные

местные

По способу и порядку проведения

Прямые

избиратели голосуют за кандидата непосредственно, минуя какие-либо промежуточные инстанции

Косвенные

избиратели формируют коллегии выборщиков, а они затем избирают депутатов или должностных лиц

Многоступенчатые (многостепенные)

нижестоящие органы государственной власти избирают вышестоящие органы государственной власти

По условиям (очередности) проведения

очередные

проводятся в связи с истечением сроков полномочий выборных органов или должностных лиц

внеочередные

назначаются в случае досрочного прекращения полномочий выборных органов или должностных лиц

дополнительные

проводятся для замещения вакантного мандата в органе власти при досрочном выбытии депутата (нескольких депутатов)

частичные

проводятся для ротации какой-то определенной части парламента, когда состав его обновляется посредством выборов по частям

Источники избирательного права в Российской Федерации

Источники избирательного права в Российской Федерации – нормативные акты разных уровней, регулирующие отношения по поводу организации выборов и реализации избирательных прав граждан РФ, а также международные договоры РФ, содержащие нормы, касающиеся избирательных прав и демократических процедур проведения выборов

Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ

Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной ассамблеей ООН в 1948 г.

Международный пакт о гражданских и политических правах
1966 г.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод
от 4 ноября 1950 г.

Документ Копенгагенского совещания Конференции по
человеческому измерению СБСЕ 1990 г.

Декларация о критериях свободных и справедливых выборов,
принятая на 154-й сессии Совета Межпарламентского союза
26 марта 1994 г.

Европейская хартия местного самоуправления 1985 г.

Конвенция СНГ о стандартах демократических выборов 2002 г.

Конвенция о политических правах женщин от 20 декабря 1952 г.

Нормативные правовые акты российского законодательства

Конституция Российской Федерации

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Федеральные законы о выборах в федеральные органы государственной власти

Федеральные законы, определяющие принципы организации органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления

Законы смежных отраслей права, регулирующие аспекты избирательных правоотношений

Постановления Конституционного Суда РФ

Указы Президента Российской Федерации

Постановления Совета Федерации и Государственной Думы
Федерального Собрания РФ

Акты Центральной избирательной комиссии РФ

Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации

Законы субъектов Российской Федерации

Акты органов государственной власти субъектов Российской
Федерации

Муниципальные нормативные правовые акты

Понятие избирательного права Российской Федерации

Избирательное право

**В
объективном
смысле**

совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также определенных выборных должностных лиц

**В
субъективном
смысле**

конституционное право граждан РФ избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления и на определенные выборные должности

активное избирательное право (право избирать)

пассивное избирательное право (право быть избранным)

Дефиниции избирательного права в объективном смысле

Избирательное право – это подотрасль конституционного права, охватывающая совокупность правовых норм, закрепляющих принципы избирательной системы Российской Федерации, порядок подготовки и проведения выборов населением депутатов и выборных должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления (С. А. Авакьян)

Избирательное право – это совокупность юридических норм, закрепляющих принципы, порядок организации и проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления (О. Е. Кутафин)

Избирательное право – это совокупность правовых норм, регулирующих право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления и порядок осуществления этого права (А. Е. Постников)

Избирательное право – это система юридических норм, регулирующих порядок избирательной кампании и выборов (В. Е. Чиркин)

Избирательное право – это совокупность правовых норм, обеспечивающих и регулирующих формирование выборных институтов власти, а также отзыв выборного лица избирателями (Ж. Б. Скрипкина)

Избирательное право России – система конституционно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающихся в сфере подготовки и проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления в Российской Федерации, а также регламентирующих порядок и устанавливающих гарантии реализации избирательных прав граждан России (А. Г. Головин)

Принципы избирательного права в Российской Федерации

Принципы избирательного права – основополагающие начала, отражающие государственный подход к вопросам непосредственного народовластия, к регулированию электоральных отношений и определяющих смысл и содержание норм отечественного избирательного права

Принципы избирательного права

обладают универсальностью, императивностью (обязательностью) и общезначимостью

образуют определенную систему, для которой характерно наличие особых связей, отражающих роль и значение отдельных правовых начал для формирования и развития российского права

очерчивают основополагающие параметры, в рамках которых складывается правовой механизм регулирования избирательных отношений

определяют направление развития избирательного права в качестве подотрасли конституционного права

Виды принципов избирательного права

Принципы организации и проведения выборов (объективные или нормативно-организационные)

субъективные принципы, относящиеся к субъективному праву граждан (принципы участия граждан России в выборах)

базовые

функциональные

Принципы участия граждан России в выборах

Всеобщность

Равенство

Принцип прямого избирательного права

Добровольность реализации субъективных избирательных прав

Принцип тайного голосования

Базовые объективные (нормативно-организационные) принципы

Принцип свободных выборов

Принцип обязательности выборов

Принцип периодичности выборов

Принцип альтернативности выборов

Принцип подлинности и нефальсифицированности выборов

Принцип законности

Функциональные объективные (нормативно-организационные) принципы

Принцип независимости избирательных комиссий

Принцип равенства кандидатов, избирательных объединений

Принцип гласности выборов

Принцип недопустимости иностранного влияния на
избирательный процесс

Принцип финансовой дисциплины

Принцип полноты информационного обеспечения выборов

Понятие и виды избирательных систем

В юридической литературе термин «избирательная система» употребляется в двух значениях: широком и узком

Под избирательной системой в *широком смысле* понимается совокупность общественных отношений, возникающих в процессе формирования органов государственной власти и местного самоуправления посредством выборов

Под избирательной системой в *узком смысле* понимается способ распределения мандатов между кандидатами (списками кандидатов)

Различают три вида избирательных систем

Мажоритарную

Пропорциональную

Смешанную

Мажоритарная избирательная система (от французского слова «majorite» – «большинство»). Согласно правилам мажоритарной избирательной системы избранными считаются кандидаты (списки кандидатов), получившие большинство голосов избирателей

В зависимости от количества избирателей, минимально необходимого для избрания депутата (выборного должностного лица), выделяются

Мажоритарная система абсолютного большинства

Мажоритарная система относительного большинства

Мажоритарная система квалифицированного большинства

Пропорциональная избирательная система используется при проведении выборов в представительные органы власти и предполагает участие в избирательном процессе политических партий, формирующих списки своих кандидатов. В основе пропорциональной избирательной системы лежит принцип распределения депутатских мандатов пропорционально полученному каждым из списков кандидатов числу голосов избирателей

Смешанная избирательная система предполагает одновременное использование при формировании представительных органов государственной власти элементов пропорциональной и мажоритарной избирательных систем и имеет своей целью соединить достоинства избирательных систем и по возможности компенсировать их недостатки

Избирательный процесс: понятие и стадии

Избирательный процесс понимается в двух смыслах

В широком смысле избирательный процесс – это упорядоченная нормами избирательного права система организационно взаимосвязанных и реализуемых в установленной последовательности отношений, опосредующих порядок организации и проведение выборов

В узком смысле избирательный процесс – это установленная законом совокупность стадий, обеспечивающих его целостность и легитимность результатов выборов

Избирательная кампания – деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования (публикации) решения уполномоченного на то должностного лица, государственного органа, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов

Стадии избирательного процесса – этапы организации и проведения выборов, в рамках которых совершаются предусмотренные законом избирательные действия и процедуры

Назначение выборов

Формирование избирательных комиссий

Регистрация (учет) избирателей. Составление списков избирателей

Образование избирательных округов и избирательных участков

Выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов)

Предвыборная агитация

Финансирование выборов

Голосование

Подсчет голосов избирателей

Установление результатов выборов

Опубликование и обнародование итогов голосования и
результатов выборов