

*Слайд 1*

## **ЛЕКЦИЯ 3**

**Бюджетная система и бюджетное устройство. Особенности бюджетного процесса в РФ.**

**Основные показатели  
федерального бюджета РФ в 2016г.  
и на плановые 2017-2019 гг.**

# БЮДЖЕТ – ЭТО ПЛАН ДОХОДОВ И РАСХОДОВ НА ОПРЕДЕЛЕННЫЙ ПЕРИОД

Со старонормандского *budgette* –  
сумка, кошелек

Какие бывают бюджеты?

Бюджеты семей

Бюджеты  
организаций

**Бюджеты  
публично-  
правовых  
образований:**

Российской  
Федерации  
(федеральный бюджет,  
бюджеты государственных  
внебюджетных фондов  
Российской Федерации)

субъектов  
Российской  
Федерации  
(региональные бюджеты,  
бюджеты территориальных  
фондов обязательного  
медицинского страхования)

муниципальных  
образований  
(местные бюджеты)

## Примеры бюджетов

## Бюджет семьи, рублей

	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь
1	2	3	4
<b>Доходы, в том числе:</b>	80 000	70 000	70 000
заработная плата мужа	40 000	40 000	40 000
заработная плата жены	30 000	30 000	30 000
премия	10 000	-	-
<b>Расходы, в том числе:</b>	66 000	74 000	68 000
питание	22 000	24 000	24 000
транспортные расходы	14 000	20 000	14 000
коммунальные платежи	10 000	10 000	10 000
другие расходы семьи	20 000	20 000	20 000
<b>Баланс (доходы-расходы): дефицит или профицит</b>	+ 14 000	- 4 000	+ 2 000

## Бюджет организации, тыс./млн. рублей

	II квартал	III квартал	IV квартал
1	2	3	4
<b>Доходы, в том числе:</b>	700 000	710 000	870 000
выручка от продажи товаров	600 000	700 000	800 000
прибыль от прочей реализации	100 000	10 000	70 000
<b>Расходы, в том числе:</b>	580 000	630 000	680 000
выплата заработной платы	300 000	300 000	300 000
закупка товаров	200 000	250 000	300 000
расходы на рекламу	50 000	50 000	50 000
налог на недвижимость	23 000	23 000	23 000
другие расходы организации	7 000	7 000	7 000
<b>Баланс (доходы-расходы): дефицит или профицит</b>	+ 120 000	+ 80 000	+ 190 000

## Бюджет страны, региона, муниципалитета млн./млрд. рублей

	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4
<b>Доходы, в том числе:</b>	9 200	10 100	11 070
налоги	5 800	6 460	7 350
неналоговые доходы	2 780	2 950	3 010
другие доходы	620	690	710
<b>Расходы, в том числе:</b>	9 350	10 070	11 010
на обеспечение безопасности	1 150	1 350	1 750
на образование	540	550	570
на здравоохранение	410	420	440
другие расходы	7 250	7 750	8 250
<b>Баланс (доходы-расходы): дефицит или профицит</b>	- 150	+ 30	+ 60

# Подходы к определению понятия «бюджет»

- **Экономическое определение:** совокупность отношений по поводу создания, распределения и использования централизованного фонда денежных средств
- **Законодательное определение:** форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенного для финансового обеспечения задач и функций государства и органов местного самоуправления
- **Юридическое определение:**
  - План образования и использования публичных финансов
  - Закон, принимаемый в особом порядке

# Категориальный аппарат

## **БЮДЖЕТ**

Это особый сегмент экономических (прежде всего, денежных) отношений, связанный с формированием, распределением и использованием централизованного фонда денежных средств, предназначенного для обеспечения функций государства и местного самоуправления; это юридически оформленный документ, имеющий силу закона.

## **БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА**

Это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права, совокупность федерального бюджета, бюджета субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов

## **БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО**

Принципы организации и построения бюджетной системы, а также взаимосвязь между отдельными ее элементами

# Что регулирует Бюджетный кодекс РФ?



Бюджетный Кодекс Российской Федерации (принят в 1998 году) устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации. С 1 июля 2013 года все желающие могут принять участие в обсуждении новой редакции Бюджетного кодекса на сайте «Бюджетный кодекс: методология, практика, новая редакция» (<http://budcodex.ru/>).

## Бюджетный кодекс Российской Федерации

Часть I Общие положения	Часть II Бюджетная система Российской Федерации	Часть III Бюджетный процесс в Российской Федерации	Часть IV Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения
Структура бюджетного законодательства	Структура бюджетной системы Российской Федерации и бюджетной классификации	Стадии бюджетного процесса	Бюджетные нарушения и их виды
Общие понятия и термины	Принципы бюджетной системы	Полномочия участников бюджетного процесса	Бюджетные меры принуждения
Разграничение бюджетных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	Основные положения о доходах и расходах бюджетов, государственном (муниципальном) долге, межбюджетных трансфертах	Основы государственного финансового контроля	
	Бюджеты государственных внебюджетных фондов		

# БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РФ

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов

Разрабатываются и утверждаются в форме **федеральных законов**

Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов

Разрабатываются и утверждаются в форме **законов субъектов РФ**

Местные бюджеты

Разрабатываются и утверждаются в форме **муниципальных правовых актов представительных органов МО**

# Современное федеративное устройство РФ



## Федеральный бюджет

Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации

## Бюджеты субъектов Российской Федерации

Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов  
Бюджеты городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя

## Бюджеты муниципальных районов

Бюджеты городских округов

Бюджеты внутригородских муниципальных образований

Бюджеты городских и сельских поселений

**Консолидированный бюджет** – свод бюджетов всех уровней бюджетной системы на соответствующей территории.



# Принципы построения бюджетной системы РФ

- Принцип единства
- Принцип разграничения доходов и расходов
- Принцип самостоятельности бюджетов
- Принцип сбалансированности
- Принцип гласности
- Принцип достоверности

## Структура государственного бюджета

$$\text{Доходы} - \text{Расходы} = \text{Дефицит (Профицит)}$$



**Доходы**



**Расходы**

**Дефицит**  
(расходы больше  
доходов)

При превышении расходов над доходами принимается решение об источниках покрытия дефицита (например, использовать имеющиеся накопления, остатки, взять в долг).



**Доходы**



**Расходы**

**Профицит**  
(доходы больше  
расходов)

При превышении доходов над расходами принимается решение, как их использовать (например, накапливать резервы, остатки, погашать долг).

## Дефицит и профицит

- ◆ При дефицитном бюджете растет долг и (или) снижаются остатки (накопления)
- ◆ При профицитном бюджете снижается долг и (или) растут остатки (накопления)

### Дефицит

### Профицит

Бюджет семьи

Семейные  
накопления



Долги по  
кредитам



Семейные  
накопления



Долги по  
кредитам



Бюджет страны

Накопленные  
резервы



Государственный  
долг



Накопленные  
резервы



Государственный  
долг



## «Принцип скользящей трехлетки»

Большинство бюджетов в Российской Федерации утверждается на 3 года



Это метод, при котором каждый год 3-летний период бюджетного планирования сдвигается на 1 год вперед, т.е. корректируются ранее утвержденные параметры 1-го и 2-го года, добавляются параметры 3-го года.

# Основные этапы бюджетного процесса в РФ

Утверждение бюджета очередного года  
(законодательные, представительные органы власти)

Исполнение бюджета в текущем году  
(органы исполнительной власти; Правительство, местная администрация, финансовые органы)

Формирование отчета об исполнении бюджета предыдущего года  
(органы исполнительной власти)

Утверждение отчета об исполнении бюджета предыдущего года  
(законодательные, представительные органы власти)

Составление проекта бюджета очередного года  
(органы исполнительной власти)

Рассмотрение проекта бюджета очередного года  
(законодательные, представительные органы власти)

# Участники бюджетного процесса

Президент  
РФ

органы государственного  
(муниципального)  
финансового контроля

высшее должностное лицо  
субъекта Российской  
Федерации, глава  
муниципального образования

органы управления  
государственными  
внебюджетными фондами

законодательные (представительные)  
органы государственной власти и  
представительные органы местного  
самоуправления

Главные распорядители,  
администратор,  
получатели бюджетных  
средств

Центральный банк  
Российской  
Федерации

# Утверждение бюджета РФ

- Рассматривается Проект бюджета в течение 30 дней со дня его внесения в Госдуму Правительством РФ. Обсуждается его концепция, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, прогнозируемый объем валового внутреннего продукта и уровень инфляции, положенные в основу формирования основных характеристик федерального бюджета, и основные направления бюджетной и налоговой политики.

## I чтение

## II чтение

- Государственная Дума рассматривает Проект в течение 35 дней со дня его принятия в первом чтении. Во втором чтении рассматриваются объем доходов и расходов бюджета, бюджетных ассигнований, программы государственных внутренних и внешних заимствований, госгарантий

## III чтение

- Государственная Дума рассматривает в третьем чтении Проект в течение 15 дней со дня принятия указанного законопроекта во втором чтении. Утверждаются ведомственная структура доходов и расходов федерального бюджета.
- Принятый Госдумой закон о федеральном бюджете в течение 5 дней передается в Совет Федерации, который рассматривает его в течение 14 дней и голосует на предмет одобрения. В случае одобрения закон в течение 5 дней направляется Президенту РФ для подписания и обнародования.

## Подготовка федерального бюджета по месяцам

Сроки	
ФЕВРАЛЬ - МАРТ	Определение основных подходов к формированию бюджета, в том числе основных направлений налоговой политики
АПРЕЛЬ	Основные показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации
ИЮНЬ	Основные характеристики федерального бюджета и основные направления бюджетной политики
ИЮЛЬ-АВГУСТ	Работа министерств по подготовке и обоснованию бюджетных ассигнований
СЕНТЯБРЬ	Одобрение Правительством Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете для внесения в Государственную Думу Российской Федерации (не позднее 1 октября)
КОНЕЦ ОКТЯБРЯ	Проект федерального закона о федеральном бюджете рассматривается Государственной Думой Российской Федерации <b>в I чтении</b> (концепция и основные характеристики бюджета)
СЕРЕДИНА НОЯБРЯ	Рассмотрение Государственной Думой Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете <b>во II чтении</b> (распределение расходов по разделам бюджетной классификации и государственным программам Российской Федерации)
КОНЕЦ НОЯБРЯ	Рассмотрение Государственной Думой Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете <b>в III чтении</b> (распределение расходов по ведомствам)
НАЧАЛО ДЕКАБРЯ	Рассмотрение проекта федерального закона о федеральном бюджете Советом Федерации
СЕРЕДИНА ДЕКАБРЯ	Подписание Президентом Российской Федерации федерального закона о федеральном бюджете

**Основные макроэкономические параметры на 2016-2019 гг.**

Показатель	2016	2017	2018	2019
Цена на нефть марки «Юралс», долл. США за баррель	41	40	40	40
Курс рубля к доллару США среднегодовой, руб. за долл. США	67,5	67,5	68,7	71,1
Темп роста ВВП (% к предыдущему году)	-0,6	0,6	1,7	2,1
Номинальный ВВП (млрд. руб.)	82 815	86 806	92 296	98 860
Индекс потребительских цен (% г/г)	5,8	4,0	4,0	4,0
Экспорт товаров, млрд. долл. США	279	284	290	297
Импорт товаров, млрд. долл. США	187	194	200	207

## Основные параметры бюджетной системы Российской Федерации, млрд. рублей

Показатель	2016	2017	2018	2019
<b>Доходы, всего</b>	<b>27 586</b>	<b>28 403</b>	<b>29 919</b>	<b>31 928</b>
%% ВВП	33,3	32,7	32,4	32,3
<i>Федеральный бюджет</i>	<i>13 369</i>	<i>13 488</i>	<i>14 028</i>	<i>14 845</i>
без учета межбюджетных трансфертов	13 181	13 488	14 028	14 845
<i>Консолидированные бюджеты субъектов</i>	<i>9 565</i>	<i>9 774</i>	<i>10 276</i>	<i>10 819</i>
без учета межбюджетных трансфертов	8 090	8 241	8 763	9 376
Государственные внебюджетные фонды	9 791	10 550	10 848	11 462
без учета межбюджетных трансфертов	6 315	6 675	7 127	7 708
Пенсионный фонд	7 519	8 202	8 333	8 690
без учета межбюджетных трансфертов	4 108	4 416	4 699	4 984
Фонд социального страхования	611	642	674	705
без учета межбюджетных трансфертов	571	581	614	658
Фонд обязательного медицинского страхования	1 662	1 706	1 841	2 067
без учета межбюджетных трансфертов	1 636	1 679	1 814	2 066
<i>Расходы, всего</i>	<i>30 895</i>	<i>31 410</i>	<i>32 188</i>	<i>33 166</i>
%% ВВП	37,3	36,2	34,9	33,5
<i>Федеральный бюджет</i>	<i>16 403</i>	<i>16 241</i>	<i>16 040</i>	<i>15 987</i>
без учета межбюджетных трансфертов	11 474	10 854	10 827	10 810
<i>Консолидированные бюджеты субъектов</i>	<i>9 777</i>	<i>9 957</i>	<i>10 423</i>	<i>10 923</i>
без учета межбюджетных трансфертов	9 774	9 954	10 419	10 920
Государственные внебюджетные фонды	9 647	10 602	10 942	11 436
Пенсионный фонд	7 518	8 202	8 333	8 690
Фонд социального страхования	648	683	715	741
Фонд обязательного медицинского страхования	1 482	1 717	1 894	2 005

## Основные характеристики федерального бюджета в 2016-2019 гг.

Показатель	2016	2017	2018	2019
<b>Доходы</b>	<b>13 369</b> <b>(12 665)</b>	<b>13 488</b>	<b>14 028</b>	<b>14 845</b>
%% ВВП	16,1 (15,3)	15,5	15,2	15,0
Нефтегазовые доходы	4 778	5 050	5 114	5 348
%% ВВП	5,8	5,8	5,5	5,4
в % от общего объема	35,7	37,4	36,4	36,0
Ненефтегазовые доходы	8 591 (7 888)	8 438	8 915	9 497
%% ВВП	10,4 (9,5)	9,7	9,7	9,6
в % от общего объема	64,3	62,6	63,5	64,0
<b>Расходы</b>	<b>16 403</b>	<b>16 241</b>	<b>16 040</b>	<b>15 987</b>
%% ВВП	19,8	18,7	17,4	16,2
<b>Дефицит (-) /профицит (+)</b>	<b>-3 034</b> <b>(-3 739)</b>	<b>-2 753</b>	<b>-2 011</b>	<b>-1 142</b>
%% ВВП	-3,7 (-4,5)	-3,2	-2,2	-1,2
Целевые расходы на поддержку экономики %% ВВП	-9,4	0,0	7,7	6,6

## Доходы федерального бюджета в 2017-2019 гг., млрд. руб.

Показатель	2017	2018	2019
<b>Доходы</b>	<b>13 488</b>	<b>14 028</b>	<b>14 845</b>
<b>%% ВВП</b>	<b>15,5</b>	<b>15,2</b>	<b>15,0</b>
в том числе меры по мобилизации доходов:	948	985	1 043
%% ВВП	1,1	1,1	1,1
<i>модификация налогообложения в нефтяной отрасли</i>	<i>140</i>	<i>176</i>	<i>208</i>
<i>НДПИ на газ (продление меры 2016 года «+»)</i>	<i>170</i>	<i>125</i>	<i>130</i>
<i>дивиденды госкомпаний (50% чистой прибыли)</i>	<i>339</i>	<i>296</i>	<i>263</i>
<i>индексация акцизов на табачную продукцию (дополнительно +10% в 2017-2019 гг. ежегодно)</i>	<i>35</i>	<i>82</i>	<i>122</i>
<i>повышение акцизов на нефтепродукты</i>	<i>143</i>	<i>176</i>	<i>176</i>
<i>централизация 1 п.п. налога на прибыль в ФБ с распределением на дотации субъектам</i>	<i>121</i>	<i>131</i>	<i>145</i>

## Основные параметры консолидированных бюджетов субъектов в 2016-2019 годах, млрд. руб.

Показатель	2016	2017	2018	2019
<b>Доходы, всего</b>	<b>9 565,1</b>	<b>9 774,1</b>	<b>10 276,0</b>	<b>10 818,9</b>
%% ВВП	11,6	11,3	11,1	10,9
Собственные налоговые и неналоговые доходы	8 090,2	8 240,5	8 762,9	9 375,8
%% ВВП	9,8	9,5	9,5	9,5
Межбюджетные трансферты	1 474,9	1 533,5	1 513,1	1 443,1
%% ВВП	1,8	1,8	1,6	1,5
<b>Расходы, всего</b>	<b>9 776,9</b>	<b>9 957,0</b>	<b>10 422,6</b>	<b>10 923,3</b>
%% ВВП	11,8	11,5	11,3	11,0
Дефицит	-211,8	-183,0	-146,6	-104,4
%% ВВП	0,3	0,2	0,2	0,1

# Доходы бюджетов

**Доходы бюджетов** – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования его дефицита

## ВИДЫ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ

1

- **Налоговые доходы** – доходы от предусмотренных законодательством федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, а также пеней и штрафов по ним.

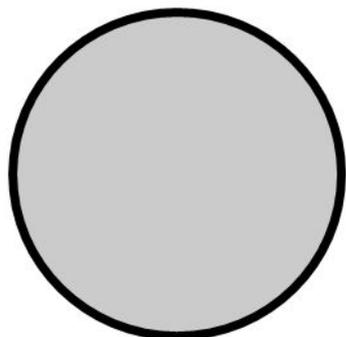
2

- **Неналоговые доходы** – доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности; доходы от продажи имущества; доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями; и др.

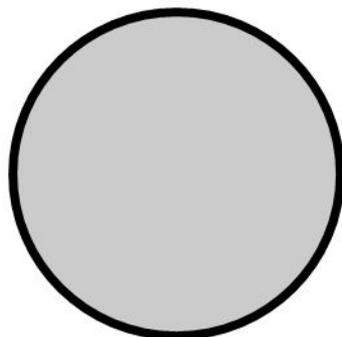
3

- **Безвозмездные поступления** – дотации из других бюджетов бюджетной системы РФ, субсидии, субвенции, безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования

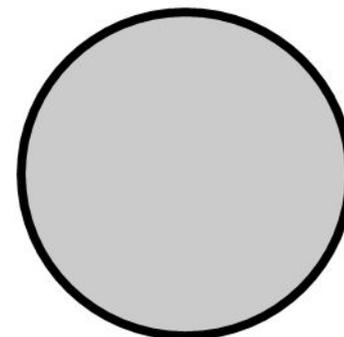
**Межбюджетные отношения** – это отношения между органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, связанные с формированием и исполнением соответствующих бюджетов.



СУБСИДИИ



ДОТАЦИИ



СУБВЕНЦИИ

**← Формы межбюджетных отношений →**

# Основные формы межбюджетных отношений

дотации

- Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации **на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов**

субсидии

- Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу **на условиях долевого финансирования целевых расходов**

субвенции

- бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ или юридическому лицу **на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов**

# Основные цели организации системы межбюджетных отношений

Выравнивание  
бюджетной  
обеспеченности,  
сокращение  
дифференциации  
субъектов РФ

Стимулирование  
роста налогового  
потенциала

Снижение рисков  
недофинансирования  
ключевых бюджетных  
услуг на местном  
уровне

Финансовое  
управление  
территориальным  
развитием

# Основные принципы межбюджетных отношений в России

- распределения и закрепления расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы РФ;
- разграничения (закрепления на постоянной основе и распределения по временным нормативам) регулирующих доходов по уровням бюджетной системы РФ;
- равенства бюджетных прав субъектов РФ, равенства бюджетных прав муниципальных образований;
- выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ, муниципальных образований;
- равенства всех бюджетов РФ во взаимоотношениях с федеральным бюджетом, равенства местных бюджетов во взаимоотношениях с бюджетами субъектов

## Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов в 2016-2019 гг., млрд. руб.

Показатель	2016	2017	2018	2019
Межбюджетные трансферты	1 474,9	1 533,5	1 513,1	1 443,1
%% ВВП	1,8	1,8	1,6	1,5
дотации	641,7	738,3	754,6	765,7
в % к МБТ (всего)	43,5	48,1	49,9	53,1
субсидии	328,9	349,5	325,9	282,7
в % к МБТ (всего)	22,3	22,8	21,5	19,6
субвенции	306,0	307,8	303,8	304,4
в % к МБТ (всего)	20,7	20,1	20,1	21,1
иные межбюджетные трансферты	198,3	137,9	128,8	90,3
в % к МБТ (всего)	13,4	9,0	8,5	6,3

**Индекс бюджетной обеспеченности – ключевой показатель, от которого зависит получит регион дотацию или нет**

$$\text{Индекс бюджетной обеспеченности} = \frac{\text{Индекс налогового потенциала}}{\text{Индекс бюджетных расходов}}$$

- **Индекс налогового потенциала** - относительная (по сравнению со средним по Российской Федерации уровнем) оценка налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, определяемая с учетом уровня развития и структуры налоговой базы субъекта Российской Федерации.
- **Индекс бюджетных расходов** - относительная (по сравнению со средним по Российской Федерации уровнем) оценка расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по предоставлению одинакового объема бюджетных услуг в расчете на душу населения, определяемая с учетом объективных региональных факторов и условий.

**Индекс налогового потенциала субъекта Российской Федерации**  
**рассчитывается по формуле:**

$$ИНП = \text{Налоговый потенциал субъекта} / \text{численность постоянного населения субъекта}$$



*Налоговый потенциал субъекта Российской Федерации рассчитывается по формуле:*

$$ИП_t = ИП_t^{НП} + ИП_t^{НДФЛ} + ИП_t^{НИО} + ИП_t^{НСД} + ИП_t^{Акциз} + ИП_t^{НДПИ} + ИП_t^{Проч}$$

где:

$ИП_t^{НП}$

- налоговый потенциал субъекта Российской Федерации по налогу на прибыль организаций;

$ИП_t^{НДФЛ}$

- налоговый потенциал субъекта Российской Федерации по налогу на доходы физических лиц;

$ИП_t^{НИО}$

- налоговый потенциал субъекта Российской Федерации по налогу на имущество организаций;

$ИП_t^{НСД}$

- налоговый потенциал субъекта Российской Федерации по налогу, взимаемому в связи с

применением упрощенной системы налогообложения, единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

$ИП_t^{Акциз}$

- налоговый потенциал субъекта Российской Федерации по акцизам (раздельно по акцизам на алкогольную продукцию, спирт этиловый из пищевого сырья, вина, пиво, нефтепродукты);

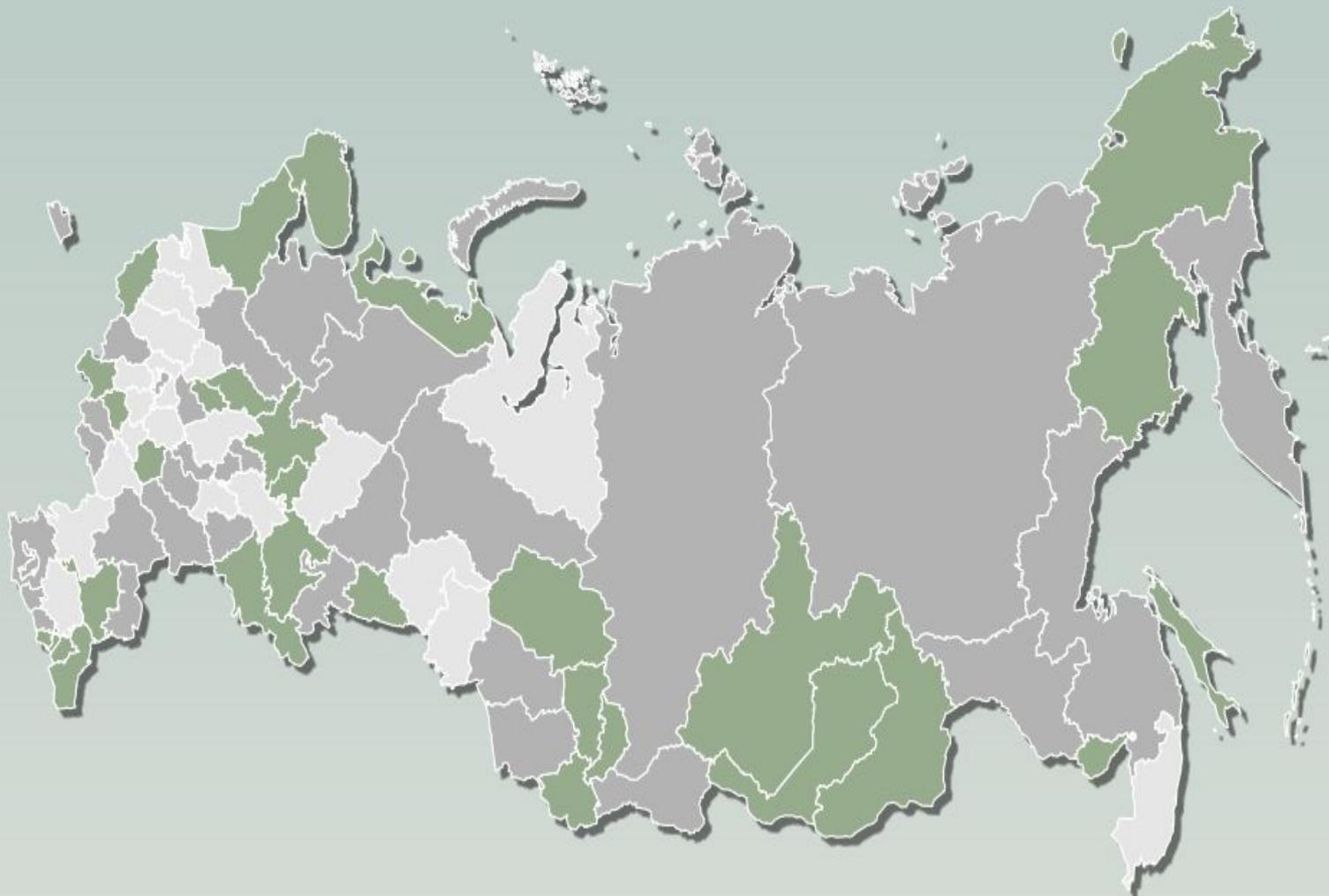
$ИП_t^{НДПИ}$

- налоговый потенциал субъекта Российской Федерации по налогу на добычу полезных ископаемых (раздельно по налогу на добычу общераспространенных полезных ископаемых, природных алмазов и прочих полезных ископаемых);

- налоговый потенциал субъекта Российской Федерации по прочим налоговым доходам.

# Налоговый потенциал субъектов РФ

- Высокий потенциал
- Средний потенциал
- Низкий потенциал



**Индекс бюджетных расходов субъекта Российской Федерации  
рассчитывается по формуле:**

$$\text{ИБР}_i = Y^{\text{ЗП}} \times K_i^{\text{ЗП}} + Y^{\text{ЖКУ}} \times K_i^{\text{ЖКУ}} + Y^{\text{Ц}} \times K_i^{\text{Ц}}$$



$Y^{\text{ЗП}}$

- расчетный удельный вес расходов на оплату труда, включая начисления на оплату труда, и других расходов, на формирование которых оказывает влияние уровень оплаты труда, в среднем по консолидированным бюджетам всех субъектов Российской Федерации принимается равным 0,55;

$K_i^{\text{ЗП}}$

- коэффициент дифференциации заработной платы в субъекте Российской Федерации;

$Y^{\text{ЖКУ}}$

- расчетный удельный вес расходов на жилищно-коммунальное хозяйство и коммунальные услуги, а также других расходов, на формирование которых оказывает влияние стоимость жилищно-коммунальных услуг, в среднем по консолидированным бюджетам всех субъектов Российской Федерации принимается равным 0,10;

$K_i^{\text{ЖКУ}}$

- коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг в субъекте Российской Федерации;

$Y^{\text{Ц}}$

- расчетный удельный вес прочих расходов в среднем по консолидированным бюджетам всех субъектов Российской Федерации принимается равным 0,35;

$K_i^{\text{Ц}}$

- коэффициент уровня цен в субъекте Российской Федерации.



## Результаты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2015 год, тыс. руб. (СКФО, КФО)

Субъекты Российской Федерации	Численность постоянного населения на 01.01.2014, тыс. чел.	Индекс налогового потенциала	Индекс бюджетных расходов	Уровень бюджетной обеспеченности до распределения дотаций	Расчет средств, недостающих для доведения до уровня бюджетной обеспеченности, установленного в качестве первого критерия выравнивания	Объем средств для подтягивания первой группы	Расчет средств, недостающих до среднего уровня бюджетной обеспеченности	Объем средств для подтягивания второй группы	Всего к утверждению на 2017 год	Уровень бюджетной обеспеченности (после распределения дотаций)
Республика Дагестан	2 963,9	0,221	0,826	0,267	46 159 022	39 235 169	62 445 746	5 397 112	44 632 280	0,589
Республика Ингушетия	453,0	0,147	0,789	0,186	8 388 116	7 129 898	9 372 370	810 043	7 939 941	0,578
Кабардино-Балкарская Респ.	858,4	0,325	0,800	0,406	7 549 336	6 416 936	16 707 874	1 444 042	7 860 977	0,608
Карачаево-Черкесская Респ.	469,8	0,291	0,919	0,316	6 949 093	5 906 729	10 843 580	937 198	6 843 927	0,596
Респ. Северная Осетия	704,0	0,314	0,850	0,369	7 836 090	6 660 677	14 749 596	1 274 790	7 935 467	0,603
Чеченская Республика	1 346,4	0,200	0,815	0,245	22 082 484	18 770 112	28 224 601	2 439 419	21 209 530	0,586
Ставропольский край	2 794,5	0,517	0,837	0,618			50 694 145	4 381 435	4 381 435	0,651
Республика Крым	1 958,5	0,200	0,797	0,250	30 934 644	26 294 447	40 042 172	3 460 797	29 755 244	0,587
г. Севастополь	383,9	0,325	0,747	0,435	2 682 008	2 279 707	6 910 723	597 286	2 876 992	0,612

## Масштабы дотационности регионов РФ в 2015 г.

Границы дотационности	Кол-во (на 2015 год)
Не получают дотации на выравнивание БО в очередном году	14
Доля дотаций <10%	35
Доля дотаций от 10% до 40%	28
Доля дотаций > 40% + Крым и Севастополь	6 + 2

- пред. долг - 50%, дефицит - 10%
- заключение соглашений с Минфином России
- заключение МФ на проект бюджета

## Перечень субвенций, формирующих единую субвенцию на 2015–2017 годы\*

В перечень включены субвенции на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации:

- 1) в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов;
- 2) в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов);
- 3) на государственную регистрацию актов гражданского состояния;
- 4) по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников СНГ несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;
- 5) в отношении объектов культурного наследия;
- 6) в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений;
- 7) в области охраны и использования охотничьих ресурсов (за исключением полномочий Российской Федерации по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений);
- 8) в сфере охраны здоровья;
- 9) в сфере образования.

# Единая субвенция регионам РФ в 2015 г.

Наименование субъекта Российской Федерации	Формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации:									
	в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов	в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов)	на государственную регистрацию актов гражданского состояния	по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников СНГ несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций	в отношении объектов культурного наследия	в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному государственному надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений	в области охраны и использования охотничьих ресурсов (за исключением полномочий Российской Федерации по федеральному государственному надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений)	в сфере охраны здоровья	в сфере образования	Единая субвенция
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10=1+2+3+...+9
43 Калининградская область	123,7	76,7	46 541,0		1 321,1	8 523,5	112,1	2 073,3	5 959,1	64 730,5
44 Калужская область	26,8	76,7	54 682,4	108,3	2 642,3	5 412,2	152,5	2 084,1	7 812,4	72 997,7
45 Кемеровская область	118,1	87,0	143 642,6	479,1	773,3	13 710,4	291,3	3 508,9	22 171,9	184 782,6
46 Кировская область	145,3	80,3	52 035,5	164,1	3 584,4	10 456,1	167,2	2 754,3	13 343,9	82 731,1
47 Костромская область	84,9	41,8	34 488,4	31,7	7 266,3	5 921,7	142,0	2 073,3	6 853,7	56 903,8
48 Курганская область	86,6	76,7	56 456,4	119,3	716,9	10 795,0	159,4	2 295,2	8 680,4	79 385,9
49 Курская область	26,8	61,4	55 975,8	117,0	1 981,7	6 609,4	156,7	2 084,1	8 815,5	75 828,4
50 Ленинградская область	630,3	83,7	77 474,9	154,7	4 624,0	10 353,9	194,2	2 084,0	7 449,1	103 048,8
51 Липецкая область	29,0	76,7	58 877,5	169,2	660,6	5 856,5	119,3	2 084,1	7 016,3	74 889,2
52 Магаданская область		167,3	18 717,1	121,3		36 194,7	320,6	4 195,4	5 554,8	65 271,2
53 Московская область	56,0	104,6	292 068,2	1 030,0	20 477,7	25 951,2	447,3	8 336,2	27 257,3	375 728,5
54 Мурманская область	224,4	92,0	45 304,4	155,4	1 036,2	14 257,0	141,1	3 773,2	7 137,0	72 120,7
55 Нижегородская область	112,2	78,1	121 372,4	450,2	3 963,4	14 475,8	301,6	4 835,3	25 290,9	170 879,9
56 Новгородская область	134,8	55,8	36 741,1	42,7	6 605,7	7 588,2	132,1	2 073,3	4 939,7	58 313,4

## **Особенности организации бюджетного процесса в 2015 году в части межбюджетных отношений**

1. До **15 февраля 2015** года главные распорядители бюджетных средств должны внести в Правительство Российской Федерации **проекты НПА, предусматривающие распределение** субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (за исключением субсидий, распределенных законом о бюджете).

2. **Распределение субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации на 2015 год (за исключением субсидий, распределенных законом о бюджете) **утверждается** Правительством Российской Федерации **до 1 апреля 2015** года.

3. **Не использованные** на 1 января 2015 года **остатки** межбюджетных трансфертов подлежат возврату в федеральный бюджет **в первые 15 рабочих дней** 2015 года (за исключением остатков по субсидиям на модернизацию региональных систем дошкольного образования – **в течение 7 дней**).

4. Принятие **решения о наличии (об отсутствии) потребности** в межбюджетных трансфертах, имеющих целевое назначение и полученных в 2014 году, а также возврат указанных межбюджетных трансфертов на те же цели осуществляется **не позднее 30 календарных дней** со дня поступления указанных средств в федеральный бюджет (в отношении субсидий на модернизацию региональных систем дошкольного образования – **до 1 февраля 2015** года).

# Основные направления развития межбюджетных отношений на период до 2020 года в рамках реализации Государственной программы Российской Федерации – «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»

Цель ГП - Обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и повышения качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами

## Задача 1.

Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации

## Задача 2.

Сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации в уровне их бюджетной обеспеченности, содействие сбалансированности региональных и местных бюджетов

## Задача 3.

Повышение эффективности управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами

## Подпрограмма 1.

Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации

## Подпрограмма 2.

Поддержание устойчивого исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов

## Подпрограмма 3.

Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами



Отдельный блок в рамках Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами до 2018 года

## Основные проблемы в сфере реализации межбюджетных отношений

повышение рисков несбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов

несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством Российской Федерации за органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления

увеличение просроченной кредиторской задолженности

рост нарушений бюджетного законодательства.

# Бюджетный кредит

Цель предоставления кредита	Срок предоставления кредита
частичное покрытие дефицита бюджета субъекта Российской Федерации	До 3-х лет
покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации	срок, не выходящий за пределы финансового года
осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий, произошедших на территории субъекта Российской Федерации	
строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)	До 5 лет

- 1) Решение о предоставлении бюджетного кредита с указанием сроков его возврата и размера принимает **Министр финансов Российской Федерации**.
- 2) Бюджетный кредит не предоставляется бюджету субъекта Российской Федерации, имеющему просроченную задолженность по бюджетным кредитам, полученным ранее из федерального бюджета.
- 3) Предоставление бюджетного кредита оформляется соглашением между Министерством финансов Российской Федерации и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

# Расходы бюджетов

**Расходы бюджетов** – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления; выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

## Классификация расходов бюджетов



## Расходы бюджетов бюджетной системы по разделам функциональной классификации в 2016-2019 гг., млрд. руб.

Показатель	2016		2017		2018		2019	
		%ВВП		%ВВП		%ВВП		%ВВП
Всего	30 895	37,3	31 410	36,2	32 188	34,9	33 166	33,5
Общегосударственные вопросы	1 839	2,2	1 971	2,3	1 945	2,1	1 966	2,0
Национальная оборона	3 890	4,7	2 837	3,3	2 730	3,0	2 818	2,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 055	2,5	2 057	2,4	1 999	2,2	2 019	2,0
Национальная экономика	3 722	4,5	3 799	4,4	3 901	4,2	3 829	3,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	903	1,1	942	1,1	952	1,0	1 019	1,0
Охрана окружающей среды	88	0,1	100	0,1	103	0,1	106	0,1
Образование	3 043	3,7	3 142	3,6	3 314	3,6	3 482	3,5
Культура, кинематография	424	0,5	465	0,5	502	0,5	517	0,5
Здравоохранение	3 269	3,9	3 463	4,0	3 744	4,1	3 899	3,9
Социальная политика	10 481	12,7	11 308	13,0	11 573	12,5	12 056	12,2
Физическая культура и спорт	264	0,3	293	0,3	271	0,3	265	0,3
Средства массовой информации	122	0,1	121	0,1	119	0,1	122	0,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	790	1,0	880	1,0	1 000	1,1	1 022	1,0

## Расходы федерального бюджета по разделам функциональной классификации в 2016-2019 гг., млрд. руб.

Показатель	2016	2017	2018	2019
<b>Всего</b>	<b>16 403</b>	<b>16 241</b>	<b>16 040</b>	<b>15 987</b>
Общегосударственные вопросы	1 098	1 205	1 148	1 133
Национальная оборона	3 889	2 836	2 728	2 816
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 943	1 943	1 880	1 892
Национальная экономика	2 166	2 318	2 366	2 167
Жилищно-коммунальное хозяйство	57	60	30	27
Охрана окружающей среды	64	76	78	79
Образование	558	569	589	586
Культура, кинематография	92	96	88	80
Здравоохранение	466	378	397	363
Социальная политика	4 631	5 084	4 963	5 054
Физическая культура и спорт	66	90	56	34
Средства массовой информации	76	74	68	67
Межбюджетные трансферты общего характера	656	784	801	818
Обслуживание государственного и	640	729	848	869

- Сбалансированность и устойчивость бюджетной системы – одна из ключевых целей управления государственными и муниципальными финансами.
- Базовой предпосылкой для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы является соблюдение законодательно закрепленных с 2013 г. «бюджетных правил» использования нефтегазовых доходов

## **БЮДЖЕТНЫЕ ПРАВИЛА**

1. объем расходов бюджета ограничен суммой доходов без учета дополнительных нефтегазовых доходов в рамках базовой цены на нефть плюс максимально возможный дефицит бюджета в размере 1 % ВВП
2. Установление «базовой» цены на нефть, равной средней цене на нефть за отчетный период, первоначально принятой в 5 лет с ежегодным удлинением до достижения 10 лет
3. Аккумуляция нефтегазовых доходов, превышающих нефтегазовые доходы при «базовой» цене на нефть, в Резервном фонде до достижения им значения, установленного бюджетным кодексом (7% от ВВП), затем в ФНБ

# Сбалансированность бюджетов

**Сбалансированность бюджета** означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета

- Если доходы  $>$  расходы = профицит бюджета
- Если доходы  $<$  расходы = дефицит бюджета

**Размер дефицита федерального бюджета** утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и определяется как разница между общим объемом расходов и общим объемом доходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

**Размер дефицита бюджета субъекта Российской Федерации** не может превышать 15 процентов объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

**Размер дефицита местного бюджета** не может превышать 10 процентов объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации.

# Инструменты финансирования дефицита бюджета

1

- сокращение расходов

2

- приватизация госсобственности

3

- заимствования

# Источники финансирования дефицита бюджета

## Внутренние источники

## Внешние источники

Кредиты РФ от кредитных организаций в рублях

Государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени РФ

Государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг

Кредиты правительств иностранных государств, банков, международных финансовых организаций

Бюджетные ссуды, получаемые от бюджетов других уровней

*Важную роль в финансировании дефицита федерального бюджета страны, а также ряда других стратегических задач играют*  
**суверенные фонды РФ**

Суверенные фонды являются стратегическим резервом государства, который необходим для обеспечения бюджетных обязательств правительства в неблагоприятных экономических условиях. В 2004 году был создан Стабилизационный фонд Российской Федерации, который формировался за счет доходов от добычи и экспорта нефти. Целью создания Стабилизационного фонда Российской Федерации являлось обеспечение сбалансированности федерального бюджета в случае снижения цены на нефть.

**С 2008 года Стабилизационный фонд Российской Федерации был разделен на две части**

#### **Резервный фонд**

Резервный фонд представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих управлению и использованию в целях покрытия дефицита федерального бюджета. Если фактическая цена на нефть выше базовой, избыток нефтегазовых доходов направляется на пополнение Резервного фонда, если ниже – то на финансирование дефицита федерального бюджета направляются средства из Резервного фонда.

#### **Фонд национального благосостояния**

Фонд национального благосостояния представляет собой часть средств федерального бюджета, обеспечивающих софинансирование добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также сбалансированность (покрытие дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

# Источники финансирования дефицита федерального бюджета в 2016-2019 гг., млрд. руб.

Показатель	2016	2017	2018	2019
Источники финансирования дефицита	3 034	2 753	2 011	1 142
<i>Использование Резервного Фонда и ФНБ</i>	<i>2 144</i>	<i>1 820</i>	<i>1 162</i>	<i>140</i>
<i>Не связанные с использованием Резервного фонда и ФНБ</i>	<i>891</i>	<i>933</i>	<i>849</i>	<i>1 002</i>
<b>Источники внутреннего финансирования дефицита</b>	<b>897</b>	<b>1 236</b>	<b>1 178</b>	<b>1 130</b>
государственные ценные бумаги	500	1 050	1 050	1 050
привлечение	1 200	1 879	1 581	1 659
погашение	-700	-829	-531	-609
приватизация	382	138	14	14
драгоценные металлы	0	4	2	0
бюджетные ссуды и кредиты	-178	129	233	155
<b>Источники внешнего финансирования дефицита</b>	<b>-6</b>	<b>-303</b>	<b>-329</b>	<b>-127</b>
заемные источники	82	-32	-75	-29
привлечение	200	480	209	214
погашение	-118	-513	-284	-243
государственные гарантии	-1	-2	-4	-4
государственные кредиты	-88	-268	-250	-94
возврат	93	108	167	166

## Суверенные фонды в 2017-2019 гг., млрд. рублей

Показатель	2016	2017	2018	2019
<b>Объем Резервного фонда на начало года</b>	<b>3 641</b>	<b>1 110</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
%% ВВП	4,5	1,3	0,0	0,0
Курсовая разница	-393	41	0	0
Использование (-) средств Резервного фонда	-2 137	-1 152	0	0
Пополнение Резервного фонда				
<b>Объем Резервного фонда на конец года</b>	<b>1 110</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
%% ВВП	1,3	0,0	0,0	0,0
<b>Объем ФНБ на начало года</b>	<b>5 227</b>	<b>4 702</b>	<b>4 190</b>	<b>3 102</b>
%% ВВП	6,3	5,4	4,5	3,1
Курсовая разница	-518	156	74	94
Использование (-)/пополнение (+) средств ФНБ	-7	-668	-1 162	-140
на финансирование дефицита федерального бюджета		-661	-1 155	-133
на софинансирование пенсионных накоплений	-7	-7	-7	-7
на финансирование дефицита Пенсионного фонда				
<b>Объем ФНБ на конец года</b>	<b>4 702</b>	<b>4 190</b>	<b>3 102</b>	<b>3 056</b>
%% ВВП	5,7	4,8	3,4	3,1

## Управление средствами Резервного фонда

Разрешенные финансовые активы, определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации	Предельные доли, установленные Правительством Российской Федерации	Нормативные доли, утвержденные Минфином России
долговые обязательства иностранных государств	50-100 %	100 %
долговые обязательства иностранных государственных агентств и центральных банков	0-30 %	0 %
долговые обязательства международных финансовых организаций, в том числе оформленные ценными бумагами	0-15 %	0 %
депозиты в иностранных банках и кредитных организациях	0-30 %	0 %

**Сведения о размещении средств фонда на депозитах во Внешэкономбанке  
по состоянию на 1 февраля 2015 года.**

<i>Направление использования Внешэкономбанком размещенных на депозиты средств / цель размещения</i>	<i>Максимально допустимая совокупная сумма размещения</i>	<i>Фактически размещено</i>	<i>Предельный срок возврата депозитов</i>	<i>Процентная ставка, % годовых</i>	<i>Периодичность уплаты процентов</i>
Предоставление субординированных кредитов (займов) российским кредитным организациям	410,00 млрд. рублей	75,03 млрд. рублей			Ежеквартально
		в т.ч.			
		30,88 млрд. рублей	31 декабря 2019 г.	6,25	
		44,15 млрд. рублей	31 декабря 2020 г.	7,25	
Не регламентировано	175,00 млрд. рублей	50,00 млрд. рублей	8 июня 2016 г.	6,25	Каждые 6 месяцев
Кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства	30,00 млрд. рублей[	30,00 млрд. рублей	31 декабря 2027 г.	6,25	Ежеквартально
Кредитование ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»	40,00 млрд. рублей[	40,00 млрд. рублей	1 июня 2020 г.	6,25	Ежеквартально
Обеспечение достаточности собственных средств (капитала) Внешэкономбанка	5,966 млрд. долларов США (7% общего объема средств Фонда по состоянию на 6 сентября 2014 г.)[	2,462 млрд. долларов США	26 сентября 2029 г.	ЛИБОР + 2,75	Ежегодно
		3,504 млрд. долларов США	26 сентября 2029 г.	ЛИБОР + 3,00	Ежегодно
Не регламентировано	X	0,288 млрд. долларов США	26 сентября 2019 г.	ЛИБОР + 3,80	Ежегодно
ИТОГО:	655,00 млрд. рублей	195,03 млрд. рублей	X	X	X
	X	6,254 млрд. долларов США	X	X	X

## Основные риски современной бюджетной системы РФ

геополитическая напряженность в связи с ситуацией вокруг Украины, ужесточение санкций, инфляционные риски и риски колебания курсов валют негативно повлияют на динамику ВВП, а соответственно, на ряд ключевых бюджетных показателей

зависимость федерального бюджета и бюджетной системы от нефтегазовых доходов (50%);

зависимость бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований от результатов применения мер межбюджетного регулирования

ухудшение параметров внешнеэкономической конъюнктуры (прежде всего, снижение цены на нефть и газ, падение мирового спроса на российские углеводороды), что влечет за собой значительное сокращение доходной части бюджета, увеличение дефицита федерального бюджета, увеличение объема государственного долга и стоимости его обслуживания (*если цена на нефть в 2015 г. сохранится на уровне 50 долл. за баррель – из бюджета страны выпадает 3 трлн. руб.*)).

## Основные направления, необходимые для обеспечения сбалансированности территориальных бюджетов Российской Федерации в условиях финансовой нестабильности

уменьшение дестимулирующей роли налогов и необходимость активного внедрения поддерживающих программ налогового стимулирования — для низкооплачиваемых категорий работников, малого бизнеса, высокотехнологичных отраслей, научных разработок

недопущение роста заработной платы государственных и муниципальных служащих выше темпов, предусмотренных на федеральном уровне

согласование повышения расходов на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, с учетом введения критериев адресности и нуждаемости

разработка согласованного с Минфином России плана мероприятий по снижению долговой нагрузки бюджета субъекта Российской Федерации в случае превышения объема государственного долга 50% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных перечислений.

**Приложения**  
**(бюджет г. Москва, бюджет**  
**США)**



Глава региона   
**Собянин Сергей Семенович**

Площадь, тыс. км<sup>2</sup>  
**2,6**



Население, тыс. чел.  
**12 108,3**

Средняя продолжительность жизни, лет  
**80,2**

Муниципальные образования, кол-во  
**125**

## Бюджет

Расходы (на 01.11.2014), млрд руб.



Доходы (на 01.11.2014), млрд руб.



Госдолг (на 01.11.2014), млрд руб.



Валовый региональный продукт (на 01.01.2013), млрд руб.



Рейтинг всего по России

Рейтинг ? на душу населения

8 4

7 7

0 1

0 8

7 3

2 8

0 1

0 7

# Бюджет г. Москва

Доходы, млрд.руб.

Расходы, млрд.руб.

Наименование	План, млрд.руб.	Факт, млрд.руб.	испо	Наименование	План, млрд.руб.	Факт, млрд.руб.
Налоговые доходы		971,28		ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	81,17	27,23
Неналоговые доходы		112,16		НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0,36	0,21
Безвозмездные поступления	34,42	26,93		НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	21,85	9,01
				НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	468,49	217,48
				ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	278,65	162,70
				ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	8,34	5,56
				ОБРАЗОВАНИЕ	277,95	197,17
				КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	56,74	37,49
				ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	217,56	141,38
				СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	281,27	175,36
				ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	40,52	22,39
				Средства массовой информации	11,86	8,87
				Обслуживание государственного и муниципального долга	18,62	7,98
				Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	4,22	3,27

# Бюджет США

**Table S-1. Budget Totals**

(In billions of dollars and as a percent of GDP)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Totals	
													2016-2020	2016-2025
<b>Budget Totals in Billions of Dollars:</b>														
Receipts .....	3,021	3,176	3,525	3,755	3,944	4,135	4,332	4,525	4,746	4,986	5,236	5,478	19,692	44,664
Outlays .....	3,506	3,759	3,999	4,218	4,423	4,653	4,886	5,126	5,372	5,621	5,875	6,165	22,180	50,338
Deficit .....	485	583	474	463	479	518	554	600	626	635	639	687	2,488	5,674
Debt held by the public .....	12,780	13,506	14,108	14,705	15,315	15,959	16,635	17,349	18,085	18,830	19,577	20,371		
Debt net of financial assets .....	11,455	12,038	12,512	12,974	13,453	13,970	14,524	15,124	15,749	16,384	17,022	17,709		
Gross domestic product (GDP) .....	17,244	17,985	18,819	19,709	20,617	21,540	22,476	23,454	24,474	25,539	26,649	27,808		
<b>Budget Totals as a Percent of GDP:</b>														
Receipts .....	17.5%	17.7%	18.7%	19.1%	19.1%	19.2%	19.3%	19.3%	19.4%	19.5%	19.6%	19.7%	19.1%	19.3%
Outlays .....	20.3%	20.9%	21.3%	21.4%	21.5%	21.6%	21.7%	21.9%	21.9%	22.0%	22.0%	22.2%	21.5%	21.7%
Deficit .....	2.8%	3.2%	2.5%	2.3%	2.3%	2.4%	2.5%	2.6%	2.6%	2.5%	2.4%	2.5%	2.4%	2.5%
Debt held by the public .....	74.1%	75.1%	75.0%	74.6%	74.3%	74.1%	74.0%	74.0%	73.9%	73.7%	73.5%	73.3%		
Debt net of financial assets .....	66.4%	66.9%	66.5%	65.8%	65.3%	64.9%	64.6%	64.5%	64.4%	64.2%	63.9%	63.7%		

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2016- 2020	2016- 2025
<b>Outlays:</b>														
Appropriated ("discretionary") programs:														
Defense .....	596	589	605	594	582	581	588	595	608	621	633	646	2,951	6,053
Non-defense .....	525	558	563	581	586	592	594	599	594	597	608	619	2,916	5,933
Subtotal, appropriated programs .....	1,121	1,146	1,168	1,175	1,169	1,172	1,182	1,194	1,202	1,218	1,241	1,265	5,867	11,986
Mandatory programs:														
Social Security .....	845	891	938	992	1,051	1,115	1,182	1,251	1,323	1,400	1,481	1,566	5,278	12,298
Medicare .....	505	530	583	584	585	645	689	735	820	842	857	954	3,086	7,294
Medicaid .....	301	333	351	364	382	404	427	450	476	504	534	567	1,928	4,459
Other mandatory programs .....	504	628	662	723	785	800	825	860	858	907	959	962	3,796	8,342
Allowance for immigration reform .....			8	11	18	24	28	29	35	41	48	56	89	298
Subtotal, mandatory programs .....	2,156	2,381	2,543	2,674	2,822	2,988	3,151	3,325	3,511	3,693	3,879	4,105	14,177	32,691
Net interest .....	229	229	283	361	424	483	544	597	649	700	744	785	2,096	5,571
Adjustments for disaster costs <sup>1</sup> .....		2	6	8	8	9	9	10	10	10	10	10	40	90
Total outlays .....	3,506	3,759	3,999	4,218	4,423	4,653	4,886	5,126	5,372	5,621	5,875	6,165	22,180	50,338
<b>Receipts:</b>														
Individual income taxes .....	1,395	1,478	1,646	1,770	1,887	2,000	2,118	2,244	2,374	2,508	2,643	2,781	9,421	21,972
Corporation income taxes .....	321	342	473	500	503	507	513	493	490	505	519	530	2,496	5,033
Social insurance and retirement receipts:														
Social Security payroll taxes .....	736	766	801	844	885	926	964	1,017	1,067	1,114	1,166	1,215	4,420	9,999
Medicare payroll taxes .....	224	234	245	259	273	287	298	314	330	345	361	376	1,362	3,088
Unemployment insurance .....	55	56	56	60	60	57	58	59	64	66	68	70	291	619
Other retirement .....	9	9	9	10	11	11	11	12	13	13	14	15	53	119
Excise taxes .....	93	96	112	120	122	124	126	129	131	134	137	141	605	1,278
Estate and gift taxes .....	19	20	21	30	33	36	39	42	46	49	54	59	159	409
Customs duties .....	34	37	38	42	45	47	50	52	55	58	61	64	222	514
Deposits of earnings, Federal Reserve System .....	99	94	77	48	39	41	46	52	56	61	65	68	251	553
Other miscellaneous receipts .....	37	45	43	59	59	60	63	64	66	68	70	72	285	625
Allowance for immigration reform .....			2	12	28	39	45	47	55	64	77	87	126	456
Total receipts .....	3,021	3,176	3,525	3,755	3,944	4,135	4,332	4,525	4,746	4,986	5,236	5,478	19,692	44,664
<b>Deficit .....</b>	<b>485</b>	<b>583</b>	<b>474</b>	<b>463</b>	<b>479</b>	<b>518</b>	<b>554</b>	<b>600</b>	<b>626</b>	<b>635</b>	<b>639</b>	<b>687</b>	<b>2,488</b>	<b>5,674</b>
Net interest .....	229	229	283	361	424	483	544	597	649	700	744	785	2,096	5,571

*«...The Budget supports our efforts to counter Russian pressure and aggressive actions in concert with our European allies, by funding support for Ukraine's democracy and efforts to reassure our NATO allies». (B. Obama)*

Новая статья расходов в  
бюджете США  
«Противодействие  
давления и агрессии  
России» (160 млн. долл.)

117 млн. долл. США – на  
противодействие России  
на Украине

51 млн. долл. США –  
противодействие России  
в Молдавии и Грузии