

Тема «Фискальная политика»

Фискальная политика

представляет собой меры, которые предпринимает правительство с целью стабилизации экономики с помощью изменения величины доходов и/или расходов государственного бюджета. (Поэтому фискальную политику также называют бюджетно-налоговой политикой.)

Целями фискальной политики как любой стабилизационной (антициклической) политики, направленной на сглаживание циклических колебаний экономики, являются обеспечение:

- 1) стабильного экономического роста;
- 2) полной занятости ресурсов (прежде всего решение проблемы циклической безработицы);
- 3) стабильного уровня цен (решение проблемы инфляции).

Фискальная политика

– это политика регулирования правительством прежде всего совокупного спроса. Регулирование экономики в этом случае происходит с помощью воздействия на величину совокупных расходов.

$$AD = C + I + G + Nx$$

$$C = C_0 + mpc \cdot (Y - Tx + Tr)$$

Фискальная политика

через некоторые ее инструменты
может воздействовать и на
совокупное предложение через
влияние на уровень деловой
активности.

Фискальную политику проводит
правительство.

Инструменты фискальной ПОЛИТИКИ

расходы и доходы государственного бюджета, а именно:

- 1) государственные закупки G ;
- 2) налоги T_x ;
- 3) трансферты Tr .

Воздействие инструментов фискальной политики на совокупный спрос

Из формулы совокупного спроса:

$$AD = C + I + G + Nx$$

следует, что государственные закупки являются компонентом совокупного спроса, поэтому их изменение оказывает *прямое воздействие* на совокупный спрос, а налоги и трансферты оказывают *косвенное воздействие* на совокупный спрос, изменяя величину потребительских расходов (С) и инвестиционных расходов (I).

При этом рост $\uparrow G \rightarrow \uparrow AD$, а их сокращение $\downarrow G \rightarrow \downarrow AD$.

Воздействие инструментов фискальной политики на совокупный спрос

Из формулы совокупного спроса:

$$AD = C + I + G + Nx$$

следует, что рост трансфертов также увеличивает совокупный спрос:

при выплате населению : $\uparrow Tr \rightarrow \uparrow Yd \rightarrow \uparrow C \rightarrow \uparrow AD$

при выплате фирмам: $\uparrow Tr \rightarrow \uparrow I \rightarrow \uparrow AD$.

И наоборот:

$\downarrow Tr \rightarrow \downarrow Yd \rightarrow \downarrow C \rightarrow \downarrow AD$

$\downarrow Tr \rightarrow \downarrow I \rightarrow \downarrow AD$

Воздействие инструментов фискальной политики на совокупный спрос

Из формулы совокупного спроса:

$$AD = C + I + G + Nx$$

следует также, что рост налогов ведет к снижению совокупного спроса:

$$\uparrow T_x \rightarrow \downarrow Y_d \rightarrow \downarrow C \rightarrow \downarrow AD$$

$$\uparrow T_x \rightarrow \downarrow I \rightarrow \downarrow AD.$$

И наоборот:

$$\downarrow T_x \rightarrow \uparrow Y_d \rightarrow \uparrow C \rightarrow \uparrow AD$$

$$\downarrow T_x \rightarrow \uparrow I \rightarrow \uparrow AD$$

Поэтому инструменты фискальной политики могут использоваться для стабилизации экономики на разных фазах экономического цикла. Причем, из простой кейнсианской модели (модели «Кейнсианского креста») следует, что все инструменты фискальной политики (государственные закупки, налоги и трансферты) имеют *мультипликативный эффект* воздействия на экономику, поэтому регулирование экономики должно проводиться правительством с помощью инструментов именно фискальной политики, и прежде всего с помощью изменения величины государственных закупок, так как они имеют наибольший мультипликативный эффект.

Виды фискальной политики

В зависимости от фазы цикла, в которой находится экономика, инструменты фискальной политики используются по-разному. Выделяют два вида фискальной политики:

- 1) Стимулирующую
- 2) Сдерживающую

Стимулирующая фискальная политика

применяется при спаде, имеет целью сокращение рецессионного разрыва выпуска и снижение уровня безработицы и направлена на увеличение совокупного спроса (совокупных расходов).

Ее инструментами выступают:

- а) увеличение государственных закупок;
- б) снижение налогов;
- в) увеличение трансфертов.

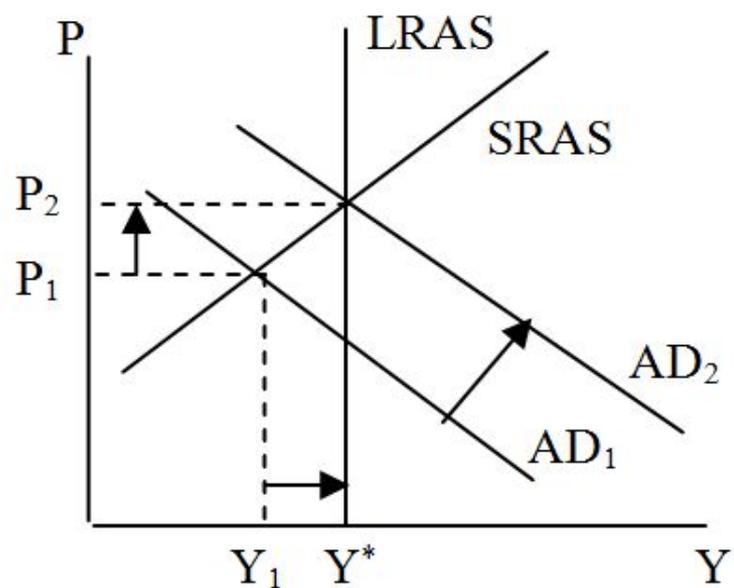
Сдерживающая фискальная политика

используется при буме (при перегреве экономики), имеет целью сокращение инфляционного разрыва выпуска и снижение инфляции и направлена на сокращение совокупного спроса (совокупных расходов).

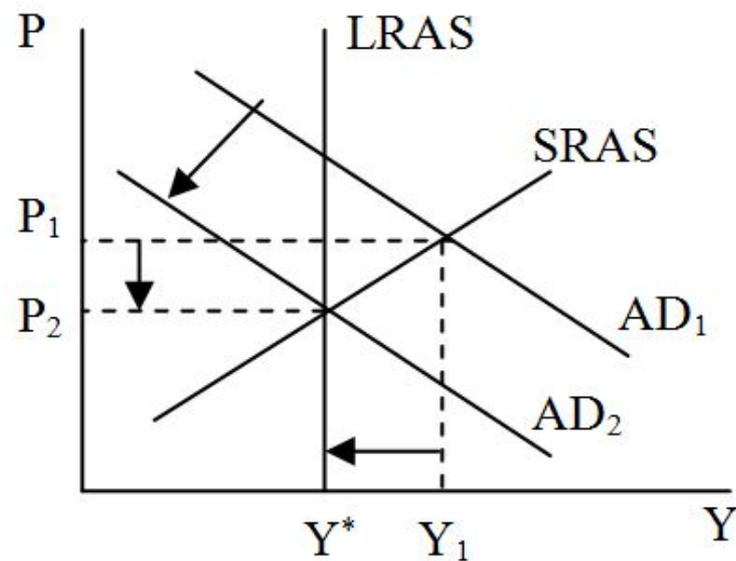
Ее инструментами являются:

- а) сокращение государственных закупок;
- б) увеличение налогов;
- в) сокращение трансфертов.

а) Стимулирующая фискальная политика



б) Сдерживающая фискальная политика



Кроме того, различают фискальную политику:

1) дискреционную и 2) автоматическую (недискреционную).

- ***Дискреционная фискальная политика*** представляет собой законодательное (официальное) изменение правительством величины государственных закупок, налогов и трансфертов с целью стабилизации экономики
- ***Автоматическая фискальная политика*** связана с действием встроенных (автоматических) стабилизаторов. Встроенные (или автоматические) стабилизаторы представляют собой инструменты, величина которых *не меняется*, но само наличие которых (встроенность их в экономическую систему) автоматически стабилизирует экономику, стимулируя деловую активность при спаде и сдерживая ее при перегреве.

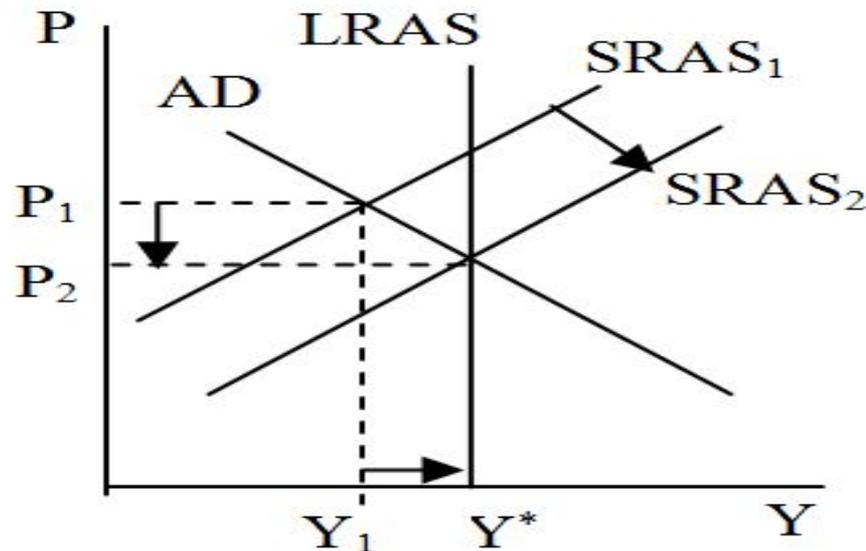
автоматические стабилизаторы

- 1) прогрессивный подоходный налог (включающий в себя и налог на доходы домохозяйств, и налог на прибыль корпораций);
- 2) косвенные налоги (в первую очередь, налог на добавленную стоимость);
- 3) пособия по безработице;
- 4) пособия по бедности.

Воздействие инструментов фискальной политики на совокупное предложение

поскольку фирмы рассматривают налоги как издержки, то рост налогов ведет к сокращению совокупного предложения, а сокращение налогов – к росту деловой активности и объема производства.

Воздействие снижения налогов на совокупное предложение



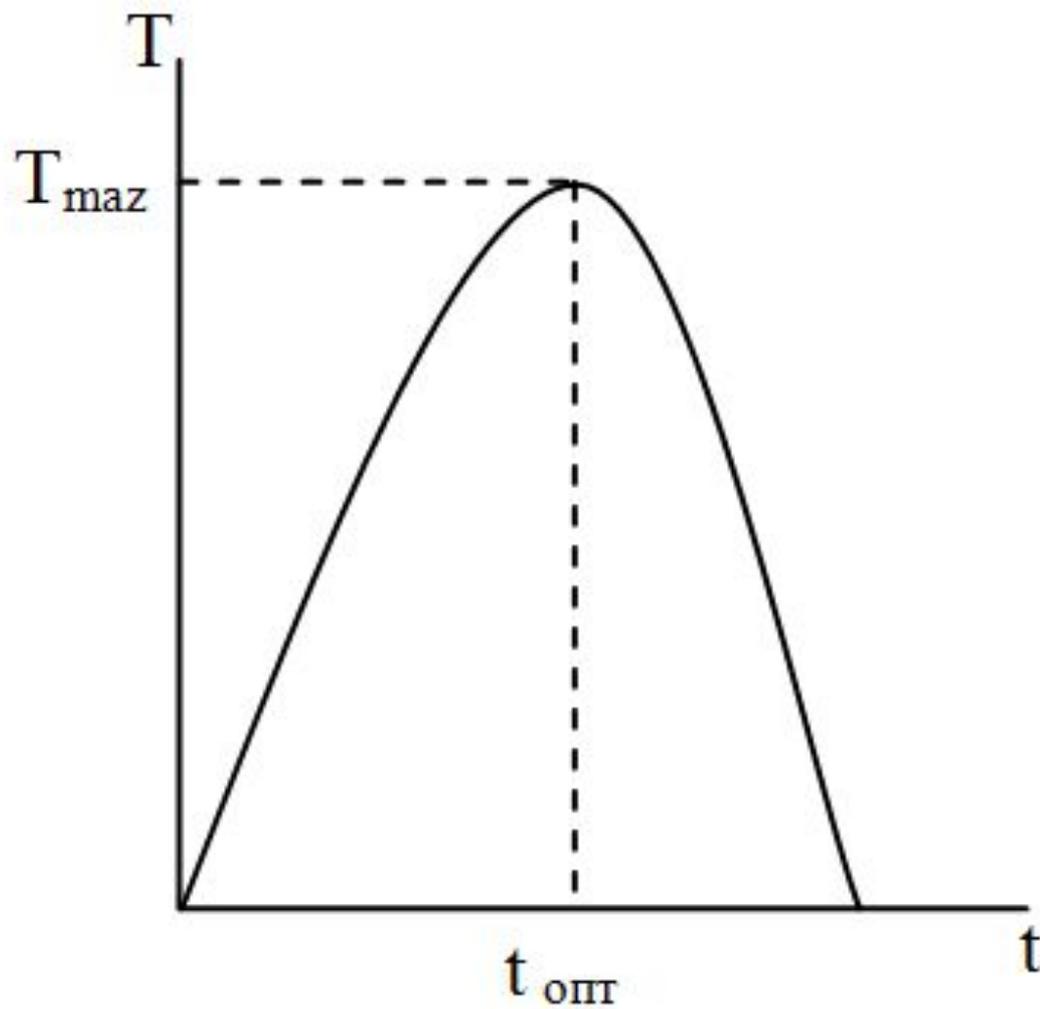
В отличие от воздействия снижения налогов на совокупный спрос, увеличивающего объем производства, но провоцирующего инфляцию, влияние этой меры на совокупное предложение имеет антиинфляционный характер, т.е. рост производства (от Y_1 до Y^*) сочетается в этом случае со снижением уровня цен (от P_1 до P_2).

Кривая Лаффера

Подробное изучение воздействия налогов на совокупное предложение принадлежит экономическому советнику президента США Р. Рейгана, американскому экономисту, одному из основоположников концепции «экономической теории предложения» («supply-side economics») Артуру Лафферу. Лаффер построил гипотетическую кривую, с помощью которой показал воздействие изменения ставки налога на общую величину налоговых поступлений в государственный бюджет.

Используя налоговую функцию: $T = t Y$, Лаффер показал, что существует оптимальная ставка налога ($t_{\text{опт.}}$), при которой налоговые поступления максимальны ($T_{\text{max.}}$). Если увеличить ставку налога, то уровень деловой активности (совокупный выпуск) снизится, и налоговые поступления сократятся, поскольку уменьшится налогооблагаемая база (Y). Поэтому в целях борьбы со стагфляцией (одновременным спадом производства и инфляцией) Лаффер в начале 80-х годов предложил такую меру, как снижение ставки налога (и подоходного, и на прибыль корпораций).

Кривая Лаффера



Достоинства фискальной политики

- *Эффект мультипликатора.* Все инструменты фискальной политики имеют мультипликативный эффект воздействия на величину равновесного совокупного выпуска.
- *Отсутствие внешнего лага* (задержки). Внешний лаг – это период времени между принятием решения об изменении политики и появлением первых результатов ее изменения. Когда правительством принято решение об изменении инструментов фискальной политики, и эти меры вступают в действие, результат их воздействия на экономику проявляется достаточно быстро.
- *Наличие автоматических стабилизаторов.* Поскольку эти стабилизаторы являются встроенными, то правительству не нужно предпринимать специальных мер по стабилизации экономики. Стабилизация (сглаживание циклических колебаний экономики) происходит автоматически.

Недостатки фискальной политики:

- *Эффект вытеснения.* Рост расходов бюджета в период спада ведет к мультипликативному росту совокупного дохода, что увеличивает спрос на деньги и повышает ставку процента на денежном рынке (цену кредита). А поскольку кредиты, в первую очередь, берут фирмы, то удорожание кредитов ведет к сокращению частных инвестиций, т.е. к «вытеснению» части инвестиционных расходов фирм, что ведет к сокращению величины выпуска. Таким образом, часть совокупного объема производства оказывается «вытесненной» (недопроизведенной) из-за сокращения величины частных инвестиционных расходов в результате роста ставки процента благодаря проведению правительством стимулирующей фискальной политики.
- *Наличие внутреннего лага.* Внутренний лаг – это период времени между возникновением необходимости изменения политики и принятием решения о ее изменении. Решения об изменении инструментов фискальной политики принимает правительство и обсуждения и согласования могут потребовать длительного периода времени. За это время ситуация в экономике может измениться. В результате дополнительное стимулирование может привести экономику к перегреву и спровоцировать инфляцию, т.е. оказать дестабилизирующее действие на экономику. И наоборот, меры сдерживающей фискальной политики, разработанные в период бума, из-за наличия продолжительного внутреннего лага могут усугубить спад.

Недостатки фискальной политики:

- *Неопределенность*. Неопределенность касается:
 - проблемы *идентификации экономической ситуации*. Часто бывает трудно точно определить, например, момент, когда заканчивается период рецессии и начинается оживление или момент, когда подъем превращается в перегрев и т.п.
 - проблемы, *на какую именно величину следует изменить инструменты* государственной политики в каждой данной экономической ситуации. Даже если экономическая ситуация определена правильно, то сложно точно определить, насколько, например, нужно увеличить государственные закупки или сократить налоги, чтобы обеспечить подъем в экономике и достижение потенциального объема выпуска, но не его превышение, т.е. как при этом не допустить перегрев и ускорение инфляции. И наоборот, при проведении сдерживающей фискальной политики как не привести экономику в состояние депрессии.

Недостатки фискальной политики:

- *Дефицит бюджета.* Увеличение государственных закупок и трансфертов, т. е. расходов бюджета, и уменьшение налогов, т.е. доходов бюджета, что ведет к росту дефицита государственного бюджета.
- В середине 70-х годов в США возник так называемый «двойной дефицит» («twin debts»), при котором дефицит государственного бюджета сочетался с *дефицитом платежного баланса.*

Дефицит государственного бюджета и его виды

Различают структурный, циклический и фактический бюджетный дефицит.

- *Структурный дефицит* представляет собой разницу между государственными расходами и доходами бюджета, которые поступили бы в него в условиях полной занятости ресурсов при существующей системе налогообложения:

$$d^S = G - tY^*$$

где d^S – структурный дефицит бюджета, G – государственные закупки, t – налоговая ставка, Y^* - потенциальный ВВП.

- *Циклический дефицит* – это разность между фактическим дефицитом и структурным дефицитом:

$$d^C = d - d^S = (G - tY) - (G - tY^*) = t(Y^* - Y)$$

где d^C – циклический бюджетный дефицит, d - фактический бюджетный дефицит, d^S – структурный бюджетный дефицит, G – государственные закупки, t – налоговая ставка, Y – фактический ВВП, Y^* - потенциальный ВВП.

Во время спада фактический дефицит больше структурного, поскольку к структурному дефициту добавляется циклический, так как при рецессии $Y < Y^*$.

В период подъема фактический дефицит меньше структурного на абсолютную величину циклического дефицита, поскольку при буме $Y > Y^*$.

Структурный дефицит является следствием стимулирующей дискреционной фискальной политики, а циклический дефицит – это результат автоматической фискальной политики, следствие действия встроенных стабилизаторов.

Выделяют также текущий дефицит бюджета и первичный дефицит.

Текущий бюджетный дефицит представляет собой общий дефицит государственного бюджета.

Первичный дефицит – это разница между общим (текущим) дефицитом и суммой выплат по обслуживанию государственного долга.

Концепции государственного бюджета

- *Концепция ежегодного сбалансированного бюджета* состоит в том, что независимо от фазы экономического цикла каждый год расходы бюджета должны быть равны доходам.
- *Концепция государственного бюджета, балансируемого на циклической основе* заключается в том, что иметь сбалансированный бюджет ежегодно необязательно. Важно, чтобы бюджет был сбалансирован в целом в течение экономического цикла: бюджетный излишек, увеличивающийся в период бума (наиболее высокой деловой активности), когда доходы бюджета максимальны, должен использоваться для финансирования дефицита бюджета, имеющего место в период рецессии (минимальной деловой активности), когда резко сокращаются доходы бюджета.
- *Концепция не сбалансированности бюджета, а стабильности экономики.*

Способы финансирования дефицита государственного бюджета

Дефицит государственного бюджета может быть профинансирован тремя способами:

- 1) за счет эмиссии денег;
- 2) за счет займа у населения своей страны (внутренний долг);
- 3) за счет займа у других стран или международных финансовых организаций (внешний долг)

Эмиссионный способ финансирования дефицита государственного бюджета

заключается в том, что государство (Центральный банк) увеличивает денежную массу, т.е. выпускает в обращение дополнительные деньги, с помощью которых покрывает превышение своих расходов над доходами.

Достоинства

- Рост денежной массы является фактором увеличения совокупного спроса и, следовательно, объема производства.
- Это мера, которую можно осуществить быстро.

Недостатки

- в долгосрочном периоде увеличение денежной массы ведет к инфляции, т.е. это инфляционный способ финансирования
- Этот метод может оказать дестабилизирующее воздействие на экономику в период перегрева

Финансирование дефицита государственного бюджета за счет внутреннего долга.

Достоинства

- Он не ведет к инфляции
- Это достаточно оперативный способ

Недостатки

- По долгам надо платить
- в долгосрочном периоде может привести к еще более высокой инфляции, чем эмиссионное
- «эффект вытеснения» частных инвестиций
- может привести к дефициту платежного баланса

Эти два вида дефицитов могут быть
взаимобусловлены.

Вспомним тождество инъекций и изъятий:

$$I + G + Ex = S + T + Im$$

где I – инвестиции, G – государственные закупки,
 Ex – экспорт, S – сбережения, T – чистые налоги,
 Im – импорт.

Перегруппируем:

$$(G - T) = (S - I) + (Im - Ex)$$

При росте дефицита государственного бюджета
должны либо увеличиваться сбережения, либо
сокращаться инвестиции, либо увеличиваться
дефицит торгового баланса.

Финансирование дефицита государственного бюджета с помощью внешнего долга

Достоинства

- Возможность получения крупных сумм
- Неинфляционный характер

Недостатки

- Необходимость возвращения долга и обслуживания долга
- Невозможность построения финансовой пирамиды
- отвлечения средств из экономики страны для выплаты внешнего долга и его обслуживания, что ведет к сокращению внутреннего объема производства и спаду в экономике
- При дефиците платежного баланса возможность истощения
- золотовалютных резервов страны

Государственный долг, его виды и последствия