

ОСНОВЫ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

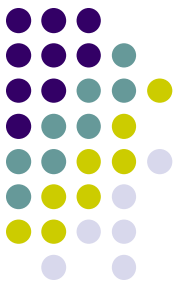




Содержание

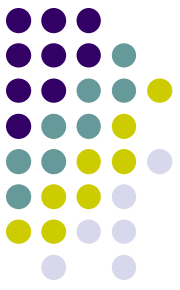
1. Понятие и структура финансовой системы РФ
2. Содержание и структура государственных финансов
3. Государственные доходы и методы их мобилизации
4. Государственные расходы
5. Сущность и функции бюджета
6. Бюджетная политика РФ
7. История бюджетной системы России

Понятие и структура финансовой системы РФ



- **Финансы** определяются как один из базовых элементов экономических отношений, предметной областью которых выступает процесс формирования, распределения и использования фондов денежных средств в целях выполнения функций и задач государства и других субъектов экономики.

Понятие и структура финансовой системы РФ



- Вся совокупность сфер финансовых отношений, финансовых учреждений и финансовых фондов, обеспечивающих процесс мобилизации и последующего использования финансовых ресурсов, составляет **финансовую систему общества.**

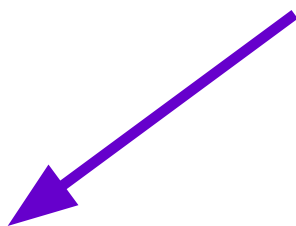




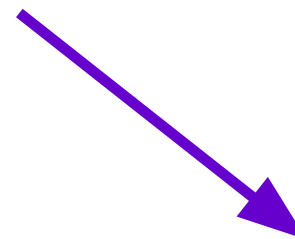
Понятие и структура финансовой системы РФ

В советский период в структуре системы
финансов выделялись обычно две

подсистемы

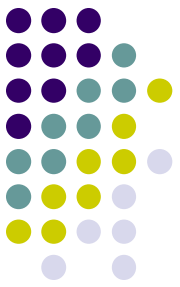


Финансы
предприятий и
отраслей народного
хозяйства



Общегосударственные
финансы

Понятие и структура финансовой системы РФ



Вся система финансов состоит из двух
укрупненных подсистем

1. Общегосударственные
финансы
(централизованные)
включают:

- бюджетную систему;
- внебюджетные фонды;
- государственный кредит.

2. Финансы хозяйствующих
субъектов (децентрализованные)
включают:

- финансы коммерческих предприятий и организаций;
- финансовых посредников (кредитные организации, частные пенсионные фонды, страховые организации и другие финансовые институты);
- финансы некоммерческих организаций.

Понятие и структура финансовой системы РФ



*Финансовая система России
построена в соответствии
с принципами:*

- сочетания территориального и отраслевого подходов;
- обеспечения необходимого уровня финансовой самостоятельности региональных финансовых органов с сохранением централизованного управления системой в целом;
- четкой дифференциации управления по сферам движения финансовых ресурсов.



Содержание и структура государственных финансов



- *Общегосударственные финансы* — это важная сфера финансовых отношений, функционирующих на уровне государства и связанных, в основном, с процессом перераспределения национального дохода для выполнения экономической, социальной и политической функций государства.

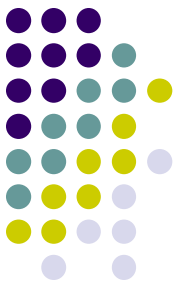
тура



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ДУМА

Содержание и структура государственных финансов



Основу государственных финансов составляют государственный бюджет, внебюджетные фонды и государственный кредит.

Главными проблемами в области государственных и муниципальных финансов являются:

- несбалансированность бюджетов всех уровней и бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- необходимость совершенствования налоговой системы;
- повышение эффективности использования государственной и муниципальной собственности;
- совершенствование бюджетного федерализма;
- обеспечение единства денежно-кредитной и финансовой политики;
- укрепление финансового контроля и др.

Российская Федерация

Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.
Наименование Российской Федерации и России равнозначны.
(Конституция Российской Федерации, статья 1)



Российская Федерация состоит из республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов — равноправных субъектов Российской Федерации.
(Конституция Российской Федерации, статья 6)

В России 85 субъектов федерации:

- ◆ 46 областей
- ◆ 22 республики
- ◆ 9 краёв
- ◆ 3 города федерального значения (Севастополь, Москва, Санкт-Петербург)
- ◆ 1 автономная область
- ◆ 4 автономных округа

Государственные доходы и методы их мобилизации



При функционировании государственных финансов возникают два тесно взаимосвязанных процесса

мобилизация финансовых ресурсов в распоряжение государственных структур (**государственных доходов**)

использование их на различные государственные потребности (**государственных расходов**).

Государственные доходы и методы их мобилизации



- Государственные доходы представлены той частью финансовых отношений, которая связана с формированием финансовых ресурсов в распоряжение государства (в лице различных его структур) и государственных предприятий. При этом аккумулируемые государством финансовые ресурсы относятся к разряду централизованных, а остающиеся в распоряжении государственных предприятий — децентрализованных.

Государственные доходы и методы их мобилизации



- Централизованные государственные доходы формируются в основном за счет налоговых поступлений, доходов от внешнеэкономической деятельности, платежей населения.
- Децентрализованные образуются из денежных доходов и накоплений самих предприятий.

Государственные доходы и методы их мобилизации



- ***Объектом денежных отношений***, составляющих содержание понятия государственных доходов, выступает стоимость общественного продукта (частично — национального богатства), которая на разных этапах и стадиях распределения предстает в разных финансовых формах.

Государственные доходы и методы их мобилизации



Главным источником формирования государственных доходов является национальный доход.

Все источники государственных доходов можно разделить на две группы

Внутренние

К внутренним относятся национальный доход и национальное богатство, создаваемые внутри страны и используемые государством для выполнения присущих ему функций.

Внешние

К внешним относится национальный доход, а в исключительных случаях и национальное богатство другой страны, если они заимствуются в форме государственных займов или поступают в виде репарационных платежей (вид материально-правовой ответственности, состоящей в возмещении государством причиненного им ущерба)

Государственные доходы и методы их мобилизации



Соотношение между этими методами неодинаково в разные исторические периоды и определяется *множеством факторов*:

- содержанием финансовой политики, хозяйственной конъюнктурой;
- конкретной экономической и социальной ситуацией;
- степенью остроты возникающих социальных противоречий и т.д.

Государственные доходы и методы их мобилизации



Совокупность всех видов государственных доходов, формируемых разными методами, образует систему государственных доходов.

Налоги имеют фискальное, экономическое и социальное значение.

Вторым по фискальному значению доходом являются государственные займы. Займы находят применение в разных звеньях государственных финансов: федеральном, региональном и местном бюджете; при формировании внебюджетных фондов; в составе привлеченных средств государственных предприятий.

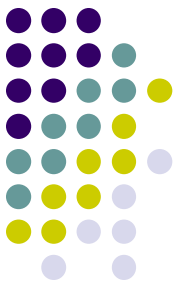
Третьим методом мобилизации государственных доходов является эмиссия, причем не только бумажно-денежная, но и кредитная.



Государственные расходы

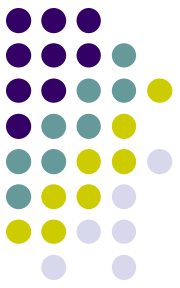
- *Государственные расходы* — это часть финансовых отношений, обусловленная использованием централизованных и децентрализованных доходов государства.
- *Специфика государственных расходов состоит в обеспечении потребностей государственной сферы деятельности.*
- Государство выполняет свои функции либо непосредственно через систему органов управления, либо через принадлежащие ему предприятия (объединения), организации, учреждения.

Государственные расходы, их экономическое и социальное значение



- Государственные расходы состоят из прямых расходов государства, осуществляемых через систему бюджетных и внебюджетных фондов, и расходов государственных предприятий, организаций, учреждений. И те, и другие расходы производятся в целях расширения производства (путем финансирования капитальных вложений и оборотных средств), образования общественных фондов социального назначения и удовлетворения других потребностей государства.

Государственные расходы, их экономическое и социальное значение



- Государственные расходы в области экономики имеют важное народнохозяйственное значение: **они способствуют структурной перестройке общественного производства, наращиванию научно-технического потенциала, модернизации предприятий и техническому переоснащению всех отраслей экономики.**
- Постепенно растут государственные расходы, обусловленные выполнением социальной функции государства.
- При этом основная часть государственных расходов социального характера — примерно 3/4 их общего объема — финансируется за счет бюджетных и внебюджетных фондов.

Государственные расходы, их экономическое и социальное значение



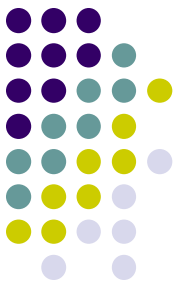
Расходы государственных предприятий охватывают два вида затрат

←
связанных с хозяйственной деятельностью предприятий — текущей и инвестиционной

→
обусловленных социальными запросами трудового коллектива и отдельных работников

Выполняя разнообразные функции, государство несет расходы не только по финансированию экономики и социально-культурных мероприятий, но и на содержание управленческих структур.

Государственные расходы, их экономическое и социальное значение

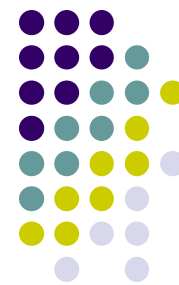


Совокупность конкретных видов государственных расходов, тесно взаимосвязанных между собой, составляет систему государственных расходов.

Организационное построение данной системы базируется на определенных принципах, устанавливаемых государством. К числу важнейших из них относятся:

- целевое направление средств;
- безвозвратность расходования государственных ресурсов;
- соблюдение режима экономии.

Государственные расходы, их экономическое и социальное значение

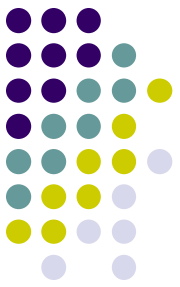


Финансирование государственных расходов осуществляется в разных формах:

- самофинансирования;
- бюджетного финансирования;
- кредитного обеспечения.



Сущность и функции бюджета



Возникновение бюджета связано с зарождением и формированием государства,

использующего его в качестве основного инструмента обеспечения как непосредственно своей деятельности, так и важнейшего элемента проведения социально-экономической политики.



Сущность и функции бюджета



В Бюджетном Кодексе РФ:

Бюджет

– форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления (основной финансовый план страны).

Сущность и функции бюджета



Бюджет

*По
экономической
сущности*

это денежные отношения, возникающие у государства с юридическими и физическими лицами по поводу распределения национального дохода в связи с образованием и использованием бюджетного фонда, предназначенного для финансирования экономики, социально-культурных мероприятий, нужд обороны и государственного управления

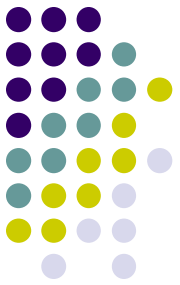
*По
материально-
вещественному
воплощению*

*это фонд
денежных
средств*

*По плановой
форме*

*финансовый
документ,
составляемый
в виде
баланса
доходов и
расходов*

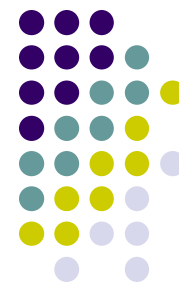
Сущность и функции бюджета



Функции бюджета

<i>Распределительная</i>	<i>Контрольная</i>
<p>Благодаря ей происходит концентрация денежных средств в руках государства и их использование с целью удовлетворения общегосударственных потребностей.</p>	<p>Она позволяет узнать, как фактически складываются пропорции в распределении бюджетных средств. Она сигнализирует об отклонениях в движении бюджетных средств.</p>

Сущность и функции бюджета



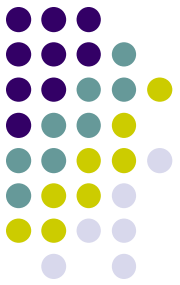
Для осуществления функций бюджета государство вырабатывает

Бюджетный механизм

– совокупность форм организации бюджетных отношений, методов мобилизации и использования средств общегосударственного фонда.



Сущность и функции бюджета



Бюджетный механизм
включает в себя:

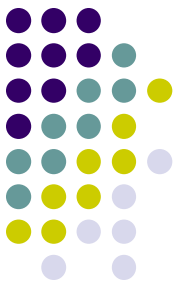
✓ *бюджетную систему
страны*

✓ *административные
органы*

✓ *систему
документации и
отчетности и
прочие
реквизиты*

✓ *правовые основания
в виде законов и
постановлений
высших органов
управления страны*

Сущность и функции бюджета



Использование бюджетного механизма для регулирования экономики осуществляется посредством маневрирования поступающими в распоряжение государства денежными средствами.



Сущность и функции бюджета



В зависимости от экономического содержания разных групп бюджетных отношений

в структуре бюджетного механизма выделяют три звена:

✓ механизм мобилизации денежных средств в бюджетную систему страны

✓ механизм расходования бюджетных средств

✓ механизм межбюджетного распределения и перераспределения финансовых ресурсов

Сущность и функции бюджета



В бюджетном механизме выделяют следующие блоки:

- *бюджетное планирование;*
- *бюджетное прогнозирование;*
- *бюджетный учет;*
- *анализ бюджета;*
- *бюджетный контроль.*

Бюджетная политика РФ



Бюджетная политика государства
— *это совокупность мероприятий в сфере организации бюджетных отношений, осуществляемых с целью обеспечения его денежными средствами для выполнения своих функций.*

Бюджетная политика РФ



Бюджетная политика предполагает:

- *определение целей и задач в области государственных финансов;*
- *разработку механизма мобилизации денежных средств в бюджет;*
- *выбор направлений использования бюджетных средств;*
- *управление государственными финансами, налоговой и бюджетной системой;*
- *организацию с помощью фискальных инструментов регулирования экономических и социальных процессов.*

В этом состоит социально-экономическая сущность бюджетной политики государства.

Бюджетная политика РФ



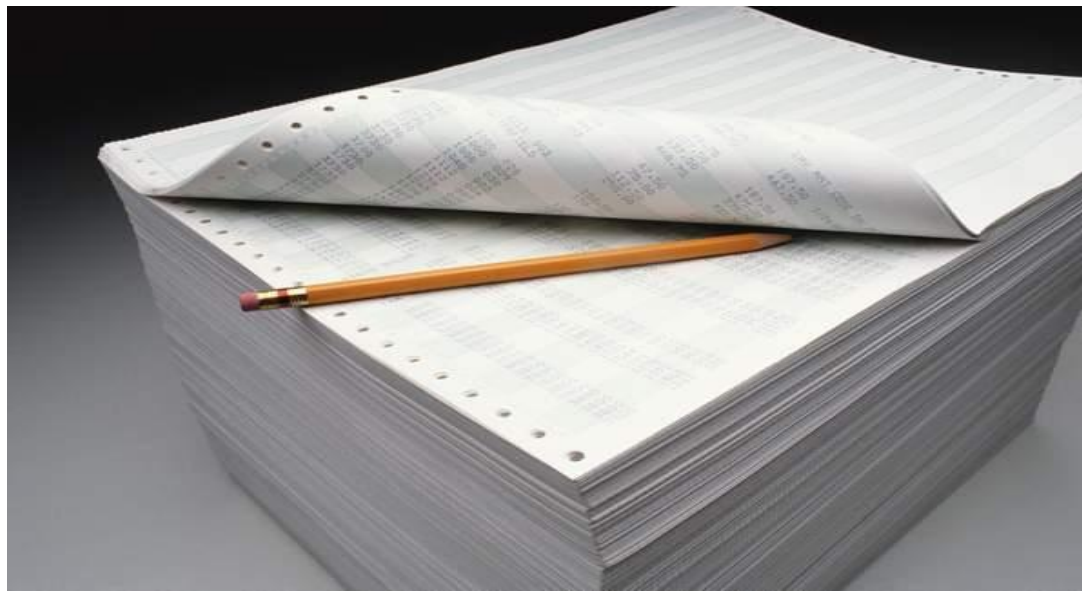
Задачи, определяющие стратегические направления и ориентиры бюджетной политики:

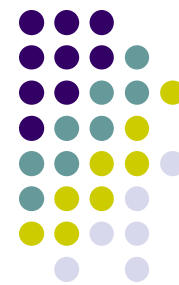
- *концентрация финансовых ресурсов на решении приоритетных вопросов;*
- *снижение налоговой нагрузки на экономику;*
- *упорядочивание государственных обязательств;*
- *создание эффективной системы межбюджетных отношений и управления государственными финансами.*



Бюджетная политика РФ

Бюджетная политика является ядром экономической политики государства *и отражает все его финансовые взаимоотношения с общественными институтами и гражданами.*





Бюджетная политика РФ

Основными инструментами проведения государственной бюджетной политики выступают такие фискальные рычаги воздействия, как:

трансферты

налоги

*госзакупки и
госзаймы*

*государственные
расходы*

Эффективность функционирования бюджетной политики в существенной степени зависит от бюджетного потенциала.

Бюджетная политика РФ



Положительные сдвиги в достижении целей бюджетной политики РФ:

✓ сформирована и функционирует трехуровневая бюджетная система

✓ развивается казначейская система

✓ значительно снизились темпы инфляции

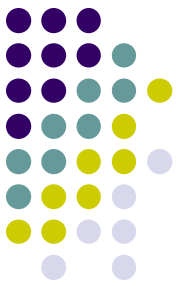


Бюджетная политика РФ

Основные принципы бюджетной политики:

- *реалистичности, т.е. исключения ошибок в прогнозировании социально-экономического развития;*
- *ответственности государства за безусловное выполнение взятых на себя обязательств;*
- *жесткости бюджетов, превращения их в действенный инструмент финансового оздоровления экономики;*
- *увеличения доходов, причем не за счет роста налогового бремени;*
- *усиления результативности бюджетной политики в достижении определенных параметров в экономике.*

Бюджетная политика РФ



- При планировании бюджетной политики государство должно исходить из необходимости *обеспечения финансовой и социальной стабильности*.
- **Предсказуемость бюджетной политики** — ключевой фактор общей макроэкономической устойчивости.
- **Федеральный бюджет** должен стать надежным *финансовым фундаментом* сильного демократического государства.

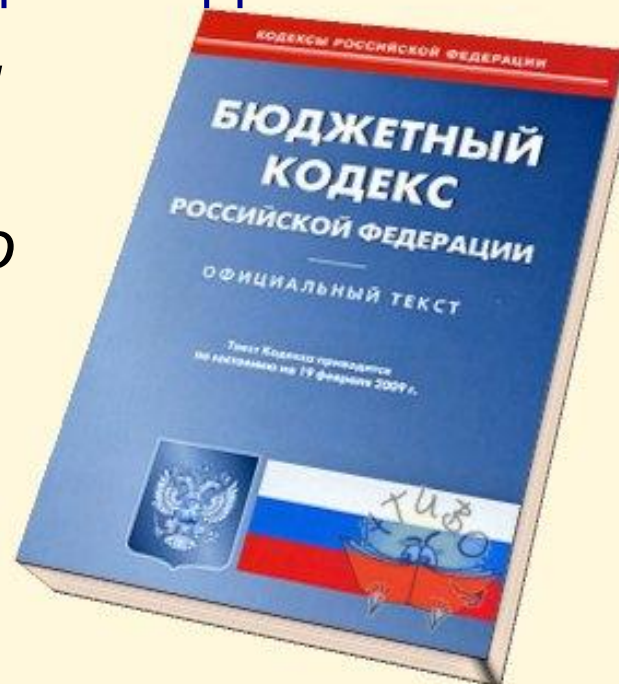


Бюджетная политика РФ

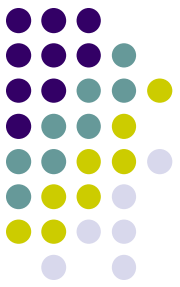
- Согласно Бюджетному кодексу РФ

Бюджетное послание Президента РФ
Федеральному Собранию РФ о
бюджетной политике на очередной год

*является неотъемлемым
элементом процедуры
подготовки федерального
бюджета.*



История бюджетной системы России



Этапы развития бюджетной системы РФ:

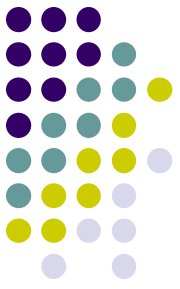
1. Первым источником поступлений в казну была дань, которую собирали в виде меха, меда, скота.
2. С XIII в. начала складываться система посошного обложения.
3. В XV в. в России начала складываться двухзвенная бюджетная система унитарного государства, состоящая из:
великокняжеской казны и местных бюджетов.

История бюджетной системы России



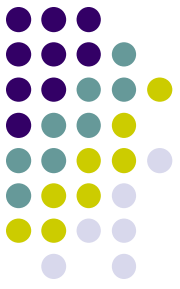
4. В XVI в. Сбором налогов стали ведать органы – чети.
5. В 1645 г. Был составлен первый в России бюджет.
6. В 1679 г. был введен подворный налог.
7. В 1722 г. после проведения переписи населения появилась подушная подать, взимаемая с лиц мужского пола (в 1796 г. на ее долю приходилось 34% всех доходов).

История бюджетной системы России



8. С созданием в 1802 г. функциональных министерств организовывалась вертикальная система учреждений государственного управления.
9. В 1851-1854 гг. мирские повинности были законодательно оформлены в земские повинности и сборы.
10. В 1864 г. были созданы – земства.
11. В 1875 г. – поземельный налог (взимался с земли крестьян и дворян).

История бюджетной системы России



12. После Октябрьской революции 1917 г. поступление налогов практически прекратилось.
13. Для финансирования бюджета большевики прибегали к контрибуциям с имущих слоев населения
14. Первая конституция РСФСР (1918г) зафиксировала принципы централизации финансов.

История бюджетной системы России



15. Конституция 1918 г. Установила федеративное устройство России и заложила основы бюджетного устройства государства.
16. В июне 1920 г. в условиях экономической разрухи было принято решение о слиянии государственного и территориального бюджетов.
17. Но уже в 1921 г. ВЦИК принял решение о разъединении этих двух бюджетов.

История бюджетной системы России



18. В 1924 г. в государственный бюджет СССР входили государственные бюджеты социалистических республик, составляющих СССР.
19. Налоговая реформа 1930-1932 гг. заложила основы налоговой системы.
20. В ходе налоговой реформы введен новый метод формирования доходов территориальных бюджетов.

История бюджетной системы России



21. Окончательное формирование бюджетной системы СССР связано с Конституцией 1936 г.
22. Таким образом, вплоть до 1991 г. бюджетная система страны имела следующую схему построения:



Рис. 1. Бюджетная система СССР

История бюджетной системы России



Сейчас бюджетная система РФ — это совокупность федерального бюджета РФ, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.





**Спасибо
за
внимание!!!**