




Регулирование рыночной экономики

Дубынина Анна Валерьевна,
к.э.н., доцент кафедры
«Экономика и финансы»

План

1. Сущность и способы регулирования экономики
2. Цель, методы и формы государственного регулирования
3. Альтернативные подходы к определению характера регулирования
4. Теоретические модели государства
5. «Провалы» государства



1. Сущность и способы регулирования экономики

Регулирование экономики

- Обеспечение стабильного функционирования экономики
- Достижение макроэкономического равновесия
- Эффективное решение ключевых экономических проблем (что, как, для кого производить?)

Способы регулирования

Способы регулирования
экономики

```
graph TD; A[Способы регулирования экономики] --> B[Рыночное саморегулирование]; A --> C[Государственное регулирование]; B --> D[Стихийное]; B --> E[Сознательное]; C --> F[Прямое]; C --> G[Косвенное];
```

Рыночное
саморегулирование

Государственное
регулирование

Стихийное

Сознательное

Прямое

Косвенное

Рыночное саморегулирование

- Предполагает, что установление макроэкономического равновесия на рынках товаров и услуг, факторов производства, денежном происходит под влиянием рыночных сил

Стихийное саморегулирование

- Характеризуется отсутствием субъекта регулирования («невидимая рука»)

Сознательное саморегулирование

- Осознанная деятельность экономических агентов (потребителей и производителей), направленная на регулирование отдельных сторон рыночных отношений (заключение договоров, регулирование рисков)

Государственное регулирование

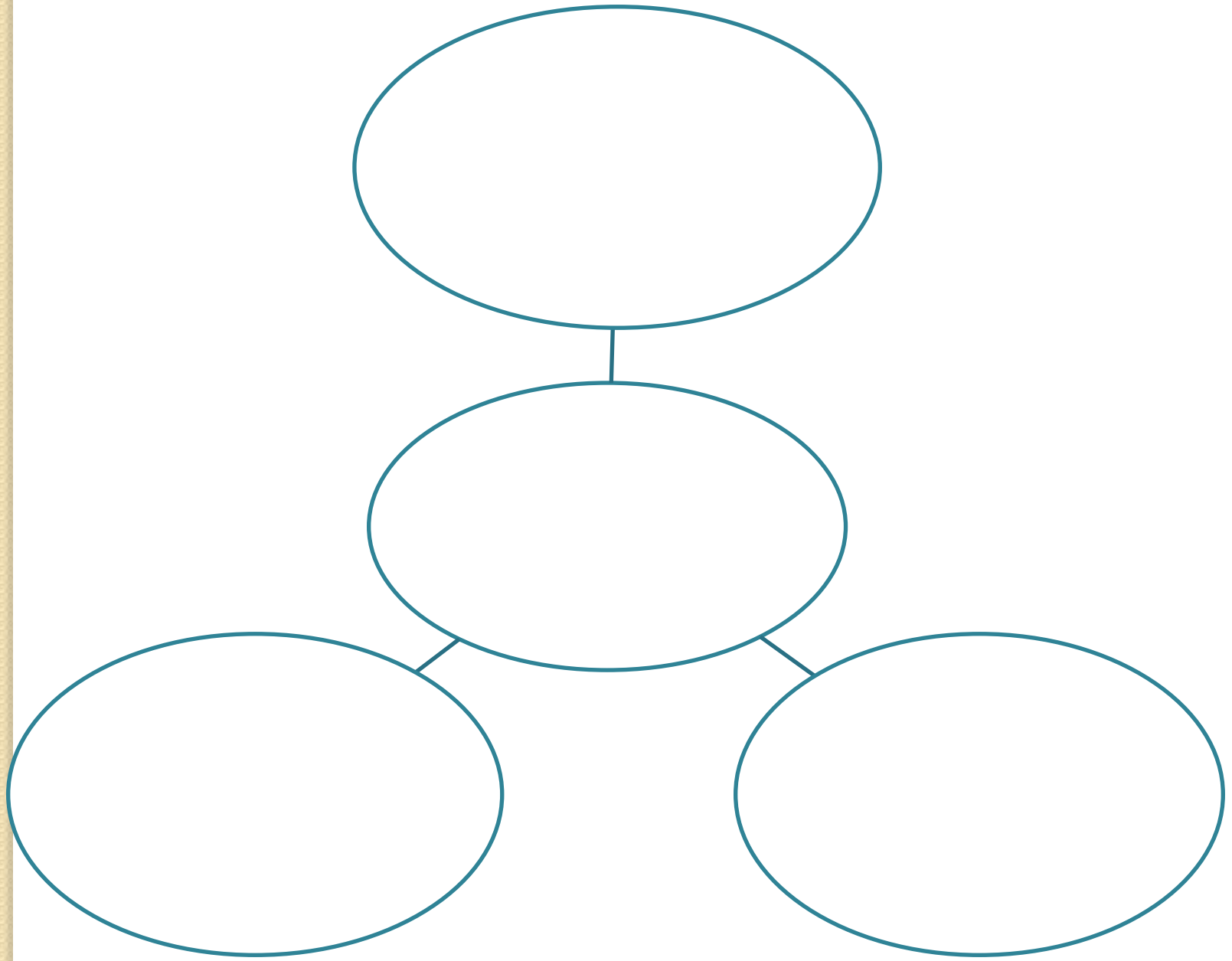
- Характеризуется тем, что определенные функции по поддержанию макроэкономического равновесия берет на себя государство



2. Цели и методы государственного регулирования

Государственное регулирование

- Система мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера стабилизации и приспособления экономики к изменяющимся условиям



Прямые методы государственного регулирования

- Используются с целью непосредственного установления макроэкономических пропорций

Косвенные методы государственного регулирования


- Используются с целью повлиять на деятельность экономических агентов через их интересы

Прямые (административные) методы государственного регулирования

- Распределение государственных заказов между экономическими агентами
- Административное регулирование цен и тарифов (на услуги естественных монополий)
- Лицензирование отдельных видов деятельности (ст.12 ФЗ №99 от 04.05.11 «О лицензировании отдельных видов деятельности»)
- Стандартизация и сертификация (ФЗ №162 от 29.06.15 «О стандартизации в РФ»)
- Гос. программирование и прогнозирование

Косвенные (экономические) методы государственного регулирования

- **Бюджетно-налоговое регулирование**
(налоговое стимулирование (сдерживание) экономического развития, политика государственных расходов)
- **Денежно-кредитное регулирование**
(изменение учетной ставки, нормы обязательных резервов, осуществление операций с государственными ценными бумагами)



3. Альтернативные подходы к определению характера регулирования

Альтернативные подходы к определению характера регулирования

- Кейнсианский подход
- Классический подход

Кейнсианский подход


- Рыночная экономика нестабильна, развивается циклически
- Восстановление стабильности невозможно без государственного вмешательства
- Для смягчения резких экономических спадов и подъемов необходима дискреционная фискальная политика

Дискреционная политика

- Изменяется в зависимости от экономической ситуации:
 - стимулирующая политика на стадии спада
 - сдерживающая политика на стадии подъема

Классический подход

- Рыночная экономика по своей природе стабильна, а нестабильность вызывает дискреционная государственная политика
- Государственное регулирование должно не подстраиваться под экономическую ситуацию, оно должно быть минимальным



4. Теоретические модели государства

```
graph TD; A[Модели государства] --> B[Контрактное государство]; A --> C[Эксплуататорское государство];
```

**Модели
государства**

**Контрактное
государство**

**Эксплуататорское
государство**

Контрактное государство

- Государство, **создаваемое на основе договора**, в котором каждый индивид делегирует государству часть функций по определению и защите прав собственности
- Государство использует монополию на насилие только в **рамках делегированных ему индивидами правомочий** и в их интересах
- Индивиды рассматривают уплату налогов не как повинность, а как **свою обязанность**

Эксплуататорское государство

- Государство использует монополию на насилие **для максимизации собственного дохода**
- Индивиды рассматривают уплату налогов **как повинность**

Вывод

- Государство наделяется (в контрактной модели) или присваивает (в эксплуататорской модели) себе власть устанавливать и перераспределять права собственности своих граждан
- В контрактной модели - это делается для реализации интересов граждан
- В эксплуататорской модели – для удовлетворения потребностей правящей группы, класса

Эмпирические методы оценки характера государства



Структура ряда доходов федерального бюджета

Показатель	2012	2013	2014	2015
Доходы – всего, %	100	100	100	100
из них на:				
Налог на прибыль организаций	3,1	2,9	2,7	2,8
НДС	16,0	14,7	14,3	15,0
Акцизы	1,4	2,7	3,5	3,6
Налоги за пользование природными ресурсами	17,0	19,0	19,6	19,9
Доходы от внешнеэкономической деятельности	38,9	38,6	38,5	37,7
Доходы от использования государственного и муниципального имущества	5,2	4,2	2,7	3,1

Структура ряда расходов федерального бюджета

Показатель	2012	2013	2014	2015
Расходы - всего	100	100	100	100
из них на:				
Общегосударственные вопросы	8,8	6,3	6,4	6,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	1,9	2,5	2,7	2,8
Национальную оборону	12,6	14,1	15,8	16,8
Национальную безопасность и правоохранительную деятельность	10,7	14,3	15,5	14,1
На национальную экономику	12,1	15,3	13,4	20,7
Социально-культурные мероприятия (образование, здравоохранение, спорт)	12,5	41,0	39,3	32,8

Источники финансирования дефицита федерального бюджета

Показатель, млрд.руб.	2013	2014	2015
Внутреннее финансирование	21,4	270,2	481,4
внешнее финансирование	18,1	52,7	72,2

Характеристика двух моделей государства


Признак	Контрактное	Эксплуататорское
Цель	Максимизация совокупного дохода (ВВП) членов общества	Максимизация ренты (налоговых поступлений) группы, контролирующей государственный аппарат
Функции	Гарант в сделках между индивидами, определение и защита прав собственности	Активное вмешательство в экономические и социальные процессы, не ограничивающееся ролью гаранта
Средства	Ограничены рамками закона	Зависят от политической воли правящей группы

Характеристика двух моделей государства

Признак	Контрактное	Эксплуататорское
Основные статьи доходов	Налоговые поступления от «рыночных» налогов (налог на прибыль, НДС)	Конфискационные налоги (налоги за пользование природными ресурсами)
Основные статьи расходов	Юстиция, правоохранительная деятельность	Оборона, государственное управление, правоохранительная деятельность
Способы покрытия бюджетного дефицита	Внешние займы	Внутренние займы

Вывод

- Институциональный анализ государственного бюджета позволяет определить тип государства



5. «Провалы» государства

«Провалы» государства

Неспособность государства обеспечить эффективное распределение ресурсов и соответствие социально-экономической политики принятым в обществе представлениям о справедливости

Провалы государства в неоклассической теории

Провалы государства в институциональной теории

«Растущее» государства как причина роста налоговой нагрузки

Бюрократия

Реализация собственных интересов под «крышей» государственных структур

Искажение в передаче информации

Отсутствие четких критериев эффективности

«Растущее» государства как причина роста налоговой нагрузки

- Расширение масштабов государственной деятельности в связи с растущей налоговой нагрузкой побуждает экономических субъектов уходить в теневую экономику



Бюрократизм

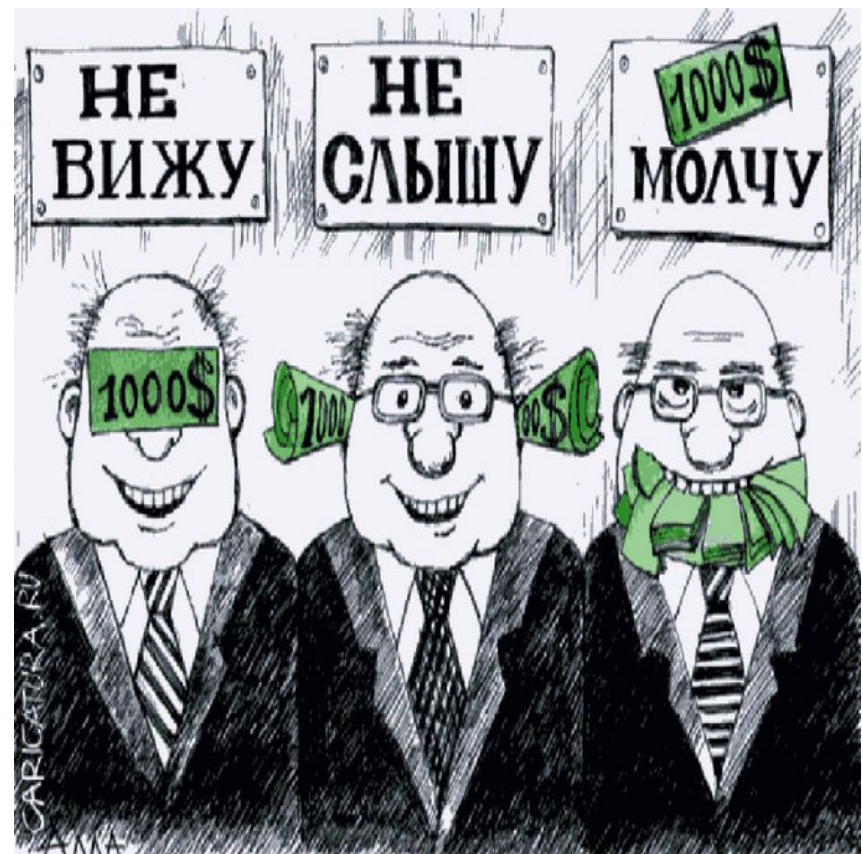
- Создание значительного аппарата государственных служащих неизбежно ведет к формированию явления бюрократия, что затрудняет процесс принятия решений при заключении контрактов, сделок и т.д.



И не забудь справку о том, что тебе нужна справка
И еще справку о том, что ты не верблюд

Реализация собственных интересов под «крышей» государственных структур

- Чиновники часто используют государственную собственность, государственные контракты в своих личных целях



Искажение в передачи информации

- Экономические субъекты при заключении контрактов могут по-разному воспринимать одну и ту же информацию, что приводит к отклонениям результатов деятельности государства от поставленных задач



Отсутствие четких критериев эффективности деятельности

- Функционирование государства не сводится только к получению прибыли, спектр целей очень широк, что не позволяет определить единый критерий





Спасибо за внимание