

Учебная дисциплина:

**«ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ
ФИНАНСЫ»**

Тема 2. Управление государственными и муниципальными финансами

- 1. Необходимость и содержание управления государственными и муниципальными финансами (ГМФ)**
- 2. Характеристика функциональных элементов управления ГМФ**
- 3. Правовые основы организации управления ГМФ**

1. Необходимость и содержание управления ГМФ

Управление - совокупность приемов и методов целенаправленного воздействия на объект для достижения поставленной цели или определенного результата.

Управление ГМФ - процесс целенаправленного воздействия с помощью специальных приемов и методов на отношения в сфере ГМФ и соответствующие им виды финансовых ресурсов для реализации функций органов государственной власти и органов местного самоуправления.



Рис. Элементы управления государственными и муниципальными финансами

2. Характеристика функциональных элементов управления ГМФ

Функциональные элементы управления ГМФ:

- **финансовое планирование и прогнозирование**
- **оперативное управление**
- **финансовый контроль**

Финансовое прогнозирование и *финансовое планирование* используются для научного обоснования текущего и перспективного развития экономики, изменений в конкретном периоде темпов роста их финансовых ресурсов, а также обеспечивают необходимый предварительный контроль за образованием и использованием финансовых ресурсов на макроуровне.

В ходе *финансового прогнозирования* исследуется возможное состояние ГМФВ в прогнозируемом периоде, обосновываются показатели соответствующих финансовых планов, определяются реальный возможный объем мобилизации финансовых ресурсов, источники их формирования и направления использования.

В ходе *финансового планирования* органы государственной власти и органы местного самоуправления определяют объем своих финансовых ресурсов, выявляют возможности их увеличения, направления их наиболее эффективного использования.

Оперативное управление ГМФ

представляет собой процесс разработки комплекса мер, направленных на достижение максимального эффекта при минимуме затрат на основе анализа текущей финансовой ситуации и соответствующего перераспределения государственных и муниципальных финансовых ресурсов.

Необходимость оперативного управления ГМФ

- непредвиденные ситуации, вызванные переходом экономики страны к рыночным условиям хозяйствования
- субъективные факторы, возникающие в результате неправильных действий работников органов управления ГМФ
- чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера
- непредвиденные события, связанные с проявлением кризисных явлений в мировой экономике

Государственный финансовый контроль - особая сфера деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления по сбору и анализу информации о действительном состоянии в сфере ГМФ и эффективности принятых управленческих решений.

Финансовое планирование -

- совокупность процедур по определению объема и направлений использования финансовых ресурсов на макроуровне в соответствии с целями и задачами, определенными в прогнозах социально-экономического развития и других документах, определяющих финансовую политику.

по определению объема и направлений использования финансовых ресурсов на макроуровне в соответствии с целями и задачами, определенными в прогнозах социально-экономического развития и других документах, определяющих финансовую политику.

Основные задачи финансового планирования в сфере ГМФ

- **определение объема финансовых ресурсов по каждому источнику поступлений и общего объема финансовых ресурсов ОГВ и ОМСУ.**
- **определение объема использования финансовых ресурсов и его направлений, установление приоритетов их расходования.**
- **обеспечение устойчивости бюджетов бюджетной системы страны.**
- **определение экономически обоснованного размера бюджетных резервов для предупреждения диспропорций, возникающих при переходе от перспективного к текущему планированию, от прогнозов - к планам, а также для маневрирования ресурсами на макроуровне.**

Методы финансового планирования

- **Метод экономического анализа**
- **Метод экстраполяции**
- **Нормативный метод**
- **Индексный метод**
- **Программно-целевой метод**
- **Балансовый метод**
- **Метод оптимизации плановых решений**

Финансовый план - - документ, представляющий собой систему взаимосвязанных финансовых показателей, отражающих предполагаемый объем поступления и использования финансовых ресурсов на планируемый период.

Основные финансовые планы:

- бюджеты (федеральный, региональный, местный)
- бюджеты государственных внебюджетных фондов.

***Бюджет* как плановый документ представляет собой роспись доходов и расходов органов государственной власти или местного самоуправления.**

*Бюджеты государственных
внебюджетных фондов* формируются
формируются в виде баланса расходов
до государственного расхода фондов,
обеспечивающих реализацию
конституционных прав граждан на
социальное обеспечение, охрану здоровья
и получение бесплатной медицинской
помощи.

3. Правовые основы организации государственных и муниципальных финансов в РФ

- Конституция Российской Федерации;
- бюджетное законодательство Российской Федерации;
- нормативные правовые акты Президента РФ;
- нормативные правовые акты органов государственной власти (федеральных и субъектов РФ) и муниципальные правовые акты органов местного самоуправления.

Структура бюджетного законодательства Российской Федерации (ст.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

- Бюджетный кодекс Российской Федерации
- федеральные законы о федеральном бюджете, федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период
- законы субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ, законы субъектов РФ о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год
- муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах на очередной финансовый год
- иные федеральные законы, законы субъектов РФ, муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, указанные в ст.1 БК РФ

Правоотношения, регулируемые Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст.1)

1. К бюджетным правоотношениям относятся:

- отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы РФ, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга
- отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

Правоотношения, регулируемые Бюджетным кодексом Российской Федерации

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает правовой статус участников бюджетного процесса, правовые основы порядка и условий привлечения к ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.