

**Правовой режим
использования и охраны лесов**



Охрана и защита лесов –
важнейшее направление
деятельности государства по
обеспечению благоприятного
состояния лесов, это один из
основных институтов лесного
права. Без охраны невозможно
обеспечить сохранение
защитных экосистемных
качеств лесов

В современных реалиях в условиях роста
внимания мирового сообщества к
экологическим проблемам все большую
значимость приобретает необходимость
проводить усовершенствования
экологических функций государства и права
в области охраны окружающей среды.



Снижение эффективности правовой охраны лесов на сегодняшний день связано в том числе с наличием формально-правовых проблем, которые затрудняют или вообще делают невозможным осуществление данной деятельности. обстоятельное рассмотрение этих проблем и поиск путей их решения приобретают свою актуальность одновременно с ростом внимания общества к проблемам экологии.



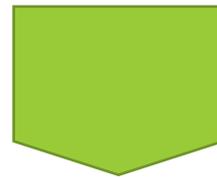


Несмотря на то, что Россия потеряла «культурологический опыт лесопользования на всех общественных уровнях» правовая охрана лесов в Российской Федерации всегда являлась одним из важнейших, основных направлений деятельности государства, его экологической функцией, чем остается и по сей день

Это непосредственно связано с тем, что леса являются экологическим каркасом российской территории, условием экологической безопасности страны, обеспечение которой - одна из актуальнейших комплексных проблем российского законодательства

В течение многих лет законодательные акты,
посвященные охране лесов, постоянно развивались,
не уступая мировым тенденциям

Но Лесной кодекс, принятый Государственной Думой 8 ноября 2006 года
(далее ЛК РФ); подзаконные акты; предусмотренные ими требования,
меры и мероприятия обеспечивают не достаточно эффективную защиту
лесного богатства страны.



Мое мнение основано на фактических данных, указывающих
количество лесных пожаров, высокую интенсивность
незаконных рубок, снижению в лесах биологического
разнообразия и т.д.

Рассмотрения сущности правовой охраны лесов невозможно без обращения к Федеральному закону от 10.01.2002 № 7-ФЗ (далее ФЗ «Об охране окружающей среды»), определяющему правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды

Ценность данного закона состоит в том, что он определяет общие структурные элементы (содержание) охраны всех природных ресурсов, применимые в том числе и для леса, а именно:

- понятие,
- направления,
- природоохранные требования,
- меры и мероприятия



*В России
Федеральный
закон
"Об охране
окружающей
среды"
принят 10 января
2002 г.*

Итак, законодательство Российской Федерации определяет четыре основных направления в области охраны окружающей среды, которые ясно прослеживаются в понятии, данном ст. 1 ФЗ «Об охране окружающей среды»



1. Сохранение и восстановление природной среды



2. Рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов



3. Предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду



4. Ликвидацию последствий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду



Анализируя действующий ЛК РФ, можно сделать вывод о том, что все данные направления так или иначе в нем также можно проследить. Однако при этом и сам кодекс формулирует отраслевые направления охраны лесов в ч. 1 ст. 50.7. К большому сожалению, он не дает определений того, что понимает под каждым из них, в том числе в силу отсутствия в кодексе статьи, посвященной основным терминам. **По моему мнению, это является первым и немаловажным недостатком ЛК РФ.**



Определений каждого из направлений по охране лесов:

- Охрана от пожаров - система требований, а также комплекс мер и мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию лесных пожаров, а также ликвидацию последствий ЧС в лесах, возникших в результате лесных пожаров (гл. 3 ЛК РФ);
- Охрана от загрязнения (в том числе радиоактивного и нефтяного) и от иного негативного воздействия - система требований, а также комплекс мер и мероприятий, направленных на предупреждение, ликвидацию негативного воздействия и ликвидацию последствий такого воздействия (гл. 3.2 ЛК РФ);
- Защита от вредных организмов - система требований, а также комплекс мер и мероприятий, направленных на выявление в лесах вредных организмов и предупреждение их распространения, а в случае возникновения очагов вредных организмов - их ликвидация (гл. 3.1 ЛК РФ, ч. 2 ст. 60.1 ЛК РФ);
- Воспроизводство - система требований, а также комплекс мер и мероприятий, направленных на ликвидацию негативных воздействий на леса, сохранение их полезных функций и биологического разнообразия (гл. 4 ЛК РФ, ст. 62 ЛК РФ).



Стоит отметить, что ЛК РФ называет еще одно отдельное направление правовой охраны - лесоразведение.

Однако, по моему мнению, отнести его к направлению правовой охраны именно леса по действующему законодательству не будет правильным. Данная точка зрения может быть обоснована результатом юридико-правового анализа норм действующего ЛК РФ и Лесного кодекса от 29.01.1997 № 22-ФЗ





- **Объектами лесных отношений являются лесной фонд РФ, участки лесного фонда, права пользования ими, леса, не входящие в лесной фонд, их участки, права пользования ими, древесно-кустарниковая растительность (ст. 6 Лесного кодекса)**

Все леса, за исключением лесов, расположенных на землях обороны и землях населенных пунктов, а также земли лесного фонда, не покрытые лесной растительностью (лесные земли и населенные земли), образуют лесной фонд (ст. 7 Лесного кодекса).

- Субъектами лесных отношений могут быть как физические, так и юридические лица, в т.ч. и иностранные граждане и юридические лица.

Все леса, как входящие в лесной фонд, так и не входящие, являются собственностью государства, за исключением древесно-кустарниковой растительности.

В организации лесного хозяйства важную роль играет деление лесов на группы. Существуют три группы лесов.

- Леса первой группы – это особо охраняемые леса: леса заповедников, водоохранные, почвозащитные, горные и др. (см. ст. 56 Лесного кодекса). В лесах первой группы запрещается промышленная рубка древесины, в них возможны лишь санитарные рубки или рубки ухода за лесом.
- В лесах второй группы, которые находятся в регионах с высокой плотностью населения и развитой сетью наземных транспортных сетей, разрешается рубка древесины, но в очень ограниченных размерах, т.к. и эти леса выполняют водоохранную, оздоровительную, санитарно-гигиеническую роль.
- И, наконец, леса третьей группы – это леса в многолесных районах. Леса третьей группы делятся на освоенные и резервные леса.



- В Лесном кодексе подробно говорится о порядке возникновения прав пользования участками лесного фонда (ст. 24 Лесного кодекса). Здесь же говорится об основаниях прекращения (ст. 28 Лесного кодекса). Опять же подробно говорится о порядке прекращения права. Мы полагаем, что такое решение совершенно оправданно
- Что касается Административной ответственности за нарушение лесного законодательства, то она предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях (ст. ст. 61–76).
- Уголовная ответственность предусмотрена в ст. ст. 260–262 УК РФ.
- Если говорить о гражданско-правовой ответственности, то она может быть договорной и внедоговорной. Что такое договорная ответственность, нет нужды говорить, а о внедоговорной следует сказать. Последняя может наступить при самовольной порубке леса, повреждении деревьев тем или иным способом, например, сточными водами. В данном случае размер вреда определяется по таксам.





Правовая охрана лесов в РФ осуществляется посредством реализации ряда организационных мер.

К ним относят:

- Ведение лесного кадастра.
- Мониторинг.
- Разработка и реализация государственных программ, направленных на развитие лесопромышленного комплекса.
- Госконтроль за состоянием, защитой, использованием, воспроизводством лесного фонда.

A misty forest of evergreen trees, likely spruce or fir, with a soft, hazy atmosphere. The trees are densely packed and their colors range from dark green to a lighter, misty green. The text is centered in the upper half of the image.

**Спасибо за
внимание**