

***Бюджет. Бюджетное
устройство и
бюджетная система***

Определение бюджета

Государственный бюджет – экономическая категория, объединяющая совокупность всех формируемых на территории конкретной страны бюджетов.

Бюджет - это:

- централизованный финансовый фонд, аккумулируемый государством в процессе перераспределения национального дохода;
- основной финансовый план государства на текущий год, он утверждается законодательными органами власти и имеет силу закона.

Сущность бюджета

По материальному содержанию:

- ▣ государственный бюджет – централизованный фонд денежных средств государства,

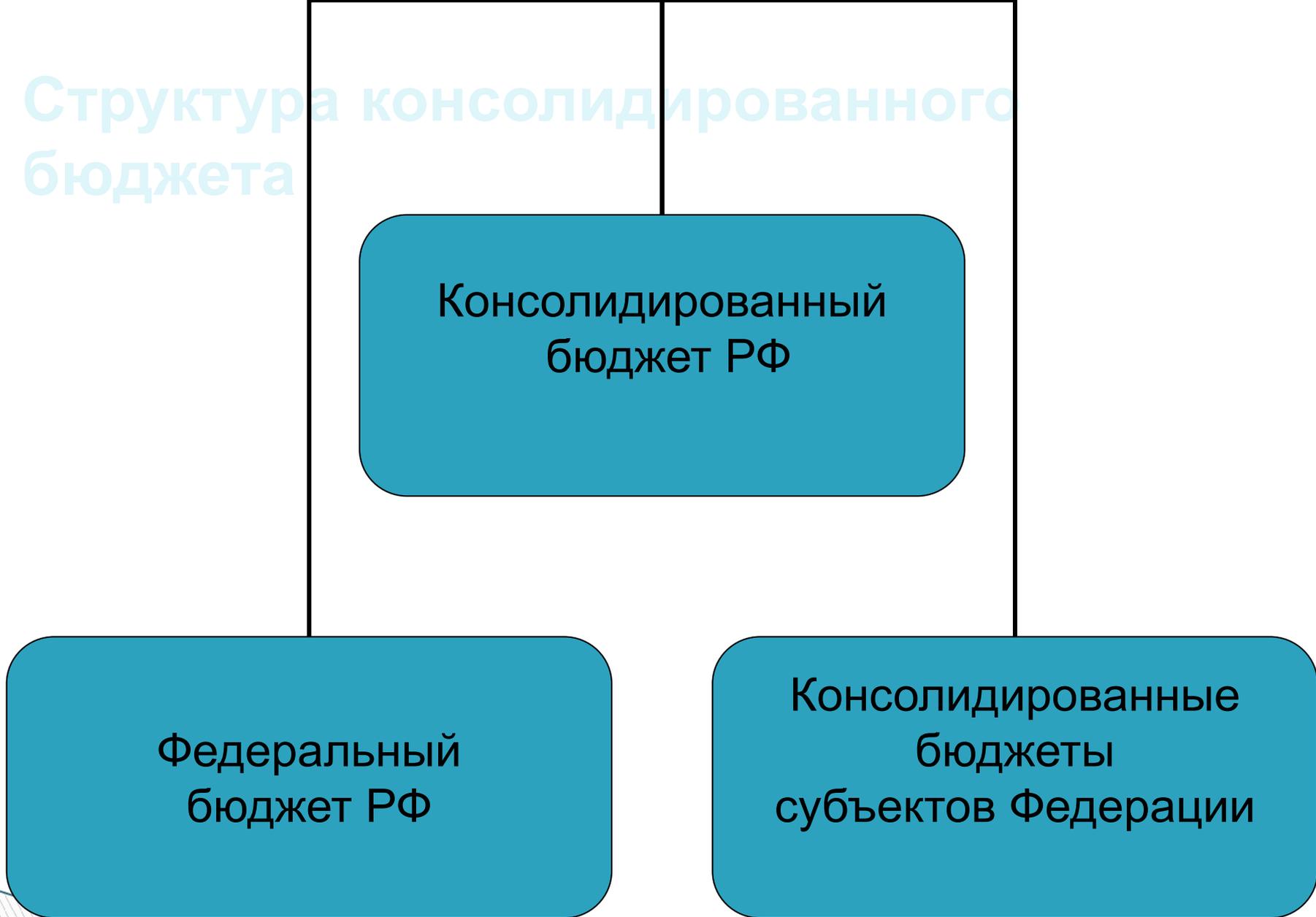
По социально-экономической сущности:

- ▣ государственный бюджет – основное орудие перераспределения национального дохода для выполнения правительством своих функций.

Консолидированный бюджет

- ▣ **Консолидированный бюджет** - это свод бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, он включает в себя федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Федерации.
- ▣ В свою очередь, консолидированные бюджеты субъектов РФ включает в себя региональный бюджет и местные бюджеты.
- ▣ Они не рассматриваются и не утверждаются законодательными органами власти всех уровней.
- ▣ Это статистические своды бюджетов, которые характеризуют их доходы и расходы.

Структура консолидированного бюджета



Назначение консолидированных бюджетов

1) используются в бюджетном планировании;

2) необходимы при анализе формирования и использования централизованного финансового фонда страны;

3) используются при расчетах, характеризующих различные виды обеспеченности жителей страны, территорий.

Основные функции бюджета

- ▣ перераспределение национального дохода и ВВП;
- ▣ государственное регулирование и стимулирование экономики;
- ▣ финансовое обеспечение социальной политики;
- ▣ контроль за образованием и использованием централизованного фонда денежных средств.

Основные задачи бюджетной политики

- удержатъ экономику от спада производства;
- обеспечить финансовую стабилизацию;
- стимулировать инвестиционную активность;
- сократить непроизводственные расходы бюджета на государственные дотации отдельным отраслям сферы материального производства;
- укрепить доходную базу бюджета за счет совершенствования налогообложения и усиления контроля за полнотой уплаты налогов;
- создать систему действенного финансового контроля за эффективным и целенаправленным использованием государственных расходов;
- усилить контроль за величиной государственного долга.

Бюджетное устройство

Бюджетное устройство – организационные принципы построения бюджетной системы, ее структура, взаимосвязь объединяемых в ней бюджетов.

Бюджетное устройство определяется государственным устройством.

В унитарных государствах оно имеет два уровня: государственный и местные бюджеты, в федеральных три звена: федеральный бюджет, бюджеты членов федерации и местные бюджеты.

Бюджеты нижестоящих органов самоуправления не входят своими доходами и расходами в бюджеты вышестоящих уровней.

Бюджетная система

- это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, региональных бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Принципы построения бюджетной системы Российской Федерации

- единства;
- разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ;
- самостоятельности бюджетов;
- полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- сбалансированности бюджета;
- эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджета;
- гласности;
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств.

Принцип единства означает единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, принципов бюджетного процесса в РФ, а также единый порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней.

Принцип полноты требует отражения в бюджете всех доходов и расходов, точного обоснования дополнительного привлечения средств.

Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

Принцип гласности предполагает прозрачность бюджета, что означает соблюдение следующих требований:

предварительного обсуждения проектов бюджета на открытых заседаниях парламента;

обязательного опубликования утвержденных бюджетов после принятия закона о них, а также отчетов об исполнении бюджетов;

сообщения о ходе исполнения бюджетов в течение года.

Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что они выделяются в распоряжение конкретных получателей с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ означает закрепление соответствующих видов доходов (полностью или частично) и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

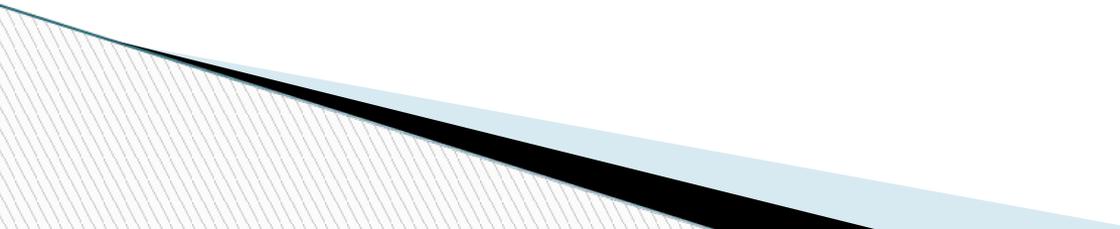
Принцип самостоятельности согласно ст. 31 Бюджетного кодекса предусматривает:

- право законодательных органов государственной власти и органов местного самоуправления
 - на каждом уровне бюджетной системы РФ самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;
 - самостоятельно определять направления расходования средств и источники финансирования дефицитов соответствующих бюджетов;
- недопустимость
 - изъятия доходов, дополнительно полученных в ходе исполнения законов о бюджете, сумм превышения доходов над расходами бюджетов и сумм экономии по расходам бюджетов;
 - компенсации за счет бюджетов других уровней бюджетной системы РФ потерь в доходах и дополнительных расходов, возникших в ходе исполнения законов о бюджете, за исключением случаев, связанных с изменением законодательства.
- наличие собственных источников доходов бюджета каждого уровня;
- законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию доходов в соответствии с Бюджетным кодексом и налоговым законодательством РФ;

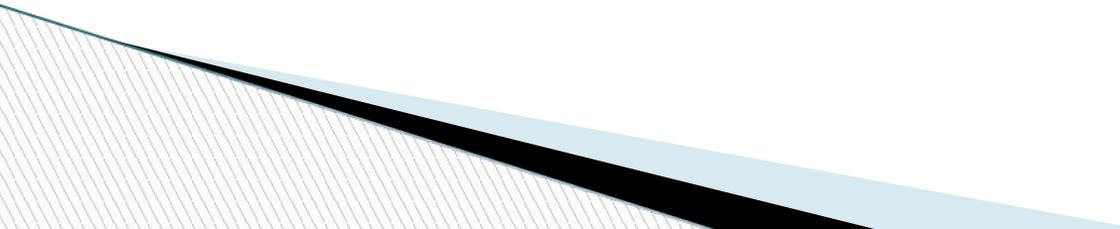
Звенья бюджетной системы

- федеральный бюджет;
- региональные бюджеты субъектов РФ
 - 21 республиканский бюджет республик в составе РФ,
 - 55 краевых и областных бюджетов краев и областей,
 - городские бюджеты городов Москвы и Санкт-Петербурга,
 - 10 окружных бюджетов автономных округов,
 - бюджет Еврейской автономной области;
- бюджеты местных административно-территориальных образований : 29 тысяч местных бюджетов, в которые входят
 - районные бюджеты сельских районов,
 - городские бюджеты городов (кроме Москвы и Санкт-Петербурга),
 - районные бюджеты районов в городах,
 - бюджеты поселков и сельских населенных пунктов.

Понятия бюджетного планирования и бюджетного процесса

- ▣ **Бюджетное планирование** - важнейшая составная часть финансового планирования, подчиненная требованиям финансовой политики государства.
 - ▣ **Экономическая сущность бюджетного планирования** состоит в централизованном распределении и перераспределении стоимости общественного продукта и национального дохода между звеньями финансовой системы на основе общенациональной социально-экономической программы развития страны в процессе составления и исполнения бюджетов и внебюджетных фондов разного уровня.
- 

Принципы бюджетного планирования

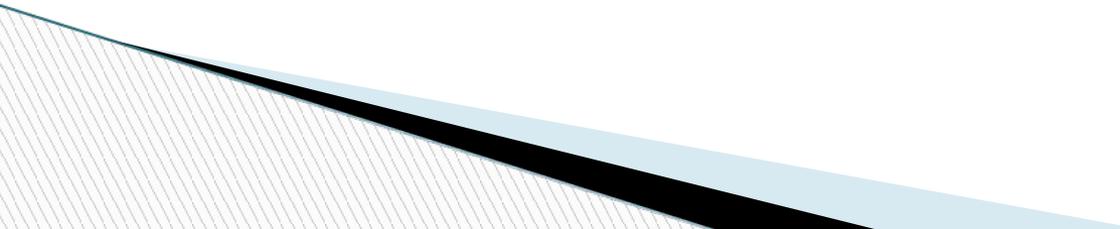
- регулирование бюджетных вопросов едиными правовыми нормами;
 - адресный и целевой характер направления бюджетных средств;
 - непрерывность планирования годового бюджета;
 - стабильность финансовых показателей (норм, налоговых ставок, смет);
 - балансовый метод.
- 

Бюджетный процесс как главная форма бюджетного планирования представляет собой регламентированную законодательством деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению центрального и региональных/местных бюджетов. Его содержание определяется государственным и бюджетным устройством страны, бюджетными правами соответствующих органов власти и юридических лиц.

Составной частью бюджетного процесса является **бюджетное регулирование**, т.е.

перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разного уровня.

Этапы бюджетного процесса

- составление проекта бюджета;
 - рассмотрение и утверждение бюджета;
 - исполнение бюджета;
 - составление отчета об исполнении бюджета и его утверждении.
- 

Основы организации бюджетного процесса в Российской Федерации

- Продолжительность бюджетного процесса: более года (первая и вторая стадии):
 - Первая стадия - год (с 1 января по 31 декабря) - исполнение бюджета;
 - Вторая стадия - около полугода - составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение.
- Для завершения исполнения бюджета кроме бюджетного периода (финансового года) предоставляется льготный период, составляющий один месяц, в течении которого заканчиваются операции по обязательствам, принятым в рамках исполнения бюджета.
- Финансовый год вместе с льготным периодом носит название счетный период.

Задачи бюджетного процесса

1. максимальное выявление всех материальных и финансовых резервов в целях достижения существенного процесса на пути к сбалансированному рынку;
2. определение доходов бюджета по отдельным налогам и другим платежам, а также общего объема в соответствии с прогнозами и целевыми программами социально-экономического развития;
3. установление расходов бюджета по целевому назначению, а также общего объема исходя из потребности бесперебойного финансирования всех мероприятий общегосударственного значения, предусмотренных бюджетом;
4. согласование бюджета с общей программой финансовой стабилизации, направленной на преодоление инфляционных тенденций в экономике и обеспечении устойчивости национальной денежной единицы;

5. сокращение и ликвидация бюджетного дефицита за счет экономически оправданных источников;
6. осуществление бюджетного регулирования в целях сбалансированности бюджетов разного уровня путем перераспределения источников доходов государства между ними, а также между сферами хозяйства, экономическими регионами;
7. повышение роли перспективного бюджетного планирования (прогнозирования), что должно обеспечить пропорциональность и сбалансированность всех крупномасштабных социально-экономических программ;
8. усиление контроля за финансовой деятельностью юридических лиц и доходами отдельных граждан при выполнении ими налоговых обязательств;
9. автоматизация процесса составления и исполнения бюджетов через систему автоматизации финансовых расчетов с широким использованием электронно-вычислительной техники.