




Тема 2. МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

- 1 Система государственного регулирования экономики: теоретические основы, базовые понятия
- 2 Методы государственного регулирования экономики
- 3 Роль прогнозирования и планирования в системе государственного регулирования экономики


1 Система государственного регулирования экономики: теоретические основы, базовые понятия

Существует много моделей организации экономики с точки зрения механизма распределения ресурсов, которые можно разбить на три основных типа – **плановая централизованная, рыночная и переходная**. Для каждого типа существуют свои инструменты государственного регулирования экономического и административного характера. Применимые для одного типа инструменты не обязательно должны и могут подойти для другого.




Проблема государственного вмешательства в экономику является основной для любого государства, независимо от того рыночная это экономика или же централизованная (командно-административная).

В централизованной экономике государство берёт на себя все права и обязанности по производству и распределению товаров и услуг. Однако такая централизованная система на практике показала свою неэффективность.



Рыночная экономика никогда не обходилась без вмешательства государства. Менялись лишь задачи, формы, инструментарий такого вмешательства и его масштабы. В рыночной экономике государству приходится постоянно корректировать глубину своего влияния на экономику, уменьшая или увеличивая степень своего вмешательства в зависимости от её состояния.

- 
-
- В соответствии с теорией провалов рынка **главная экономическая роль правительства** заключается в том, чтобы вмешиваться там, где рынок оказывается неспособным эффективно и справедливо распределять ресурсы.

Основные причины вмешательства государства в рыночную экономику:

- Необходимость компенсации, ликвидации или недопущения отрицательных внешних эффектов рынка.
- Несовершенство конкуренции.
- Наличие социальных сфер (образование, здравоохранение, наука, культура, оборона и др.).

Основные причины вмешательства государства в рыночную экономику:


- Загрязнение окружающей среды.
- Инфляция и безработица.
- Неравномерность распределения доходов.

Государственное регулирование экономики (ГРЭ)

представляет собой систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых органами государственной власти в целях стабилизации существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям.

Основные цели ГРЭ (по приоритетности):

- повышение качества и уровня жизни населения;
- постоянный, устойчивый экономический рост;
- обеспечение высокого уровня занятости трудоспособного населения;
- обеспечение стабильности цен на основные услуги и товары;
- внешнеэкономическое равновесие;
- создание системы социальной защищённости населения, особенно его малозащищённой части (пенсионеров, детей, инвалидов и т.д.).



Объектами ГРЭ являются условия, процессы и отношения, происходящие в сфере общественного воспроизводства, функционирование которых рыночный механизм обеспечивает неудовлетворительно или не обеспечивает вообще.

К объектам ГРЭ по уровню решаемых задач относятся:

- **Общэкономические процессы** – экономический цикл, денежное обращение, занятость, инвестиции, инновации, цены, инфляция, приватизация.
- **Крупные секторы экономики** – промышленность, строительство, сельское хозяйство, инфраструктура, финансовая сфера, государственный сектор.
- **Отрасли и корпорации.**
- **Регионы** как крупные хозяйственные комплексы.

К объектам ГРЭ по уровню решаемых задач относятся:

- **Объекты внешнеэкономического регулирования:** условия международной торговли, движение капитала и рабочей силы, валютные отношения, участие в международных экономических организациях, платёжный баланс.
- **Социальные отношения:** отношения между работодателями и лицами, работающими по найму, малое и среднее предпринимательство, а также сфера социального обеспечения, образование.
- **Окружающая среда.**

Субъектами государственного регулирования экономики на современном этапе являются:

1. Национальные – законодательные, исполнительные и судебные органы власти данной страны как на федеральном, так и на региональном уровнях

Органы государственного регулирования в РФ

Уровень	Законодательный	Исполнительный	Судебный
Федеральный	Президент РФ Федеральное собрание: Государственная дума Совет Федерации Государственный совет при Президенте	Правительство РФ Федеральные министерства Федеральные службы Федеральные агентства	Конституционный суд РФ
Региональный	Законодательный орган субъекта РФ (Дума Хабаровского края)	Высшее должностное лицо субъекта РФ Правительство субъекта РФ Региональные министерства	Конституционный (уставной) суд субъекта РФ

Субъектами государственного регулирования экономики на современном этапе являются:

2. Международные политические и экономические организации.

К таким организациям относятся Международный валютный фонд, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития и т.д.

Субъектами государственного регулирования экономики на современном этапе являются:

3. Группы стран, объединённых общими целями регулирования национальных экономик и применяющих общие механизмы регулирования (например, Европейский союз, использующий общую валюту евро).

2 Методы государственного регулирования экономики

Методы государственного регулирования экономики – это совокупность способов, приёмов, инструментов, с помощью которых государство выполняет свои регулирующие функции и достигает поставленных целей.


В зависимости от способа воздействия на агентов рынка различают:

- экономические методы государственного регулирования
- административные методы государственного регулирования



Экономические методы

оказывают стимулирующее или ограничивающее воздействие и разделяются на **прямые и косвенные.**



При **прямых методах** орган управления непосредственно воздействует на объект управления, при **косвенных** воздействие осуществляется опосредованно, через окружающую экономическую среду.

К прямым методам относятся

государственные расходы (госзаказы, контракты, межбюджетные отношения, дотации);

определенные действия государства, которое напрямую воздействует на экономически важные объекты и процессы (направления деятельности казенных предприятий, установление цены на их продукцию, принудительно приобретает пакеты акций предприятий и т.д.).

К косвенным методам относятся

- различного рода политики (налоговая, денежно-кредитная, антиинфляционная, бюджетная, антимонопольная, таможенная и прогнозирование, планирование).

Отличительные особенности прямых и косвенных экономических методов ГРЭ


Критерий отличия	Прямые экономические методы	Косвенные экономические методы
Характер воздействия	Воздействуют непосредственно на объект регулирования	Воздействуют опосредованно, через окружающую экономическую среду
Затраты на реализацию мероприятий	Высокие государственные расходы	Небольшие государственные расходы
Срок получения результатов	Быстрый результат	Получение результата со значительной отсрочкой во времени
Масштаб проводимых мероприятий	Избирательное воздействие, адресность мероприятий	Широкомасштабность мероприятий, значительный охват хозяйствующих субъектов

Административные методы ГРЭ


не связаны с созданием дополнительного материального стимула и базируются на силе государственной власти. Это всё те мероприятия, которые связаны с созданием **запретов, ограничений, разрешений или принуждений.**

К административным методам относятся:

- разработка нормативных требований к качеству и сертификации технологии и продукции (стандартизация);
- введение правовых и административных ограничений и запретов по выпуску и продаже определённых видов продукции, услуг;
- лицензирование некоторых видов деятельности и внешнеторговых операций;
- порядок организации, ведения и ликвидации бизнеса;
- экологический контроль и т.д.



Важной и трудной проблемой государственного регулирования экономики является установление оптимального соотношения в использовании экономических и административных методов.




К числу важнейших методов государственного регулирования *на макроуровне* относят:


- ❑ прогнозирование,
- ❑ планирование.

3 Роль прогнозирования и планирование в системе государственного регулирования экономики

Прогнозирование и планирование являются важными элементами формирования целостной системы управления экономикой.




Экономическое прогнозирование получило широкое развитие почти во всех индустриально развитых странах мира. Причина кроется в том, что в условиях рынка государство вынуждено управлять экономикой, а, следовательно, предвидеть последствия принимаемых решений.



Дискуссия о том, возможно ли сочетание плана и рынка, длилась на протяжении многих десятилетий XX века. Существуют две противоположные позиции.

1. По мнению известного австрийского экономиста Фридриха фон Хайека,

в рыночной экономике прогнозировать можно только развитие несложных экономических систем (микроуровень – фирмы, предприятия), но если экономическая система усложняется, то на её развитие оказывают влияние многие факторы, и учесть их все одному плановому органу невозможно. Выход один – децентрализация планирования именно на уровне предприятия, фирмы.



Однако Ф. фон Хайек замечает, что предприятия добьются успеха в том случае, если будут координировать свои планы с планами других предприятий.


По его мнению, **координация** – это система мер, обеспечивающая отдельные субъекты рынка информацией для согласования их действий. В качестве механизма передачи информации он называет систему цен, чутко реагирующую на изменение спроса и предложения на рынке.

2. Лауреат Нобелевской премии известнейший американский экономист русского происхождения Василий Леонтьев считает,

что планирование должно являться неотъемлемой частью рыночного механизма регулирования экономики. Он приводит два довода в пользу своей позиции:


- 1) экономические системы в наше время усложняются, НТП обеспечивает высокие темпы развития, в этих условиях неизбежно стратегическое планирование, особенно на уровне страны, т.е. на национальном уровне;

-
- 2) в мире существует два способа управления экономикой страны:
- с помощью проб и ошибок, такой метод даёт положительные результаты, но имеет большие издержки;
 - с помощью стратегического планирования, на этом пути ошибок меньше, а результаты выше.



На современном этапе индустриального развития страны решают вопрос «план или рынок?» по следующему принципу: рынок – насколько возможно, план – насколько необходимо.

Можно выделить страны, где преобладают рыночные начала (США, Германия), и страны, где превалирует плановое начало (Япония, Франция, Южная Корея).



Прогнозирование экономики расширяет базу для устойчивых и долговременных отношений между хозяйствующими субъектами и государственными органами управления. И тем и другим прогнозы необходимы для выработки долгосрочной экономической политики. Во многих странах успешно применяются национальные и региональные программы и стратегические планы развития экономики, в основе разработки которых лежат экономические прогнозы.