



4 октября 1932 года была
создана местная
противовоздушная оборона



КУРСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
СЕРПУХОВ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА
И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Тема 20.

**Порядок организации и осуществления
подготовки различных групп населения в
области гражданской обороны и защиты от
ЧС**

Первый учебный вопрос.

Сущность, задачи и нормативная правовая база обучения населения в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций

Законодательство о подготовке населения в области ГО и ЧС

Федеральный закон Российской Федерации
от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ

**«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера»**

Федеральный закон Российской Федерации
от 12.02 1998 г. № 28-ФЗ
«О гражданской обороне»

Постановление Правительства Российской Федерации
от 4.09. 2003 г. № 547

**«О порядке подготовки населения в области защиты от ЧС
природного и техногенного характера»**

Постановление Правительства Российской Федерации
от 2.11.2000 г. № 841

**«Об утверждении Положения об организации обучения
населения в области гражданской обороны»**

Федеральные законы

Закон РФ от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ

«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Статья 4.

Среди 12 основных задач, решаемых РСЧС, выделим: **подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях**, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций **на водных объектах**

Основные задачи, решаемые РСЧС (12 задач)

Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС.

Осуществление целевых и научно-технических программ по предупреждению и повышению устойчивости функционирования организаций.

Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС.

Сбор, обработка, и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС.

Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС.

Создание запасов материальных и финансовых средств для ликвидации ЧС.

Государственная экспертиза, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Осуществление мероприятий по социальной защите населения в ЧС, проведение гуманитарных акций.

Реализация прав и обязанностей населения и участников ликвидации ЧС в области защиты от ЧС.

Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

Задачи в области гражданской обороны

Федеральным законом РФ №28 «О гражданской обороне» **статья 2** определено **15 задач** в области ГО

1. Подготовка населения в области ГО

2. Организация оповещения населения

3. Организация эвакуации населения

4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты

5. Мероприятия по маскировке

6. Проведение АСДНР

7. Первоочередное обеспечение пострадавшего населения

8. Борьба с пожарами

9. Обнаружение и обозначение районов РХБ заражения

10. Санитарная обработка населения и спец. обработка техники

11. Восстановление и поддержание порядка в пострадавших районах

12. Восстановление функционирования коммунальных служб

13. Срочное захоронение трупов в военное время

14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения

15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО

В статье 8. «Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления» в области ГО говорится, что они (органы) проводят подготовку населения в области гражданской обороны;

В статье 9. «Полномочия организаций в области гражданской обороны» сказано, что «Организации в пределах своих полномочий осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны».

Нормативная правовая база по организации обучения населения Российской Федерации по вопросам ГОЧС

Документы МЧС России

Организационно-методические указания по подготовке населения Московской области в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы

Программы курсового обучения

«Примерная программа курсового обучения должностных лиц и работников гражданской обороны и РСЧС»
на курсах гражданской обороны г.о. Серпухов

«Примерная программа курсового обучения работающего населения»
в объеме 16 часов

«Примерная программа курсового обучения личного состава НФГО»
в объеме 15 часов

«Примерная программа курсового обучения личного состава НАСФ»
в объеме 20 часов

Методические указания МЧС России
«Рекомендации по организации и проведению вводного инструктажа по гражданской обороне» от 05.06.2018 № 2-4-71-13-8



Организационно-методические указания по подготовке населения Московской области в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы

Главной задачей по подготовке населения Московской области в области гражданской защиты в 2016-2020 годах

считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, в том числе и по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», а также качества реализации всех видов подготовки, без уменьшения количества населения, охватываемого ими.

Основное внимание при обучении работников организаций направить на повышение уровня практических навыков при действиях в ЧС и пожарах

В ходе учений и тренировок отработать приемы и способы действий в ЧС и при угрозе террористических акций, эвакуации работников, материальных и культурных ценностей, а также вырабатывать необходимые морально-психологические качества, требуемые в экстремальных ситуациях

Постановления Правительства РФ №547 от 4.09.2003 г.

Подготовка населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера организуется в рамках единой системы подготовки населения в области ГО и защиты населения от ЧС и осуществляется по соответствующим группам в организациях (в том числе в образовательных учреждениях), а также по месту жительства.

Категории, подлежащие обучению в области защиты от ЧС

- руководители и специалисты в области ГО и ЧС
- население, занятое в сфере производства и обслуживания
- учащаяся молодежь
- население, не занятое в сфере производства (неработающее население)

Постановление Правительства Российской Федерации № 841 от 2.11.2000 г.

Ст.2. «Основные задачи обучения населения в области гражданской обороны»

Изучение:

- способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий;
- порядка действий по сигналам оповещения;
- приемов оказания первой помощи;
- правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты

Совершенствование

навыков по организации и проведению мероприятий ГО

Выработка

умений и навыков для проведения АСДНР

Овладение

личным составом НАСФ приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий

Постановление Правительства Российской Федерации № 841 от 2.11.2000 г.

Ст.3. В области гражданской обороны обучению подлежат

- руководители гражданской обороны;
- должностные лица и работники ГО;
- личный состав формирований ГО;
- работники, не входящие в формирования ГО;
- учащиеся образовательных учреждений;
- неработающее население.

**Нормативная и правовая база обучения населения
городского округа Серпухов по вопросам ГОЧС**

**Программа
курсового обучения руководителей и работников
гражданской обороны и Московской областной
системы предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций на учебных курсах
гражданской обороны
городского округа Серпухов Московской области**

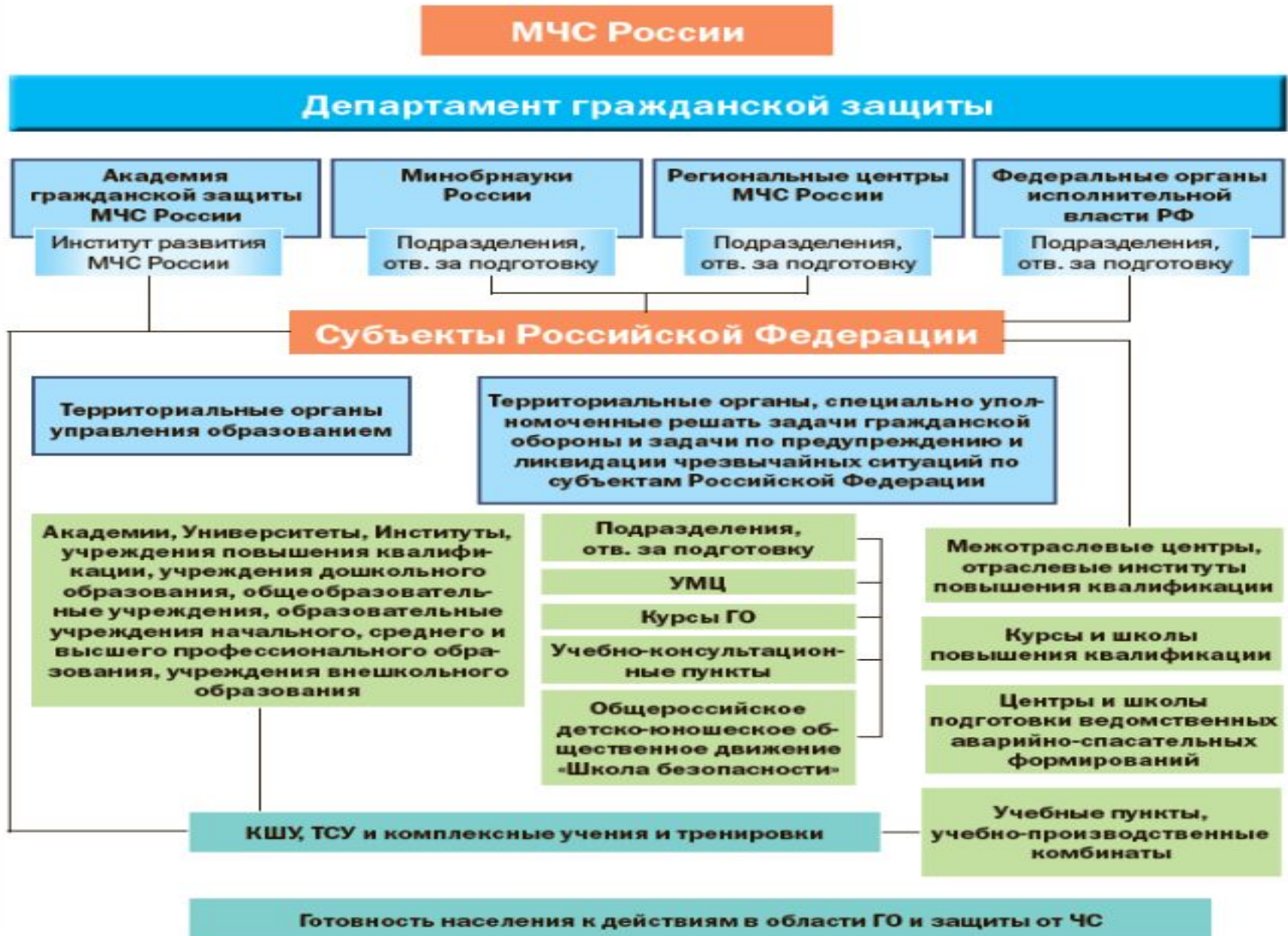
**Программа курсового обучения работающего населения
городского округа Серпухов в области гражданской
обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера**

Утверждена постановлением Главы г.о. Серпухов от 23.01.2018 № 100

Второй учебный вопрос.

Система организации подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС

СТРУКТУРА ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО И ЧС



Образовательные организации Московской области, в которых осуществляется подготовка населения в области ГОЧС

- 1) Образовательные организации (учреждения) Министерства образования Московской области.
- 2) Учебно-методический центр Государственного казенного учреждения Московской области «Специальный центр «Звенигород».
- 3) **Курсы гражданской обороны органов местного самоуправления**, образовательные организации (учреждения) органов исполнительной власти, местного самоуправления и организаций.

В Государственном казенном учреждении МО «Специальный центр «Звенигород» проходят курсовое обучение

1. Руководители организаций и Руководители (работники) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, **в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, по 72 часовой программе.**
2. Преподаватели предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" по 36 часовой программе.

На Курсах гражданской обороны городского округа Серпухов проходят курсовое обучение следующие категории руководителей и специалистов ГО и ЧС организаций

1. Руководители организаций, не отнесенных к категориям по ГО, а также продолжающих или прекращающих работу в военное время, в т.ч. руководители образовательных учреждений.
2. Руководители (работники) структурных подразделений, уполномоченные на решение задач в области ГО, в организациях, не отнесенных к категориям по ГО.
3. Председатели и члены КЧС и ОПБ организаций.
4. Руководители (работники) дежурно-диспетчерских служб организаций.
5. Руководители (заместители руководителей) спасательных служб организаций.
6. Руководители НАСФ и НФГО организаций
7. Председатели эвакуационных комиссий организаций и руководители эвакоорганов.
8. Председатели комиссий ПУФ организаций.
- 9. Руководители занятий по курсовому обучению и проведению вводного инструктажа по ГО с работниками организаций и инструкторы (консультанты) УКП по ГО и ЧС.**

Система обучения населения в области ГО и ЧС

Работающее население

Личный состав НАСФ и НФГО

Проходят подготовку по месту работы по программам
для НАСФ 20 часов
для НФГО 15 часов

Работники, не входящие в состав формирований

Проходят подготовку по месту работы
Объем программы – 16 часов
участие в комплексных учениях и объектовых тренировках.

Неработающее население

Подготовка проводится по месту жительства

Формы обучения:

- изучение памяток, листовок и пособий;
- беседы и консультации в УКП;
- радио и телепередачи по тематике ГО и ЧС;
- участие в учениях и тренировках.

Подготовка учащейся молодежи

Общеобразовательные учебные заведения

Учебная программа Основы безопасности жизнедеятельности в объеме – 400 часов

Курсовое обучение работающего населения проводят руководители занятий по ГО и ЧС организаций, а неработающего населения инструкторы У КП, которые должны пройти курсовое обучение на курсах ГО Серпухов в течение года после назначения на должность, а в дальнейшем не реже 1 раза в 3 года, пройти переподготовку на Курсах ГО Серпухова.

Постановление Главы г. Серпухова от 21.06.2018г. №1472 «Положение об организации подготовки населения в области ПБ, ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера»

Третий учебный вопрос.

Планирование и организация подготовки населения

ПРИКАЗ руководителя ГО
об итогах подготовки по ГО и защиты от ЧС
за прошедший учебный год и задачах на новый учебный
год **является основным документом,**
в соответствии с которым разрабатываются
остальные документы на учебный год

Данным приказом утверждается

План основных мероприятий организации в области ГО и ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах на год в котором, в т.ч.определяется порядок курсового обучения:

- руководителей ГО и ЧС организации в УМЦ «Звенигород» и на курсах ГО мун. образований;
- работников организации не входящих в состав формирований;
- специалистов НАСФ и НФГО.

Приказ «Об итогах подготовки руководящего состава и работников организации в текущем году и задачах на очередной год»

Данным приказом так же утверждается:

Тематика учений и тренировок на следующий год

План подготовки руководящего состава на год

Перечень учебных групп и руководителей занятий на год

График использования учебно-материальной базы

План создания (совершенствования) учебно-материальной базы на год

Программа вводного инструктажа по ГО

Порядок организации курсового обучения работников предприятий

1. Комплектование учебных групп.
2. Назначение руководителей учебных групп.
3. Подготовка руководителей учебных групп на Курсах ГО.
4. Разработка учебно-методических материалов.
5. Подготовка к занятиям.
6. Проведение занятий.
7. Совершенствование УМБ.

**Программа
курсового обучения работающего населения городского
округа Серпухов в области гражданской обороны и защиты
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного
характера**

**Утверждена постановлением Главы г.о. Серпухов от
23.01.2018 № 100**

В программе изложены организация и методика обучения работников организаций, тематика, содержание занятий и расчёт часов, а также требования к уровню знаний, умений и навыков работающего населения, прошедшего обучение.

№ п/п	Наименование тем Программы	Вид занятия	Кол-во часов
1	Поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций, характерных для мест расположения и производственной деятельности организации, а также оружия массового поражения и других видов оружия.	Беседа	2
2	Порядок получения сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления и действий работников организации по ним.	Беседа	2
3	Порядок и правила использования средств индивидуальной и коллективной защиты, а также средств пожаротушения, имеющихся в организации.	Тренировка	2
4	Действия работников при аварии, катастрофе и пожаре на территории организации.	Комплексное занятие	3
5	Действия работников организации при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, военных конфликтов, угрозе и совершении террористических актов.		3
6	Оказание первой помощи.	Тренировка	2
7	Действия работников организации в условиях негативных и опасных факторов бытового характера.	Беседа	2
Итого:			16

ВВОДНЫЙ ИНСТРУКТАЖ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

В целях организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны организации:

1. Самостоятельно разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне. **Разработанную программу согласовывать не требуется.**
2. Организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций **в течение первого месяца их работы, а** с командировочными лицами на срок более **30** суток - в течение первых дней пребывания.

ВВОДНЫЙ ИНСТРУКТАЖ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

В программе вводного инструктажа по ГО предусматривается отработка следующих вопросов:

- **общие сведения** о специфике и особенностях производства и деятельности организации по условиям защиты от ЧС и опасностей военных конфликтов;
- **доведение установленного в организации порядка оповещения** работников об угрозе и возникновении опасностей и ЧС;
- **отработку практических действий** работников по сигналу оповещения "Внимание всем!";
- **ознакомление с порядком действий при объявлении эвакуации;**
- **ознакомление с местами расположения средств индивидуальной и коллективной защиты** (при их наличии) и порядком их применения;
- **практическое использование индивидуальных средств защиты**, а при их отсутствии практическое изготовление и применение подручных средств защиты;
- **знакомство с ответственностью работников** за несоблюдение требований ГО и защиты от ЧС.

Организация проведения вводного инструктажа

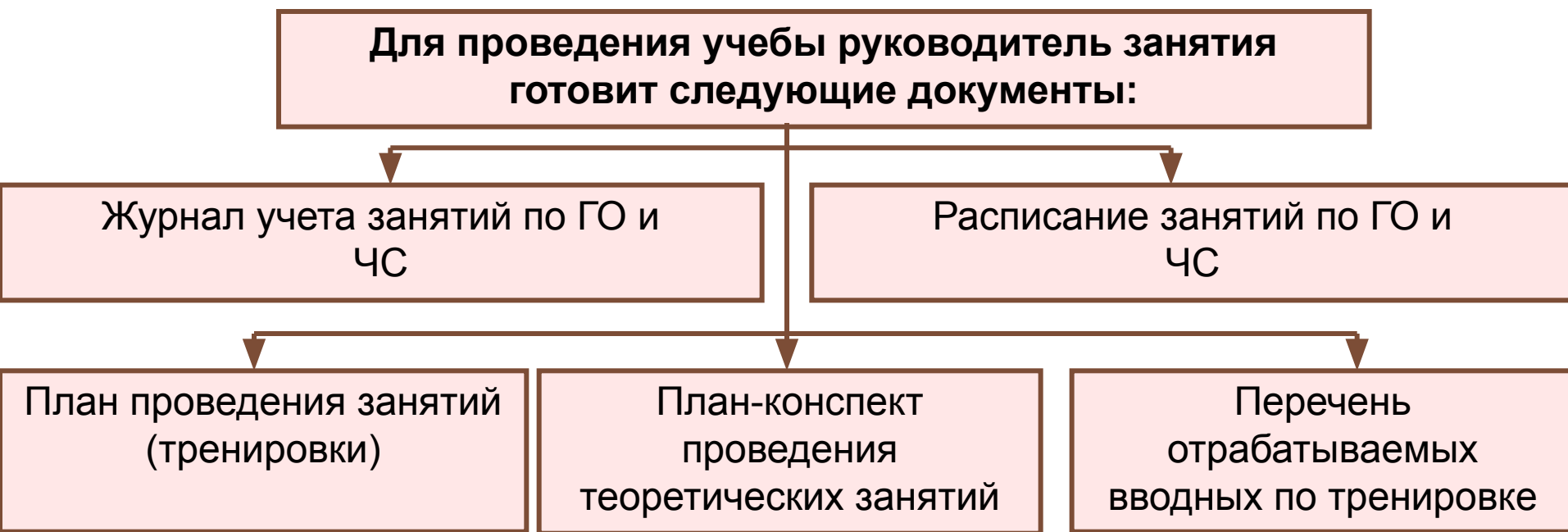
1. Назначение (приказом) работника, проводящего инструктаж.
2. Разработка Программы проведения инструктажа.
3. Обучение работника, проводящего инструктаж, на Курсах ГО.
4. Проведение инструктажа с вновь принятыми на работу работниками с росписями инструктируемого лица и работника, проводящего инструктаж, в журнале.
5. Принятие зачёта у инструктируемого.

РУКОВОДСТВО ПОДГОТОВКОЙ

Общее руководство подготовкой работников осуществляет руководитель организации.

Организацию, методическое и материальное обеспечение подготовки осуществляет уполномоченный орган (лицо) по ГОЧС организации

Занятия с личным составом проводят руководители и командиры структурных подразделений, так же к проведению занятий могут привлекаться специалисты организации по отдельным вопросам.



УЧЕНИЯ И ТРЕНИРОВКИ ПО ГО И ЧС

Учения и тренировки являются наиболее эффективными формами обучения руководителей, специалистов ГОЧС и населения в области ГО и ЧС

Учения (тренировки) подразделяются на плановые, проверочные, показательные, опытные и исследовательские

По форме проведения учения (тренировки) подразделяются на:

→ **Командно-штабные учения (КШУ)** являются высшей и наиболее эффективной формой обучения и подготовки руководства, специалистов КЧС и работников отделов ГОЧС. **В организациях 1 раз в год 1 сутки.**

→ **Штабные тренировки (ШТ)** являются одной из форм подготовки руководящего состава органов управления ГО, объектового звена. **Раздельная ШТ до 4 часов, совместная ШТ до 8 часов 1 раз в год.**

→ **Тактико-специальные учения (ТСУ)** являются основной и наиболее эффективной формой подготовки л/с входящего в формирования сил ГОЧС. С АСФ (в т.ч. НАСФ и НФГО). **Проводится до 8 часов 1 раз в 3 года.**

→ **Комплексные учения (КУ)** являются одной из действенных форм подготовки для всех работников организации (объекта) к ликвидации последствий возможных ЧС. **Проводятся на ПОО и ЛПУ (св. 600 кв.м) до 2 суток 1 раз в 3 года.**

→ **Объектовые тренировки** являются эффективной формой подготовки работников организаций (учреждений) и учебных заведений к действиям в условиях ЧС. **Проводятся для организаций не участвующих в КУ 1 раз в 3 года до 8 часов.**

Обучение неработающего населения

**Неработающее население –
население, не занятое в производстве и сфере
обслуживания**

УЧЕБНО-КОНСУЛЬТАЦИОННЫЕ ПУНКТЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО И ЧС

Главная цель создания УКП - обеспечение необходимых условий для подготовки неработающего населения по проблемам ГО и ЧС по месту жительства

Основными задачами УКП являются:

- организация обучения неработающего населения по программам, утвержденным главой муниципального образования;
- выработка практических навыков для действий в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;
- повышение уровня морально-психологического состояния населения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, а также при ликвидации их последствий;
- пропаганда важности и необходимости всех мероприятий ГОЧС в современных условиях.

УКП создаются при жилищно-эксплуатационных органах, а так же в местах возможного массового посещения неработающего населения.

Непосредственными организаторами обучения являются руководители организаций в которых создаются УКП.

Они издают приказ, в котором определяют: расположение УКП; перечень лиц, ответственных за проведение обучения на УКП; порядок работы УКП; организацию и проведение занятий; закрепление обучаемых; порядок оснащения и содержания УКП

ПОРЯДОК РАБОТЫ УКП

Основное внимание при обучении неработающего населения обращать на морально-психологическую подготовку, умелые действия в ЧС, характерных для мест его проживания и воспитание у него чувства высокой ответственности за свою подготовку и подготовку своей семьи к защите от ЧС.

Методы подготовки неработающего населения на УКП

Плановые занятия по программам обучения

Оказание консультативной помощи

Проведение тренировок или участие в тренировках

Формы проведения занятий:

- практические занятия;
- беседы, викторины;
- уроки вопросов и ответов;
- игры, дискуссии;
- встречи с участниками ликвидации последствий ЧС, руководящим составом ГОЧС и ветеранами ГО;
- просмотр видеоматериалов, прослушивание аудиозаписей.

Для проведения занятий обучаемые сводятся в учебные группы по 10-15 чел. Продолжительность занятий одной группы, как правило, не более 1-2 часов в день по 45 минут.