
Тема 11

Порядок создания и применения спасательных
служб и аварийно-спасательных формирований

Занятие 1

Виды, порядок создания, комплектования и основные задачи аварийно-спасательных формирований

Силы РСЧС:

а) силы и средства наблюдения и контроля

в составе формирований, подразделений, служб, учреждений и предприятий Федеральных органов исполнительной власти, Госкорпорации по атомной энергии «Росатом», субъектов РФ, муниципальных образований, организаций и общественных объединений

б) силы и средства ликвидации ЧС

в составе подразделений пожарной охраны, аварийно-спасательных, поисково-спасательных, аварийно-восстановительных, восстановительных, аварийно-технических и лесопожарных формирований, подразделений, учреждений и предприятий Федеральных органов исполнительной власти, Госкорпорации по атомной энергии «Росатом», субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих в пределах своей компетенции защиту населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера

В состав сил и средств каждого уровня РСЧС входят
силы и средства постоянной готовности,
предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации

Основа сил постоянной готовности РСЧС

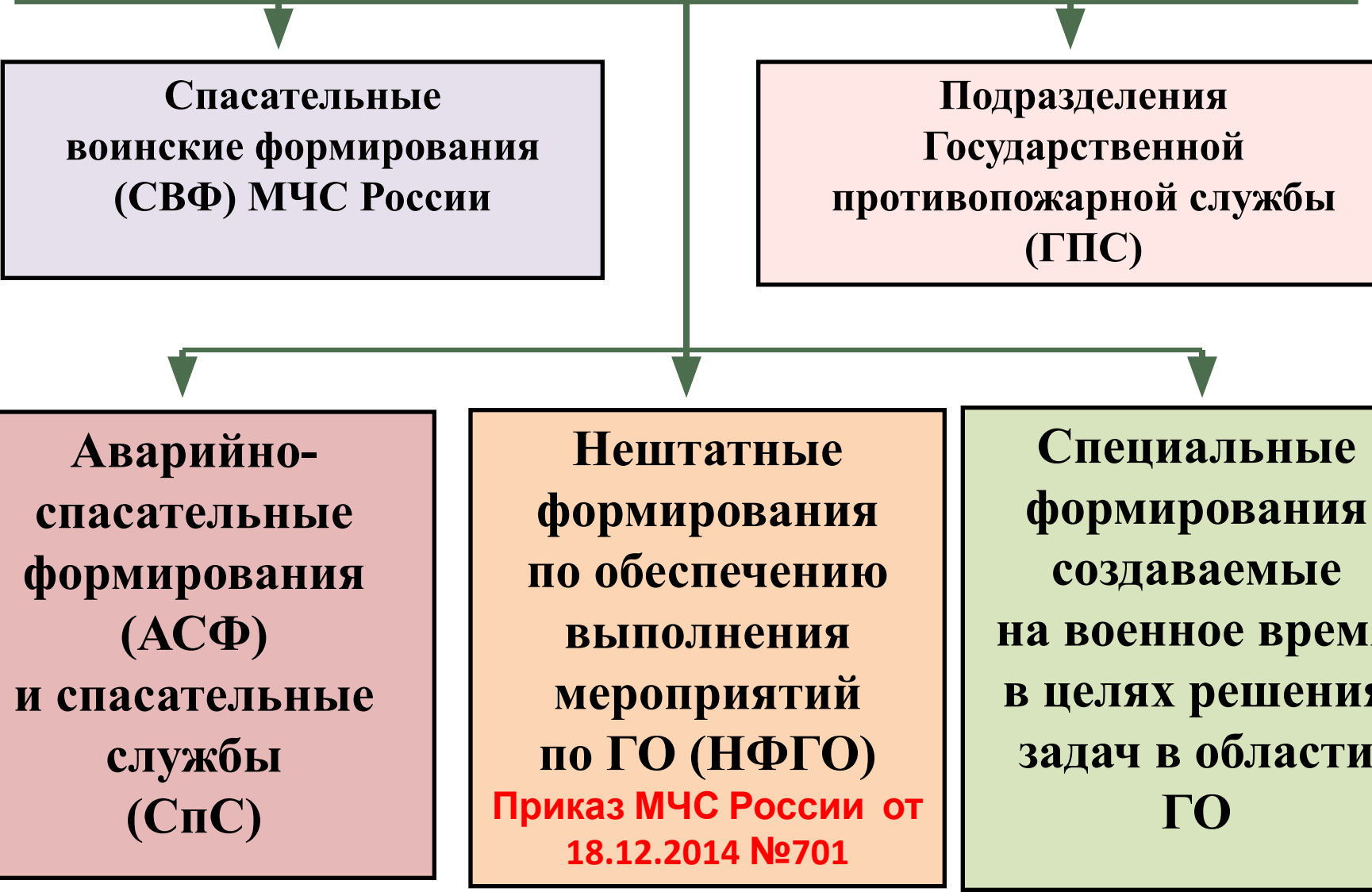
**Аварийно-
спасательные
службы
(АСС)**

**Аварийно-
спасательные
формирования
(АСФ)**

**иные службы и формирования,
оснащенные специальной техникой,
оборудованием, снаряжением,
инструментом, материалами с учетом
обеспечения проведения АСДНР в зоне ЧС
в течение **не менее 3 суток****

(Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 №794 в ред. от

Силы гражданской обороны:



```
graph TD; A[Силы гражданской обороны:] --> B[Спасательные воинские формирования (СВФ) МЧС России]; A --> C[Подразделения Государственной противопожарной службы (ГПС)]; A --> D[Аварийно-спасательные формирования (АСФ) и спасательные службы (СПС)]; A --> E[Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (НФГО) Приказ МЧС России от 18.12.2014 №701]; A --> F[Специальные формирования создаваемые на военное время в целях решения задач в области ГО];
```

**Спасательные
воинские формирования
(СВФ) МЧС России**

**Подразделения
Государственной
противопожарной службы
(ГПС)**

**Аварийно-
спасательные
формирования
(АСФ)
и спасательные
службы
(СПС)**

**Нештатные
формирования
по обеспечению
выполнения
мероприятий
по ГО (НФГО)
Приказ МЧС России от
18.12.2014 №701**

**Специальные
формирования
создаваемые
на военное время
в целях решения
задач в области
ГО**

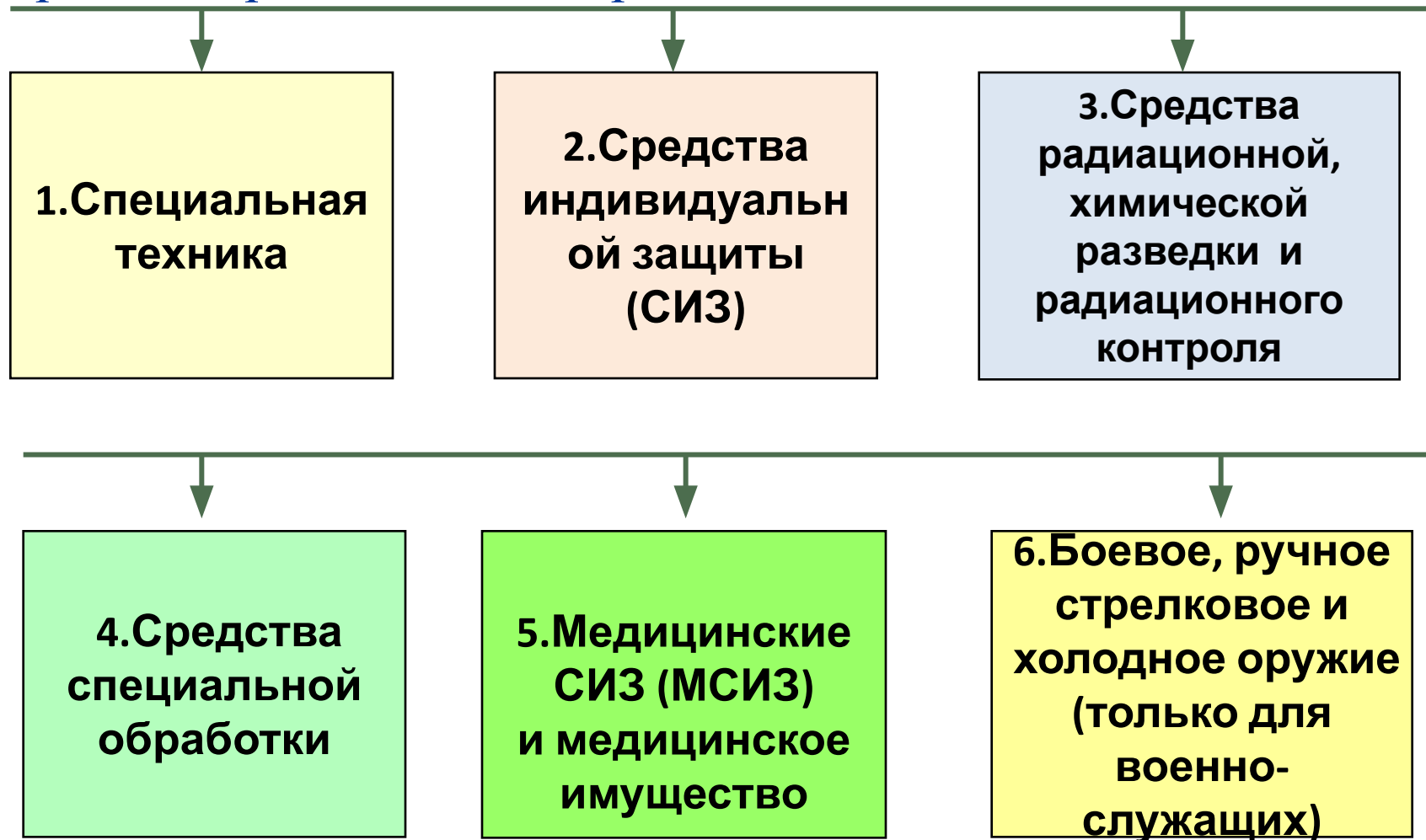
Силы гражданской обороны:

Для решения задач в области ГО в соответствии с законодательством РФ привлекаются **аварийно-спасательные службы (АСС) и аварийно-спасательные формирования (АСФ)**

Вооруженные Силы РФ, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области ГО в соответствии с законодательством РФ.

Порядок их привлечения определяет Президент Российской Федерации

Средства гражданской обороны:



**Аварийно-спасательные службы,
аварийно-спасательные
формирования,
иные службы и формирования
ВХОДЯТ В
состав сил ГО
а так же составляют
основу сил постоянной готовности
РСЧС**



Основными задачами

в области ГО (их 15) являются:

...б) проведение АСР в случае возникновения опасностей для населения **при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов**, а так же вследствие **чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ...**

Ст.2. ФЗ «О гражданской обороне» от 12.02.1998 г №28-ФЗ ред. 29.06.2015г.

Директива Верховного Главнокомандующего ВС РФ от 26.11.2014 и приказ МЧС России МО от 09.03.2015 к №70 ДСП от 16.02. 2012 вносят изменения - **«при военных конфликтах, а также при ЧС природного и техногенного характера»**

Органы местного самоуправления самостоятельно:

- а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от ЧС, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;
- е) организуют и проводят АСДНР, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к ОИВ субъектов РФ

Ст. 11 ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ

Организации обязаны:

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в ЧС;

д) обеспечивать организацию и проведение АСДНР на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации ЧС

Ст. 14 ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ

Руководитель организации,

на территории которой может возникнуть или возникла ЧС, и назначенный им **руководитель работ** по ликвидации ЧС **несут ответственность** за проведение работ по предотвращению и ликвидации ЧС на территории данной организации в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ

Ст. 14 ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ



В соответствии с законодательством РФ могут создаваться:

АСС, АСФ

```
graph TD; A[АСС, АСФ] --> B[на постоянной штатной основе]; A --> C[на нештатной основе]; A --> D[на общественных началах]; A --> E[Специальные формирования]; B --> B1[Профессиональные АСС]; B --> B2[Профессиональные АСФ]; C --> C1[Нештатные АСФ]; C --> C2["(НАСФ) (НФГО)"]; D --> D1[Общественные АСФ]; E --> E1[создаваемые на военное время]; E --> E2[в целях решения задач в области ГО];
```

**на постоянной
штатной основе**

Профессиональные
АСС
Профессиональные
АСФ

**на
нештатной
основе**

Нештатные
АСФ
(НАСФ)
(НФГО)

**на общественных
началах**

Общественные
АСФ

Специальные формирования

создаваемые на военное время
в целях решения задач в области ГО

Аварийно-спасательная служба (АСС)

- это совокупность

- органов управления, сил и средств,
предназначенных для решения задач по
предупреждению и ликвидации ЧС,
функционально объединенных в единую
систему,

**основу которой составляют
аварийно-спасательные формирования
(АСФ)**

Государственная АСС Московской области

совокупность органов управления, сил и средств,
предназначенных для решения задач по
предупреждению и ликвидации ЧС природного и
техногенного характера, относящихся к ЧС
межмуниципального и регионального (областного)
характера

(в ред. Закона МО «О государственных АСС Московской области и социальной поддержке спасателей» от 26.07.2006 N 132/2006-ОЗ)

Аварийно-спасательное формирование (АСФ)

**это самостоятельная или входящая в состав
аварийно-спасательной службы структура,
предназначенная для проведения аварийно-
спасательных работ, основу которой
составляют
подразделения спасателей,
оснащенные специальными техникой,
оборудованием, снаряжением, инструментами
и материалами**

*Ст.1. ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от
22.08.1995 №151-ФЗ*

Государственное АСФ Московской области

**организация или входящее в состав
государственной АСС Московской области
структурное подразделение,
предназначенное для проведения АСР,
основу которого составляют
подразделения спасателей, осуществляющие
свою деятельность
в режиме постоянной готовности**

(в ред. Закона МО «О государственных АСС Московской области и социальной поддержке спасателей» от 26.07.2006 N 132/2006-ОЗ)

Профессиональные АСС, профессиональные АСФ создаются:

В Федеральных органах исполнительной власти - решениями Правительства РФ по представлениям соответствующих министерств, ведомств и организаций РФ, согласованным с МЧС России;

В субъектах РФ – органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с законодательством РФ

В муниципальных образованиях - по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством РФ

В организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством РФ предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных АСС, АСФ.

Ст. 7. ФЗ от 22.08.1995 №151 «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»

Нештатные АСФ

```
graph TD; A[Нештатные АСФ] --> B[НАСФ  
нештатные  
аварийно-  
спасательные  
формирования]; A --> C[НФГО  
нештатные  
формирования по  
обеспечению  
выполнения  
мероприятий  
по ГО];
```

НАСФ
нештатные
аварийно-
спасательные
формирования

НФГО
нештатные
формирования по
обеспечению
выполнения
мероприятий
по ГО

НАСФ

**создаются организациями
из числа своих работников**

в обязательном порядке,

**если это предусмотрено законодательством
РФ,**

или

по решению администрации организаций

**в порядке, предусмотренном
законодательством РФ**

Ст. 7 ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22.08.1995 №151-ФЗ

НАСФ

**представляют собой самостоятельные структуры,
созданные организациями
на нештатной основе из числа своих работников,
оснащенные специальными техникой,
оборудованием, снаряжением, инструментами и
материалами,
подготовленные для проведения АСДНР
в очагах поражения и зонах ЧС**

*Ст.2. «Порядок создания НАСФ» приказ МЧС России от 23.12.2005 №999
(в ред. От 30.06.2014 №331)*

Организации создающие НАСФ в обязательном порядке

**Эксплуатирующие
опасные
производственные
объекты I класса
опасности
(чрезвычайно высокой
опасности)
и II класса
опасности
(высокой опасности)**

№116-ФЗ
в ред №22-ФЗ от 4.03.2013
«О промбезопасности ОПО»

**Особо
радиационно-
опасные
и ядерно-
опасные
производства и
объекты**

**Гидро-
технические
сооружения
чрезвычайно
высокой
опасности
(I класса)
и ГТС высокой
опасности
(II класса)**

**Эксплуатирующие
опасные
производственные
объекты III класса
опасности
(средней опасности),
отнесенные в
установленном
порядке
к категориям
по ГО**

ПОРЯДОК создания НАСФ

утвержден

приказом МЧС России

от 23.12.2005 №999

(в ред. от 30.06.2014 №331)

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (НФГО)

**формирования, создаваемые организациями
из числа своих работников в целях участия
в обеспечении выполнения мероприятий по
ГО и проведения
не связанных с угрозой жизни и здоровью
людей
неотложных работ (НР) при ликвидации ЧС**

НФГО

**создают и поддерживают в состоянии
готовности организации,
отнесенные в установленном порядке
к категориям по ГО.**

Ст.9 ФЗ «О гражданской обороне» от 12.02.1998 №28-ФЗ

**Типовой ПОРЯДОК
создания НФГО утвержден
приказом МЧС России
от 18.12.2014 №701**

(проект приказа от 11.06.2014)

Общественные АСФ

**Создаются
общественными объединениями,
уставными задачами которых является
участие в проведении работ
по ликвидации ЧС**

**Ст. 7 ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от
22.08.1995 №151-ФЗ**

Спасательные службы (СпС)

это нештатные организационно-технические объединения органов управления, сил и средств ГО предприятий, учреждений, организаций и их структурные подразделения, обладающие сходным профилем деятельности и способные, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности (подчинённости), к совместному проведению конкретного вида работ, специальных мероприятий ГО, как в мирное, так и в военное время.

Спасательные службы

- создаются для выполнения инженерно-технических, медицинских, транспортных, других спасательных мероприятий ГО,
- подготовки для этого сил и средств спасательной службы,
- для обеспечения действий НАСФ в ходе проведения АСДНР при возникновении военных конфликтов и (или) вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера

Общими задачами спасательных служб являются:

1. Планирование и контроль за выполнением специальных мероприятий гражданской обороны в соответствии с профилем службы;
2. Контроль за созданием и подготовкой в организациях, входящих в состав спасательной службы НАСФ;
3. Подготовка необходимых сил и средств к выполнению специальных и других мероприятий гражданской обороны;

Общими задачами спасательных служб являются:

4. Управление подчиненными органами управления и силами, их всестороннее обеспечение в ходе проведения АСДНР;
5. Организация и поддержание взаимодействия с органами управления гражданской обороной, с другими спасательными службами, спасательными воинскими формированиями МЧС России, привлекаемыми для выполнения задач в интересах гражданской обороны на соответствующей территории с органами военного командования;

Общими задачами спасательных служб являются:

6. Руководство рассредоточением сил и средств СпС, эвакуационными мероприятиями и мероприятиями по повышению устойчивости функционирования организаций, на базе которых созданы;
7. Ведение учета сил и средств, входящих в состав СпС и привлекаемых к выполнению решаемых ими задач, обеспечение их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;
8. Участие в поддержании в готовности пунктов управления;
9. Планирование и организация первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

Спасательные службы организаций
создаются распоряжениями (приказами)
руководителей гражданской обороны организаций

Ответственность за подготовку сил и
средств, включаемых в состав
спасательных служб, несут
начальники спасательных служб, а
также руководители организаций, на
базе которых созданы эти силы.

**Начальники спасательных служб,
начальники штабов спасательных служб
назначаются**

**приказами соответствующих руководителей
гражданской обороны.**

Состав штабов

**спасательных служб и НАСФ
(формирований служб гражданской
обороны) определяется**

**приказами начальников спасательных
служб**

Задачи, организация и деятельность спасательных служб определяются

Положениями о спасательных службах
которые разрабатываются и утверждаются
соответствующими начальниками спасательных
служб, согласовываются с органом
соответствующего уровня, уполномоченным на
решение задач в области гражданской обороны

Состав спасательных служб

Оповещения и
связи

Медицинская

Противопожарная

Инженерная

Коммунально-
техническая

Автотранспортна
я

Охраны
общественного
порядка

Материально-
технического
снабжения

Убежищ и
укрытий

РХБЗ

Торговли и
питания

Обеспечения
безопасности
жизнедеятельнос
ти

Структура и состав АСС, Спасательные службы определяется органами исполнительной власти, в непосредственной подчиненности которых находятся определенные СпС и формирования

Также они могут создаваться организациями и специальными общественными объединениями, действующими на территории города

Объединения создают АСС исходя из ответственности за предупреждение и ликвидацию ЧС

В состав АСС могут входить:
аварийно-спасательные,
поисково-спасательные,
пожарно-спасательные
и другие формирования,
которые ответственны за решения задач, стоящих перед АСС

В состав таких служб могут входить образовательные учреждения, занимающиеся подготовкой спасателей и тренировкой поисковых собак

Основное отличие спасательных служб от АСС или НАСФ

заключается в том, что они, исходя из их
предназначения, лишь **обеспечивают проведение**
АСР, но не проводят их самостоятельно.

Поэтому Спасательные службы **не**
комплектуются аттестованными спасателями
и сами **не подлежат** обязательной аттестации

Спасатель

это гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ.

Статус спасателей

это совокупность прав и обязанностей, установленных законодательством РФ и гарантированных государством спасателям.

Особенности статуса спасателей

определяются возложенными на них обязанностями по участию в проведении работ по ликвидации ЧС и связанной с этим угрозой их жизни и здоровью

Виды аварийно-спасательных работ (АСР)

1. Поисково-спасательные
2. Горноспасательные
3. Газоспасательные
4. Противофонтанные работы
5. АСР, связанные с тушением пожаров
6. Работы по ликвидации медико-санитарных последствий ЧС
7. И другие

Ст.5. №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»

Аварийно-спасательные работы
характеризуются наличием факторов,
угрожающих жизни и здоровью
проводящих эти работы людей,
и требуют специальной подготовки,
экипировки и оснащения

*Ст.1. ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от
22.08.1995 №151-ФЗ*

Неотложные работы (НР)

ЭТО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

1. По всестороннему обеспечению АСР;
2. По оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи;
3. По созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности