

Административная ответственность.



1. Понятие и основные черты административной ответственности.

- ▣ **Ответственность** – необходимость, обязанность отвечать за свои действия, поступки, быть ответственным за них.
- ▣ Различают ответственность **позитивную (перспективную)** и **негативную (ретроспективную)**.
- ▣ Первая предполагает **осознание** того, что именно и для чего делается, каковы могут быть последствия этой деятельности. Ее можно рассматривать как внутренний регулятор поведения, теснейшим образом сливающийся с долгом, обязанностью, как ответственность за будущее.
- ▣ Негативная ответственность понимается как **отрицательная оценка** содеянного, как реакция общества, государства на нарушение его интересов. Она выражается в применении санкций за нарушение определенных правил. Ретроспективный подход к ответственности является преобладающим.

- Административная ответственность, являясь **разновидностью юридической ответственности**, обладает всеми признаками последней.
- Вместе с тем их реализация характеризуется определенным **своеобразием**.

- 1. Административная ответственность, как правило, наступает в случае **нарушения** (неисполнения или ненадлежащего исполнения) различных административных норм.
- К их числу относятся, например, правила поведения в общественных местах, правила дорожного движения и пользования транспортом, правила пожарной безопасности, правила пограничного режима, таможенные правила и многие другие. Вместе с тем действующее законодательство предусматривает возможность привлечения к административной ответственности и виновных **в нарушении норм иных отраслей** права, например, избирательного, финансового, трудового, экологического и т. п.

- 2. Административная ответственность представляет собой **государственное принуждение** в виде применения установленных законом административных наказаний.
- В ст. 3.1 КоАП РФ сказано, что **административное наказание** является установленной государством мерой ответственности. Применение иных мер административного принуждения, например, таких как задержание правонарушителя, досмотр вещей и других мер, не может рассматриваться как наступление административной ответственности.

- 3. Основной **целью** административной ответственности является оказание воспитательного воздействия как на самого нарушителя, так и на других лиц и тем самым предупреждение новых правонарушений (общая и частная превенция).
- 4. Она урегулирована **нормами административного права**, которые определяют перечни административных правонарушений, административных наказаний, органов и должностных лиц, уполномоченных их применять, детально регулируют порядок производства по делам данной категории и в своей совокупности составляют самостоятельный правовой институт административной ответственности.
- Основными нормативными актами, регуливающими административную ответственность, являются Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (**КоАП РФ**) и принимаемые в соответствии с ним **законы субъектов РФ**.
- Закон Пермского края от 06.04.2015 N 460-ПК "Об административных правонарушениях в Пермском крае"
рации об административных правонарушениях.

▣ **Постановление Пленума Верховного Суда
РФ от 24 марта 2005 г. N 5**

"О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях«

- 5. **Основанием** административной ответственности являются административные правонарушения. Их перечень предусмотрен в главах 5-21 КоАП РФ. От смежных с ними преступлений административные правонарушения отличаются меньшей степенью общественной вредности.
- Выделяют **нормативное, фактическое и процессуальное** основание.
- 6. Особенностью административной ответственности является возможность ее наступления **независимо от наличия вредных последствий совершенного проступка**. Сам факт виновного нарушения норм, правил, установленных государством, уже служит юридическим основанием административной ответственности. Этим она отличается от гражданско-правовой ответственности, которая связана с причинением материального ущерба.

- **7. Субъектами** административной ответственности могут быть **как физические, так и юридические лица**. При этом военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов (ОВД, уголовно-исполнительной системы, таможенных органов, органов Федеральной службы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ), депутаты законодательных органов, судьи и др. привлекаются к ответственности в особом порядке.
- **КоАП РФ, Статья 2.5. Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания**
- 1. За административные правонарушения, за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и имеющие специальные звания сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими прохождение военной службы (службы) указанными лицами и их статус, несут **дисциплинарную ответственность**.
- (2. За административные правонарушения, предусмотренные статьями 5.1 - 5.26, 5.45 - 5.52, 5.56, 6.3, 7.29 - 7.32, 7.32.1, главой 8, статьей 11.16 (в части нарушения требований пожарной безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов), главой 12, статьей 14.9, частью 3 статьи 14.32, главами 15 и 16, статьями 17.3, 17.7 - 17.9, частями 1 и 3 статьи 17.14, статьями 17.15, 18.1 - 18.4, частями 2.1, 2.6 статьи 19.5, статьями 19.5.7, 19.7.2, частью 5 статьи 19.8, статьей 20.4 (в части нарушения требований пожарной безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов) и частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, лица, указанные в части 1 настоящей статьи, несут **административную ответственность на общих основаниях**.)

- 8. Административная ответственность применяется в **основном во внесудебном порядке**, т. е. непосредственно полномочными органами исполнительной власти и должностными лицами, исчерпывающий перечень которых содержится в КоАП РФ.
- В некоторых случаях дела об административных правонарушениях относятся к исключительной компетенции судей (судов общей юрисдикции, арбитражных судов, военных судов, мировых судей).
- Применение мер уголовной и гражданско-правовой ответственности осуществляется только судом.

- 9. Между органом, налагающим административное наказание, и лицом, привлекаемым к ответственности, **нет отношений служебной подчиненности**. Виновный организационно не подчинен органу (должностному лицу), наделенному административно-юрисдикционными полномочиями. В этом одно из существенных отличий административной ответственности от дисциплинарной.
- 10. Законодательством установлен **особый порядок привлечения к административной ответственности – производство по делам об административных правонарушениях** (раздел IV КоАП РФ). Он отличается сравнительной простотой, что позволяет оперативно реагировать на совершение административных проступков и в то же время обеспечить соблюдение прав человека.
- 11. Меры административной ответственности менее суровы по сравнению с уголовными наказаниями, **не влекут судимости** даже в тех случаях, когда применяются судом.

- 12. возрождается административная преюдиция, то есть привлечение к уголовной ответственности в случае неоднократного совершения административного правонарушения.
- Таким образом, под **административной ответственностью** понимается применение государственными органами (должностными лицами) административных наказаний к лицам, совершившим административные правонарушения, на основе и в порядке, установленном законодательством.

- Действующее законодательство предусматривает основания и порядок **освобождения лиц**, совершивших правонарушения, от административной ответственности.
- Одним из таких оснований является **малозначительность** совершенного проступка (ст. 2.9 КоАП РФ). Вопрос, является ли деяние малозначительным, решается с учетом всех его субъективных и объективных признаков (места, способа совершения, характера вины и т. п.).

П.21 ПП ВС №5

- Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.
- При этом необходимо иметь в виду, что с учетом признаков объективной стороны некоторых административных правонарушений, они ни при каких обстоятельствах не могут быть признаны малозначительными, поскольку существенно нарушают охраняемые общественные отношения. К ним, в частности, относятся административные правонарушения, предусмотренные [статьями 12.8, 12.26](#) КоАП РФ.
- Такие обстоятельства, как, например, **личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами**, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу [частей 2 и 3 статьи 4.1](#) КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

- Согласно ст. 2.3 КоАП РФ **комиссия по делам несовершеннолетних** и защите их прав с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, может освободить его от ответственности. К указанному лицу могут быть применены меры, предусмотренные федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

▣ **Статья 2.7. Крайняя необходимость**



- ▣ Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

▣ КоАП РФ, Статья 2.8. Невменяемость



- ▣ Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

□ КоАП РФ, Статья 4.5. Давность привлечения к административной ответственности

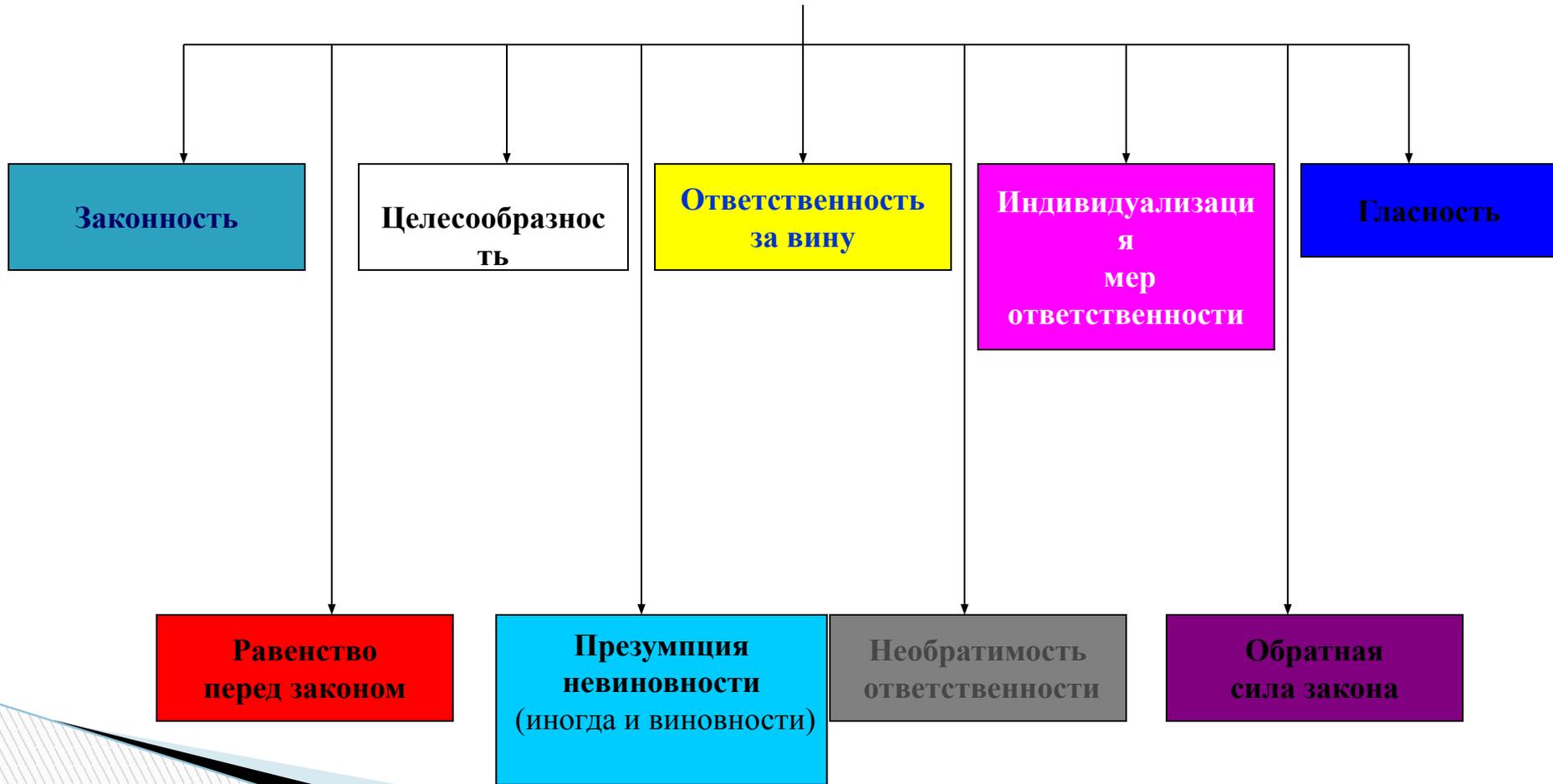
□

□ 1. Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено **по истечении двух месяцев** (по делу об административном правонарушении, **рассматриваемому судьей**, - по истечении **трех месяцев**) со дня совершения административного правонарушения,

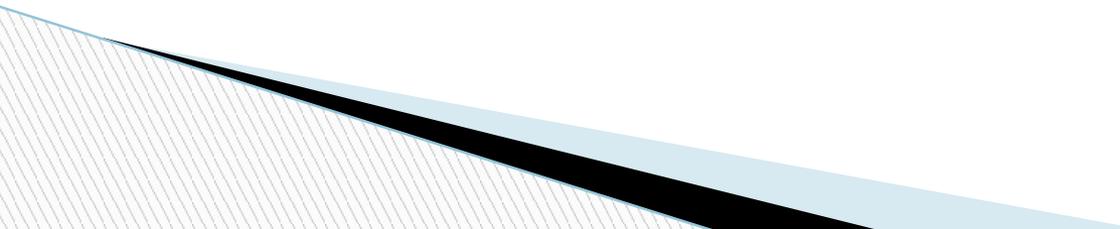
□ а за совершение некоторых правонарушений по истечении **одного года** со дня совершения административного правонарушения, за нарушение таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС (далее - Таможенный союз) - по истечении **двух лет** со дня совершения административного правонарушения, за нарушение законодательства Российской Федерации о политических партиях (в части административных правонарушений, предусмотренных **статьями 5.64 - 5.68** настоящего Кодекса), о несостоятельности (банкротстве) по истечении **трех лет** со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение законодательства Российской Федерации о противодействии терроризму (в части административного правонарушения, предусмотренного **статьей 15.27.1** настоящего Кодекса) и законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции - по истечении **шести лет** со дня совершения административного правонарушения.

- 2. При **длящемся административном** правонарушении сроки, предусмотренные **частью 1** настоящей статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.
- П. 14 ПП ВС Длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей. При этом следует учитывать, что такие обязанности могут быть возложены и иным нормативным правовым актом, а также правовым актом ненормативного характера, например представлением прокурора, предписанием органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль). Невыполнение предусмотренной названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся. При этом необходимо иметь в виду, что днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.

ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ



- **КоАП РФ, Статья 2.6.1. Административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств**
- (введена Федеральным [законом](#) от 24.07.2007 N 210-ФЗ)
-
- 1. К административной ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения и административные правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием транспортных средств, в случае **фиксации этих административных правонарушений** работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи привлекаются собственники (владельцы) транспортных средств.
- 2. Собственник (владелец) транспортного средства освобождается от административной ответственности, если в ходе рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное в соответствии с [частью 3 статьи 28.6](#) настоящего Кодекса, будут подтверждены содержащиеся в ней данные о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц.

- ▣ *Задачами законодательства об административных правонарушениях являются:*
 - ▣ защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно – эпидемиологического благополучия населения;
 - ▣ защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности;
 - ▣ защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений;
 - ▣ предупреждение административных правонарушений.
- 

2. Понятие административного правонарушения.

- Законодательное определение понятия административного правонарушения закреплено в ст. **2.1 КоАП РФ**:
«Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность».

Признаки правонарушения

ПРИЗНАКИ

ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Состав правонарушения

A large orange circle with a thin red border is centered on the page. Inside the circle, the words "СОСТАВ" and "ПРАВОНАРУШЕНИЯ" are written in bold, black, uppercase letters, stacked vertically.

**СОСТАВ
ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

ОБЪЕКТИВНАЯ

СТОРОНА

**ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ
ПРИЗНАКИ**

**Материальный
состав**

ДЕЙСТВИЕ

ПРИЧИННАЯ СВЯЗЬ

ПОСЛЕДСТВИЯ

**Формальный
состав**

**ПРОТИВОПРАВНО
Е
ДЕЯНИЕ**

Действие

Бездействие

**ФАКУЛЬТАТИВНЫЕ
ПРИЗНАКИ**



ВРЕМЯ

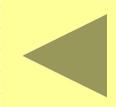
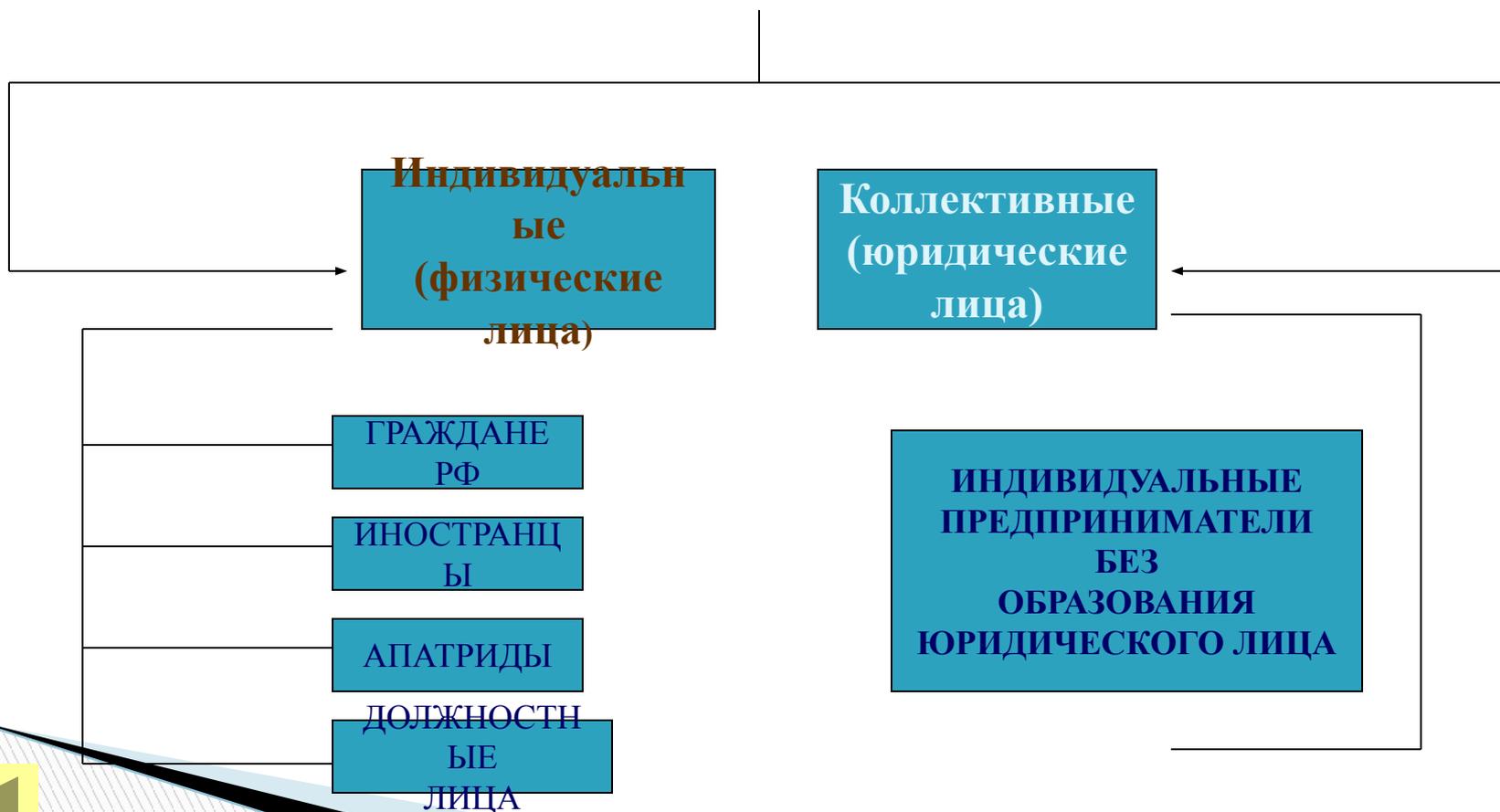
МЕСТО

СПОСОБ

ОРУДИЕ

ОБСТАНОВКА

СУБЪЕКТ



СУБЪЕКТИВНАЯ

СТОРОНА

ВИНА

(умысел;
неосторожно
сть)

МОТИВ

ЦЕЛЬ