

Тема 6. Стратегия социально-экономического развития на средне- и долгосрочную перспективу



- 1. Структура Концепции 2020**
- 2. Роль приоритетных национальных проектов в реализации стратегии.**
- 3. Стратегии развития ведущих отраслей национальной экономики.**
- 4. Основные направления совершенствования системы стратегического планирования в РФ**

1. Структура Концепции 2020

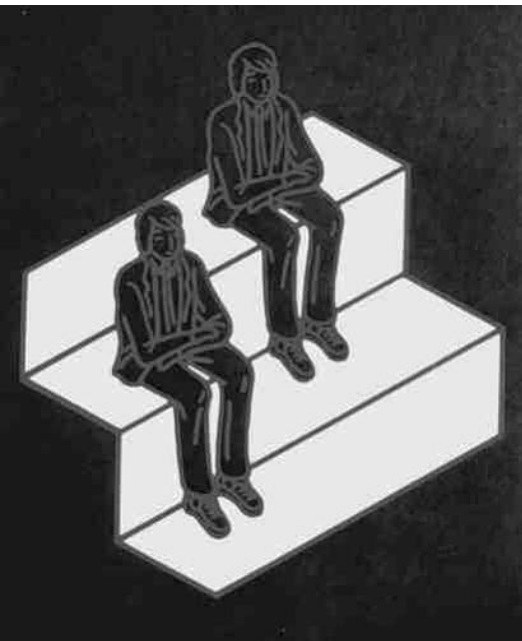
Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – КДР-2020) разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации и утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р

(Источник: <http://www.ifap.ru/ofdocs/rus/rus006.pdf>)



Цель разработки КДР-2020

- определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2008 - 2020 годы) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе.



В Концепции сформулированы:

- основные направления долгосрочного социально-экономического развития страны с учетом вызовов предстоящего периода;
- стратегия достижения поставленных целей, включая способы, направления и этапы;
- формы и механизмы стратегического партнерства государства, бизнеса и общества;
- цели, целевые индикаторы, приоритеты и основные задачи долгосрочной государственной политики в социальной сфере, в сфере науки и технологий, а также структурных преобразований в экономике;
- цели и приоритеты внешнеэкономической политики;
- параметры пространственного развития российской экономики, цели и задачи территориального развития.

Вызовы предстоящего долгосрочного периода

1. Усиление глобальной конкуренции, охватывающей не только традиционные рынки товаров, капиталов, технологий и рабочей силы, но и системы национального управления, поддержки инноваций, развития человеческого потенциала.
2. Ожидаемая новая волна технологических изменений, усиливающая роль инноваций в социально-экономическом развитии и снижающая влияние многих традиционных факторов роста.
3. Возрастание роли человеческого капитала как основного фактора экономического развития.
4. Исчерпание потенциала экспортно-сырьевой модели экономического развития.

высокий уровень социального неравенства и региональной дифференциации

высокие риски ведения предпринимательской деятельности в России

Внутренние ограничения роста

слабое развитие форм самоорганизации и саморегулирования бизнеса и общества, низкий уровень доверия в сочетании с низким уровнем эффективности государственного управления

недостаточный уровень развития национальной инновационной системы, координации образования, науки и бизнеса

низкий уровень конкуренции на ряде рынков, не создающий для предприятий стимулов к повышению производительности труда

Стратегическая цель

Достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан.

В 2015 - 2020 годах Россия должна войти в пятерку стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта (по паритету покупательной способности).

Рейтинг стран мира по уровню ВВП (по ППС) в 2012 году (по версии МВФ)

Место	Страна	ВВП (по ППС) млн. \$
—	<u>Мировой</u>	83,140,055
—	<u>Европейский союз</u>	16,092,525
1	<u>США</u>	15,684,750
2	<u>Китай</u>	12,405,670
3	<u>Индия</u>	4,684,372
4	<u>Япония</u>	4,627,891
5	<u>Германия</u>	3,197,069
6	<u>Россия</u>	2,513,299
7	<u>Бразилия</u>	2,355,586
8	<u>Великобритания</u>	2,336,295
9	<u>Франция</u>	2,254,067
10	<u>Италия</u>	1,832,916

Высокие стандарты благосостояния человека

- ВВП на душу населения по паритету покупательной способности - увеличится с 13,9 тыс. долларов США в 2007 году (42 процента от среднего уровня государств - членов ОЭСР) до более чем 30 тыс. долларов США в 2020 году (70 процентов).
- Охват высшим и средним профессиональным образованием населения составит 60 - 70 процентов (2007 год - около 50 процентов).
- Средний уровень обеспеченности жильем достигнет к 2020 году около 30 кв. м на человека (или около 100 кв. м на среднестатистическую семью).
- Доля населения, проживающего в местах с неблагоприятной экологической обстановкой, снизится с 43 процентов в 2007 году до 14 процентов в 2020 году.
- Уровень смертности от насильственных причин снизится примерно вдвое.

Основные направления, обеспечивающие достижение высоких социальных стандартов

- Социальное благополучие и согласие
- Экономика лидерства и инноваций
- Сбалансированное пространственное развитие
- Экономика, конкурентоспособная на мировом уровне
- Институты экономической свободы и справедливости
- Безопасность граждан и общества

Направления перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития

- Развитие человеческого потенциала России.
- Создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику.
- Структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития.
- Закрепление и расширение глобальных конкурентных преимуществ России в традиционных сферах (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов).
- Расширение и укрепление внешнеэкономических позиций России, повышение эффективности ее участия в мировом разделении труда.
- Переход к новой модели пространственного развития российской экономики.

Перспективы внутреннего экономического развития

- масштабное внедрение новых ресурсосберегающих технологий в электроэнергетике;
- расширение ресурсной базы экономики, активное освоение месторождений углеводородов арктического шельфа и Восточной Сибири;
-
- завершение формирования опорной транспортной сети, интегрированной в мировую транспортную систему, наращивание экспорта транспортных услуг;

Перспективы внутреннего экономического развития

- транспортное обеспечение комплексного освоения и развития территорий Сибири и Дальнего Востока и разработки новых месторождений полезных ископаемых;
- внедрение новых транспортных (перевозочных) и транспортно-логистических технологий, обеспечивающих повышение качества и доступности транспортных услуг;
- переход сельского хозяйства к устойчивому режиму развития при значительном укреплении позиции России на мировых рынках продовольствия;
- опережающее развитие энергетической инфраструктуры, преодоление в основном дефицита энергетических мощностей, завершение реформы электроэнергетики, развертывание масштабных инвестиционных проектов в отрасли.

В области сбалансированного пространственного развития:

- комплексное развитие территорий Сибири и Дальнего Востока, закрепление населения в восточных регионах страны;
- снижение территориальной социально-экономической дифференциации до уровня, обусловленного объективными различиями регионов;
- обеспечение сбалансированности доходной базы и расходных обязательств регионов;
- развитие на инновационной основе центров экономического роста (в перспективных специализациях) на Урале, в Поволжье, на Северо-Западе, формирование новых центров расселения и концентрации высокотехнологичного бизнеса в Центральной России.

Демографическая политика и политика народосбережения

- *Целью* государственной демографической политики является снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.
- Необходимо обеспечить стабилизацию численности населения на уровне не ниже 142 - 143 млн. человек к 2015 году и создание условий для повышения к 2025 году численности населения до 145 млн. человек и средней продолжительности жизни до 75 лет.

Направления демографической политики

Первое направление - снижение смертности населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте от внешних причин.

Второе направление - сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни.

Третье направление - повышение уровня рождаемости (в т. ч. за счет рождения в семьях второго и последующих детей), включая укрепление института семьи.

Четвертое направление - управление миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики.

Пятое направление - обеспечение защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Экологическая безопасность экономики и экология человека

Проблемы:

- Около 15 процентов территории России по экологическим показателям находятся в критическом или околोकритическом состоянии.
- В городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения воздуха проживает 56 процентов городского населения.
- Более 40 процентов населения страны сталкивается с проблемой качества воды.
- На территории России сохранится высокая степень риска возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций различного характера.



Цель экологической политики

Значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств.

Направления обеспечения экологической безопасности

1. Экология производства - поэтапное сокращение уровней воздействия на окружающую среду всех антропогенных источников.
2. Экология человека - создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха.
3. Экологический бизнес - создание эффективного экологического сектора экономики.
4. Экология природной среды - сохранение и защита природной среды.

Государственная региональная политика

- направлена на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни.

Направления региональной политики

- стимулирование экономического развития путем создания *новых центров экономического роста* в регионах на основе конкурентных преимуществ;
- координация инфраструктурных инвестиций государства и инвестиционных стратегий бизнеса в регионах с учетом приоритетов пространственного развития и ресурсных ограничений, в том числе демографических;
- сокращение дифференциации в уровне и качестве жизни населения в регионах с помощью эффективных механизмов социальной и бюджетной политики.

Инновационная и социальная ориентация регионального развития

- развитие научно-технического и образовательного потенциала крупных городских агломераций;
- формирование территориально-производственных кластеров (не менее 6 - 8), ориентированных на высокотехнологичные производства в приоритетных отраслях экономики;
- формирование территориально-производственных кластеров на слабоосвоенных территориях, ориентированных на глубокую переработку сырья и производство энергии с использованием современных технологий;
- образование и развитие *туристско-рекреационных зон* с высоким уровнем оказания услуг сервиса;
- развитие крупных *транспортно-логистических и производственных узлов* в рамках формирования опорной национальной транспортной сети;
- значительное *снижение межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации*;
- *сохранение культурного многообразия*

Зоны опережающего экономического роста

- крупнейшие агломерации с наиболее динамичным экономическим ростом, обеспечивающим приток населения и инвестиций;
- крупные города - центры регионов, рост которых обеспечивается концентрацией сервисных функций и индустриальных производств;
- территории, на которых сосредоточена добыча полезных ископаемых и их переработка, развитие которых менее устойчиво и зависит от конъюнктуры цен, но значительные бюджетные поступления позволяют развивать человеческий потенциал и инфраструктуру;
- порты европейской части России, через которые проходят основные грузо- и пассажиропотоки;
- территории юга России с развитой инфраструктурой, выходом к морскому побережью и уникальными рекреационными ресурсами.

Перспективные центры опережающего экономического роста

- агломерации и индустриальные центры Поволжья, Южного и Среднего Урала;
- города Сибири с более высоким уровнем развития человеческого капитала и потенциалом развития инновационной экономики;
- порты Севера и Дальнего Востока;
- новые центры освоения и переработки природных ресурсов на Европейском Севере, в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, в Нижнем Приангарье, Южно-Якутском территориально-производственном комплексе, а также проекты в Забайкальском крае;
- туристско-рекреационные кластеры на территориях с уникальными природными ресурсами и природными ландшафтами, а также богатым историко-культурным наследием.

- Экономическое развитие России будет опираться на углубляющуюся интеграцию с мировой экономикой, мощную инфраструктурную связь с рынками Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона через развитую систему международного транспортного сообщения, прежде всего панъевропейских **транспортных коридоров** № 1, 2 и 9 и евроазиатских транспортных коридоров "Север-Юг", "Запад-Восток", "Транссиб", "Приморье-1", "Приморье-2", а в перспективе - через Северный морской путь.

Перспективы развития Уральского федерального округа:

Первое направление

- связано с добычей минеральных, прежде всего нефтегазовых, ресурсов на основе современных технологий, в том числе с формированием нефтегазохимического кластера на базе нефте- и газодобычи на месторождениях Приамальского шельфа Карского моря, Обской губы и нефтегазохимических производств северного Урала с применением высоких технологий в этой сфере, базой для создания которых призван стать Тюменский инновационный центр нефти и газа.

Второе направление

- связано с модернизацией индустриального потенциала Урала, развитием глубокой переработки сырья на основе менее энергозатратных и более экологичных технологий в металлургии, повышением конкурентоспособности отраслей тяжелого и транспортного машиностроения, а также повышением человеческого капитала и мобильности граждан, занятых в монопрофильных промышленных городах.

Третье направление

- связано с развитием деловых, инновационных, образовательных и других услуг в крупных городских агломерациях Урала. Кроме того, создание высоких технологий в научно-инновационных центрах оборонной промышленности даст импульс инновационному развитию других базовых специализаций крупнейших уральских центров (гг. Екатеринбург и Челябинск), в частности транспортного, тяжелого, химического, сельскохозяйственного, энергетического машиностроения и приборостроения, производства медицинской техники, металлургии и химии с формированием перспективных территориально-производственных кластеров.

Особые экономические зоны

- http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/032f980044d449d69097f5af753c8a7e/sez_rus.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=032f980044d449d69097f5af753c8a7e
- <http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/642fbb00464a688ebdaefd293491a18d/rus.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=642fbb00464a688ebdaefd293491a18d>

ПРОМЫШЛЕННО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ЗОНЫ

- Липецкая область
- Республика Татарстан
- Самарская область
- Свердловская область

Липецкая область

- Приоритетные отрасли:
 - - энергетическое машиностроение
 - - автомобилестроение
 - - химическая отрасль
 - - строительные материалы

Республика Татарстан (Алабуга)

- Приоритетные отрасли:
- - автомобилестроение
- - строительные материалы
- - нефтехимическая промышленность
- - потребительские товары

ТЕХНИКО-ВНЕДРЕНЧЕСКИЕ ЗОНЫ

- Санкт-Петербург
- Московская область (Дубна)
- Москва (Зеленоград)
- Томская область

Москва (Зеленоград)

- Приоритетные отрасли:
- - микро- и наноэлектроника, органическая электроника
- - энергосберегающие технологии и возобновляемые источники энергии
- - информационные и коммуникационные технологии
- - сложные технические системы
- - нанотехнологии

Томская область

- Приоритетные отрасли:
- - телекоммуникационное оборудование
- - медицинская техника и технологии
- - электроника и приборостроение
- - информационные технологии

ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЕ ЗОНЫ

- Краснодарский край
- Республика Адыгея
- Кабардино-Балкарская Республика
- Карачаево-Черкесская Республика
- Республика Дагестан
- Республика Осетия
- Ставропольский край
- Республика Ингушетия
- Калининградская область
- Иркутская область
- Республика Алтай
- Алтайский край
- Республика Бурятия
- о. Русский

ПОРТОВЫЕ ЗОНЫ

- Ульяновская портовая зона (аэропорт) 640 га
- Виды деятельности:
 - - ремонт и техобслуживание судов
 - - сборочные производства авиационной техники
 - - логистика
 - - снабжение и снаряжение судов
- Хабаровская портовая зона (450 га)
- Мурманская портовая зона (3050 га)
- Виды деятельности:
 - - ремонт и техобслуживание судов
 - - логистика
 - - сборочные производства
 - - переработка водных биологических ресурсов

2. Роль приоритетных национальных проектов в реализации социально-экономического развития России

Приоритетные национальные проекты — программа по росту «человеческого капитала» в г.

России Приоритетные национальные проекты — программа по росту «человеческого капитала» в г.

России, объявленная бывшим президентом В.

Путиным Приоритетные национальные проекты — программа по росту «человеческого капитала» в г.

России, объявленная бывшим президентом В. Путиным и реализующаяся с 2006

- В качестве приоритетных направлений «инвестиций в человека» глава государства выделил: здравоохранение; образование; жильё; сельское хозяйство.

На реализацию национальных проектов в федеральном бюджете выделяются средства из федерального и региональных бюджетов.

3. Стратегии развития ведущих отраслей НЭ

Отрасли, доминирующие в структуре производства (ТЭК, металлургия), утрачивают свой динамизм.

Отрасли, которые имеют потенциал и могут развиваться (пищевая, химия, лесная, строительные материалы, машиностроение, строительство, связь, АПК), занимают в структуре экономики менее 1/3. Пока доля этой динамичной группы отраслей не станет доминирующей, российская экономика не сможет выйти на устойчивый темп роста.

Стратегии группируются следующим образом:

1. Стратегии развития **новой экономики** (переход от сырьевого к инновационному развитию).
2. Стратегии развития **человеческого капитала**: формирование рынка жилья и развития жилищного строительства, развитие образования, здравоохранения и социально-трудовой сферы.
3. Стратегия развития **транспорта** (строительство, модернизация и реконструкция дорог, морских портов, обеспечение доступности транспортных услуг для населения; модернизация парка транспортных средств; применение логистических технологий).
- 4.

4. Стратегия в области развития **науки и инноваций** (поддержка научных проектов, системы государственных грантов, развитие сети технопарков, бизнес-инкубаторов, поддержка воспроизводства кадрового потенциала науки, подготовка кадров для инновационной сферы).

5. Стратегия развития и использования **информационных и коммуникационных технологий (ИКТ)** (создание условий для распространения ИКТ в социально-экономической сфере и государственном управлении; обеспечение доступности современных информационно-коммуникационных услуг для населения; создание условий для повышения конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности и экспортного потенциала российской отрасли ИКТ).

Стратегии развития основных народно-хозяйственных комплексов: машиностроительного, ТЭК, АПК, ВПК

Стратегия развития машиностроительного комплекса

- - технико-технологическое перевооружение предприятий,
- - увеличение НИОКР, направленных на создание новых конкурентоспособных видов продукции;
- - создание новых и развитие действующих совместных предприятий в РФ;
- - увеличение внутреннего спроса на отечественную продукцию;
- - развитие кадрового потенциала машиностроительного комплекса;
- - увеличение экспортных поставок.

Стратегия развития ТЭК сформирована на базе Энергетической стратегии России на период до 2020 года и проекта стратегии развития нефтегазового комплекса (НГК).

- реализация перспективных трубопроводных проектов;
- стимулирование инвестиций в разработку месторождений и развитие транспортной инфраструктуры;
- развитие новых крупных центров добычи нефти и газа на востоке страны (Вост. Сибирь, Якутия);
- стимулирование конкуренции путем совершенствования ценового, налогового и таможенного регулирования;
- модернизация и реконструкция действующих нефтеперерабатывающих заводов.
- развитие электроэнергетики и существенное обновление основных производственных фондов.

Стратегия развития АПК

- стимулирование инвестиций в сельское хозяйство за счет кредитов, на принципах проектного финансирования, активного вовлечения финансовых институтов (Росагролизинг, Россельхозбанк и др.), кредитования под залог приобретаемой техники и оборудования, племенной продукции и других механизмов, обеспечивающих упрощение привлечения инвестиций.
- реализация мер по интенсификации растениеводства и животноводства.

Стратегия развития оборонно-промышленного комплекса

- К 2015 году по ОПК доля гражданской продукции должна превысить 70% от общего объема производства.
- создание научно-производственных структур, осуществляющих координацию и реализацию крупных проектов и программ,
- совершенствование корпоративного управления и уровня менеджмента.
- поддержание и развитие критических технологий.
- форсированное техническое перевооружение научно-производственной базы ОПК, ориентированное на обеспечение реализации государственной программы вооружения
- создание и продвижение на рынки импортозамещающей и экспортоориентированной высокотехнологичной продукции гражданского назначения.
- развитие кадрового потенциала ОПК

5. Основные направления совершенствования системы стратегического планирования в РФ (по Докладу С.Ю. Глазьева)

- В последнее время Правительство РФ приняло ряд масштабных решений по структурно-технологической модернизации экономики, совокупность которых обладает значительным потенциалом позитивного воздействия на процессы развития российской экономики. Однако многие из них остались нереализованными в условиях кризисного сжатия государственных доходов.

Эффективной реализации принимаемых решений препятствую следующие недоработки:

- Существующие и разрабатываемые программные и стратегические документы не имеют единых стандартов подготовки, различаются по глубине проработки, форме и содержанию.
- В существующих документах недостаточно учитывается пространственный разрез, межотраслевые и межрегиональные связи, балансы производства и потребления на конкретных территориях.

Направления совершенствования системы стратегического планирования

- Документы социально-экономического, отраслевого и территориального стратегического планирования должны составлять единый комплекс и разрабатываться на общей методологической основе в целях обеспечения согласованности и иерархической взаимоувязки элементов системы стратегического планирования.

На федеральном уровне такая система могла бы включать в себя следующий состав документов:

- долгосрочные (на 25–50 лет) прогнозы, предусматривающие различные сценарии развития экономики в зависимости от вариантов изменения внешних и внутренних объективных факторов;

- среднесрочная (на 10–12 лет) концепция социально-экономического развития и скоординированная с ней генеральная схема развития и размещения производительных сил

- индикативный план социально-экономического развития на трехлетний период, устанавливающий желаемые показатели развития и систему мер по их достижению;

- среднесрочные государственные (федеральные, региональные и отраслевые) программы, согласующиеся между собой и взаимоувязанные по инвестициям, обеспечивающие достижение поставленных целей развития;

- годовые бюджеты и трехлетние бюджетные планы (на скользящей основе), которые формируются исходя из целевых показателей, сформулированных в концепции, индикативном плане и среднесрочных программах.

- необходимым условием стратегического планирования является **четкое целеполагание**, в том числе разделение целей – критериев успешности развития (фундаментальных целей и целей второго уровня с измеримыми макроиндикаторами) и инструментальных целей.

- Необходимо введение нормы ответственности за достижение планируемых результатов и использование необходимых для этого инструментов макроэкономической политики.

- Реализация стратегии развития должна включать активную промышленную политику, поддерживающую расширение несущих отраслей нового технологического уклада и стимулирующую «точки роста».

- Программно-проектный подход должен лечь в основу и региональной политики развития. Недооценка регионально-пространственного разреза приводит к потерям финансовых, трудовых и природных ресурсов, к сверхконцентрации экономической активности в одних регионах и недоиспользованию потенциала других, к накоплению «критической массы» межрегиональных диспропорций

• Пространственный разрез должен быть четко обозначен во всех основных блоках единой системы стратегического планирования.

- Для создания скоординированной системы институтов региональной политики необходимо обеспечить ее адекватное законодательное обеспечение.