



О доведении тарифов на
электрическую энергию (мощность)
на территории Дальневосточного
федерального округа до базовых
уровней цен (тарифов) на
электрическую энергию (мощность)

ПРАВОВАЯ ОСНОВА МЕХАНИЗМА ДОВЕДЕНИЯ ЦЕН (ТАРИФОВ) НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ ДО СРЕДНЕРОССИЙСКОГО УРОВНЯ

**Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 508-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»**

**Федеральный закон от 30 июня 2017 года № 129-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»**

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 895 «О достижении на территориях Дальневосточного федерального округа базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность)»

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1615-р (о ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность) для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа на 2017 год)

Приказ ФАС России от 31.07.2017 № 1008/17 «О внесении изменений в приложение N 3 к приказу ФАС России от 14.11.2016 N 1599а/16 "О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность) на 2017 год»

РАЗМЕР СРЕДСТВ, УЧИТЫВАЕМЫХ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ НАДБАВКИ К ЦЕНЕ НА МОЩНОСТЬ

№	Субъект Российской Федерации	Размер средств в 2017 году, млрд руб.	Ежемесячно в июле – ноябре 2017 г., млрд руб.
1	Республика Саха (Якутия)	14,5	2,9
2	Камчатский край	2,2	0,4
3	Магаданская область	2,6	0,5
4	Сахалинская область	2,1	0,4
5	Чукотский автономный округ	2,6	0,5
	Итого	23,995	4,799

ДЕЙСТВИЕ СНИЖЕННЫХ ТАРИФОВ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ НА ПЕРИОД с 1 января 2017 г.

ИНФОРМАЦИЯ О ДОВЕДЕНИИ ЦЕН (ТАРИФОВ) НА ЭЛЕКТРИЧЕСКУЮ ЭНЕРГИЮ (МОЩНОСТЬ) ДЛЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ НАСЕЛЕНИЯ И ПРИРАВНЕННЫХ К НЕМУ КАТЕГОРИЙ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

II – цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) доведены до базового уровня

Чукотский автономный округ

Было: от 10,19 до 12,26 руб./кВтч
Стало: 4,0 руб./кВтч
Снижение на 62%

Камчатский край

Было: от 4,10 до 7,23 руб./кВтч
Стало: 4,0 руб./кВтч
Снижение на 28%

Магаданская область

Было: от 5,25 до 6,94 руб./кВтч
Стало: 4,0 руб./кВтч
Снижение на 32%

Сахалинская область

Было: от 4,75 до 7,0 руб./кВтч
Стало: 4,0 руб./кВтч
Снижение на 27%

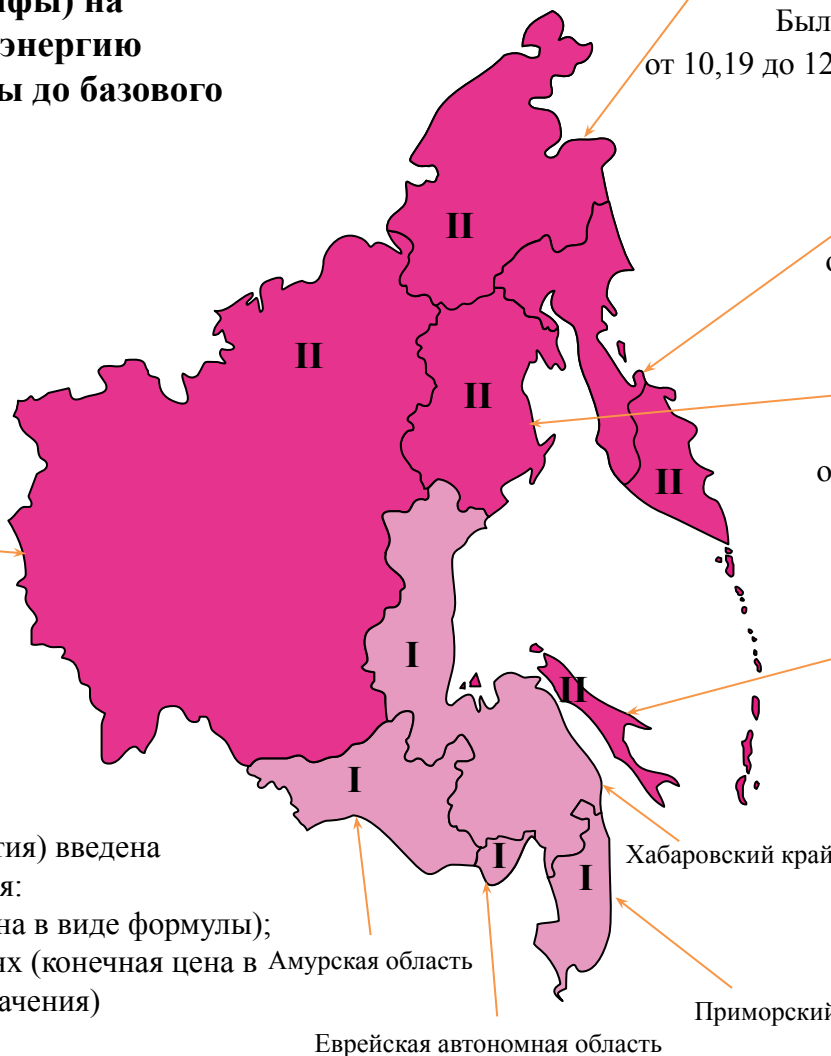
Республика Саха (Якутия)

Было: от 6,03 до 8,52 руб./кВтч
Стало: от 3,0 до 5,0 руб./кВтч
Снижение на 58%

По Республике Саха (Якутия) введена дифференциация:

- 1) в неценовой зоне (конечная цена в виде формулы);
- 2) на изолированных территориях (конечная цена в виде числового значения)

I – цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) не превышают базовый уровень



Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2017 г. № 863 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов и признании утратившим силу абзаца второго пункта 11 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178»

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2017 г. № 863 «О частичном изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу установления сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов»

Расчетная предпринимательская прибыль ГП

Расчетная предпринимательская прибыль гарантирующего поставщика равна полутора процентам от валовой выручки гарантирующего поставщика по регулируемому виду деятельности без учета стоимости услуг по передаче электрической энергии и иных услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

Эталон затрат гарантирующего поставщика – экономически обоснованная удельная величина затрат, связанная с осуществлением регулируемой деятельности в качестве гарантирующего поставщика, определяемая методом сравнения аналогов, устанавливаемая по статьям расходов.

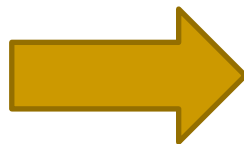
Эталон затрат – удельная величина затрат (на точку поставки или в процентах от валовой выручки).

Эталонная выручка гарантирующего поставщика – необходимая валовая выручка организации, осуществляющей деятельность в качестве гарантирующего поставщика, определяемая методом сравнения аналогов на основе **эталонов затрат гарантирующего поставщика**.

Изменение формы принятия решения об установлении сбытовой надбавки с 1 июля 2018 г.:

~~Формула~~

$$\text{СН} = \text{ДП} \times \text{Крег} \times \text{Ц}$$



В рублях за единицу
электрической
энергии (мощности)

Порядок календарной разбивки сбытовых надбавок

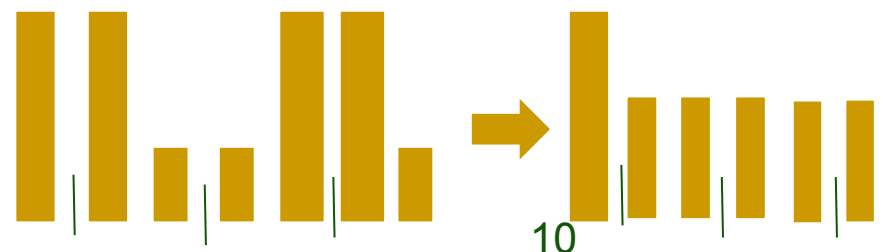
**Сбытовая
надбавка в первом
полугодии
расчетного
периода
регулирования**

≤

**Сбытовая
надбавка во
втором полугодии
предыдущего
(базового) года**

Среднегодовое значение
расчетного периода
регулирования, если
выполняется условие

Позволяет уйти от эффекта «качель»
с 2019 года



Различия показателей:

1. Валовая выручка ГП (ТВ).
2. Необходимая валовая выручка ГП (НВВ).
3. Эталонная выручка ГП (ЭВ).

Переходный период. График доведения

Если НВВмэз не менее НВВэталон, то переход на НВВ эталон в течение 2 лет.

Если НВВмэз менее НВВэталон, то утверждается график поэтапного доведения необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика до эталонной выручки гарантирующего поставщика.

Утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Переходный период не более 3 лет.

ИПЦ + 4%

Дифференциация сбытовых надбавок

Группы потребителей:

Население и приравненные к нему категории потребителей

Сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии

Прочие потребители:

менее 670 кВт;
от 670 кВт до 10 МВт;
не менее 10 МВт

Эталонная выручка гарантирующего поставщика

рассчитывается органами исполнительной власти субъектов РФ исходя из:

- эталонов затрат гарантирующего поставщика (устанавливаются в зависимости от масштаба, территориальных и иных параметров деятельности ГП);
- количества точек поставки на розничном рынке по группам потребителей и сетевых организаций с учетом данных, предоставленных ГП;
- прогноза объемов потребления электрической энергии (мощности) по группам потребителей и прогноза объемов потерь сетевых организаций, сформированных на основании прогнозного баланса;
- цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям (покупателям);

Эталоны затрат гарантирующего поставщика

устанавливаются отдельно для следующих групп потребителей:

- население, проживающее в городских населенных пунктах;
- население, проживающее в сельских населенных пунктах;
- исполнители коммунальных услуг;
- иные потребители, приравненные к населению;
- прочие потребители (дифференцированно);
- сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии.

Значения эталонов затрат гарантирующего поставщика

для каждой из групп потребителей устанавливаются в методических указаниях:

Переменные компоненты (в % от валовой выручки ГП от продажи электрической энергии (мощности) соответствующей группе потребителей. Отражают следующие статьи расходов: расходы на обслуживание заемных средств, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам.

Постоянные компоненты – в рублях на одну точку поставки на розничном рынке. Отражают следующие статьи расходов: расходы на оплату труда, на содержание помещений, на печать и доставку документов, на колл-центры и иные расходы.

Значения эталонов затрат гарантирующего поставщика

1. Дифференцируются по субъектам Российской Федерации.
2. Дифференцируются по группам масштаба.
3. Пересматриваются не чаще чем один раз в 3 (три) года на основании анализа изменения величины затрат гарантирующих поставщиков (за исключением случаев изменения ставок налогов, размеров страховых взносов, иных изменений действующего законодательства).

Эталоны затрат

1. Население

- 1.1. Население, проживающее в городских населенных пунктах
- 1.2. Население, проживающее в сельских населенных пунктах
- 1.3. Исполнители коммунальных услуг (п.71(1) Основ ценообразования)
- 1.4. Иные потребители, приравненные к населению

2. Прочие потребители (менее 670 кВт; от 670 кВт до 10 МВт; не менее 10 МВт)

Постоянные компоненты эталона затрат (на точку поставки):

- на оплату труда;
- на содержание помещений;
- на печать и доставку документов;
- на организацию работы колл-центров, взаимодействие через «Интернет»;
- на организацию сбора и обработки показаний прибора учета;
- на обеспечение возможности внесения платы без комиссии;
- на накладные расходы

Устанавливаются дифференцированными в зависимости от масштаба ГП и по субъектам РФ

Эталоны затрат

Переменные компоненты эталона затрат:

- на обслуживание заемных средств;
- на формирование резерва по сомнительным долгам.

Устанавливаются в % от выручки ГП

3. Сетевые организации

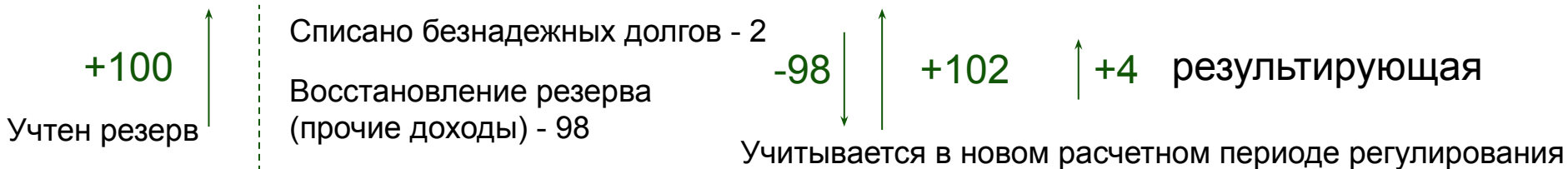
Эталон затрат ГП на точку поставки для сетевых организаций

Расходы на резерв по сомнительным долгам (население и прочие потребители)

Переменный компонент эталона затрат, отражающий расходы на формирование **резерва по сомнительным долгам**, устанавливается в размере полутора процентов от валовой выручки ГП на расчетный период регулирования от продажи электрической энергии (мощности) потребителям.

Порядок учета результатов деятельности ГП:

Восстановленная сумма ранее учтенного резерва исключается из НВВ через год после истечения периода регулирования, на который он учитывался. Например,



Расходы на обслуживание кредитов

Переменный компонент эталона затрат, отражающий расходы на обслуживание заемных средств, необходимых для поддержания достаточного размера оборотного капитала при просрочке платежей со стороны потребителей (покупателей).

Достаточный размер оборотного капитала — 5% Валовой выручки
 $\% \text{ ставка} = \text{ставка ЦБ} + 4\%$

Порядок учета результатов деятельности ГП:

Если заемные средства не привлекались, то ранее учтенные расходы исключаются.

Если заемные средства обоснованно привлекались, но по меньшей ставке, то экономия сохраняется у ГП.

Неподконтрольные расходы

Амортизация учитывается исходя из первоначальной стоимости и максимального срока полезного использования. Переоценка учитывается только в случае формирования источника инвестиционной программы.

Налоги учитываются по данным отдельного учета в размере фактически понесенных расходов за последний истекший год.

Расходы на финансирование капитальных вложений учитываются в соответствии с утвержденной инвестиционной программой.

Расходы на списание безнадежной дебиторской задолженности сетевых организаций.

Эталонная выручка гарантирующего поставщика по населению и прочим потребителям

$$\begin{aligned} \text{Эталонная} &= \left\{ \begin{aligned} &\text{Сумма переменных компонентов} \times \text{Валовая выручка ГП} \\ &+ \\ &\text{Сумма постоянных компонентов} \times \text{Количество точек поставки} \\ &+ \\ &\text{Неподконтрольные расходы (амортизация, налоги, расходы на инвестиции)} \\ &+ \\ &\text{Расчетная предпринимательская прибыль гарантирующего поставщика} \\ &+ \\ &\text{Результат деятельности ГП (недополученные, излишне полученные доходы и т.п.).} \end{aligned} \right. \\ \text{выручка ГП} & \end{aligned}$$

Эталонная выручка гарантирующего поставщика по сетевым организациям

$$\begin{aligned} \text{Эталонная} \\ \text{выручка ГП} \end{aligned} = \left\{ \begin{aligned} & \text{Эталон} \quad \times \quad \text{Количество} \\ & \text{затрат} \quad \quad \text{точек поставки} \\ & + \\ & \text{Сумма} \\ & \text{переменных} \quad \times \quad \text{Валовая} \\ & \text{компонентов} \quad \quad \text{выручка ГП} \\ & + \\ & \text{Неподконтрольные расходы (амортизация,} \\ & \text{налоги, расходы на инвестиции)} \\ & + \\ & \text{Выпадающие доходы} \\ & + \\ & \text{Результат деятельности ГП} \\ & \text{(выпадающие, недополученные, излишне} \\ & \text{полученные доходы и т.п.).} \end{aligned} \right.$$

Порядок определения точек поставки

Население и прочие потребители

Учитываются точки поставки, в которых электрическая энергия поступает на энергопринимающие устройства или в электрические сети потребителя (покупателя),
и **не учитываются** точки поставки, в которых электрическая энергия отпускается из электрических сетей на энергопринимающие устройства или в электрические сети других потребителей (покупателей).

Сетевые организации

Учитываются точки поставки, в которых электрическая энергия поступает в электрические сети сетевой организации,
и **не учитываются** точки поставки, в которых электрическая энергия отпускается из электрических сетей сетевой организации на энергопринимающие устройства потребителей или в электрические сети других сетевых организаций.

1. Отклонение фактической инфляции от прогнозной
2. Изменение количества точек поставки

Учет других результатов деятельности

1. Разница между сбытовой надбавкой, установленной для организации, которой был присвоен статус гарантирующего поставщика, и сбытовой надбавкой организации, ранее осуществлявшей функции гарантирующего поставщика.
2. Расходы на принятия на обслуживание покупателей электрической энергии в соответствии с пунктом 15 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии.
3. Изменение полезного отпуска, вызванного объективными причинами.

Сбытовая надбавка ГП для сетевых организаций

НВВ = Эталонная выручка + Выпадающие доходы



Обусловлены установлением
тарифов для населения

Учет результатов деятельности:

1. Отклонение фактической инфляции от прогнозной
2. Изменение количества точек поставки

1. Отклонение фактической величины перекрестного субсидирования от учтенной при установлении сбытовых надбавок

Ограничение области применения метода сравнения аналогов

Метод сравнения аналогов не применяется при установлении сбытовых надбавок в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и с технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

В технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и с технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами сбытовые надбавки устанавливаются без дифференциации по группам потребителей.

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2016 г. № 1476

**«О внесении изменений в некоторые акты
Правительства Российской Федерации по вопросам
технологического присоединения энергопринимающих
устройств потребителей электрической энергии, а также
объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих
сетевым организациям и иным лицам, к электрическим
сетям в связи с установлением стандартизированных
тарифных ставок за технологическое присоединение,
единых для всех территориальных сетевых
организаций на территории субъекта Российской
Федерации»**

Изменения внесены в следующие нормативные правовые акты:

- Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям;**
- Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике**

Приказ ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 «Об утверждении Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям»

Проект приказа ФАС России «О внесении изменений в Методические указания по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденные приказом Федеральной службы по тарифам от 11 сентября 2014 года № 215-э/1»

Статья 23.2 Федерального закона «Об электроэнергетике»

Стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, рассчитываются и устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов **едиными для всех территориальных сетевых организаций** на территории субъекта Российской Федерации, в частности с использованием метода сравнения аналогов. Указанные стандартизированные тарифные ставки дифференцируются исходя из состава мероприятий по технологическому присоединению, обусловленных в том числе видами и техническими характеристиками объектов электросетевого хозяйства, уровнем напряжения в точке присоединения энергопринимающих устройств, максимальной мощностью присоединяемых энергопринимающих устройств и категорией надежности энергоснабжения, и по иным установленным федеральными законами основаниям в соответствии с основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Расходы территориальных сетевых организаций на выполнение мероприятий по технологическому присоединению **в части, превышающей** размер расходов на осуществление указанных мероприятий, исходя из которого рассчитаны стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, **не подлежат учету** при государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике.

База для расчета единых стандартизированных ставок по субъекту РФ

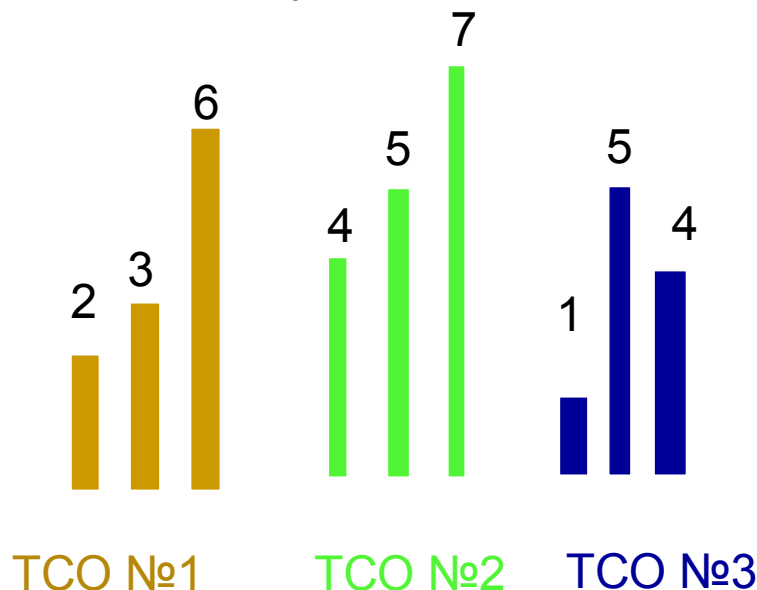
Стандартизированные ставки на покрытие расходов на строительство объектов «последней мили»

Базой для расчета стандартизированных ставок являются сведения о расходах на строительство объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения и для целей реализации мероприятий инвестиционной программы, предоставляемые территориальными сетевыми организациями в регулирующие органы.

Пример

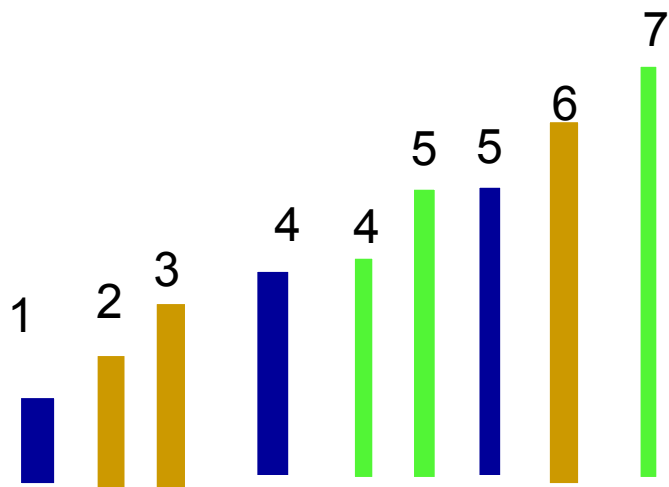
Пример расчета единой стандартизированной тарифной ставки на покрытие сетевой организации на строительство воздушных линий электропередачи на i -м уровне напряжения. Алгоритм выполняется за 3 предыдущих года за каждый год.

Шаг №1. Сбор данных всех ТСО региона по стоимости 1 км построенных ВЛ на i -м уровне напряжения в году j

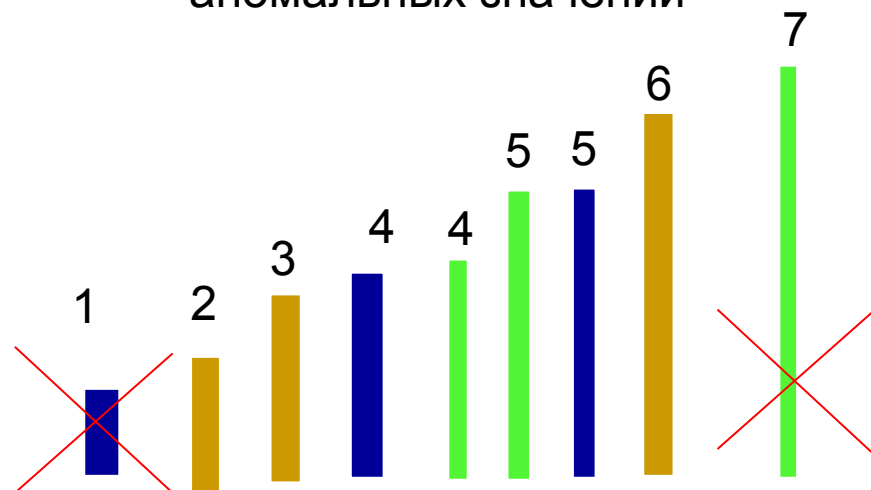


Пример

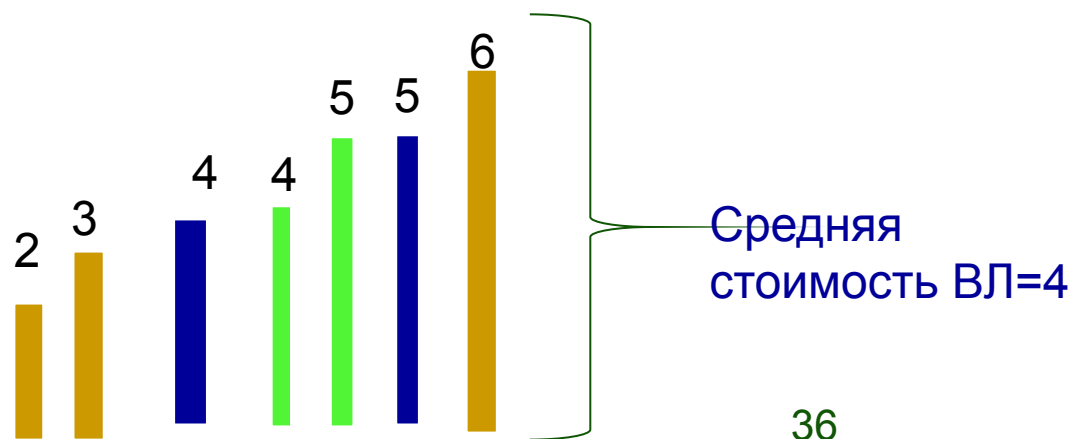
Шаг №2. Формирование выборки



Шаг №3. Отбрасывание аномальных значений



Шаг №4. Определение средней величины



Расходы на осуществление мероприятий «последней мили» при расчете стандартизированных тарифных ставок не могут превышать укрупненные нормативы цены.

Приказ Минэнерго России от 08.02.2016 №75
"Об утверждении укрупненных нормативов цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики в части объектов электросетевого хозяйства"

Стандартизированные ставки на покрытие расходов, не связанных со строительством объектов «последней мили»

Используются сведения о расходах на выполнение мероприятий по технологическому присоединению, не связанных со строительством объектов электросетевого хозяйства, за 3 последних года.

Формируется выборка из удельных величин расходов на выполнение мероприятий по технологическому присоединению, не связанных со строительством объектов электросетевого хозяйства. Предлагается определить среднее значение аналогично среднему значению по расходам последней мили.

Проект приказа ФАС России «О внесении изменений в Методические указания по установлению цен (тарифов) и (или) предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях»



Спасибо за внимание!