

ЛЕКЦИЯ 12.

СОВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО В
ПОИСКАХ ОПТИМАЛЬНОГО ПУТИ.
СССР ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ 20-х -
30-е годы XX в.

План лекции:

1. Экономический и социальный кризис конца 1920 г. – начала 1921 г.
 - 1.1. Сущность и содержание политики «военного коммунизма».
2. Новая экономическая политика (НЭП).
 - 2.1. Аграрный сектор.
 - 2.2. Промышленный и финансовый секторы.
3. Образование СССР.
4. СССР на пути форсированного строительства социализма.
 - 4.1. Советская индустриализация.
 - 4.2. Создание колхозного строя.
 - 4.3. Культурная революция.
5. Социально-политическое развитие.
 - 5.1. Советская модель политико-государственного устройства.
 - 5.2. Конституция СССР 1936 года.
6. Внешняя политика советского государства.
 - 6.1. Внешняя политика в 20-е годы.
 - 6.1.1. Официальное направление.
 - 6.1.2. Неофициальное направление.

1. Экономический и социальный кризис конца 1920 г. – начала 1921 г.

После окончания гражданской войны страна переживает острый **экономический** и **социальный кризис**. Для России гражданская война и интервенция обернулась величайшей трагедией. **Материальный ущерб** составил около 50 млрд. руб. золотом. **Промышленное производство** сократилось почти в 7 раз, сельскохозяйственное – в 2 раза. **Транспортная сеть** была парализована. Почти вдвое **уменьшилась численность** рабочего класса. В боях, от голода, болезней и террора погибло 8 млн. человек, 2 млн. человек были вынуждены **эмигрировать**. Среди них были многие представители интеллектуальной элиты.

Решение этих проблем усложнялось **нестабильной международной обстановкой** после окончания первой мировой войны и откровенно **враждебным отношением** к Советской России со стороны **ведущих европейских держав**. Противостояние **геополитических интересов, идеологические разногласия** между **Россией и мировым сообществом** по вопросу о выплате **царских долгов** не позволили Советскому государству стать полноправным субъектом системы международных отношений. Преодолеть дипломатическую изоляцию в течение 20-х годов СССР удалось за счет двусторонних отношений с другими странами (Германия, Китай, Афганистан, Турция и др.).

Перед большевиками встала **задача преодолеть разруху**, порождённую первой мировой войной и гражданской войной. В 1921 г. из-за неурожая массовый голод охватил город и деревню. Недовольство населения страны вызывала **политика «военного коммунизма»**, которая привела к свертыванию товарно-денежных отношений в стране.

1.1. Сущность и содержание политики «военного коммунизма».

Политика «военного коммунизма», проводилась большевиками с весны 1918 г. до марта 1921 года. Суть этой политики сводилась к широкому использованию мер внеэкономического принуждения со стороны государства хозяйствующих субъектов и прежде всего крестьян. Стержнем этой политики стала продразверстка.

Речь шла, прежде всего, о централизации управления страной в условиях военного времени. Высшим органом руководства, наряду с Совнаркомом, стал Совет рабоче-крестьянской обороны. Его распоряжения были обязательными для исполнения всеми гражданами и учреждениями. В январе 1919 г. был принят Декрет о продразверстке, согласно которому все излишки сверх необходимого для питания производителя и его семьи минимума должны перейти в распоряжение государства. Составной частью политики «военного коммунизма» явилась национализация мелкой и средней промышленности. Государство стало монопольным собственником средств производства.

Вводилась всеобщая трудовая повинность. Власть могла мобилизовать любого гражданина на любое производство, расчистку путей от снега, подвоз топлива и т.д. По мере разгрома белых армий красные войска преобразовывались в «трудовые армии», брошенные на восстановление шахт и заводов. Все большее значение приобретала натурализация хозяйства: деньги ничего не стоили и вытеснялись натуральным обменом.

Политика "военного коммунизма" (1918 - 1919 гг.)

Цели:

концентрация ресурсов в одних руках,
курс на строительство социализма
в условиях гражданской войны,
стремление к диктатуре правящей партии

Мероприятия:

национализация промышленности,
централизация управления,
продразверстка,
запрещение частной торговли,
оплата "натурой", уравниловка в распределении,
введение всеобщей трудовой повинности,
попытка отмены денег, коммунальных платежей

Следствия:

фактическое упразднение
товарно-денежных отношений,
обострение отношений крестьянства
и рабочего класса, ликвидация коллегияльности в пользу
единоначалия, зарождение командно-административной
системы

2. Новая экономическая политика (НЭП).

Весной 1921 г. начались **антиправительственные выступления** крестьян и забастовки рабочих. Выйти из кризиса советскому правительству удалось с помощью «**новой экономической политики**» (НЭП), которая была предложена **В.И. Лениным** в марте 1921 г. с трибуны X съезда РКП (б).

Ленинская модель новой экономической политики в организации общества включала в себя **весь спектр жизни страны**. **Первым шагом** на пути к НЭПу была **отмена продразверстки**. **Основой взаимоотношений** государства и хозяйствующих субъектов становится **принцип продналога**, который пришел на место продразверстки.

2.1. Аграрный сектор.

Вводимый для крестьян **продналог** был **твердым** и **фиксированным по объему**. Оставшимися продуктами, после сдачи налога, крестьянин мог **распоряжаться по своему усмотрению**, вплоть до **продажи на рынке**.

Таким образом, был взят **курс на широкое использование рыночных отношений в переходный от капитализма к социализму период**. С 1922 г. продналог разрешили платить и **деньгами**. С 1925 г. крестьяне получили возможность **сдавать землю в аренду** (не более чем на два года) и **нанимать не более трех работников**. Эта политика примирила основную массу крестьянства с Советской властью.

2.2. Промышленный и финансовый секторы.

Развитие рыночных отношений обусловил ряд реформ в 1921-1924 гг. в государственной промышленности и управления. Наряду с этим был отменён Декрет о всеобщей национализации. Главной задачей правительства в области промышленности было укрепление социалистического сектора экономики путем создания государственной промышленности. Предприятия объединялись в тресты, а для реализации и сбыта продукции – в синдикаты. Тресты и синдикаты имели большую самостоятельность. Разрешались иностранные концессии. Вмешиваться в административную работу правлений трестов запрещалось. В основе хозяйственно-экономической трестов лежал принцип хозрасчета.

Развертывание товарно-денежных отношений вело к восстановлению всероссийского внутреннего рынка товаров и услуг. Допускалось частное предпринимательство, создание акционерных обществ и концессий. Трудовые мобилизации заменил свободный наём рабочей силы через биржи труда. Упраздняялась уравнительная оплата труда. Рабочие стали получать зарплату в зависимости от своей квалификации и количества произведённой продукции. К 1922 г. в основном была отменена карточная система. В этом же году была проведена денежная реформа. Она позволила укрепить национальную валюту и покончить с инфляцией. Кооперация с переходом к нэпу также быстро восстанавливалась. Наиболее быстро развивалась потребительская кооперация, связанная с деревней.

Условия жизни городского и сельского населения заметно улучшились. Таким образом, одна из задач нэпа – преодоление разрухи – была решена.

3. Образование СССР.

Особое внимание советское правительство уделяло вопросам национально-государственного строительства. Революция 1917 г. привела к **распаду бывшей Российской империи**. В послеоктябрьский период на её территории образовалась несколько **суверенных советских республик**. В годы гражданской войны наметились объективные **тенденции к их сближению**. Дальнейшее развитие этих тенденций привело к постановке **вопроса об объединении республик в единое государство**.

30 декабря 1922 г. I Всесоюзный съезд Советов СССР принял Декларацию и Союзный Договор об образовании Союза Советских Социалистических **Республик**. Представители Российской Федерации, Украины, Белоруссии и Закавказской Федерации провозгласили, что РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР объединяются в **единое союзное государство**. В **январе 1924 г.** II Всесоюзный съезд Советов одобрил **Конституцию СССР**. По Конституции **Советский Союз** представлял собой **федерацию равноправных суверенных республик**, обладавших **правом свободного выхода из Союза**.

Образование СССР 30 декабря 1922 г.

Предпосылки:

стремление партии коммунистов расширить поле для социалистического эксперимента;
старые хозяйственные связи;
необходимость совместной обороны

Проекты объединения:

Федеративное устройство

равноправие союзных республик (Ленин)

Автономизация

вхождение автономных республик в РСФСР (Сталин)

IV Всесоюзный съезд Советов

30 декабря 1922 г. — Декларация и договор об образовании СССР
победа проекта Ленина
состав: РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР

Конституция 1924 г.

утверждена II съездом Советов СССР
31 января 1924 г.

Значение:

утверждение СССР как союза суверенных республик;
оформление представительных и исполнительных союзных органов

4. СССР на пути форсированного строительства социализма.

Серьезные трудности, с которыми в конце 20-х гг. столкнулась страна, привели партию и правительство к выводу, что нужны новые решения, выходящие за рамки НЭПа. К таким выводам подталкивал также начавшийся с середины 20-х процесс индустриализации. Ключевое значение индустриализации для страны никем не оспаривалось. Сохранить **независимость и суверенитет** в условиях **международной изоляции** и **надвигавшейся войны** невозможно было без очередного модернизационного скачка. Дискуссионными были вопросы «как?» и «за счет чего?».

На вооружение берется **программа форсированного развития экономики с приоритетным значением тяжелой индустрии**. Основным источником индустриализации явился **неэквивалентный обмен между городом и деревней**. Наряду с сельским хозяйством источниками для капиталовложений в тяжелую индустрию стали **легкая и пищевая промышленность, займы у населения, прибыль от национализированных предприятий, банков, транспорта, строжайшая экономия сырья и материалов**. Процессу индустриализации были присущи высокие темпы промышленного развития до 8–12% в год.

4.1. Советская индустриализация.

«Индустриализация», означает процесс перевода всех отраслей народного хозяйства на машинную основу. С индустриализацией партия и правительство связывали надежды не только на развитие народного хозяйства, но и на успех в строительстве социализма в одной отдельно взятой стране.

Индустриализацию необходимо было провести быстрыми темпами. Причем именно военная угроза в решающей степени определяла приоритеты индустриальных преобразований. Отсюда упор на создание тяжелой индустрии и строительство оборонных отраслей. Индустриальное строительство давало, в первую очередь, возможность создать мощный военно-промышленный комплекс и перевооружить армию.

Вопрос о темпах со всей остротой выдвигал проблему изыскания источников финансирования, поскольку СССР был лишен возможности брать иностранные кредиты и мог рассчитывать только на собственные силы. Советская индустриализация начала осуществляться на плановой основе с 1926 г. в рамках дальнейшего развития плана электрификации России (ГОЭЛРО). Особенно интенсивно и широко она развернулась в годы первых пятилеток. Первая пятилетка началась с октября 1928 года. Всего за годы предвоенных пятилеток в стране было создано и пущено в строй около девяти тысяч заводов и фабрик.

Созданные в тридцатые годы в СССР производственные мощности дали возможность советским людям в труднейших условиях Великой Отечественной войны, выковать оружие Победы и разгромить фашистскую Германию.

4.2. Создание колхозного строя.

Создание колхозного строя в СССР было обусловлено не только политическими, но и **серьезными хозяйственно-экономическими причинами**. Дело в том, что **социализация земли** привела к **деградации деревни** и резкому падению товарности аграрного сектора. Первым серьезным симптомом этого можно считать **хлебозаготовительный кризис зимы 1927/28 годов**.

Поэтому **XV съезд ВКП(б) (1927)** пересмотрел аграрную политику. Центральное место в ней занимала **идея производственного кооперирования крестьянских хозяйств**. Съезд категорически высказался против административного воздействия и принуждения по отношению к крестьянству. В **постановлении ЦК ВКП(б) «О темпе коллективизации и мерах помощи государства колхозному строительству»** (январь 1930 г.) определялись **сроки проведения коллективизации**, форма кооперирования крестьянских хозяйств и меры по отношению к кулачеству. Так, страна разделялась условно на три группы районов с соответствующими сроками завершения коллективизации (весна 1931 г., весна 1932 г. и в 1933 г. планировалось осуществить процесс в масштабе всей страны).

Этим документом устанавливалась основополагающая форма колхозного строительства – **сельскохозяйственная артель**. В отношении кулачества партия провозгласила **«политику ликвидации кулачества как класса на основе сплошной коллективизации»**.

Каковы **итоги коллективизации**? В **конце 30-х гг.** Советский Союз стал одним из трех–четырех стран, способных **производить любой вид продукции**, доступной в то время человечеству.

4.3. Культурная революция.

Цель культурной революции: формированием нового человека социалистического общества. **Задачи:** введение всеобщего начального образования; формирование советской интеллигенции; создание новой культуры социалистического общества.

На **начальном этапе культурной революции** важнейшим направлением культурного строительства было создание, **восстановление и расширение системы народного образования**. В начале 30-х гг. в СССР создавалась **бесплатная, обязательная, трудовая светская школа**, свободная от влияния религии. В стране вводилось **обязательное обучение детей 8-10 лет в объеме четырех лет начальной школы**. С 1931 г. началась подготовка условий для перехода к **всеобщему семилетнему обучению**, которое было введено к концу 30х годов. Следует отметить, что **в образовательный процесс были включено все тогдашнее подрастающее поколение**. Были созданы в республиках **национальные школы и подготавливались национальные кадры учителей**. В этой области, несомненно, были достигнуты успехи.

Со второй половины 20-х годов в стране шел процесс создания **системы высших учебных заведений**, и прежде всего **технических**, поскольку научно-техническая интеллигенция была жизненно важна для решения проблем индустриализации и укрепления обороны страны. Здесь **имелись впечатляющие результаты**. Была создана сеть ВУЗов, научных школ. Шел процесс зарождения национальной научно-технической интеллигенции.

5. Социально-политическое развитие.

Политическая система, оформившаяся в 20–30-е годы, определена историками как **административно-командная система**, стержнем которой была **коммунистическая партия**. Превращению большевистской партии в государственную структуру власти способствовали изменения в самой партии. В годы гражданской войны значительное увеличение численности партии привнесло в ее деятельность элементы приказа, администрирования, сужения внутрипартийной демократии.

5.1. Советская модель политико-государственного устройства.

Часто для оценки политического строя, возникшего после революции 1917 г., используется термин «тоталитаризм». Тоталитаризм – это разновидность авторитарного государства, осуществляющего полный контроль над всеми областями общественной жизни. Тоталитарный строй возникает в результате массовых движений, он опирается на поддержку населения, мобилизуя общество во имя единой цели, имеющей общенациональное значение. Тоталитарность, так же, как и демократия, понятия не абсолютные, а относительные, поскольку всегда оставалось немало областей деятельности, оказавшихся неподвластными тоталитаризму (атеизм не смог окончательно вытеснить религиозность, социальная однородность оказалась недостижима, всегда существовал «черный рынок» и т.д.).

5.2. Конституция СССР 1936 года.

В середине 1930-х гг. процессы формирования **основных институтов власти** получили в СССР **юридическое оформление**. 5 декабря 1936 г. VIII Съезд Советов утвердил новую Конституцию. Согласно Основному Закону СССР провозглашался социалистическим государством, в котором частная собственность была ликвидирована. Государственное устройство страны определялось как **федеративное (союзное) объединение республик**. Политическую основу СССР составляли **Советы депутатов трудящихся**, а экономическую – **две формы собственности: государственная и колхозно-кооперативная**. Конституция декларировала четкое **разделение законодательной, исполнительной и судебной власти**. Высшим законодательным органом стал **Верховный Совет**. Он принимал законы, утверждал правительство (СНК СССР) и **ежегодный государственный бюджет**.

Конституция 1936 г. провозглашала широкие права и свободы для всех граждан СССР, однако как социально-правовая модель она не совпадала со **структурой реальной власти**. В действительности прослеживались **две тенденции**: во-первых, **интенсивное сращивание партии с государством**, во-вторых, **нарастание всевластия верхнего эшелона партийно-государственного аппарата**. Во второй половине 1930-х годов партия превратилась в **массовую и самую эффективную организацию**, призванную обеспечивать выполнение политических и социально-экономических планов. Совмещение ключевых партийных и государственных постов, а также принятие совместных постановлений ЦК ВКП(б) и СНК СССР позволяли достигнуть **единства партийно-государственного руководства**. ВКП(б) трансформировалась в **государственную партию**, причем **властные полномочия сконцентрировались в руках обособленной группы должностных лиц**. В зависимости от характера решаемой проблемы и политической конъюнктуры состав группы менялся, **ядро** состояло из **лидера** – И.В. Сталина, а также **приближенных к нему лиц**: В.М. Молотова, Л.П. Берии, К.Е. Ворошилова, Г.М. Маленкова, Л.М. Кагановича, А.А. Жданова.

6. Внешняя политика советского государства.

Внешняя политика советского государства в 1920-е годы осуществлялась по **двум направлениям**: **официальному** (установление дипломатических, торговых и культурных контактов с другими странами) и **неофициальному** (поддержка и оказание материальной помощи через структуры Коминтерна международного коммунистического движения).

6.1. Внешняя политика в 20-е годы. 6.1.1. Официальное направление.

Дипломатические контакты с Советской Россией первыми установили в конце 1920 – начале 1921 гг. Финляндия, Эстония, Латвия, Литва и Польша. В 1921 г. были нормализованы отношения с Турцией, Ираном, Афганистаном. Договор о дружбе был подписан с революционным правительством Монголии.

Крупные индустриальные державы воздерживались от установления дипломатических отношений с Советской Россией, требуя в соответствии с нормами международного права выплаты дореволюционных долгов и возмещения потерь от национализации иностранной собственности. Поскольку страна нуждалась в помощи развитых капиталистических стран для восстановления разрушенного народного хозяйства, большевистское правительство решило признать часть долгов, связав это с требованием возмещения ущерба от интервенции, политического признания Советского государства и предоставления ему кредитов.

С целью обсуждения этих вопросов в апреле 1922 г. открылась Генуэзская конференция. В ней участвовали 29 государств – Россия, Англия, Франция, Германия и др. (США участвовали в ней в качестве наблюдателя). Со стороны Советской России (делегацию возглавлял Г.В. Чичерин) поступило предложение о всеобщем сокращении вооружений, запрещении наиболее варварских методов ведения войны и обеспечении широкого экономического сотрудничества на основе долгосрочных западных кредитов. Разорвать дипломатическую, экономическую и торговую блокаду страны не удалось, соглашения по спорным вопросам так и не были достигнуты. Однако началось сближение с Германией (еще одной страной, отвергнутой западным сообществом). В предместье Генуи Рапалло был подписан советско-германский договор об отказе от взаимных претензий, предоставлении друг другу режима наибольшего благоприятствования в торговле, о возобновлении дипломатических и консульских отношений, о военном сотрудничестве (в советских учебных центрах подготавливались военные кадры для Германии, в СССР производились отдельные виды вооружений, запрещенные Версальским договором). СССР продолжал добиваться дипломатического признания на Гаагской (июль 1922 г.), Московской (декабрь 1922 г.) и Лозаннской (20 ноября 1922 г. – 24 июля 1923 г.) конференциях.

С 1924 г. начинается период международного признания СССР. С выходом страны из международной изоляции советская дипломатия стремилась приложить все усилия к укреплению международного престижа страны, развитию экономического сотрудничества с капиталистическими государствами, к решению проблем разоружения и международной безопасности.

6.1.2. Неофициальное направление.

Дуализм внешней политики СССР (обеспечение государственных интересов страны с поддержкой мирового революционного движения) определил **второе направление – неофициальное**. В начале 1920-х гг. через структуры Коминтерна Москва оказывала влияние на местные компартии Германии, Польши и Болгарии, призывая их к организации всеобщих политических стачек с плавным переходом их в вооруженное восстание. Со спадом революционного движения в Европе и приходом к власти сил, призывающих к сдержанным отношениям с большевиками, Советское государство стремилось использовать любой всплеск общественного недовольства в западных странах и материально поддерживало коммунистов и бастующих в других странах. Отрицательно на международных отношениях отразилось утверждение Сталина о том, что «**Европа явным образом вступает в полосу нового революционного подъема**». На VI конгрессе Коминтерна в 1928 г. **социал-демократы Европы объявлялись главными политическими противниками**. В связи с этим была взята линия на отказ от сотрудничества и борьбу с ними. Эти выводы были ошибочными. Фактически они привели к самоизоляции международного коммунистического движения и способствовали приходу в ряде стран правозэкстремистских (фашистских) сил.

Контрольные вопросы:

1. Что заставило большевиков перейти к продовольственной диктатуре весной 1918 года?
2. Назовите основные черты политики «военного коммунизма», проводимой большевиками в период Гражданской войны.
3. Что заставило большевиков после окончания Гражданской войны отказаться от политики «военного коммунизма»?
4. В чем принципиальное отличие политики «военного коммунизма» от новой экономической политики?
5. Почему большевики отказались от новой экономической политики? Когда это произошло?
6. Почему большевики придавали такое важное значение осуществлению индустриализации?
7. Чем можно объяснить необходимость высоких темпов индустриального строительства?
8. Чем отличалась сталинская индустриализация от аналогичного процесса, проходившего в развитых западных странах?
9. Какие причины побудили большевистское руководство к созданию колхозного строя?
0. В чем состояла главная, стратегическая идея культурной революции?

Глоссарий:

Инфляция – избыточная масса бумажных денег, их обесценивание, падение покупательной способности.

Инфраструктура – комплекс отраслей экономической и социальной жизни, имеющих подчиненный характер, обслуживающих производство.

Мануфактура – (лат, рука + изготовление) предприятие, основанное на разделении труда и ручной технике. В силу узкой специализации рабочего и орудий труда мануфактура способствовала общественному разделению труда, подготовила переход к машинному производству.

Национализация — передача в собственность государства земли, промышленных предприятий, банков, транспорта или другого имущества, принадлежащего частным лицам или акционерным обществам. Национализация может осуществляться через безвозмездную экспроприацию, полный или частичный выкуп.

