

Глава 3. Федеративное устройство

Федеративное устройство РФ – форма государственного устройства России – основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, равноправии и самоопределении народов в РФ.



Статья 65 (республики)

1. В составе Российской Федерации находятся субъекты Российской Федерации:

Республика Адыгея (Адыгея), Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Крым, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия - Алания, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика - Чувашия;

Всего -23 республики

края

Алтайский край, Забайкальский край,
Камчатский край, Краснодарский край,
Красноярский край, Пермский край, Приморский
край, Ставропольский край, Хабаровский край



всего: 9 краев

области

Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область, Ивановская область, Иркутская область, Калининградская область, Калужская область, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Магаданская область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Псковская область, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Тюменская область, Ульяновская область, Челябинская область, Ярославская область;

Автономная область, автономный округ, город федерального значения

Москва, Санкт-Петербург, Севастополь - города
федерального значения;

Еврейская автономная область;

Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный
округ - Югра, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий
автономный округ.



Всего: 8

Итого: 86 субъектов

Статья 65 (2)

2. Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляются в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

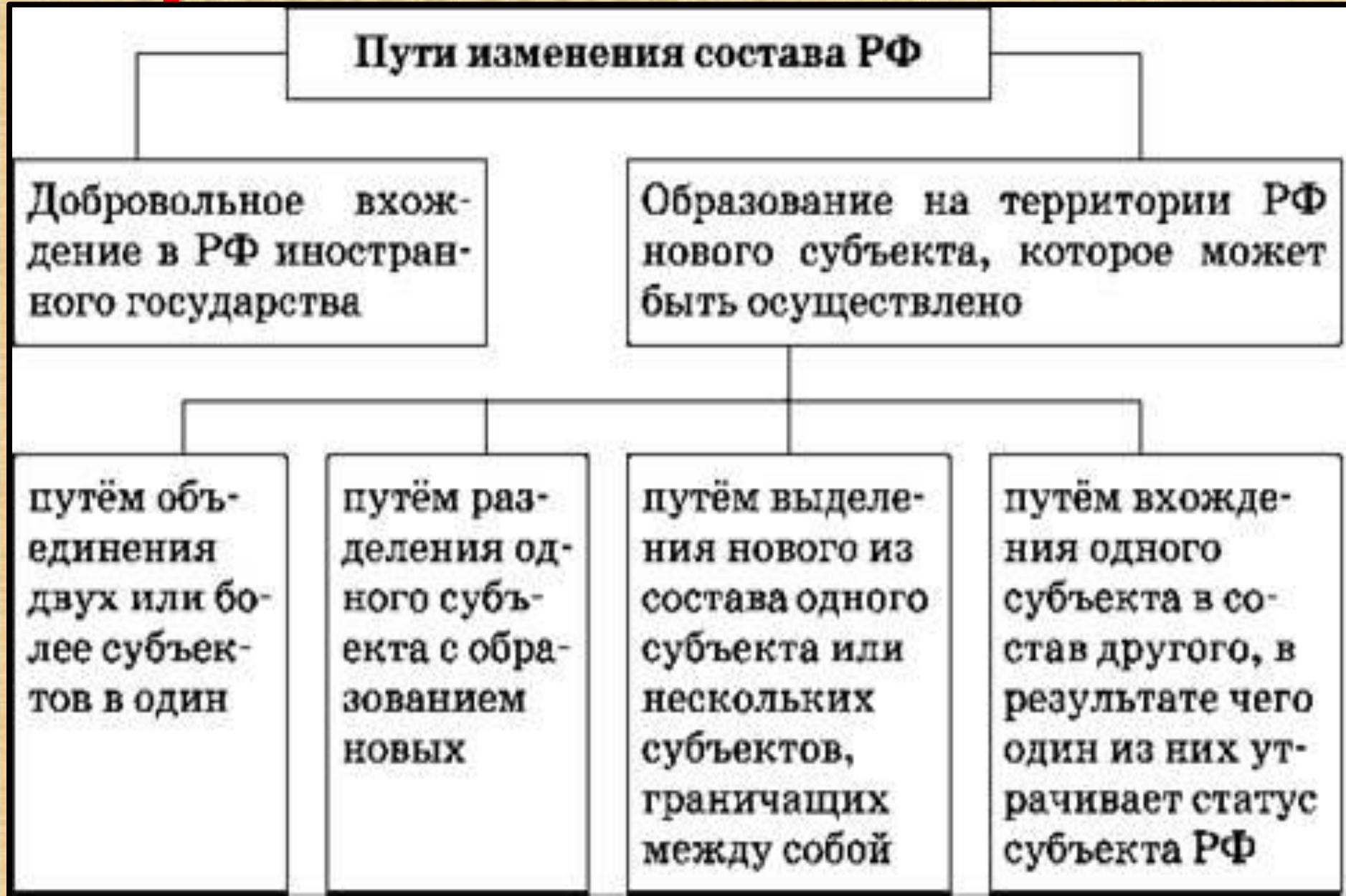


Образование нового субъекта и принятие нового субъекта в состав РФ

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. N 6-ФКЗ

"О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта

Российской Федерации"



Порядок принятия в состав РФ нового субъекта

1. Направление Президенту РФ предложения иностранного государства о принятии в РФ его или его части и заключении международного договора
2. Уведомление Президентом иных высших органов государственной власти РФ и проведение с ними консультаций
3. Рассмотрение предложения и заключение международного договора в соответствии с ФЗ о международных договорах
4. Подписание международного договора и проверка его конституционности
5. Внесение в ГД РФ международного договора на ратификацию и проекта ФЗ о принятии нового субъекта
6. Принятие и вступление в силу ФЗ

Статья 66

1. Статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и **конституцией республики.**

2. Статус края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа определяется Конституцией Российской Федерации и **уставом края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа,** принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. По представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе.

4. Отношения автономных округов, входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между органами государственной власти автономного округа и, соответственно, органами государственной власти края или области.

5. Статус субъекта Российской Федерации может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом.

Статья 67

1. Территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, **внутренние воды и территориальное море**, воздушное пространство над ними.

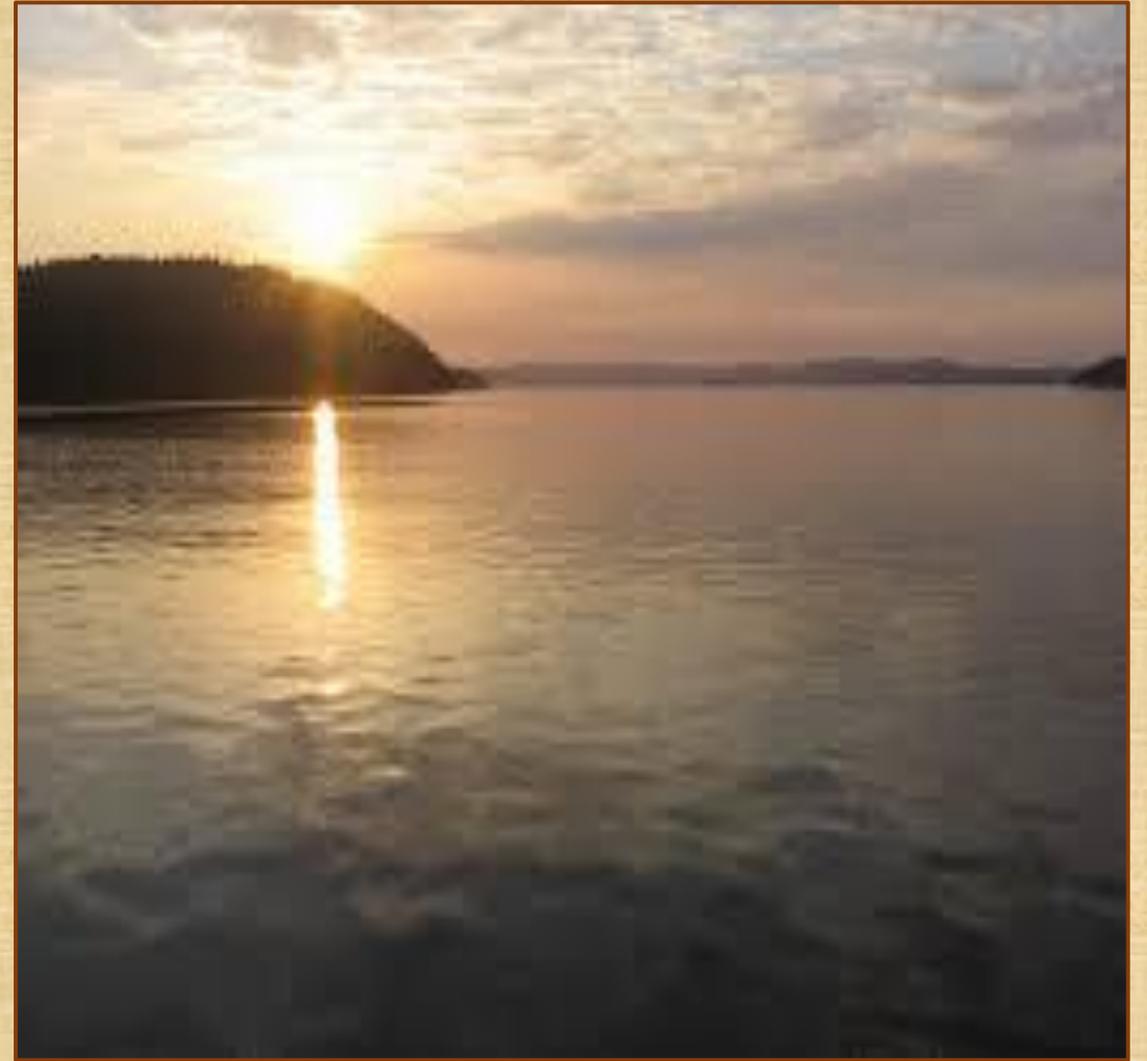
2. Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на **континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне** Российской Федерации в порядке, определяемом федеральным законом и нормами международного права.

3. Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия



Внутренние воды России

На территории страны — 2,5 млн. рек и около 3 млн. озер, среди которых и самое большое в мире озеро — **Каспийское**, и самое глубокое **пресное** — Байкал. Реки России принадлежат к бассейнам трех **океанов** — **Северного Ледовитого, Тихого и Атлантического**, а также к бессточному внутреннему бассейну.



Территориальное море

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ МОРЕ — примыкающий к сухопутной территории или внутренним и морским водам государства **морской** пояс шириной до 12 морских миль, отмеряемых от морских линий, определяемых законодательством РФ.



Континентальный шельф (Арктический шельф)

Российский континентальный шельф или Арктический шельф в Арктике-

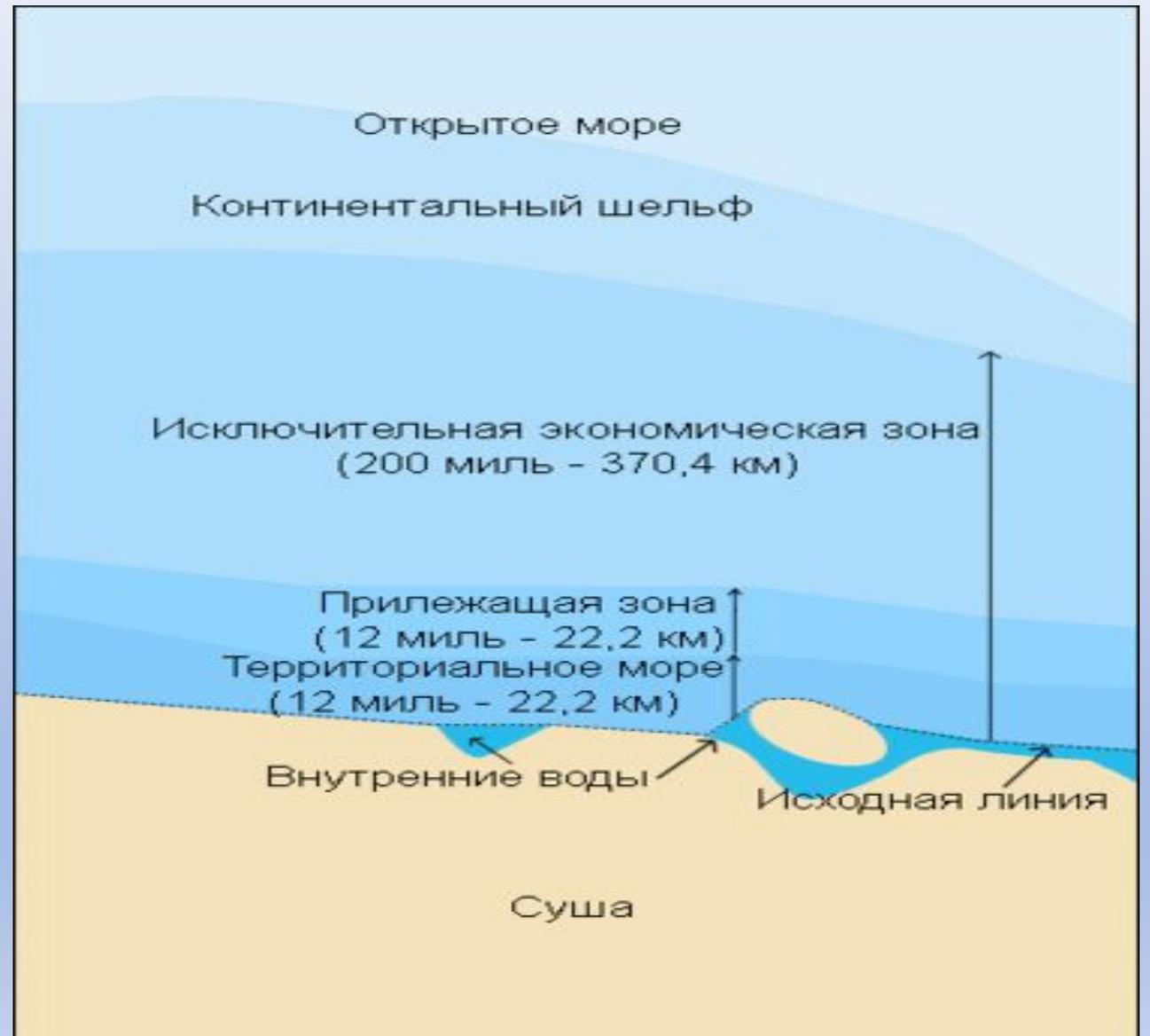
мелководная часть дна Северного Ледовитого океана, примыкающая к суше и в геологическом отношении являющаяся продолжением материка.

Основная часть Северного Ледовитого океана — это Арктический бассейн (помимо Северо-Европейского и Канадского). Более половины Арктического бассейна занимает шельф, по названиям окраинных арктических морей он подразделяется на Баренцевоморский, Карский, Лаптевский и Восточно-Сибирско-Чукотский



Исключительная экономическая зона

Исключительная экономическая зона - морской район, находящийся за пределами территориального моря РФ и прилегающий к нему, с особым правовым режимом, установленным указанным Федеральным законом, международными договорами РФ и нормами международного права. Ширина его не может превышать 200 морских миль (370,4 км), отсчитываемых от ИСХОДНЫХ ЛИНИЙ



Статья 68

1. Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является **русский язык**.

2. Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

3. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.



Статья 69

Российская Федерация гарантирует права **коренных малочисленных народов** в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

- Российская ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока – организация 40 коренных народов Севера России численностью более 200 тыс. человек;



Коренные малочисленные народы России

Единый перечень коренных малочисленных народов РФ, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года N 255 (с изменениями на 25 августа 2015 года)

Абазины, алеуты, алыторцы, долганы, бесермяне, вепсы, коряки, манси, водь, долганы, ижорцы, ительмены, камчадалы, кереки, кеты, коряки, кумандинцы, манси, нагайбаки, нганасаны, негидальцы, нивхи, нанайцы, ненцы, саамы, селькупы, ханты, чукчи, эвенки, эскимосы и другие.



Статья 70

1. Государственные флаг, герб и гимн Российской Федерации, их описание и порядок официального использования устанавливаются федеральным конституционным законом.

2. Столицей Российской Федерации является город Москва. Статус столицы устанавливается федеральным законом.



Статья 71

В ведении Российской Федерации находятся:

- а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;
- в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;
- г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;
- д) федеральная государственная собственность и управление ею;

Статья 71 (продолжение)

е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

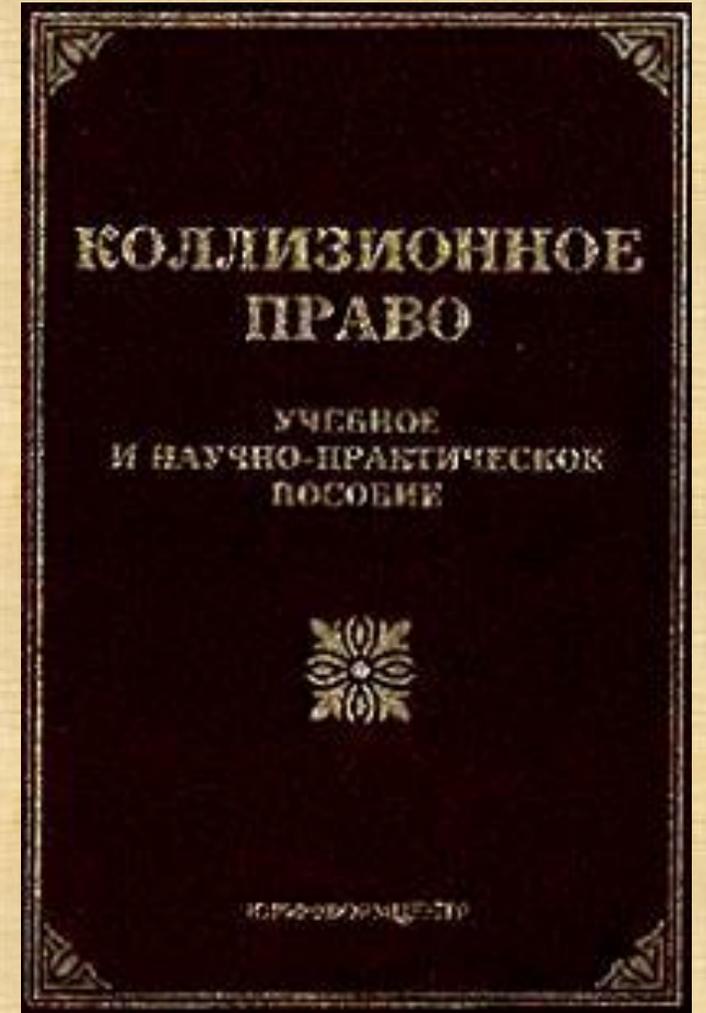
и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

Статья 71 (продолжение)

- к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;
- л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;
- м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;
- н) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;
- о) судостроительство; прокуратура; уголовное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское законодательство; процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;
- п) **федеральное коллизионное право;**
- р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;
- с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;
- т) федеральная государственная служба.

Федеральное коллизионное право

Федеральное коллизионное право - в федеративных государствах совокупность юридических правил, определяющих, во-первых, какой из двух конкурирующих законов должен действовать в том случае, если они противоречат друг другу, и, во-вторых, какой закон (правовая норма) должен быть применен в конкретной ситуации, если она может подпасть под действие нескольких законов (правовых норм).



Статья 72

1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

- а) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам;
- б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;
- в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- г) разграничение государственной собственности;
- д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

Статья 72 (продолжение)

- е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;
- з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;
- к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

Статья 72 (продолжение)

- л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;
- м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;
- о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

2. Положения настоящей статьи в равной мере распространяются на республики, края, области, города федерального значения, автономную область, автономные округа.

Статья 73

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной



Обозначения на карте:

| Области | | | Республики | | Автономные округа | |
|-------------------|--------------------|-------------------|--------------------------|------------------------------|------------------------------|--------------------|
| 1 - Астраханская | 9 - Ленинградская | 17 - Рязанская | 1 - Адыгея | 7 - Марий Эл | Края | |
| 2 - Владимирская | 10 - Липецкая | 18 - Самарская | 2 - Башкортостан | 8 - Мордовия | 1 - Краснодарский | 2 - Ставропольский |
| 3 - Волгоградская | 11 - Московская | 19 - Свердловская | 3 - Ингушетия | 9 - Северная Осетия - Алания | | |
| 4 - Воронежская | 12 - Нижегородская | 20 - Тамбовская | 4 - Кабардино-Балкарская | 10 - Удмуртская | | |
| 5 - Ивановская | 13 - Новгородская | 21 - Тульская | 5 - Калмыкия | 11 - Чеченская | | |
| 6 - Калужская | 14 - Орловская | 22 - Ульяновская | 6 - Карачаево-Черкесская | 12 - Чувашская | | |
| 7 - Кемеровская | 15 - Пензенская | 23 - Челябинская | | | Города федерального значения | |
| 8 - Костромская | 16 - Ростовская | 24 - Ярославская | | | 1 - Москва | 2 - Севастополь |
| | | | Автономная область | | | |

Статья 74

1. На территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств.

2. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.



Статья 75

1. Денежной единицей в Российской Федерации является рубль. **Денежная эмиссия** осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации. Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются.

2. Защита и обеспечение устойчивости рубля - основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти.

3. Система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

4. **Государственные займы** выпускаются в порядке, определяемом федеральным законом, и размещаются на добровольной основе.

Денежная эмиссия

Эмиссия денег — выпуск в обращение новых денег, который приводит к увеличению всей денежной массы в обращении. Производство наличных денежных средств (чеканка монет и печать банкнот) в физическом исполнении осуществляется на специализированных предприятиях (монетных дворах).

В России ОАО «Гознак» изготовление монет осуществляет на московском и Санкт-Петербургском монетных дворах



Государственный заём

Государственный заём — одна из форм кредита, когда заёмщиком выступает государство. Согласно договору, заёмщик берёт деньги у заимодавца для покрытия государственных расходов или проведения целевых мероприятий, на которые у государства нет средств.

Приводит к образованию государственного долга. Может быть как внутренним, размещаемым среди банков, предприятий, граждан своей страны, так и внешним, получаемым от зарубежных кредиторов



Статья 76

1. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

2. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

3. Федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.

4. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

5. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с [частями первой](#) и [второй](#) настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

6. В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным в соответствии с [частью четвертой](#) настоящей статьи, действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации.

Статья 77

1. Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и **общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти**, установленными федеральным законом.

2. В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации** образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Конституционные принципы организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации

Формирование государственных органов народом или по его поручению соответствующим органом власти.

Разделение властей.
Самостоятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти

Территориальная организация властных структур

Единство системы государственной власти. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ органами государственной власти субъектов РФ

Законность в деятельности органов государственной власти

Осуществление своих полномочий в интересах реализации прав и свобод человека и гражданина.

Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Употребление в органах государственной власти национальных языков наряду с русским.

Органы исполнительной власти субъектов



Система органов исполнительной власти устанавливается самими субъектами РФ, но в соответствии с основами и принципами конституционного строя РФ и федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов».

В законе субъекта выделяется должность высшего должностного лица субъекта РФ. В национальных республиках - *Президент*, в других субъектах - *Губернатор* или *глава Администрации* субъекта РФ.

Система органов исполнительной власти состоит из :

- Высшего должностного лица субъекта РФ (Мэра, Губернатора, Президента, главы Администрации),
 - Правительства (Администрации),
 - территориальных органов исполнительной власти.

Статья 78

1. Федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

2. Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий.

4. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации обеспечивают в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации.

Статья 79

Российская Федерация может участвовать в **межгосударственных объединениях** и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации.



Межгосударственные объединения

Межгосударственное объединение — это союз суверенных государств, созданный на основе **межгосударственного договора** с целью экономической и политической интеграции государств-участников.

Россия входит в состав **СНГ** (Соглашение о создании СНГ от 8 декабря 1991 г., Устав СНГ от 22 января 1993 г.), в Союзное государство России и **Беларуси** (Договор о создании союзного государства от 8 декабря 1999 г.).

Россия является постоянным членом Совета Безопасности ООН, Совета

