

Дисциплина
«Административная деятельность полиции»

Лекция

Тема 3



**ПОНЯТИЕ ПОЛИЦИИ И
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

РЯЗАНЬ 2017

Вопросы лекции



- **Вопрос 1.** Понятие и предназначение полиции.
- **Вопрос 2.** Правовое регулирование деятельности полиции.
- **Вопрос 3.** Основные направления полиции.
- **Вопрос 4.** Принципы деятельности полиции.

Литература



- Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
- Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».
- Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».
- Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».



- Приказ МВД России от 21.04.2011 № 222 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне»
- Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России»



- Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. Ю.Н. Демидова. – М.; ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014. – 527с.
- Кокорев А.Н. Административная деятельность органов внутренних дел. Интенсивный курс подготовки к экзамену. Учебное пособие. – М.: Из-во «Щит-М», 20013. – 496 с.
- Синяжников Д.А. Административная деятельность полиции. Часть 1: Учебное пособие. – Руза: Московский областной филиала Московского университета МВД России, 2013. – 258 с.

Вопрос 1



**ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ
ПОЛИЦИИ**

Понятие полиции



Полиция – это составная часть единой централизованной системы МВД России, состоящая из подразделений, организаций и служб, которая предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Социальное предназначение полиции



- 1. Защита жизни и здоровья граждан.
- 2. Защита жизни, здоровья, прав и свобод как граждан РФ, так и иностранных граждан и лиц без гражданства.
- 3. Смысл деятельности полиции:
противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности, обеспечение общественной безопасности.

Социальное предназначение полиции



- 4. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.
- 5. Полиция нацелена на социальное служение гражданам и обществу.
- 6. Оказание содействия ФОВ, органам ГВ субъектов РФ, иным государственным органам, ОМСУ, общественным объединениям и организациям, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Вопрос 2



**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ**



- **Правовая основа деятельности полиции** – это совокупность НПА, изданных уполномоченными на то органами в пределах их компетенции и регулирующих различные аспекты организации и деятельности полиции, включая правовое нормирование содержания полицейской деятельности, субъектов ее осуществления, условия, порядок и основания применения полицией мер государственного принуждения, гарантии законности деятельности полиции и т.д.

Правовая основа деятельности полиции



- Конституция РФ,
- общепризнанные принципы и нормы международного права,
- международные договоры РФ,
- федеральные конституционные законы (ФКЗ),
- Федеральный закон «О полиции», другие федеральные законы (ФЗ),
- НПА Президента РФ,
- НПА Правительства РФ,
- НПА МВД России.



Полиция в своей деятельности руководствуется также **законами субъектов РФ по вопросам ООП и ООБ**, изданными в пределах их компетенции.

Законотворческая инициатива МВД России



МВД России разрабатывает и представляет проекты:

- *ФКЗ,*
- *ФЗ,*
- *НПА Президента РФ,*
- *НПА Правительства Р Ф.*

Вопрос 3



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИЦИИ



- **Основные направления деятельности полиции** – это функции, необходимые и вместе с тем достаточные для реализации полицией ее социального предназначения.

Отличие основных направлений деятельности от задач



- 1) нейтральны по отношению к средствам их реализации,
- 2) лишены идеологических и конъюнктурных подтекстов,
- 3) отражают иерархию социальных ценностей, охрана и защита которых возлагается на полицию.

Характерные черты основных направлений деятельности полиции



- 1) вытекают из социального назначения полиции;
- 2) отражают суть и специфику полицейской деятельности;
- 3) раскрывают особенности правоприменительной, контрольно-надзорной и юрисдикционной составляющих полицейской деятельности;
- 4) закрепляют сложившиеся или относительно новые реалии деятельности полиции.

Основные направления деятельности полиции (ст. 2)



- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;



- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- ~~8) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;~~
- 9) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и **охранной** деятельности;
- ~~10) охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе;~~



- 11) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- 12) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.
- По решению Президента Российской Федерации сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Вопрос 4



ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

Принципы деятельности полиции

(глава 2)



- 1. Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина (Статья 5).**
- 2. Законность (Статья 6).**
- 3. Беспристрастность (Статья 7).**
- 4. Открытость и публичность (Статья 8).**
- 5. Общественное доверие и поддержка граждан (Статья 9).**
- 6. Взаимодействие и сотрудничество (Статья 10).**
- 7. Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем (Статья 11).**

Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина



- 1. Полиция осуществляет свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.
- 2. Деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан.
- 3. Сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник полиции обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.



- 4. При обращении к гражданину сотрудник полиции обязан:
 - 1) назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;
 - 2) в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.
- 5. Сотрудник полиции в случае обращения к нему гражданина обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса.



- *6. Полученные в результате деятельности полиции сведения о частной жизни гражданина не могут предоставляться кому бы то ни было без добровольного согласия гражданина, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.*
- *7. Полиция обязана обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не установлено федеральным законом.*

Законность



- 1. Полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом.
- 2. Всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом.
- 3. Сотруднику полиции запрещается подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий.



- 4. Сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства.
- 5. Применение сотрудником полиции мер государственного принуждения для выполнения обязанностей и реализации прав полиции допустимо только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Беспристрастность



- 1. Полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.
- 2. Сотруднику полиции запрещается состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. При осуществлении служебной деятельности сотрудник полиции не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций.



- *3. Сотрудник полиции должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию.*
- *4. Сотрудник полиции как в служебное, так и во внеслужебное время должен воздерживаться от любых действий, которые могут вызвать сомнение в его беспристрастности или нанести ущерб авторитету полиции.*

Открытость и публичность



- 1. Деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-разыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.
- 2. Граждане, общественные объединения и организации имеют право в порядке, установленном законодательством РФ, получать достоверную информацию о деятельности полиции, а также получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом.



- *3. Полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами. Периодичность, порядок отчетности, а также категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться перед указанными органами и гражданами, определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.*
- *4. Полиция в соответствии с законодательством РФ предоставляет сведения о своей деятельности средствами массовой информации по официальным запросам их редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах.*



- *5. По заявкам редакций средств массовой информации в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляется аккредитация журналистов для освещения деятельности полиции.*
- *6. Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел в соответствии с законодательством РФ вправе учреждать средства массовой информации для освещения деятельности полиции.*

Общественное доверие и поддержка граждан



- 1. Полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан.
- 2. Действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан.
- 3. В случае нарушения сотрудником полиции прав и свобод граждан или прав организаций полиция обязана в пределах своих полномочий принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод. В порядке, определяемом МВД России, полиция приносит извинения гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции, по месту нахождения (жительства), работы или обучения гражданина в соответствии с его пожеланиями.



- *5. МВД России проводит постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества. Результаты указанного мониторинга регулярно доводятся до сведения государственных и муниципальных органов, граждан через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет.*
- *6. Общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.*



- 8. *Общественные советы формируются на основе добровольного участия в их деятельности граждан Российской Федерации, общественных объединений и организаций в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации.*

Взаимодействие и сотрудничество



- 1. Полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.
- 2. Полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.



- *3. Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.*
- *4. Государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей.*



- *5. Взаимодействие полиции с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации.*

Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем



- 1. Полиция в своей деятельности обязана использовать достижения науки и техники, информационные системы, сети связи, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру.
- 2. Полиция в порядке, установленном законодательством РФ, применяет электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе предоставления государственных услуг, взаимодействия с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями.



- *3. Полиция использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеофиксации, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, а также для фиксирования действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности.*
- *4. Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел обеспечивает полиции возможность использования информационно-телекоммуникационной сети Интернет, автоматизированных информационных систем, интегрированных банков данных.*

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !!!