

# Коллоквиум №6

- **Политической системой** можно назвать упорядоченную совокупность норм, институтов, организаций, идей, а также отношений и взаимодействий между ними, в ходе которых реализуется политическая власть.
- **Политическая система** — комплекс государственных и негосударственных институтов, осуществляющих политические функции, то есть деятельность, связанную с функционированием государственной власти.
- Понятие политическая система более емкое, чем понятие «государственное управление», поскольку охватывает все лица и все институты, участвующие в политическом процессе, а также неформальные и неправительственные факторы и явления, влияющие на механизм выявления и постановки проблем, на выработку и реализацию решений в сфере государственно-властных отношений. В самом широком толковании в понятие «политическая система» включается все то, что имеет отношение к политике.

### **Политическая система характеризуется:**

- политической идеологией;
- политической культурой;
- политическими нормами, традициями и обычаями.

## Политическая система осуществляет следующие функции:

- Конверсии, то есть преобразования общественных требований в политические решения;
- Адаптации, то есть приспособления политической системы к изменяющимся условиям общественной жизни;
- Мобилизации людских и материальных ресурсов (денежных средств, избирателей и т.д.) для достижения политических целей.
- Охранительная функция — защита общественно-политического строя, его исходных базовых ценностей и принципов;
- Внешнеполитическая — установление и развитие взаимовыгодных отношений с другими государствами;
- Консолидирующая — согласование коллективных интересов и требований различных социальных групп;

## Элементы политической системы

- Очевидно, что в каждом конкретном обществе формируется своя специфическая политическая система, поскольку составляющие ее элементы — традиции, институты, политические ценности и т. д. — в разных обществах различны. Отметим, что политика — это **открытая система**, т.е. она активно взаимодействует с другими сферами жизни общества — экономической, духовной, социальной, влияя на них и испытывая ответное влияние.
- **Организационно-институциональная** - это организации (социальные группы, революционные движения и т.д.) и институты — парламентаризм, партии, государственная служба, судопроизводство, гражданство, президентство и т.п.;
- **Нормативно-регулятивная** - политические, правовые и моральные нормы, обычаи и традиции;
- **Коммуникативная** - отношения, связи и формы взаимодействия участников политического процесса, а также между политической системой в целом и обществом;
- **Культурно-идеологическая** - политические идеи, идеология, политическая культура, политическая психология.

# Классификация политических систем:

Существуют различные классификации политических систем.

Политический режим - это совокупность принципов организации и функционирования институтов политической власти.

- Принципами, по которым разделяется функционирование политических систем, являются:
- способ принятия властных решений;
- пределы вмешательства органов власти в регулирование общественных отношений.



По способу принятия властных решений можно выделить :

- **демократические и авторитарные политические системы.** Другой признак деления политических систем - **пределы вмешательства органов власти в регулирование общественных отношений.** По данному критерию выделяют либеральные и тоталитарные политические режимы.
- По социально-экономической основе их делят на следующие виды.
- **Тоталитарно-распределительные.** В их основе лежит огосударствленная экономика и государственное распределение материальных благ. Политический режим в такой системе — тоталитарный.
- **Либерально-демократические.** Их основа — рыночная экономика, они характеризуются демократическим политическим режимом.
- **Конвергенционные и мобилизационные.** В их основе — сочетание государственного вмешательства в экономику с рынком. Подобным системам обычно соответствует режим различной степени авторитарности.

# Общественное объединение

- Под общественным объединением понимается: добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (далее – уставные цели). Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица – общественные объединения.

По видам собственности:

- Государственные;
- Негосударственные.



## ● Виды общественных объединений:

### ● 1) В зависимости от организационно-правовой формы:

- Общественная организация – основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан;
- Общественное движение – состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения;
- Общественный фонд является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели. Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах;
- Общественное учреждение – не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения;
- Орган общественной самодеятельности – не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания;
- Политическая партия.



- 2) В зависимости от объема прав:
- обладающие правами юридического лица (подлежащие государственной регистрации);
- не обладающие правами юридического лица (не регистрируемые);
- 3) В зависимости от территории деятельности:
- местные;
- региональные;
- межрегиональные;
- общероссийские.

## Признаки общественных объединений:

- добровольное;
- самоуправляемое;
- некоммерческое;
- негосударственная структура;
- действует на основании устава.

- **Понятие политической партии**
- Политические партии занимают особое место в ряду субъектов политической деятельности, выступая посредниками между гражданами и государством. Классическое определение партии принадлежит французскому политологу Роже Жерару Шварценбергу (р. 1943):
- **Политическая партия** — это непрерывно действующая организация, существующая как на национальном, так и на местном уровнях, нацеленная на получение и отправление власти и стремящаяся с этой целью к широкой массовой поддержке.
- Партии объединяют наиболее активных представителей социальных групп, имеющих схожие идейно-политические взгляды и стремящихся к государственной власти.

# Признаками

## партии являются:

- функционирование на долговременной основе, организованность, наличие формальных норм и правил внутрипартийной жизни, отраженных в уставе;
- наличие местных отделений (первичных организаций), поддерживающих регулярные связи с национальным руководством;
- направленность на завоевание политической власти и распоряжение ею (группы, которые не ставят такой цели, называют группами давления);
- наличие народной поддержки, добровольность членства;
- наличие общей идеологии, цели и стратегий, выраженных в политической программе.
- В современном обществе партии выполняют ряд специфических внутренних и внешних функций.

- **Внутренние функции** касаются набора новых членов, обеспечения финансирования партии, налаживания эффективного взаимодействия между руководством и местными отделениями и т.д.
- **Внешние функции** являются определяющими для партийной деятельности:
- выражение, отстаивание и защита интересов больших социальных групп и слоев; интеграция людей внутри социальных групп на основе общих целей, мобилизация масс для решения важных социальных задач;
- разработка идеологии, формирование общественного мнения, распространение политической культуры;
- создание возможностей для политической социализации личности;
- подготовка кадров для политических институтов, участие в формировании политической элиты;
- организация избирательных кампаний и участие в них;
- борьба за государственную власть и участие в политическом управлении.

# Предложено несколько

## ТИПОЛОГИЙ ПОЛИТИЧЕСКИХ

### партий:

- по **идеологической ориентации** выделяют партии либеральные, консервативные, коммунистические и проч.;
- по **территориальному признаку** - федеральные, региональные и т.д.;
- по **социальной базе** — рабочие, крестьянские, предпринимательские и др.;
- по отношению к **социальным преобразованиям** - радикальные и умеренные, революционные и реформистские, прогрессивные и реакционные;
- по **участию во власти** - правящие и оппозиционные, легальные и нелегальные, парламентские и непарламентские.



Наиболее известна классификация партий по **организационному строению**, согласно которой выделяются кадровые и массовые партии.

- **Кадровые партии** ориентированы на участие профессиональных политиков, парламентариев и объединены вокруг группы лидеров — политического комитета. Такие партии обычно немногочисленны и элитарны, получают финансирование из частных источников. Их деятельность активизируется во время выборов.
- **Массовые партии** многочисленны, финансируются из членских взносов. Они представляют собой централизованные организации с уставным членством, отличаются организованностью и дисциплинированностью, проводят широкую пропагандистскую работу на местах, так как заинтересованы в увеличении численности своих членов (и, следовательно, суммы членских взносов). Если кадровые партии стремятся к мобилизации элит, то массовые — к мобилизации широких народных масс.
- К групповым субъектам политической деятельности относят также массовые движения, общественные организации, группы давления и т.д.
-

# Концепции политической партии

- **Политическая партия** — это добровольное некоммерческое общественное объединение по идейным соображениям и политическим принципам, стремящееся к достижению политических целей и использующее политические средства.
- **Политическая партия** — это политическая организация наиболее активной части **общества**; объединение (политическое или классовое), которое непосредственно выражает интересы класса или общества и состоит из наиболее активных его представителей, осознающих его интересы, борющихся за их осуществление и владение государственной властью (или ее удержание).
- **В марксистской традиции** партии рассматриваются как высшая форма организации того или иного класса или его слоя, охватывающая его наиболее активную часть, отражающая его коренные политические интересы и преследующая долгосрочные классовые цели. Партии как политические организации непосредственно участвуют в общественно-политической жизни, выражают свое отношение к существующей власти, создаются во имя сохранения и упрочения данной власти или ее изменения.
- **В либерально-демократической традиции** партии трактуются как организованные политические силы, объединяющие граждан одной политической традиции и служащие для завоевания или участия во власти с целью реализации целей своих приверженцев. Воплощая право человека на политическую ассоциацию с другими людьми, партии отражают общегрупповые интересы и цели разнородных слоев населения (социальных, национальных, религиозных и т.д.). Через этот институт люди выдвигают свои групповые требования к государству и одновременно получают от него обращения за поддержкой в решении тех или иных политических вопросов.

# Обязательные элементы политической партии:

- всякая партия суть носитель определенной идеологии или, по крайней мере, выражает конкретную ориентацию видения мира и человека.
- это относительно продолжительное по времени объединение, т.е. организация с определенной структурой и территориальным измерением (национальным, региональным, местным, а иногда интернациональным).
- цель всякой партии — завоевание власти или участие в ней наряду с другими партиями.
- каждая партия стремится обеспечить себе поддержку народа — от включения в состав своих членов до формирования широкого круга сочувствующих.

**Признаки политической партии:** наличие организационной структуры;

- программа и устав;
- уплата членских взносов;
- партийная дисциплина;
- организационная связь между членами партии;
- формирование общественного мнения;
- участие в формировании парламентских и правительственных учреждений.

**Роль политической партии в жизни общества:**

- связующее звено народных масс и государства;
- регулятор социально-политической жизни общества;
- руководитель классовой борьбы в обществе.
- Главная задача политической партии — захват и участие во власти.

# Профессиональные союзы

- **Профессиональные союзы (профсоюзы)** – добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов. Правовую основу создания и деятельности профсоюзов составляют Конституция РФ (ст. 29), Федеральный закон "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" от 12 января 1996 г., а также нормы Трудового кодекса РФ.
- Все профсоюзы пользуются равными правами. Каждый, достигший возраста 14 лет и осуществляющий трудовую (профессиональную) деятельность, имеет право по своему выбору создавать профсоюзы для защиты своих интересов, вступать в них, заниматься профсоюзной деятельностью и выходить из профсоюзов. Это право реализуется свободно, без предварительного разрешения.

# Церковь

- **Церковь – это;**
  - 1) союз людей, исповедующих одну веру;
  - 2) религиозная организация, целью которой является обеспечение регулярных взаимоотношений между ее членами и структурными подразделениями, а также установление и поддержание связи со светскими организациями.



# ПАРТИЙНОЕ ГОСУДАРСТВО

- - государство, в котором функции правящей партии деформировались и слились с функциями органов государственной власти, образовав единую командно-бюрократическую систему управления.

# ТЕОКРАТИЧЕСКОЕ ГОСУДАРСТВО

- ТЕОКРАТИЧЕСКОЕ ГОСУДАРСТВО (*греч. theos - бог, kratos - власть*) особая форма организации государственной власти, при которой она полностью или большей частью принадлежит церковной иерархии. Истории известно немало примеров Т.  
г.: в древности это Иудея, в период средневековья - халифаты Омейядов и Аббасидов, в Новое время - государство иезуитов
- в Парагвае (XVII в.), государство имама Шамиля в Чечне и прилегающих к ней районах в период Кавказской войны (XIX в.). Т.  
г. до объединения Италии в 1870 г. была Папская область: до присоединения Тибета к КНР в 1951 г. Далай-лама (глава ламаистского духовенства) возглавлял и светскую власть в Тибете. В настоящее время примером Т.г. является государство-город Ватикан, представляющий собой абсолютную теократическую монархию. Законодательная, исполнительная и судебная власть в Ватикане принадлежат папе, пожизненно избираемому коллегией кардиналов.
- Хотя в целом ныне теократия является анахронизмом, в Новейшей истории есть примеры создания новых Т.  
г. В результате "исламской" революции 1979 г. республиканское Т.  
г. было создано в Иране. Вся фактическая власть в государстве перешла к руководителям шиитского духовенства во главе с аятоллой Р. Хомейни, что нашло отражение в Конституции 1979 г.  
Теократические тенденции сопровождаются усилением религиозной регламентации всех сторон общественной и личной жизни граждан, запретом любых оппозиционных организаций.
- От Т.г. следует отличать так называемое клерикальное государство.

# Светское государство

- **Светское государство** — государство с устройством, где церковь отделена от него, и которое регулируется на основе гражданских, не религиозных норм; решения государственных органов не могут иметь религиозного обоснования.
- Законодательство светского государства может соответствовать (полностью или частично) религиозным нормам; «светскость» определяется не наличием противоречий с религиозными установками, а свободой от таковых. Например, запрет аборт является светским решением, если это обосновывается общегуманистическими соображениями (точнее — медико-биологической целесообразностью), а не религиозными предпосылками.
- В светском государстве каждый человек вправе рассчитывать на то, что он сможет жить, не обращаясь к религиозным институтам. Например, заключение браков и осуществление правосудия является в нём прерогативой государства. В светском государстве последователи всех конфессий равны перед законом, государством.

● В ст. 14 Конституции РФ указывается, что Российская Федерация является светским государством.

Светским государством считается такое государство, в котором не существует официальной, государственной религии и ни одно из вероучений не признается обязательным или предпочтительным. В таком государстве религия, ее каноны и догматы, а также религиозные объединения, действующие в нем, не вправе оказывать влияния на государственный строй, на деятельность государственных органов и их должностных лиц, на систему государственного образования и другие сферы деятельности государства. Светский характер государства обеспечивается, как правило, отделением церкви (религиозных объединений) от государства и светским характером государственного образования (отделением школы от церкви). Такая форма взаимоотношений государства и церкви с той или иной степенью последовательности установлена в целом ряде стран (США, Франция, Польша и др.).

# Социальное государство

- Социальное государство - это правовое государство развитого гражданского общества, которое, соединяя в своей деятельности принципы свободы и равенства, социальной справедливости, надклассовости, реально обеспечивает социально-экономические права человека.
- Социальное государство - надклассово, в том смысле, что оно направлено на организацию нормальной жизни и развития всего общества в целом, оно защищает права, свободы, законные интересы всех его граждан, народов, является орудием снятия социальной напряженности в стране.

- Социальное государство - это государство развитого гражданского общества (создающего материальные блага, иные ценности), являющегося условием существования и развития социального государства, развитое гражданское общество как бы обратная сторона социального государства, последнего без первого не бывает.
- Социальное государство способствует формированию в стране т.н. «среднего класса» (часть общества, которая обеспечена в той мере, когда не ощущается потребность в необходимом, но и не богата настолько, что это вызывает у малообеспеченных слоев населения поползновение к разделу их собственности).



# Признаки и сущность социального государства

- 1. Закрепление государством общечеловеческих ценностей, утверждение в обществе принципов социальной справедливости, социальной направленности государственной политики, обеспечивающей каждому гражданину достойные условия существования, социальную защищенность, равные стартовые возможности.
- 2. Высокий нравственный уровень граждан, должностных лиц; "человеческое измерение".
- 3. Существование развитого гражданского общества.
- 4. Высокий уровень демократии в обществе.
- 5. Развитую экономическую базу, позволяющую осуществлять меры по перераспределению доходов и социально-ориентированную структуру экономики.
- 6. Связь (связанность) государства с правом, наличие у него качеств правового государства; существование развитого действующего социального законодательства.

- Неотъемлемым элементом социального государства является парламент, в котором равноправно должны быть представлены все социальные группы, проживающие на данной территории.
- 
- Одной из черт современного государства является повышенная забота о социально незащищенных категориях граждан: детях, инвалидах, престарелых. В их интересах устанавливаются государственные пособия и субсидии, пенсии и дотации.

- **Функции социального государства:**
- Социальному государству присущи все традиционные функции, обусловленные природой государства как такового. Вместе с тем, в функциях социального государства выделяется его социальное назначение:
- 1) поддержка социально незащищенных категорий населения;
- 2) утверждение принципа социального выравнивания путем перераспределения доходов между различными слоями и группами населения через специальные, социальные программы;
- 3) охрана труда и здоровья людей;
- 4) поддержка семьи, материнства и детства;
- 5) финансирование фундаментальных научных исследований и культурных программ;
- 6) обеспечение трудовой занятости населения;
- 7) необходимый баланс между свободной рыночной экономикой и мерой государственного воздействия в этой сфере;
- 8) участие в реализации межгосударственных экологических, культурных и социальных программ;
- 9) поиск решения глобальных проблем человечества; забота о сохранении мира, согласия в обществе.

# Можно назвать некоторые проблемы, тормозящие создание социального государства в России:

- 1. Отсутствие развитого гражданского общества.
- 2. Резкое падение нравственности в обществе.
- 3. Отсутствует мощный экономический потенциал, позволяющий осуществлять меры по распределению доходов, не ущемляя права и свободы третьих лиц.
- 4. Отсутствует средний слой собственников: значительная часть населения страны не ощутила положительного результата проводимых реформ и преобразований. Российское государство впало в другую крайность, оставив гражданина один на один со стихией рынка.
- 5. В обществе отсутствует четко выраженная концепция национального развития, национальная идея, которая выступила бы объединяющим началом, результатом согласия социальных слоев и групп.
- Определяющее воздействие оказывают и внешние условия, закономерности и общая эволюция государственности у многих народов: формирование мировых надгосударственных органов и организаций, возрастание роли транснациональных информационных центров, развитие коммуникаций и др. И, вместе с тем, появление новых кризисных проблем, к которым можно отнести, например, экологические катастрофы, терроризм, сепаратистские движения во многих государствах, наркоманию.

- Гражданское общество - можно определить как совокупность негосударственных институтов, отношений и интересов. Главным действующим лицом гражданского общества является личность как носитель определенных потребностей и интересов.
- 
- Гражданское общество - открытое, демократическое, антитоталитарное, саморазвивающееся общество, центром которого является человек, личность, гражданин.

- Признаки гражданского общества:
- 1) Это открытая для общения с другими обществами социальная систем.
- 2) Это сложно сконструированная и плюралистическая система.
- 3) Это саморазвивающаяся и самоуправляемая система.
- Принципы гражданского общества:
- ÿ экономическая свобода, рыночная экономика
- ÿ легитимности и демократический характер власти
- ÿ признание и защита естественных прав человека и гражданина
- ÿ равенство перед законом и судом
- ÿ наличие правового государства
- ÿ невмешательство государства в частную жизнь.



- Структура гражданского общества:
- · личность
- · семья
- · школа
- · церковь
- · собственности и предпринимательство
- · социальные группы, слои, классы
- · частная жизнь граждан и ее гарантии
- · институты демократии
- · общественные объединения
- · независимое правосудие
- · система воспитания и образования
- · свободные средства массовой информации
- · негосударственные социально-экономические отношения и др.

# Соотношение гражданского общества и государства

- "Гражданское общество" и "государство" представляют собой понятия, которые отражают различные стороны жизни общества и противостоят друг другу.
- Гражданское общество составляет сферу абсолютной свободы частных лиц в отношениях друг с другом. Оно предстает в виде социального, экономического, культурного пространства, в котором взаимодействуют свободные индивиды, реализующие частные интересы и осуществляющие индивидуальный выбор.
- Напротив, государство представляет собой пространство тотально регламентированных взаимоотношений политически организованных субъектов: государственных структур и примыкающих к ним политических партий, групп давления и т.д.

- Гражданское общество и государство взаимодополняют друг друга. Без зрелого гражданского общества невозможно создание правового демократического государства, поскольку именно сознательные свободные граждане способны формировать наиболее рациональные формы человеческого общежития. Поэтому гражданское общество выступает прочным опосредующим звеном между свободным индивидом и централизованной государственной волей. Кроме того, противодействовать дезинтеграции, хаосу, кризису, упадку и обеспечить условия для реализации прав и свобод автономной личности также невозможно без государства.

- **Понятие демократии**
- Понятие демократии как особой формы государственно-политического устройства: (народовластие) – форма государства, характеризующаяся рядом признаков: источник власти – народ; свободные выборы как способ формирования властных институтов; равноправие граждан; гарантия прав и свобод личности и т.д.
- **Демократия** — политический режим, в основе которого лежит метод коллективного принятия решений с равным воздействием участников на исход процесса или на его существенные стадии.

## ● Признаки:

- - признание народа источником власти в государстве. Власть народа выражается в том, что он посредством выборов формирует государственную власть и участвует в ее осуществлении прямо (с помощью референдумов, местного самоуправления, а также, главным образом, через выбираемые им представительные органы); - периодическая выборность и сменяемость центральных и местных органов государственной власти, их подотчетность избирателям;
- - провозглашение и реальное обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Особое значение для полноценного функционирования демократической политической системы имеет гарантированность прав граждан на участие в управлении государством – избирательного права, права на создание политических партий и других объединений, свободы слова, мнений, права на информацию и т.п.;
- - принятие решений большинством и подчинение меньшинства большинству при их осуществлении;
- - демократический контроль общества над силовыми структурами, используемыми только по прямому назначению и строго в рамках законов;
- - доминирование методов убеждения, согласования, компромисса; отказ от методов насилия, принуждения, пресечения;
- - реальное осуществление принципов правового государства, в том числе принципа разделения властей.

## ● **Формы демократии**

- В современную эпоху демократия является основой политического развития человечества. Существует несколько форм демократии:
- 1) Прямая демократия, появившаяся еще в древности и предполагающая принятие государственных решений всеми гражданами страны.
- 2) Плебисцитарная демократия – народовластие с выбором авторитетного лидера, который принимает решения на основе одобрения всех граждан. Предшественник такой формы демократии – военная демократия, включающая элементы родового строя.
- 3) Плюралистическая (представительная) демократия – государственное устройство, в котором гражданское население выбирает представителя с целью предоставления ему возможности решать государственные дела.
- 4) Цензовая демократия – некое подобие представительной демократии, правда здесь население выбирает не одного представителя, а целую группу, круг лиц, которому доверяют решение важных вопросов. Цензовая демократия может быть элитарной и классовой (пролетарская, буржуазная).
- На современном этапе идет интеграция различных форм демократии. Ключевой элемент здесь народное волеизъявление, которое подразумевает обязательное наличие ветвей власти, образование которых происходит на основе тайных, всеобщих выборов. Также важным является развитие необходимых демократических элементов: свободы слова, печати, создания общественных организаций и т.д

# Плюсы демократии

- Свобода слова ;
- Равные права всех кандидатов ;
- Свобода выбора партии и правительства;
- Свободная критика власти в том числе на центральных телеканалах ;
- Закон для всех, от власти до простых граждан ;
- Свобода ЛЮБЫХ мирных собраний и митингов.



# Недостатки :

- фактическое отстранение народа от власти в промежутке между выборами и тем самым отход от сути демократии как народовластия;
- неизбежную вследствие сложной иерархической системы управления бюрократизацию и олигархизацию власти, отрыв депутатов и чиновничества от рядовых граждан;
- приоритетное влияние на политику наиболее сильных групп интересов и прежде всего капитала, сравнительно широкие возможности подкупа должностных лиц;
- нарастание в государстве авторитарных тенденций вследствие постепенного оттеснения законодателей исполнительной властью;
- слабая легитимация власти вследствие почти полного отчуждения от нее граждан;
- ущемление политического равенства, возможностей всех граждан участвовать в политическом процессе за счет чрезмерно большой свободы представительных органов;
- широкие возможности политического манипулирования, принятия негодных большинству решений с помощью сложной, многоступенчатой системы власти.

# Охлократия

- **Охлокра́тия** (лат. *ochlocratia* ← др.-греч. ὀχλοκρατία; от ὄχλος — толпа + κράτος — власть) — вырожденная форма демократии, основанная на меняющихся прихотях толпы, постоянно попадающей под влияние демагогов. Охлократия характерна для переходных и кризисных периодов.
- Термин введён Полибием. Аристотель описывает Афины при Перикле и позднее как охлократию, ибо тогда господствовала чернь; люди знатного происхождения систематически устранялись от участия в делах управления, при назначении на должность решающую роль играла жеребьёвка; неизбежным результатом такой системы являлся деспотизм по отношению к союзникам и беспорядки в управлении. Между тем другие писатели видят в Афинах образец чистой демократии (в позднейшем смысле этого слова).

- В современном мире охлократия практически не рассматривается как самостоятельная форма осуществления политической власти. Но она существенно дополняет политические режимы, находящиеся в кризисном или переходном периоде.

# Избирательная система в РФ

- **Понятие избирательной системы в РФ**



В современной юридической литературе нет единой точки зрения на понятие "избирательная система". Одни под ней понимают совокупность фактических общественных отношений, возникающих в процессе организации и проведения выборов, взаимоотношения между избирателями и депутатами, другие под избирательной системой понимают порядок определения результатов выборов.

- Избирательное право есть совокупность: избирательного права (юридические нормы, закрепляющие права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти) и порядка определения результатов выборов. Следовательно, избирательное право, и порядок подсчета результатов выборов являются составными частями избирательной системы. Таким образом, избирательная система и становится системой, так как она состоит из упорядоченной системы совокупности элементов, институтов: правовых норм и порядка определения результатов выборов. Это дает нам определение избирательной системы в широком смысле. В узком смысле – это порядок определения результатов выборов.

- В этом случае избирательную систему следует рассматривать как технико-процедурные нормы, которые позволяют объективно определить результаты выборов.
- Источниками избирательной системы являются: Конституция Российской Федерации; федеральные законы: "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", "О выборах Президента РФ", "О выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ", "О формировании Совета Федерации ФС РФ", Конституции республик, уставы, законы субъектов РФ о выборах в представительные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

- Избирательный процесс в Российской Федерации включает в себя установленную законом совокупность стадий, состоящих из конкретных избирательных процедур и избирательных действий. Не следует отождествлять стадии избирательного процесса с этапами подготовки и проведения избирательной кампании. Стадия избирательного процесса – более широкая категория, охватывающая своими рамками несколько этапов, состоящих из комплекса избирательных действий, направленных на достижение определенной промежуточной цели в масштабах той или иной стадии организации и проведения выборов. Иными словами, стадия и этап избирательного процесса соотносятся как целое и часть. Вследствие этого стадии вполне могут быть охарактеризованы как последовательная цепь этапов избирательных действий. Так, например, стадия назначения выборов состоит из следующих этапов: подготовка решения о назначении выборов, принятие компетентным органом (должностным лицом) решения о проведении выборов, официальное обнародование даты выборов.



- Среди стадий избирательного процесса в РФ различают следующие:
- · назначение выборов (принятие уполномоченным на то государственным органом, органом местного самоуправления, должностным лицом решения о назначении даты выборов);
- · образование избирательных округов, в том числе единого избирательного округа, избирательных участков, составление списков избирателей на основе сведений о государственной регистрации (учете) избирателей;
- · выдвижение кандидатов (списков кандидатов) и их регистрация;
- · информационное обеспечение выборов и проведение предвыборной агитации; голосование и определение итогов голосования, установление результатов выборов, их официальное опубликование.
- Одной из основных стадий избирательного процесса, обеспечивающей периодичность проведения выборов соответствующего уровня, является порядок назначения выборов уполномоченными на то органами или должностными лицами, а также порядок ротации состава депутатов представительных органов государственной власти. Конституция Российской Федерации закрепляет порядок назначения выборов только в федеральные органы государственной власти, порядок назначения региональных и муниципальных выборов закрепляется в конституциях (уставах), законах субъектов Российской Федерации, уставах муниципальных образований.
- Выборы органов или выборных лиц являются обязательными и проводятся в сроки, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.
- Выборы назначает уполномоченный на то орган или должностное лицо в соответствии со сроками, установленными указанными нормативными правовыми актами.



- Избирательный процесс регулирует деятельность субъектов публично-правовых отношений по формированию легитимных органов публичной власти различных уровней (органов государственной власти, местного самоуправления, а в некоторых случаях - органов территориального общественного самоуправления). Избирательный процесс позволяет обеспечить связь непосредственной демократии с представительной. Через избирательный процесс реализуются конституционные права граждан участвовать в управлении государством непосредственно и через избираемые ими органы.
- Избирательный процесс - один из основных институтов избирательного права, являющегося подотраслью конституционного права. Он включает правовые нормы, закрепленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов РФ, иными нормативными правовыми актами, важнейшими из которых являются акты, принимаемые избирательными комиссиями. При этом акты ЦИК РФ по своему характеру должны быть отнесены к числу ведомственных актов, а акты остальных избирательных комиссий - локальных. В соответствии с этим определяется их место в системе правового регулирования избирательного процесса и юридическая сила.
- Избирательный процесс разворачивается во времени, проходя определенные стадии и циклы. Стадии - взаимосвязанные этапы деятельности субъектов избирательного процесса, обеспечивающие достижение его итогового результата - формирование выборного органа, замещение выборной должности. Цикличность избирательного процесса проявляется в повторяемости всех стадий в ходе проведения каждого очередных выборов.

# Виды избирательных систем в РФ

- В зависимости от порядка определения результатов выборов избирательные системы принято подразделять на два вида: мажоритарную и пропорциональную.
- Мажоритарная система – это система, при которой избранным считается тот кандидат, который набрал установленное законом большинство голосов. Она является наиболее распространенной на выборах и практически единственно возможная при выборах одного должностного лица (президента, губернатора и др.). Если она применяется для выборов коллегиального органа власти (палата парламента), избирательные округа создаются одномандатные, т.е. в каждом из них должен быть избран один депутат.
- Мажоритарная система имеет разновидности, обусловленные различными требованиями к величине необходимого для избрания большинства голосов. Самая простая разновидность – система относительного большинства, при которой избранным считается кандидат, получивший больше голосов, чем любой из остальных кандидатов. Такая система применяется на парламентских выборах и в России. Часто она используется при местных выборах. При этой системе, чем больше кандидатов баллотируется на одно место, тем меньше голосов требуется для избрания. В России предусмотрено, что выборы в органы государственной власти признаются соответствующей избирательной комиссией несостоявшимися в случае, если в них приняло участие менее 20 % от числа избирателей, внесенных в списки избирателей.

- Мажоритарная система абсолютного большинства – система, при которой кандидату для избрания необходимо получить более половины голосов (50 % + 1 голос). В качестве базы для подсчета выступает, как правило, общее число поданных голосов. При системе абсолютного большинства, чем больше в избирательном округе кандидатов, тем меньше вероятность, что кто-то из них получит абсолютное большинство голосов. Поэтому выборы по данной системе часто оказываются нерезультативными.
- Преодолевается нерезультативность перебаллотировкой кандидатов, собравших определенную долю голосов. Это так называемый второй тур выборов (повторное голосование). Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации" [7] предусматривает перебаллотировку двух кандидатов, получивших наибольшее число голосов в первом туре. Для избрания во втором туре достаточно относительного большинства голосов. В России избирательная система двух туров применяется на выборах высших должностных лиц (глав исполнительной власти) субъектов РФ и иногда в муниципальных образованиях.

- Пропорциональная система (пропорциональное представительство партий и движений). При данной системе каждая партия получает в парламенте число мандатов, пропорциональное числу голосов, поданных за ее кандидатов на выборах. Голосование при пропорциональной системе проводится по многомандатным избирательным округам, в которых соперничают списки кандидатов, выдвинутые политическими партиями и движениями. Избиратель выбирает не между персонами, как при мажоритарной системе, а между партиями (движениями) и голосует за список кандидатов.
- Пропорциональная система порождает политическую дробность парламента, т.е. появление множества мелких фракций, что препятствует конструктивной работе парламента.

- Полупропорциональные системы. Данная система объединяет системы, которые, будучи основаны на мажоритарном принципе, т.е. на требовании большинства голосов для избрания, все же дают определенные возможности представительства и меньшинству избирателей. Это достигается применением ограниченного вотума, при котором избиратель голосует не за такое число кандидатов, которое равно числу подлежащих избранию от избирательного округа депутатов, а за меньшее. При этой системе партия в многомандатном избирательном округе выдвигает не список кандидатов, баллотирующийся как единое целое, а отдельных кандидатов. Избиратель голосует только за одного кандидата, хотя от округа должно быть избрано несколько депутатов. Избранными считаются кандидаты, собравшие большее число голосов.
- К этой же группе систем относится кумулятивный вотум. Избиратель, к примеру, имеет три голоса, что меньше числа депутатов от данного избирательного округа, но он может распорядиться своими голосами трояким образом: либо отдать все их одному кандидату, либо отдать два голоса одному кандидату, а третий – другому, либо раздать по одному голосу трем кандидатам. Система считается пригодной для небольших избирательных единиц, в которой избиратели хорошо знают своих кандидатов, а их политическая принадлежность для избирателей большого значения не имеет.



● Система единственного передаваемого голоса. Эта система позволяет сочетать персональный выбор с обеспечением пропорциональности представительства партий. Однако она сложна в плане определения результатов выборов. Суть системы заключается в следующем. В многомандатном округе кандидаты выдвигаются в таком же порядке, как при системе единственного непередаваемого, т.е. каждая партия может выдвинуть столько кандидатов, сколько сочтет необходимым, и допускается выдвижение независимых кандидатов. Избиратель действует, как при мажоритарной системе с альтернативным голосованием, т.е. против фамилии желательного кандидата отмечает свои предпочтения (предпочтение) указывая цифрами 1, 2, 3 и т.д., кого он желает видеть избранным в первую очередь, а кого во вторую и т.д. При определении результатов голосов подсчитываются первоначально голоса, полученные кандидатами при первой предпочтении. Если никто не набрал абсолютного большинства голосов, то голоса, поданные за наименее успешного кандидата, передаются другим кандидатам, а сам он исключается из дальнейшего подсчета. Эта процедура продолжается до тех пор, пока какой-либо кандидат не наберет необходимого большинства голосов. Главное достоинство системы в том, что она обеспечивает результативность выборов и исключает необходимость проведения второго тура или перебаллотировки.

- Смешанные избирательные системы. О смешанной избирательной системе говорят в том случае, если при выборах одной и той же представительной палаты применяются различные системы. При этом стремятся соединить преимущества различных систем и по возможности исключить или компенсировать их недостатки. В России смешанная система использовалась до 2003 г. при выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания. 225 депутатов избирались по одномандатным избирательным округам по мажоритарной системе относительного большинства, а другие 225 депутатов – по общефедеральному избирательному округу по пропорциональной системе, причем определение результатов выборов второй половины депутатского корпуса никак не связано с результатами выборов первой половины. Кандидаты же, баллотировавшиеся также в одномандатных округах, в случае их избрания там исключаются из федеральных списков.



# Референдум

- Референдум Российской Федерации - всенародное голосование граждан Российской Федерации по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения. Референдум Российской Федерации наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа.
- Референдум Российской Федерации проводится на всей территории Российской Федерации.
- Референдум Российской Федерации проводится на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании. Каждый участник референдума Российской Федерации обладает одним голосом.
- Гражданин Российской Федерации голосует на референдуме Российской Федерации лично. Участие в референдуме Российской Федерации является свободным, контроль за волеизъявлением гражданина не допускается. В ходе референдума Российской Федерации никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.
- Вопросы, связанные с подготовкой и проведением референдума Российской Федерации, рассматриваются избирательными комиссиями, комиссиями по проведению референдума Российской Федерации, органами государственной власти и органами местного самоуправления открыто и гласно.

- Правовое государство - это демократическое государство, где обеспечивается господство права, верховенство закона, равенство всех перед законом и независимым судом, где признаются и гарантируются права и свободы человека и где в основу организации государственной власти положен принцип разделения законодательной, исполнительной и судебной властей.
- Современное правовое государство - это демократическое государство, в котором обеспечиваются права и свободы, участие народа в осуществлении власти (непосредственно или через представителей). Это предполагает высокий уровень правовой и политической культуры, развитое гражданское общество. В правовом государстве обеспечивается возможность в рамках закона отстаивать и пропагандировать свои взгляды и убеждения, что находит свое выражение, в частности, в формировании и функционировании политических партий, общественных объединений, в политическом плюрализме, в свободе прессы и т.п.

- **Основными признаками правового государства являются:**
- 1) верховенство закона во всех сферах жизни общества;
- 2) деятельность органов правового государства, которая базируется на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную;
- 3) взаимная ответственность личности и государства;
- 4) реальность прав и свобод гражданина, их правовая и социальная защищенность;
- 5) политический и идеологический плюрализм, заключающийся в свободном функционировании различных партий, организаций, объединений, действующих в рамках конституции, наличие различных идеологических концепций, течений, взглядов;
- 6) стабильность законности и правопорядка в обществе.

- **Основы правового государства:**
- К числу дополнительных факторов и условий становления правового государства, видимо, можно отнести следующие:
  - - преодоление правового нигилизма в массовом сознании;
  - - выработка высокой политико-правовой грамотности;
  - - появление действенной способности противостоять произволу;
  - - разграничение партийных и государственных функций;
  - - торжество политико-правового плюрализма;
  - - выработка нового правового мышления и правовых традиций.
- Правовое государство - путь к возрождению естественноисторических прав и свобод, приоритета гражданина в его отношении с государством, общечеловеческих начал в праве, самоценности человека. Понятие "правовое государство" - это фундаментальная общечеловеческая ценность, такая же, как демократия, гуманизм, права человека, политические и экономические свободы, либерализм и другие.
- Суть идеи правового государства - в господстве права в общественной и политической жизни, наличии суверенной правовой власти. С помощью разделения властей государство организуется и функционирует правовым способом, это мера, масштаб демократизации политической жизни. Правовое государство открывает юридически равный доступ к участию в политической жизни всем направлениям и движениям.

- Вместе с тем правовое государство, как и всякое государство, обладает общими чертами, которые сводятся к следующему:
- 1) ему присуща государственная власть как средство проведения внутренней и внешней политики;
- 2) оно представляет собой политическую организацию общества, основанную на соответствующем социально-экономическом базисе общества;
- 3) располагает специальным государственным механизмом;
- 4) обладает определенной административно-территориальной организацией на своей территории;
- 5) существует благодаря налогам и другим сборам;
- 6) обладает государственным суверенитетом.

# Соотношение государства и права.

- Соотношение государства и права можно охарактеризовать через единство, различия и взаимосвязь этих понятий.
- Единство состоит в том, что государство и право:
  - -возникают и развиваются совместно;
  - -выступают средствами управления, инструментами власти;
  - -призваны сочетать и обеспечивать личные, групповые и общественные интересы;
  - -основаны на едином базисе, определяются социально-экономическими, духовными и другими факторами. Различия между государством и правом:
- -если государство есть особая организация политической власти, то право есть социальный регулятор;
- -если первичным элементом государства является государственный орган, то первичным элементом права является юридическая норма;
- ~государство и право не совпадают по формам, по функциям.
- Взаимодействие государства и права:
  - -воздействие государства на право состоит в том, что государство формирует, изменяет, отменяет право (правотворчество), а также реализует и охраняет его (правоприменение);
  - -право воздействует на государство, упорядочивая деятельность государственного аппарата, устанавливая компетенцию его органов.



- Выделяют два основных типа взаимоотношений между государством и правом
- -когда государство стоит «над правом» и в случае, если это диктуется государственной целесообразностью, может правом пренебречь (примат государства над правом в условиях режима тоталитарной законности);
- -когда право стоит «над государством», выступая его ограничителем (примат права над государством в условиях режима правозаконности).
- В современной литературе указываются три модели (подхода) взаимоотношений государства и права:
- тоталитарная (государство выше права и им не связано);
- либеральная (право выше государства);
- прагматическая (государство поддерживает и усиливает мощь права, но связано им).



# Либеральный подход

- **Либеральный подход** к соотношению государства и права утвердился в русле представлений, выводивших понятие государства из общественного договора, ограничения государства правом, что, как считалось, вытекало из нерушимости естественного закона и неотчуждаемости основанных на нем субъективных публичных прав индивида. С позиций данного подхода **праву принадлежит безусловный приоритет в сравнении с государством.** Такой либеральный подход имеет определенные преимущества. Он является философской платформой для утверждения в политической практике идеи господства права. Но данная идея выражает скорее желаемое, чем

# Тоталитарный подход.

- Тоталитарная модель предполагает, что право — продукт государственной деятельности, следствие государства. В отечественной юридической литературе еще недавно считалось, что право находится в подчиненном отношении к государству. Фактическим условием для данного этатистского подхода служила наша политическая практика видеть в праве некий придаток государства. Теоретической предпосылкой этому являлось формально-догматическое отношение к понятию права как совокупности норм, издаваемых государством. Однако для современной России данный подход уже не подходит.

# Прагматический подход.

- Прагматический подход к рассматриваемой проблеме позволяет в определенной мере интегрировать этатистские и либеральные взгляды и в то же время избежать крайностей в оценке связи права и государства. Согласно этому подходу связь между правом и государством не имеет столь однозначного причинно-следственного характера (государство порождает право, или наоборот). Связь видится более сложной, имеющей характер двусторонней зависимости: **право и государство друг без друга не могут существовать**, а значит, между ними имеется функциональная связь.

- **Единство.** Единство выражается в их одновременном происхождении в силу одних и тех же причин; сходной типологии; одинаковой в определенной степени обусловленности экономическими, культурными и иными условиями; общей исторической судьбе; наконец, в том, что они выступают средством социальной регуляции и упорядочения, аккумулируют и балансируют общие и индивидуальные интересы, гарантируют права личности.
- **Различия** вытекают уже из определений этих понятий. Государство есть особая политико-территориальная организация публичной власти, которая является формой существования общества. Право может быть охарактеризовано как совокупность правил поведения, определяющих границы свободы и равенства людей в осуществлении и защите их интересов, которые закреплены государством в официальных источниках и исполнение которых обеспечивается принудительной силой государства.
- **Воздействие государства на право** состоит прежде всего в том, что первое создает второе, изменяет его, совершенствует, охраняет от нарушителей, претворяет в жизнь. Поэтому можно сказать, что воздействие государства на право осуществляется непрерывно — от создания права до его реализации в общественных отношениях. Государство, следовательно, способствует распространению права в социальном пространстве, обязывает участников общественных отношений действовать в соответствии с правом.