

# Министерство финансов Российской Федерации



Ширинова А.Р  
Савинова Д.И.

**Минфин России** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности, кредитной кооперации, микрофинансовой деятельности, финансовых рынков, государственного долга, аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, определения таможенной стоимости товаров, таможенного дела, формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений, финансового обеспечения государственной службы, государственного регулирования деятельности негосударственных пенсионных фондов, управляющих компаний, специализированных депозитариев и актуариев по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию, бюро кредитных историй, оказания государственной поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, применения контрольно-кассовой техники, осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Разрабатывает во взаимодействии с Центральным банком Российской Федерации основные направления развития финансового рынка

*Основными задачами Минфина являются:*

1. Совершенствование бюджетной системы РФ, развитие бюджетного федерализма.
2. Разработка и реализация единой финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики в РФ.
3. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития РФ.
4. Разработка проекта федерального бюджета и его исполнение, составление отчета об исполнении.
5. Разработка и реализация программ государственных заимствований, управление государственным внутренним и внешним долгом РФ.
6. Разработка и реализация единой политики в сфере развития финансовых рынков в РФ.
7. Осуществление в пределах своей компетенции государственного ФК.
8. Обеспечение методологического руководства бухгалтерским учетом и отчетности (кроме бухгалтерского учета и отчетности в Центральном банке России и кредитных организациях), а также в соответствии с законодательством РФ аудитом в РФ (кроме аудита в банковской системе).

### *Функции Минфина РФ:*

- Подготавливает предложения и реализует меры по совершенствованию бюджетной системы РФ, развитию бюджетного федерализма и механизма межбюджетных отношений с субъектами РФ.
- Участвует в установленном порядке в разработке прогнозов социально-экономического развития РФ на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу.
- Участвует в разработке и осуществлении мер по финансовому оздоровлению и структурной перестройке экономики.
- Участвует в подготовке предложений по основным направлениям кредитной денежной политики РФ, улучшению состояния расчетов и платежей в экономике.
- Участвует в формировании и осуществлении единой политики цен.
- Участвует в подготовке федеральных целевых программ и обеспечивает их финансирование за счет средств федерального бюджета.
- Разрабатывает проекты федерального бюджета и прогноза консолидированного бюджета РФ.
- Исполняет в пределах своей компетенции федеральный бюджет, составляет отчет об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета РФ.
- Совершенствует методы бюджетного планирования и порядок бюджетного финансирования, осуществляет методическое руководство в этой сфере.

- Проводит, с участием ЦБ, государственную политику в области эмиссии и размещение государственных ценных бумаг.
- Регистрирует выпуск ценных бумаг.  
Проводит, совместно с ЦБ, операции по обслуживанию государственного внутреннего и внешнего долга.
- Подготавливает предложения по совершенствованию валютных, финансовых, кредитных и таможенных отношений с иностранными государствами.
- Устанавливает порядок ведения бухгалтерского учета и составление отчетности об исполнении федерального бюджета, смет расходов бюджетных организаций.
- Устанавливает формы учета и отчетности по кассовому исполнению федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ.
- Проводит аттестацию аудиторов и лицензирование аудиторской деятельности (кроме аудита в банковской системе).
- Проводит документированные ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности организации по заданиям правоохранительных органов и т.д.

*Минфин РФ имеет право:*

1. Запрашивать в установленном порядке у федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ, материалы необходимые для:
  - разработки проекта федерального бюджета;
  - расчета прогноза консолидированного бюджета РФ;
  - составления отчета об исполнении федерального бюджета;
  - составления отчета об исполнении консолидированного бюджета в целом по РФ и анализов консолидированных бюджетов субъектов РФ.
2. Запрашивать у федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ и организаций данные, необходимые для осуществления контроля за целевым расходованием средств федерального бюджета.
3. Проводить, совместно с Министерством экономики РФ, экспертизу технико-экономических проектов, предоставленных в качестве основания для выделения средств для инвестиций.
4. Ограничивать, приостанавливать, а в необходимых случаях прекращать, в соответствии с законодательством, финансирование федерального бюджета организации при выявлении фактов нецелевого использования ими средств федерального бюджета, а также не предоставления ими в установленные сроки отчетности о расходовании ранее полученных средств.
5. Взыскивать в установленном порядке с организаций средства федерального бюджета, израсходованных ими не по целевому назначению с наложением финансовых санкций.
6. Выдавать, в случаях предусмотренных законодательством РФ, ссуды за счет средств федерального бюджета субъектам РФ на покрытие временных кассовых разрывов.

## Формы проведения финансового контроля.

По формам проведения финансовый контроль в зависимости от времени его осуществления подразделяется на:

- предварительный;
- текущий;
- последующий.

Предварительный финансовый контроль осуществляется на стадии составления, рассмотрения и утверждения финансовых планов предприятий, смет доходов и расходов учреждений и организаций, проектов бюджетов, текстов договорных соглашений, учредительных документов и т.д. Эта форма финансового контроля позволяет предупредить нарушение законов и нормативных актов.

Текущий финансовый контроль проводится в процессе исполнения финансовых планов, в ходе осуществления хозяйственно-финансовых операций, когда проверяется соблюдение норм и нормативов расходования товарно-материальных ценностей и денежных средств. Эта форма финансового контроля предполагает системный факторный анализ деятельности предприятий и организаций. Важное значение текущий финансовый контроль имеет в изыскании внутрихозяйственных резервов роста накоплений.

Последующий финансовый контроль осуществляется путем анализа и ревизии бухгалтерской финансовой отчетности по окончании отчетного периода.

Последующий финансовый контроль взаимосвязан с предварительным контролем, базирующемся на нем.



## Методы проведения финансового контроля.

### По методам проведения финансового контроля.

1. Проверка проводится по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности на основе отчетных, балансовых и расходных документов. Выявляются нарушения финансовой дисциплины и намечаются мероприятия по устранению их негативных последствий.
2. Обследование охватывает отдельные стороны деятельности предприятий, организаций, учреждений, но в отличие от проверок - по более широкому кругу показателей, и определяет финансовое положение хозорганов, перспективы их развития, необходимость реорганизации или переориентации производства. Производятся опросы, анкетирование.
3. Анализ как метод финансового контроля должен быть системным и пофакторным. Выявляется уровень выполнения плана, соблюдение норм расходования средств, финансовая дисциплина и т. д.
4. Ревизия - метод документального контроля за финансово -хозяйственной деятельностью предприятия, организации, учреждения, соблюдением законодательства по финансовым вопросам, достоверностью учета и отчетности, способ документального раскрытия недостатков, расходов, присвоений и воровства средств и материальных ценностей, предупреждения финансовых злоупотреблений.

## Итоги и результаты

### **Создание предсказуемой и устойчивой среды:**

- Стабильные и предсказуемые экономические условия:  
стабильная курсовая и инфляционная динамика, устойчивый рост экономики вне зависимости от внешней конъюнктуры;
- Сокращение нефтяной зависимости:  
снижение цены на нефть, обеспечивающей баланс бюджета и текущего счета, до 45 и 35 долл. США/барр.;
- Устойчивые государственные финансы:  
ненефтегазовый дефицит федерального бюджета 6% ВВП, профицит бюджетов субъектов РФ 0,5% ВВП, завершение периода консолидации.

### **Повышение конкурентоспособности экономики:**

- Динамичный рост экспорта ненефтегазового сектора: более 6% в 2018 году в реальном выражении;
- Высокая рентабельность: прибыльность ненефтегазового сектора на максимальном уровне за последние десятилетия.

### **Ориентация бюджета на национальные цели развития:**

- Формирование ресурсной базы национальных проектов: – изменения в налоговом законодательстве; – повышение объема государственных заимствований

# УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

## ИТОГИ 2018 года

Проведена **донастройка налоговой системы**, направленная на обеспечение безусловного исполнения социальных обязательств и **формирование ресурса для реализации национальных целей развития**.

Введен **налог на дополнительный доход** при добыче углеводородного сырья.

Завершен **«налоговый маневр» в нефтегазовой отрасли**.

**Ставки страховых взносов на пенсионное страхование зафиксированы** на неизменном уровне в 22%.

**Движимое имущество исключено из объектов обложения** налогом на имущество организаций.

**Введен поштучный учет в ЕГАИС** во всех сегментах алкогольного рынка.

**Отменен контроль за трансфертным ценообразованием** по внутрироссийским сделкам, за исключением случаев, влекущих значительные риски для бюджетной системы.

Законодательство РФ о таможенном регулировании приведено в соответствие с новыми таможенными правилами Евразийского экономического союза.

Обеспечена возможность для физических лиц **оплачивать налоги и государственные услуги через МФЦ**.

Введен институт **«авансовой» уплаты налогов для физических лиц** («единый налоговый платеж физического лица»).

Установлен приоритет **использования современных электронных технологий и электронных средств платежа при таможенном оформлении и таможенном контроле**.

## ЗАДАЧИ НА 2019 год

Включение в Налоговый кодекс РФ отдельных **неналоговых платежей**, имеющих квазиналоговый характер.

Продление периода добровольного декларирования (**амнистии капиталов**) имущества, счетов и доходов.

Проведение эксперимента по установлению специального налогового режима **«Налог на профессиональный доход»**.

Завершение **формирования национальной системы прослеживаемости товаров**.

**Централизация функций по выдаче федеральных специальных марок и акцизных марок** в Росалкогольрегулировании.

**Введение реестра производителей и оптовиков пивоваренной продукции**. Снижение порога максимальной мощности оборудования для производства пивоваренной продукции.

**Распространение ЕГАИС** на деятельность по обороту фармацевтической субстанции.

Предоставление **возможности уплаты юридическими лицами авансовых платежей по налогам и сборам на единый КБК**.

**Упрощение процедуры уплаты платежей в бюджет**, в частности, с использованием только УИН.

**Упрощение процедур въезда/выезда должника** после уплаты задолженности.

## Банковская деятельность

### ИТОГИ 2018 года

**Снижен предельный размер обязательств заемщика перед микрофинансовой/кредитной организацией** по договору потребительского займа. Кредитор лишен права требовать исполнения заемщиком обязательств по незаконно заключенному договору кредита.

**В систему страхования вкладов включены** денежные средства, размещенные на счетах микропредприятий и малых предприятий.

**Создан механизм страхования денежных средств, размещенных на счетах эскроу и (или) специальных счетах**, открытых для расчетов по договорам участия в долевом строительстве, в размере не более 10 млн рублей.

Создан правовой механизм **противодействия хищению денежных средств со счетов клиентов при совершении операций с использованием систем дистанционного банковского обслуживания.**

Реализована возможность для многофункциональных центров осуществлять **прием денежных средств от заявителей в счет платы за предоставление государственных и муниципальных услуг и уплаты иных платежей** в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Введена **обязанность кредитора информировать заемщика о задолженности и об остатке лимита кредитования** по потребительскому кредиту (займу) после каждой операции с использованием электронного средства платежа.

Реализована возможность направления **дистанционного** запроса и получения кредитных отчетов, а также дистанционного предоставления согласия на получение кредитных отчетов.

### ЗАДАЧИ НА 2019 год

Введение единого идентификатора договоров кредита (займа) для **повышения достоверности данных** в кредитных историях.

**Ограничение перечня лиц**, обладающих правом **заключать с гражданином договоры займа**, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой.

Усиление административной ответственности и установление уголовной ответственности за **нелегальную деятельность по предоставлению потребительских микрозаймов.**

Уточнение законодательства РФ, регулирующего потребительское кредитование.

Совершенствование регулирования деятельности некредитных финансовых организаций по предоставлению потребительских займов, **пресечение недобросовестных практик** отдельных участников рынка, **снижение рисков потребителей** при использовании их услуг, а также **уменьшение издержек добросовестных участников рынка.**

Создание единой (сквозной) системы поиска информации о залогах (обременениях) в залоговом реестре и федресурсе с использованием ЕПГУ.

## Пенсионные накопления

### ИТОГИ 2018 года

Реализован ряд мер по обеспечению использования в регуляторных целях **национальных кредитных рейтингов** при размещении бюджетных и приравненных к ним средств, а также по развитию надежных залоговых финансовых инструментов.

Продолжена проработка проекта федерального закона «**Об индивидуальном пенсионном капитале**» и переходных положений по модернизации накопительной составляющей системы обязательного пенсионного страхования.

### ЗАДАЧИ НА 2019 год

Создание **системы гарантирования прав участников негосударственного пенсионного обеспечения** и механизма финансового оздоровления (санации) негосударственных пенсионных фондов (по аналогии с уже действующими мерами в отношении кредитных и страховых организаций).

Реализация внесенной в Правительство РФ концепции индивидуального пенсионного капитала, которая позволит **повысить уровень доходов граждан после наступления пенсионных оснований** и одновременно будет способствовать привлечению дополнительных инвестиционных ресурсов в национальную экономику.

## Финансовые рынки

### ИТОГИ 2018 года

Завершен план мероприятий («дорожная карта») по реализации Основных направлений развития финансового рынка РФ на период 2016–2018 годов.

### ЗАДАЧИ НА 2019 год

Совершенствование регулирования рынка **финансового лизинга**, а также обеспечение дополнительной защиты имущественных прав лизингодателей.

Определение случаев **освобождения** юридических лиц, подпавших под ограничительные меры со стороны зарубежных стран, от обязанности **раскрытия или предоставления информации**, которую указанные лица вправе не раскрывать, а также лиц, информация о которых может не раскрываться.

Реализация мероприятий «дорожной карты» по Основным направлениям развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов.

Реализация плана мероприятий по направлению «**Трансформация делового климата**».

Реализация мероприятий «дорожной карты» **по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ** и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы.

# Страховая деятельность

## ИТОГИ 2018 года

Упорядочен механизм оказания помощи гражданам **на восстановление (приобретение) жилых помещений**, утраченных в результате пожаров, наводнений и иных стихийных бедствий.

Создан **институт досудебного урегулирования споров между финансовыми организациями и потребителями финансовых услуг** посредством привлечения уполномоченного по правам потребителей финансовых услуг.

Установлены **особенности передачи страхового портфеля по обязательным видам страхования** от страховщика-банкрота к страховщикам – членам профессионального объединения с условием компенсации им профессиональным объединением недостающей части активов для принятия страхового портфеля.

Усовершенствовано законодательство РФ в сфере сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой.

Регламентирован **порядок применения мер по предупреждению банкротства страховых организаций** с участием Банка России (санация) по аналогии с действующим механизмом санации в отношении банков.

Усовершенствована **процедура лицензирования субъектов страхового дела** и определены меры, направленные на **повышение финансовой устойчивости страховых организаций**.

Определены случаи и лица, в отношении которых специализированные депозитарии и страховщики **вправе не осуществлять раскрытие или осуществлять раскрытие в ограниченном составе информации, подлежащей раскрытию**.

## ЗАДАЧИ НА 2019 год

Совершенствование законодательства об обязательном страховании гражданской **ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)**.

Развитие института **взаимного страхования**.

Совершенствование регулирования обязательного государственного **страхования жизни и здоровья военнослужащих** и приравненных к ним лиц.

Установление правовой определенности деятельности страховых агентов, страховых брокеров в сети Интернет.

**Унификация условий страхования** гражданской ответственности субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности.

## Аудит

### ИТОГИ 2018 года

Усилены требования к **независимости аудиторских организаций и аудиторов, а также профессиональной этике** в соответствии с международно признанными принципами и стандартами.

Внедрены **международные принципы информационного обмена** между аудиторскими организациями, индивидуальными аудиторами и налоговыми органами.

**Усовершенствована система взаимодействия** Федеральной службы по финансовому мониторингу и налоговых органов с субъектами аудиторской деятельности, а **также механизм рыночного контроля** за оказанием аудиторских услуг акционерным обществам.

**Усилена ответственность за подтверждение достоверности заведомо неполных или недостоверных сведений о сделках, об обязательствах, имуществе финансовой организации или ее финансовом положении.**

## Бухгалтерский учет и отчетность, переход на МСФО

### ИТОГИ 2018 года

Созданы законодательные основы перехода к **«одному окну» представления бухгалтерской (финансовой) отчетности** в государственные органы и **формирования общедоступного информационного ресурса такой отчетности** на базе ФНС России.

**Внедрены принципы МСФО** в лизинговой отрасли, приведены в соответствие с МСФО правила бухгалтерского учета налоговых обязательств и связанных с ними объектов бухгалтерского учета, а также правила бухгалтерского учета государственной помощи.

Пересмотрены правила **документооборота в бухгалтерском учете** с возможностью его осуществления **в электронной форме.**

### ЗАДАЧИ НА 2019 год (бухгалтерский учет и аудит)

**Создание условий для повышения доверия участников экономических отношений к бухгалтерской (финансовой) отчетности.**

**Усиление контроля** за деятельностью аудиторских организаций, обслуживающих общественно значимых клиентов.

Определение **приоритетных направлений** дальнейшего развития аудиторской деятельности.

**Приведение в соответствие с МСФО** порядка формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций и ведения бухгалтерского учета запасов.

Спасибо за ВНИМАНИЕ !

