

Министерство финансов Российской Федерации



Ширинова А.Р
Савинова Д.И.

Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности, кредитной кооперации, микрофинансовой деятельности, финансовых рынков, государственного долга, аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, определения таможенной стоимости товаров, таможенного дела, формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений, финансового обеспечения государственной службы, государственного регулирования деятельности негосударственных пенсионных фондов, управляющих компаний, специализированных депозитариев и актуариев по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию, бюро кредитных историй, оказания государственной поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, применения контрольно-кассовой техники, осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Разрабатывает во взаимодействии с Центральным банком Российской Федерации основные направления развития финансового рынка

Основными задачами Минфина являются:

1. Совершенствование бюджетной системы РФ, развитие бюджетного федерализма.
2. Разработка и реализация единой финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики в РФ.
3. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития РФ.
4. Разработка проекта федерального бюджета и его исполнение, составление отчета об исполнении.
5. Разработка и реализация программ государственных заимствований, управление государственным внутренним и внешним долгом РФ.
6. Разработка и реализация единой политики в сфере развития финансовых рынков в РФ.
7. Осуществление в пределах своей компетенции государственного ФК.
8. Обеспечение методологического руководства бухгалтерским учетом и отчетностью (кроме бухгалтерского учета и отчетности в Центральном банке России и кредитных организациях), а также в соответствии с законодательством РФ аудитом в РФ (кроме аудита в банковской системе).

Функции Минфина РФ:

- Подготавливает предложения и реализует меры по совершенствованию бюджетной системы РФ, развитию бюджетного федерализма и механизма межбюджетных отношений с субъектами РФ.
- Участвует в установленном порядке в разработке прогнозов социально-экономического развития РФ на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу.
- Участвует в разработке и осуществлении мер по финансовому оздоровлению и структурной перестройке экономики.
- Участвует в подготовке предложений по основным направлениям кредитной денежной политики РФ, улучшению состояния расчетов и платежей в экономике.
- Участвует в формировании и осуществлении единой политики цен.
- Участвует в подготовке федеральных целевых программ и обеспечивает их финансирование за счет средств федерального бюджета.
- Разрабатывает проекты федерального бюджета и прогноза консолидированного бюджета РФ.
- Исполняет в пределах своей компетенции федеральный бюджет, составляет отчет об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета РФ.
- Совершенствует методы бюджетного планирования и порядок бюджетного финансирования, осуществляет методическое руководство в этой сфере.

- Проводит, с участием ЦБ, государственную политику в области эмиссии и размещение государственных ценных бумаг.
- Регистрирует выпуск ценных бумаг.
Проводит, совместно с ЦБ, операции по обслуживанию государственного внутреннего и внешнего долга.
- Подготавливает предложения по совершенствованию валютных, финансовых, кредитных и таможенных отношений с иностранными государствами.
- Устанавливает порядок ведения бухгалтерского учета и составление отчетности об исполнении федерального бюджета, смет расходов бюджетных организаций.
- Устанавливает формы учета и отчетности по кассовому исполнению федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ.
- Проводит аттестацию аудиторов и лицензирование аудиторской деятельности (кроме аудита в банковской системе).
- Проводит документированные ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности организации по заданиям правоохранительных органов и т.д.

Минфин РФ имеет право:

1. Запрашивать в установленном порядке у федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ, материалы необходимые для:
 - разработки проекта федерального бюджета;
 - расчета прогноза консолидированного бюджета РФ;
 - составления отчета об исполнении федерального бюджета;
 - составления отчета об исполнении консолидированного бюджета в целом по РФ и анализов консолидированных бюджетов субъектов РФ.
2. Запрашивать у федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ и организаций данные, необходимые для осуществления контроля за целевым расходованием средств федерального бюджета.
3. Проводить, совместно с Министерством экономики РФ, экспертизу технико-экономических проектов, предоставленных в качестве основания для выделения средств для инвестиций.
4. Ограничивать, приостанавливать, а в необходимых случаях прекращать, в соответствии с законодательством, финансирование федерального бюджета организации при выявлении фактов нецелевого использования ими средств федерального бюджета, а также не предоставления ими в установленные сроки отчетности о расходовании ранее полученных средств.
5. Взыскивать в установленном порядке с организаций средства федерального бюджета, израсходованных ими не по целевому назначению с наложением финансовых санкций.
6. Выдавать, в случаях предусмотренных законодательством РФ, ссуды за счет средств федерального бюджета субъектам РФ на покрытие временных кассовых разрывов.

Формы проведения финансового контроля.

По формам проведения финансовый контроль в зависимости от времени его осуществления подразделяется на:

- предварительный;
- текущий;
- последующий.

Предварительный финансовый контроль осуществляется на стадии составления, рассмотрения и утверждения финансовых планов предприятий, смет доходов и расходов учреждений и организаций, проектов бюджетов, текстов договорных соглашений, учредительных документов и т.д. Эта форма финансового контроля позволяет предупредить нарушение законов и нормативных актов.

Текущий финансовый контроль проводится в процессе исполнения финансовых планов, в ходе осуществления хозяйственно-финансовых операций, когда проверяется соблюдение норм и нормативов расходования товарно-материальных ценностей и денежных средств. Эта форма финансового контроля предполагает системный факторный анализ деятельности предприятий и организаций. Важное значение текущий финансовый контроль имеет в изыскании внутрихозяйственных резервов роста накоплений.

Последующий финансовый контроль осуществляется путем анализа и ревизии бухгалтерской финансовой отчетности по окончании отчетного периода.

Последующий финансовый контроль взаимосвязан с предварительным контролем, базирующемся на нем.

Методы проведения финансового контроля.

По методам проведения финансового контроля.

1. Проверка проводится по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности на основе отчетных, балансовых и расходных документов. Выявляются нарушения финансовой дисциплины и намечаются мероприятия по устранению их негативных последствий.
2. Обследование охватывает отдельные стороны деятельности предприятий, организаций, учреждений, но в отличие от проверок - по более широкому кругу показателей, и определяет финансовое положение хозорганов, перспективы их развития, необходимость реорганизации или переориентации производства. Производятся опросы, анкетирование.
3. Анализ как метод финансового контроля должен быть системным и пофакторным. Выявляется уровень выполнения плана, соблюдение норм расходования средств, финансовая дисциплина и т. д.
4. Ревизия - метод документального контроля за финансово -хозяйственной деятельностью предприятия, организации, учреждения, соблюдением законодательства по финансовым вопросам, достоверностью учета и отчетности, способ документального раскрытия недостатков, расходов, присвоений и воровства средств и материальных ценностей, предупреждения финансовых злоупотреблений.

Итоги и результаты

Создание предсказуемой и устойчивой среды:

- Стабильные и предсказуемые экономические условия:
стабильная курсовая и инфляционная динамика, устойчивый рост экономики вне зависимости от внешней конъюнктуры;
- Сокращение нефтяной зависимости:
снижение цены на нефть, обеспечивающей баланс бюджета и текущего счета, до 45 и 35 долл. США/барр.;
- Устойчивые государственные финансы:
ненефтегазовый дефицит федерального бюджета 6% ВВП, профицит бюджетов субъектов РФ 0,5% ВВП, завершение периода консолидации.

Повышение конкурентоспособности экономики:

- Динамичный рост экспорта ненефтегазового сектора: более 6% в 2018 году в реальном выражении;
- Высокая рентабельность: прибыльность ненефтегазового сектора на максимальном уровне за последние десятилетия.

Ориентация бюджета на национальные цели развития:

- Формирование ресурсной базы национальных проектов: – изменения в налоговом законодательстве; – повышение объема государственных заимствований

УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

ИТОГИ 2018 года

Проведена **донастройка налоговой системы**, направленная на обеспечение безусловного исполнения социальных обязательств и **формирование ресурса для реализации национальных целей развития**.

Введен **налог на дополнительный доход** при добыче углеводородного сырья.

Завершен **«налоговый маневр» в нефтегазовой отрасли**.

Ставки страховых взносов на пенсионное страхование зафиксированы на неизменном уровне в 22%.

Движимое имущество исключено из объектов обложения налогом на имущество организаций.

Введен поштучный учет в ЕГАИС во всех сегментах алкогольного рынка.

Отменен контроль за трансфертным ценообразованием по внутрироссийским сделкам, за исключением случаев, влекущих значительные риски для бюджетной системы.

Законодательство РФ о таможенном регулировании приведено в соответствие с новыми таможенными правилами Евразийского экономического союза.

Обеспечена возможность для физических лиц **оплачивать налоги и государственные услуги через МФЦ**.

Введен институт **«авансовой» уплаты налогов для физических лиц** («единый налоговый платеж физического лица»).

Установлен приоритет **использования современных электронных технологий и электронных средств платежа при таможенном оформлении и таможенном контроле**.

ЗАДАЧИ НА 2019 год

Включение в Налоговый кодекс РФ отдельных **неналоговых платежей**, имеющих квазиналоговый характер.

Продление периода добровольного декларирования (**амнистии капиталов**) имущества, счетов и доходов.

Проведение эксперимента по установлению специального налогового режима **«Налог на профессиональный доход»**.

Завершение **формирования национальной системы прослеживаемости товаров**.

Централизация функций по выдаче федеральных специальных марок и акцизных марок в Росалкогольрегулировании.

Введение реестра производителей и оптовиков пивоваренной продукции. Снижение порога максимальной мощности оборудования для производства пивоваренной продукции.

Распространение ЕГАИС на деятельность по обороту фармацевтической субстанции.

Предоставление **возможности уплаты юридическими лицами авансовых платежей по налогам и сборам на единый КБК**.

Упрощение процедуры уплаты платежей в бюджет, в частности, с использованием только УИН.

Упрощение процедур въезда/выезда должника после уплаты задолженности.

Банковская деятельность

ИТОГИ 2018 года

Снижен предельный размер обязательств заемщика перед микрофинансовой/кредитной организацией по договору потребительского займа. Кредитор лишен права требовать исполнения заемщиком обязательств по незаконно заключенному договору кредита.

В систему страхования вкладов включены денежные средства, размещенные на счетах микропредприятий и малых предприятий.

Создан механизм страхования денежных средств, размещенных на счетах эскроу и (или) специальных счетах, открытых для расчетов по договорам участия в долевом строительстве, в размере не более 10 млн рублей.

Создан правовой механизм **противодействия хищению денежных средств со счетов клиентов при совершении операций с использованием систем дистанционного банковского обслуживания.**

Реализована возможность для многофункциональных центров осуществлять **прием денежных средств от заявителей в счет платы за предоставление государственных и муниципальных услуг и уплаты иных платежей** в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Введена **обязанность кредитора информировать заемщика о задолженности и об остатке лимита кредитования** по потребительскому кредиту (займу) после каждой операции с использованием электронного средства платежа.

Реализована возможность направления **дистанционного** запроса и получения кредитных отчетов, а также дистанционного предоставления согласия на получение кредитных отчетов.

ЗАДАЧИ НА 2019 год

Введение единого идентификатора договоров кредита (займа) для **повышения достоверности данных** в кредитных историях.

Ограничение перечня лиц, обладающих правом **заключать с гражданином договоры займа**, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой.

Усиление административной ответственности и установление уголовной ответственности за **нелегальную деятельность по предоставлению потребительских микрозаймов.**

Уточнение законодательства РФ, регулирующего потребительское кредитование.

Совершенствование регулирования деятельности некредитных финансовых организаций по предоставлению потребительских займов, **пресечение недобросовестных практик** отдельных участников рынка, **снижение рисков потребителей** при использовании их услуг, а также **уменьшение издержек добросовестных участников рынка.**

Создание единой (сквозной) системы поиска информации о залогах (обременениях) в залоговом реестре и федеральном ресурсе с использованием ЕПГУ.

Пенсионные накопления

ИТОГИ 2018 года

Реализован ряд мер по обеспечению использования в регуляторных целях **национальных кредитных рейтингов** при размещении бюджетных и приравненных к ним средств, а также по развитию надежных залоговых финансовых инструментов.

Продолжена проработка проекта федерального закона «**Об индивидуальном пенсионном капитале**» и переходных положений по модернизации накопительной составляющей системы обязательного пенсионного страхования.

ЗАДАЧИ НА 2019 год

Создание **системы гарантирования прав участников негосударственного пенсионного обеспечения** и механизма финансового оздоровления (санации) негосударственных пенсионных фондов (по аналогии с уже действующими мерами в отношении кредитных и страховых организаций).

Реализация внесенной в Правительство РФ концепции индивидуального пенсионного капитала, которая позволит **повысить уровень доходов граждан после наступления пенсионных оснований** и одновременно будет способствовать привлечению дополнительных инвестиционных ресурсов в национальную экономику.

Финансовые рынки

ИТОГИ 2018 года

Завершен план мероприятий («дорожная карта») по реализации Основных направлений развития финансового рынка РФ на период 2016–2018 годов.

ЗАДАЧИ НА 2019 год

Совершенствование регулирования рынка **финансового лизинга**, а также обеспечение дополнительной защиты имущественных прав лизингодателей.

Определение случаев **освобождения** юридических лиц, подпавших под ограничительные меры со стороны зарубежных стран, от обязанности **раскрытия или предоставления информации**, которую указанные лица вправе не раскрывать, а также лиц, информация о которых может не раскрываться.

Реализация мероприятий «дорожной карты» по Основным направлениям развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов.

Реализация плана мероприятий по направлению «**Трансформация делового климата**».

Реализация мероприятий «дорожной карты» **по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ** и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы.

Страховая деятельность

ИТОГИ 2018 года

Упорядочен механизм оказания помощи гражданам **на восстановление (приобретение) жилых помещений**, утраченных в результате пожаров, наводнений и иных стихийных бедствий.

Создан **институт досудебного урегулирования споров между финансовыми организациями и потребителями финансовых услуг** посредством привлечения уполномоченного по правам потребителей финансовых услуг.

Установлены **особенности передачи страхового портфеля по обязательным видам страхования** от страховщика-банкрота к страховщикам – членам профессионального объединения с условием компенсации им профессиональным объединением недостающей части активов для принятия страхового портфеля.

Усовершенствовано законодательство РФ в сфере сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой.

Регламентирован **порядок применения мер по предупреждению банкротства страховых организаций** с участием Банка России (санация) по аналогии с действующим механизмом санации в отношении банков.

Усовершенствована **процедура лицензирования субъектов страхового дела** и определены меры, направленные на **повышение финансовой устойчивости страховых организаций**.

Определены случаи и лица, в отношении которых специализированные депозитарии и страховщики **вправе не осуществлять раскрытие или осуществлять раскрытие в ограниченном составе информации, подлежащей раскрытию**.

ЗАДАЧИ НА 2019 год

Совершенствование законодательства об обязательном страховании гражданской **ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)**.

Развитие института **взаимного страхования**.

Совершенствование регулирования обязательного государственного **страхования жизни и здоровья военнослужащих** и приравненных к ним лиц.

Установление правовой определенности деятельности страховых агентов, страховых брокеров в сети Интернет.

Унификация условий страхования гражданской ответственности субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности.

Аудит

ИТОГИ 2018 года

Усилены требования к **независимости аудиторских организаций и аудиторов, а также профессиональной этике** в соответствии с международно признанными принципами и стандартами.

Внедрены **международные принципы информационного обмена** между аудиторскими организациями, индивидуальными аудиторами и налоговыми органами.

Усовершенствована система взаимодействия Федеральной службы по финансовому мониторингу и налоговых органов с субъектами аудиторской деятельности, а **также механизм рыночного контроля** за оказанием аудиторских услуг акционерным обществам.

Усилена ответственность за подтверждение достоверности заведомо неполных или недостоверных сведений о сделках, об обязательствах, имуществе финансовой организации или ее финансовом положении.

Бухгалтерский учет и отчетность, переход на МСФО

ИТОГИ 2018 года

Созданы законодательные основы перехода к **«одному окну» представления бухгалтерской (финансовой) отчетности** в государственные органы и **формирования общедоступного информационного ресурса такой отчетности** на базе ФНС России.

Внедрены принципы МСФО в лизинговой отрасли, приведены в соответствие с МСФО правила бухгалтерского учета налоговых обязательств и связанных с ними объектов бухгалтерского учета, а также правила бухгалтерского учета государственной помощи.

Пересмотрены правила **документооборота в бухгалтерском учете** с возможностью его осуществления **в электронной форме.**

ЗАДАЧИ НА 2019 год (бухгалтерский учет и аудит)

Создание условий для повышения доверия участников экономических отношений к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Усиление контроля за деятельностью аудиторских организаций, обслуживающих общественно значимых клиентов.

Определение **приоритетных направлений** дальнейшего развития аудиторской деятельности.

Приведение в соответствие с МСФО порядка формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций и ведения бухгалтерского учета запасов.

Спасибо за ВНИМАНИЕ !

