

Управление финансами

Тема 4

План

- Сущность и цели управление финансами.
- Объекты и субъекты, методы и формы управления финансами.
- Финансовое планирование и прогнозирование в рыночных условиях.
- Содержание и основные задачи финансовой политики.
- Виды финансовых механизмов.
- Государственная финансовая политика Узбекистана.
- Сводный финансовый баланс государства.
- Баланс денежных доходов и расходов населения.
- Система государственных органов управления финансами и их функции.
- Необходимость, задачи и принципы финансового контроля.
- Виды, формы и методы проведения финансового контроля.
- Система органов государственного финансового контроля и их функции.
- Аудиторский контроль.
- Внутрихозяйственный контроль.
- Общественный контроль.

Сущность управления финансами

- Управление финансами представляет собой процесс целенаправленного воздействия с помощью специальных приемов и методов на финансовые отношения и соответствующие им виды финансовых ресурсов для реализации функций субъектов власти и субъектов хозяйствования, целей и задач их деятельности.
- Содержание процесса управления финансами раскрывается в функциональных элементах, к которым относятся финансовое планирование и прогнозирование, оперативное управление и финансовый контроль.

Управление финансами

- В управлении финансами при определении целей и задач финансовой политики, разработке и утверждении финансового и связанного с ним законодательства и подзаконных актов участвуют законодательные и исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления.
- Исполнительные органы участвуют во всех функциональных элементах управления финансами, а основная функция законодательных органов в управлении финансами - финансовый контроль.
- ***Управление финансами в коммерческих организациях*** осуществляется высшими органами управления (например, для акционерных обществ это собрание акционеров), которые определяют финансовую стратегию организации, утверждают финансовые планы, отчеты об их исполнении. В небольших организациях, где нет специальных финансовых служб, их функции выполняют бухгалтерии.

Финансовая политика

- Важное место в процессе управления финансами занимает финансовая политика. Она является составной частью, сегментом социально-экономической политики.
- **Финансовая политика** - это совокупность государственных мероприятий, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов, их распределение и использование для выполнения государством его функций.
- Важнейшей целью финансовой политики является – увеличение объема финансовых ресурсов на базе экономического роста, наращивание государственных финансов, необходимых для более полного удовлетворения потребностей общества.
- Для реализации финансовой политики используется финансовый механизм, представляющий собой совокупность видов, форм и методов организации финансовых отношений, способы их количественного определения.
- Различают следующие направления финансовой политики: **налоговая, бюджетная, денежно-кредитная, социальная, инвестиционная, в области международных финансов.**

Виды финансовой политики

- Выделяют три основных вида финансовой политики:
- **1. Классическая** - основное ее направление - невмешательство государства в экономику, сохранение свободной конкуренции, использование рыночного механизма как главного регулятора хозяйственных процессов. Государственные расходы минимизированы. Система налогов строилась на косвенных и имущественных налогах. Органом управления было министерство финансов.
- **2. Регулирующая** - обосновывает необходимость вмешательства и регулирования государством циклического развития экономики. Основными инструментами вмешательства становятся государственные расходы, за счет которых формируется дополнительный спрос и как следствие - рост производства, ликвидация безработицы, увеличение национального дохода. Главным механизмом регулирования становится подоходный налог, использующий прогрессивные ставки; государственный кредит, рынок ссудных капиталов. Дефицит бюджета используется для регулирования экономики.
- **3. Планово - директивная** финансовая политика применяется в странах с административно - командной системой, основана на государственной собственности на средства производства. Целью является концентрация всех неиспользуемых населением, предприятиями и местными органами власти финансовых ресурсов в руках государства и их последующее распределение в соответствии с основными направлениями государственного плана развития.

Финансовая политика

- Финансовая политика складывается из двух взаимосвязанных направлений деятельности государства: в области регулирования бюджета (бюджетная политика) и в области налогообложения и регулирования структуры государственных расходов с целью воздействия на экономику (фискальная политика).
- Фискальная (лат. *fiscalis* — казенный) политика — совокупность финансовых мероприятий государства по регулированию правительственных доходов и расходов.
- Она значительно видоизменяется в зависимости от таких стратегических задач, как, например, антикризисное регулирование, обеспечение высокой занятости, борьба с инфляцией.
- Современная фискальная политика включает прямые и косвенные финансовые методы регулирования экономики.

Прямые и косвенные финансовые методы регулирования

- К прямым относятся способы бюджетного регулирования.
- За счет бюджета финансируются: а) затраты на расширенное воспроизводство; б) непроизводительные расходы государства; в) развитие инфраструктуры, научных исследований и т. п.; г) проведение структурной политики; д) содержание военно-промышленного комплекса и др.
- С помощью косвенных методов оказывается воздействие на финансовые возможности производителей товаров и на размеры потребительского спроса.
- Важную роль здесь играет система налогообложения. Изменяя ставки, налогов на различные виды доходов, предоставляя налоговые льготы, снижая необлагаемый минимум доходов и т. п., государство стремится добиться более устойчивых темпов экономического роста и избежать резких взлетов и падений производства.

Виды фискальной политики

- В зависимости от характера использования прямых и косвенных методов различают два вида фискальной политики государства: а) дискреционную и б) недискреционную.
- Дискреционная (лат. *discrecio* — действующий по своему усмотрению), когда государство сознательно регулирует свои расходы и налогообложение в целях улучшения экономического положения страны.
- При этом правительство учитывает следующие проверенные на практике функциональные зависимости между переменными величинами. Первая зависимость: рост государственных расходов увеличивает совокупный спрос (потребление и инвестиции). Вследствие этого возрастает выпуск продукции и занятость трудоспособного населения.
- Другая функциональная зависимость показывает, что увеличение суммы налогов уменьшает личный располагаемый доход домашних хозяйств. В этом случае сокращаются спрос и объем выпуска продукции и занятость рабочей силы. И наоборот: снижение налогов ведет к возрастанию покупательских расходов, выпуска продукции и занятости.
- Второй вид фискальной политики — политика автоматических (встроенных) стабилизаторов. Автоматический стабилизатор — экономический механизм, который без содействия государства устраняет неблагоприятное положение на разных фазах делового цикла. Основными встроенными стабилизаторами являются налоговые поступления и социальные выплаты.

Фискальная политика

- Кроме того, реализация фискальной политики должна учитывать три важнейшие функции государственного управления налогообложением:
- 1. Обеспечение финансирования государственных расходов, то есть прямая функция налогов;
- 2. Поддержание социального равновесия путем изменения соотношения между доходами отдельных групп с целью сглаживания неравенства между ними, недопущения резкого расслоения общества (социальная функция);
- 3. Государственное антициклическое и противoinфляционное, секторальное, отраслевое и региональное регулирование экономики (собственно регулирующая функция).

Денежно-кредитная политика

- **Денежно-кредитная политика** - это совокупность мероприятий в области денежного обращения и кредита, направленных на регулирование экономического роста, сдерживание инфляции, обеспечение занятости и выравнивание платежного баланса.
- Денежно-кредитная политика осуществляется центральными банками в тесном контакте с Министерством финансов совместно с другими органами государства.
- В условиях высокоразвитой рыночной экономики в основе денежно-кредитной политики лежит принцип "компенсационного регулирования". Принцип компенсационного регулирования включает сочетание двух комплексов мероприятий:
- политики денежно-кредитной рестрикции (ограничения кредитных операций, повышения уровня процентных ставок, торможения темпов роста денежной массы в обращении);
- политики денежно-кредитной экспансии (стимулирование кредитных операций через снижение нормы процента и увеличение денежной массы в обращении).
- Основными методами денежно-кредитной политики являются:
- изменение ставки учетного процента;
- операции на открытом рынке;
- изменение норм обязательных резервов банков; а также специальные методы по регулированию отдельных видов кредита.

Расходы республиканского (федерального) бюджета

- Управление государственными финансами регулируется высшими законодательными органами через принятие финансового законодательства, утверждение государственного бюджета и отчета о его исполнении, введение или отмену отдельных видов налогов, утверждение предельного размера государственного долга и других финансовых параметров.
- В Узбекистане, России, как и во всех экономически развитых странах, управление государственными финансами регулируется финансовым законодательством через высшие законодательные органы (Олий Мажлис РУ, Государственная Дума, Федеральное Собрание РФ).

Управление государственными финансами

- Управление государственными финансами имеет цель обеспечение:
- -относительного баланса экономических интересов государства, юридических и физических лиц;
- -бездефицитного государственного бюджета;
- -устойчивости национальной валюты как основополагающего элемента в финансовых отношениях.
- В качестве инструментов управления финансами выступают планирование, контроль, организация и информационное обеспечение.

Финансовый контроль

- **Финансовый контроль** — это совокупность действий и операций, осуществляемых специально уполномоченными органами, с целью проверки соблюдения установленных норм права в процессе образования, распределения и использования финансовых ресурсов.
- **Цель финансового контроля** заключается в оперативном получении полной и достоверной информации о возможных отклонениях и нарушениях в процессе управления финансами на макро- и микроуровне.
- Основными **принципами финансового контроля** являются: соблюдение законности, независимости, объективности, гласности, ответственности, разграничения функций и полномочий, системности.

Задачи финансового контроля

- обеспечение финансовой безопасности и устойчивости финансовой системы государства;
- выполнение субъектами хозяйствования своих финансовых обязательств, в том числе перед органами государственной власти;
- обеспечение роста финансовых ресурсов во всех сферах и звеньях финансовой системы, обеспечение их законного, эффективного и рационального использования;
- соблюдение финансовых интересов всех экономических субъектов, усиление их ответственности за результаты своей деятельности;
- предупреждение и пресечение правонарушений в финансовой сфере;
- усиление результативности финансовой политики государства.

Виды финансового контроля

- **Государственный финансовый контроль** представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых органами государственной власти, а также специально созданными ими органами, с использованием специфических форм и методов его организации за соблюдением субъектами хозяйствования и органами государственной власти установленных норм права с целью обеспечения законности, целесообразности, эффективности образования, распределения и использования финансовых ресурсов государства.
- **Негосударственный финансовый контроль** включает в себя: аудиторский контроль, внутрихозяйственный финансовый контроль и общественный контроль.

Виды финансового контроля

- **Аудиторский контроль (аудит)** представляет собой деятельность, осуществляемую аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами по независимой проверке бухгалтерской (финансовой) отчетности.
- **Внутрихозяйственный контроль** осуществляют специальные подразделения, предусмотренные управленческой структурой субъекта хозяйствования, а также отдельные специалисты.
- К видам финансового контроля традиционно относят и общественный контроль, под которым понимают контроль, осуществляемый непосредственно гражданами, а также общественными организациями и объединениями, т. е. без участия специальных государственных органов.

Виды финансового контроля

- В зависимости от объекта контроля выделяют такие виды финансового контроля, как: бюджетный, налоговый, таможенный, валютный, контроль в страховой сфере (страховой), денежно-кредитный, контроль за деятельностью внебюджетных фондов и др.
- В зависимости от времени проведения выделяют предварительный, текущий и последующий контроль.
- Исходя из направления воздействия субъекта контроля на объект, выделяют внешний и внутренний финансовый контроль.