

ЛЕКЦИЯ  
Тема 3- 1.«Финансовая  
политика»

## ЦЕЛИ ЗАНЯТИЯ:

*в области обучения* – формирование профессиональных компетенций обучающихся в процессе усвоения системных, научно обоснованных знаний о финансовых отношениях в обществе, умений и навыков работы с финансовой информацией; повышение уровня экономической подготовки обучающихся, привитие умения самостоятельного теоретического осмысления и анализа финансовых процессов в обществе;

- *в области воспитания* – развитие осознания и личностных качеств будущего офицера-финансиста как одного из важных субъектов обеспечения функционирования финансовой сферы государства; обеспечение понимания курсантами государственной финансовой политики, роли хозяйствующих субъектов в финансовой системе общества;

- *в области развития и профессиональной деятельности* – формирование у курсантов готовности к работе в финансовой сфере; привитие умений и навыков решения проблемных ситуаций в финансовой сфере; развитие способности к профессиональному самосовершенствованию.

## УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ

1-й учебный вопрос – Содержание и типы финансовой политики, финансовая стратегия и финансовая тактика, финансовый механизм. - 40 мин.

2-й учебный вопрос - Государственная (муниципальная) финансовая политика - цели, задачи, составляющие. - 40 мин.

## **Вопрос 1. Содержание и типы финансовой политики, финансовая стратегия и финансовая тактика, финансовый механизм**

**Финансовая политика** – это определенная на продолжительный период совокупность мероприятий, подлежащих реализации в рамках общих методологических требований финансового менеджмента и определяемых конкретными задачами, а также внешними и внутренними условиями деятельности.

**Финансовая политика** – это совокупность государственных мероприятий по использованию финансовых отношений для выполнения государством своих функций.

**Финансовая политика включает:**

1. Разработку общей концепции, основных направлений, определение целей и главных задач - определение стратегии и тактики.
2. Создание адекватного финансового механизма.
3. Управление финансовой деятельностью государства и его субъектов.

В зависимости от длительности периода и характера решаемых задач финансовая политика подразделяется на финансовую стратегию и финансовую тактику.

Финансовая стратегия - долговременный курс финансовой политики, рассчитанный на перспективу и предусматривающий решение крупномасштабных задач.

Выбор долговременных целей и составление целевых программ в финансовой политике необходимы для концентрации финансовых ресурсов на главных направлениях экономического и социального развития.

Финансовая тактика направлена на решение задач конкретного этапа развития общества путем своевременного изменения способов организации финансовых связей, перегруппировки финансовых ресурсов. При относительной стабильности финансовой стратегии, финансовая тактика должна обладать гибкостью, что предопределяется подвижностью экономических условий, социальных факторов.

Стратегия и тактика финансовой политики взаимосвязаны. Стратегия создает благоприятные возможности для решения тактических задач.

Важной составной частью финансовой политики является установление финансового механизма, при помощи которого происходит осуществление всей деятельности государства в области финансов.

Финансовый механизм — совокупность видов, форм организации финансовых отношений, специфических методов формирования и использования финансовых ресурсов и способов их количественного определения.

Структура финансового механизма довольно сложна. В нее входят различные элементы, соответствующие разнообразию и уровню развития финансовых отношений.

При характеристике финансового механизма обычно выделяют **три подсистемы:**

- 1) способы организационно – распорядительного воздействия и правового регламентирования финансово-хозяйственной деятельности;
- 2) финансовые методы — это финансовый учет, финансовый анализ, финансовое планирование, финансовое регулирование, финансовый контроль;
- 3) финансовые рычаги – набор финансовых показателей, через которые управляющая система может оказывать влияние на хозяйственную деятельность предприятия.

Они включают: прибыль, доход, финансовые санкции, цену, дивиденды, проценты, заработную плату, налоги и т.п.

Финансовый механизм подразделяется на директивный и регулирующий.

Директивный финансовый механизм разрабатывается для финансовых отношений, в которых непосредственно участвует государство.

**В его сферу включаются:** налоги; государственный кредит; расходы бюджета; бюджетное финансирование; организация бюджетного устройства и бюджетного процесса; финансовое планирование. В этом случае государством детально разрабатывается вся система организации финансовых отношений, обязательная для всех его участников.

Регулирующий финансовый механизм определяет основные "правила игры" в конкретном сегменте финансов, не затрагивающей прямо интересы государства. Такая разновидность финансового механизма характерна для организации внутрихозяйственных финансовых отношений на частных предприятиях. В этом случае государство устанавливает общий порядок использования финансовых ресурсов, остающихся на предприятии после уплаты налогов и других обязательных платежей, а предприятие самостоятельно разрабатывает формы, виды денежных фондов, направления их использования. Таким образом, финансовый механизм используется для реализации финансовой политики, успешного ее проведения в жизнь.

## Основа современной финансовой политики РФ:

1. Признание свободы предпринимательства.
2. Введение разнообразных форм хозяйствования.
3. Приватизация государственной собственности и переход к смешанной экономике.
4. Отказ государства от директивного управления.
5. Переход отношений предприятий и государства на налоговую основу.

Таким образом, финансовая политика рассматривается как определенная деятельность государственных органов, связанная с использованием финансовых отношений для выполнения своих функций государством.

## **Выводы по первому вопросу**

- 1.** Финансовая политика рассматривается как часть экономической политики государства, представляющая собой «совокупность бюджетно-налоговых, иных финансовых инструментов и институтов государственной финансовой власти, обладающих в соответствии с законодательством полномочиями по формированию и использованию финансовых ресурсов государства в соответствии со стратегическими и тактическими целями государственной экономической политики.
- 2.** Финансовый механизм является частью финансовой политики, с помощью которого осуществляется непосредственное управление финансами.
- 3.** Финансовая политика проводится не только государством, но и отдельными предприятиями.
- 4.** Государственная финансовая политика должна выступать средством решения социально-экономических задач общества, а не быть инструментом достижения целей тех или иных органов власти, преследующих собственные интересы.
- 5.** Финансовая политика государства должна учитывать интересы всех субъектов финансовой системы, а не только органов государственной власти.



## **Вопрос 2. Государственная (муниципальная) финансовая политика-цели, задачи, составляющие**

Государственная (муниципальная) финансовая политика – часть социально-экономической политики государства (муниципалитета) по обеспечению сбалансированного роста финансовых ресурсов во всех звеньях финансовой системы страны (территории).

Главной целью государственной (муниципальной) финансовой политики является создание финансовых условий для социально-экономического развития общества, повышения уровня и качества жизни населения.

В разработке государственной финансовой политики в России участвуют все ветви государственной власти.

В то же время в силу особенностей конституционного строя приоритет в ее разработке принадлежит Президенту РФ, который в ежегодных посланиях Федеральному Собранию определяет основные направления финансовой политики на текущий год и перспективу.

### Задачи финансовой политики:

- 1) обеспечение условий для формирования максимально возможных финансовых ресурсов;
- 2) установление рационального с точки зрения государства (муниципалитета) распределения и использования финансовых ресурсов;
- 3) организацию регулирования и стимулирования экономических и социальных процессов финансовыми методами;
- 4) выработку инструментов финансового механизма и его развитие в соответствии с изменяющимися целями и задачами стратегии;
- 5) создание эффективной и максимально деловой системы оперативного управления финансами.

## **Составляющие государственной (муниципальной) финансовой политики**

Финансовая политика неразрывно связана с кредитно-денежной политикой государства, которая представляет собой часть социально-экономической политики, направленной на борьбу с инфляцией, безработицей и обеспечением стабильных темпов экономического развития.

В качестве важнейших составляющих финансовой политики государства (муниципалитета) выступают:

- 1) бюджетно-налоговая,
- 2) инвестиционная,
- 3) социальная
- 4) таможенно-тарифная политика.

Для любой страны особое значение имеет механизм разработки и реализации финансовой политики. При этом необходимо учитывать типы финансовой политики и особенности финансовой стратегии и тактики.

**Бюджетная политика** Российской Федерации основывается на Бюджетном кодексе, других законодательных актах, определяющих форму бюджетного устройства страны и регламентирующих весь бюджетный процесс.

**Бюджетная политика выражается:**

- 1) в структуре расходной части бюджета,
- 2) в распределении расходов между бюджетами разных уровней,
- 3) в источниках и способах покрытия бюджетного дефицита,
- 4) в формах и методах управления государственным долгом.

От характера решения этих вопросов зависит социально-экономическая направленность бюджетной политики, тип построения модели бюджетного федерализма в государствах с федеративным устройством .

**Налоговая политика** находит свое воплощение в построении той или иной налоговой системы. Налоговые системы в развитых странах мира характеризуются разнообразием видов налогов и объектов налогообложения, а также характером взаимоотношений налогоплательщиков с налоговыми органами.

**Мировой практикой доказано, что:**

- 1) налоговая система должна быть открытой;
- 2) увеличение числа налогов, объектов обложения приводит к повышению расходов по сбору налогов, к росту недоимок и штрафов;
- 3) основой налоговой базы должны выступать прямые налоги (на доходы, имущество);
- 4) превалирование косвенной системы налогообложения приводит к увеличению налогового бремени основной массы населения с низким уровнем доходов, что предопределяется относительно одинаковым уровнем потребления при разных уровнях доходов;
- 5) косвенные налоги целесообразно вводить для ограничения потребления товаров, вредных для здоровья, а также на предметы роскоши;
- 6) высокие налоги приводят к утечке капитала;
- 7) в кризисные для экономики периоды необходимо уменьшать бремя налоговой нагрузки, что способствует мобилизации внутреннего инвестиционного потенциала.

**Инвестиционная политика** связана с созданием условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций, прежде всего в реальный сектор экономики. Инвестиционная политика как часть финансовой политики реализуется на разных уровнях государственного управления и управления финансами хозяйствующих субъектов. Главная задача этой политики заключается в создании условий для того, чтобы инвесторам было выгодно вкладывать финансовые средства в экономику России, чтобы огромные капиталы «не убегали» из России, а наоборот, чтобы происходил приток иностранного капитала.

**Социальная политика** связана, прежде всего, с решением задач финансового обеспечения прав граждан России, установленных в Конституции РФ, и охватывает следующие сферы: пенсионную, миграционную, финансовой помощи отдельным социальным группам населения и др.

**Таможенная политика** представляет собой симбиоз налоговой и ценовой политики, ограничивая или расширяя доступ на внутренний рынок товаров и услуг и поощряя либо сдерживая экспорт и импорт товаров и услуг из страны. Таким образом, таможенная политика во многом предопределяет распределительные процессы не только между хозяйствующими субъектами и государством, но и между хозяйствующими субъектами, а также отраслями, регионами. Таможенная политика России в настоящее время во многом зависит от бюджетной политики, направленной на увеличение сбора таможенных пошлин и платежей.

## **Выводы по второму вопросу**

Значение финансовой политики заключается в том, что она должна сопровождаться повышением уровня благосостояния народа. В процессе выработки и проведения финансовой политики предусматриваются финансовые ресурсы, которые могут быть использованы для:

- 1) повышения материального и культурного уровня жизни народа;
- 2) расширения социального обслуживания;
- 3) регулирования налоговых платежей населения;
- 4) развития производства товаров народного потребления;
- 5) обеспечения целевых программ, сосредоточения средств на ключевых направлениях развития экономики;
- 6) для повышения заинтересованности всех регионов в социально-экономическом развитии, использовании местных сырьевых ресурсов.

Современная финансовая политика Российской Федерации нацелена на формирование финансовой основы для «перехода от экспортно-сырьевой модели к инновационному социально ориентированному типу экономического развития, создания необходимых предпосылок для поддержания в долгосрочном периоде высоких темпов экономического роста и макроэкономической стабильности» повышения благосостояния населения.

В ее составе главное место отводится бюджетной политике, которая играет определяющую роль в формировании финансовой базы развития государства и обеспечении достойных условий жизни для его граждан.