

Тема:

# Бюджетная система России



# Сущность и функции бюджета

# Бюджет:

- Форма образования и расходования фонда денежных средств
- План доходов и расходов государственных органов власти на следующий период
- Экономические отношения между государством, физическими и юридическими лицами



Бюджет – экономические отношения между государством, юридическими и физическими лицами по поводу формирования, распределения и использования фонда денежных средств, предназначенного для финансирования государством своих функций

# Функции бюджета:

- Перераспределительная
- Регулирование и стимулирование экономики
- Финансовое обеспечение социальной сферы
- Контрольная

# Бюджетная система и принципы ее построения

# Бюджетная система России

```
graph TD; A[Бюджетная система России] --- B[Федеральный бюджет (1) и бюджеты государственных внебюджетных фондов]; A --- C[Бюджеты субъектов РФ (88) и бюджеты государственных внебюджетных фондов субъектов РФ]; A --- D[Местные бюджеты (более 29000)];
```

Федеральный бюджет (1) и бюджеты государственных внебюджетных фондов

Бюджеты субъектов РФ (88) и бюджеты государственных внебюджетных фондов субъектов РФ

Местные бюджеты (более 29000)

# Бюджеты субъектов РФ

- Республиканские
- Краевые
- Областные
- Автономных округов
- Автономной области
- Городов Москвы и Санкт-Петербурга



# Местные бюджеты

- бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов Москвы и Санкт-Петербурга;
- бюджеты городских и сельских поселений

# Консолидированный бюджет – свод бюджетов всех уровней на определенной территории

- Консолидированный бюджет РФ = федеральный бюджет + бюджеты субъектов РФ + местные бюджеты
- Консолидированный бюджет РТ = бюджет РТ + местные бюджеты на территории РТ

# Принципы построения бюджетной системы:

- единства бюджетной системы РФ;
- разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ;
- самостоятельности бюджетов;
- равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований;
- полноты отражения доходов и расходов бюджетов;
- сбалансированности бюджета;
- эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- гласности;
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств

# Доходы бюджета



# Доходы бюджета

## Налоговые доходы

Федеральные,  
региональные,  
местные налоги

Суммы штрафов  
и пеней по уплате налогов

Суммы предоставленных  
отсрочек и рассрочек по  
уплате налогов

## Неналоговые доходы

Доходы от использования  
имущества, находящегося в  
государственной собственности

Доходы от платных услуг,  
Оказываемых бюджетными  
учреждениями

Штрафы и конфискации в  
результате  
применения мер административной  
и уголовной ответственности

## Безвозмездные перечисления

Дотации

Субвенции

Субсидии

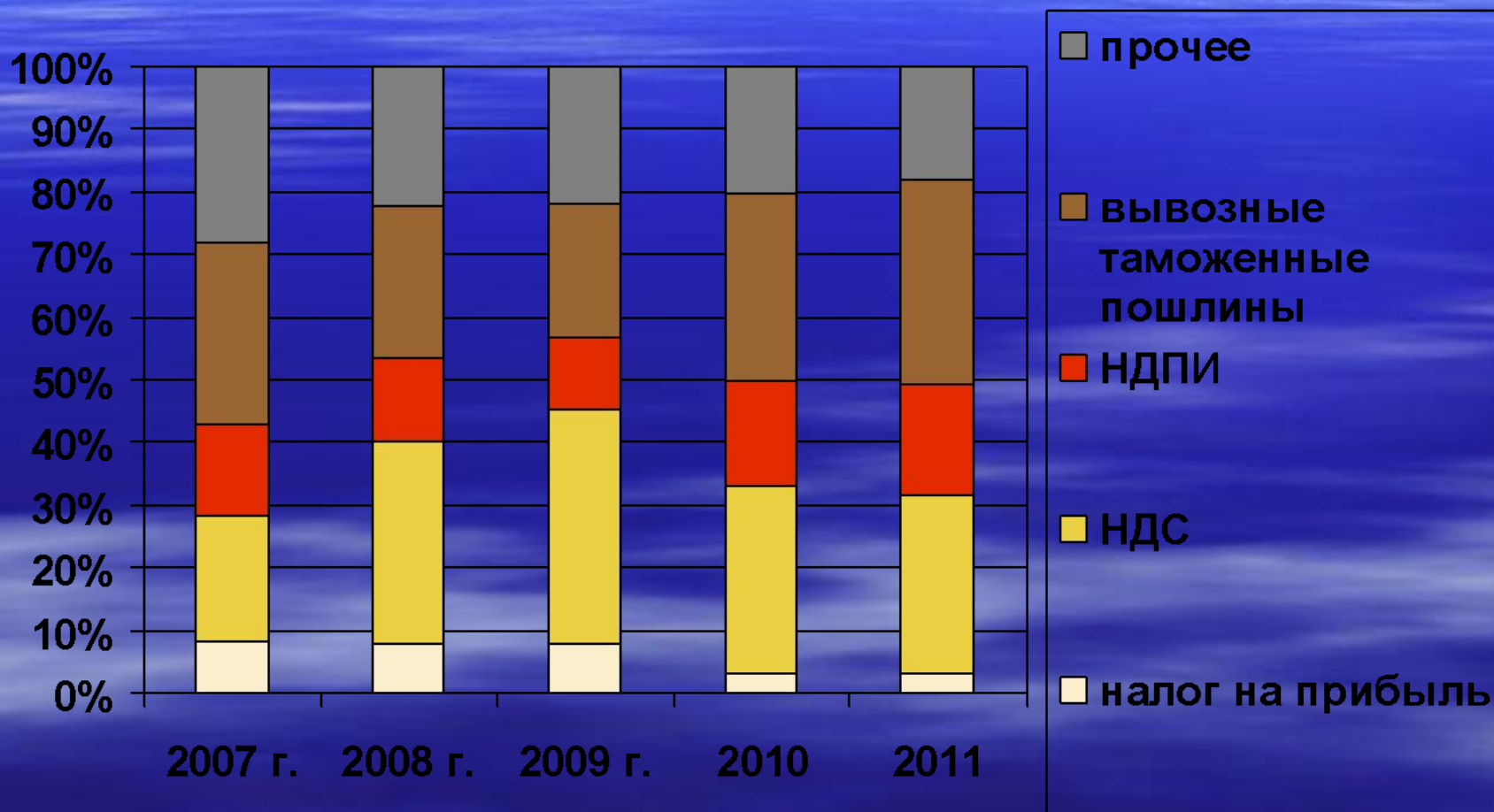
# Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности

- средства, получаемые в виде арендной платы за сдачу во временное пользование имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- средства, получаемые в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных организациях;
- средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, под залог, в доверительное управление;
- плата за пользование бюджетными средствами, предоставленными другим бюджетам, иностранным государствам или юридическим лицам на возвратной и платной основах;
- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям;
- часть прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей

В доходах федерального бюджета также учитываются:

- прибыль Банка России, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;
- доходы от внешнеэкономической деятельности (таможенные пошлины)

# Структура доходов федерального бюджета в 2007-2011 гг.





Все доходы бюджета, согласно  
Бюджетному кодексу РФ, признаются  
собственными доходами, за  
исключением субвенций из  
Федерального фонда компенсаций и  
(или) региональных фондов  
компенсаций.

# Расходы бюджета

Классификация  
расходов  
бюджета

Экономическая

Функциональная

Ведомственная

По целевому  
назначению средств

Текущие

Капитальные

Образование

Экономика

Содержание органов  
государственной  
власти

Здравоохранение  
и спорт и т.п.

Министерство  
внутренних дел

Министерство  
экономического  
развития и торговли

Министерство  
образования

Федеральная  
налоговая  
служба и т.п.

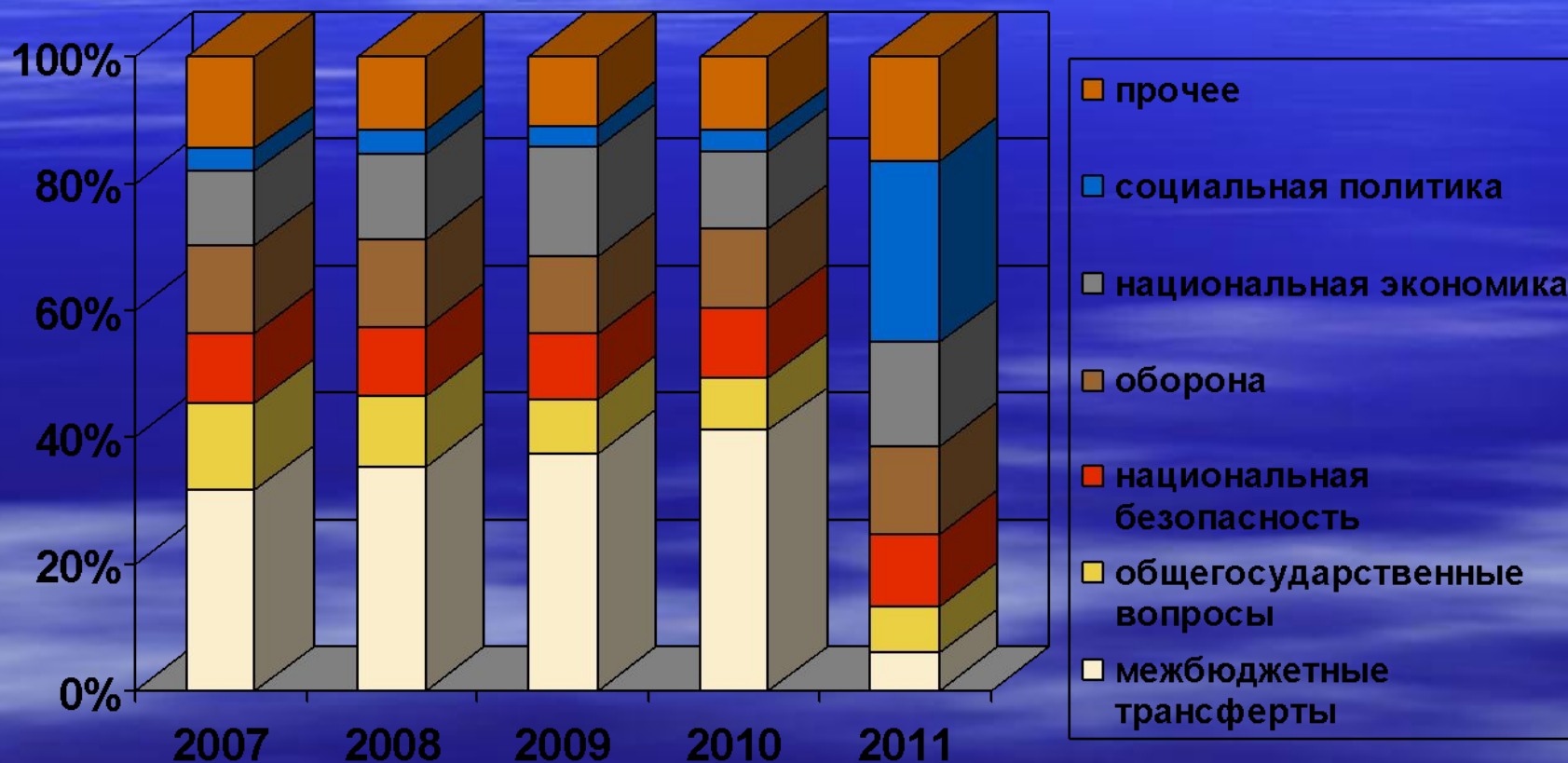
Оплата труда

Командировочные  
расходы

Продукты питания

Пенсии и т.п.

# Структура расходов федерального бюджета в 2007-2011 гг.





# Формы бюджетных расходов

- ассигнований на содержание бюджетных учреждений;
- средств на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным или муниципальным контрактам;
- трансфертов населению;
- ассигнований на реализацию органами местного самоуправления обязательных выплат населению;
- ассигнований на осуществление отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;
- ассигнований на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти;
- бюджетных кредитов юридическим лицам;
- субвенций и субсидий физическим и юридическим лицам;
- инвестиций в уставные капиталы действующих или вновь создаваемых юридических лиц;
- межбюджетных трансфертов;
- кредитов и займов внутри страны за счет государственных внешних заимствований;
- кредитов иностранным государствам;
- средств на обслуживание долговых обязательств, в том числе госгарантий.

Сбалансированность бюджета

- Сбалансированность – равенство доходов и расходов
- Дефицит – превышение расходов над доходами
- Профицит – превышение доходов над расходами

# Причины возникновения дефицита бюджета

- Форс-мажорные обстоятельства
- Необходимость крупных вложений в развитие экономики
- Финансово-экономический кризис



Источники  
финансирования  
дефицита  
бюджета

Внутренние

Внешние

Кредиты от кредитных  
организаций  
в валюте РФ

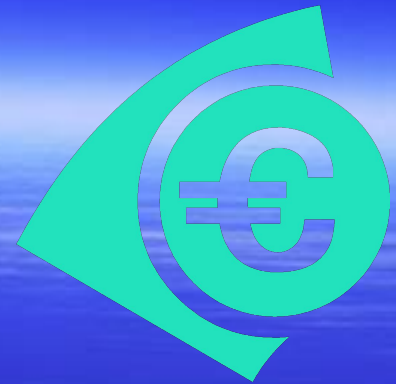
Гос. займы,  
осуществляемые  
в валюте РФ путем  
выпуска ценных бумаг

Гос. займы,  
осуществляемые  
в иностранной  
валюте путем выпуска  
ценных бумаг

Бюджетные кредиты,  
полученные от  
других уровней  
бюджетной системы

Доходы  
от продажи  
государственного  
имущества

Кредиты иностранных  
государств,  
банков и фирм,  
предоставленные в  
иностранной валюте



# Бюджетный кодекс определяет:

- В случае принятия бюджета на очередной финансовый год с дефицитом, законом (решением) о бюджете утверждаются источники финансирования дефицита бюджета.
- Текущие расходы бюджета субъекта РФ, местного бюджета не могут превышать объем доходов соответствующего бюджета.
- Размер дефицита федерального бюджета не может превышать суммарный объем бюджетных инвестиций и расходов на обслуживание государственного долга РФ в соответствующем финансовом году.
- Размер дефицита бюджета субъекта РФ не может превышать 15 процентов объема его доходов без учета финансовой помощи из федерального бюджета.
- Размер дефицита местного бюджета не может превышать 10 процентов объема его доходов без учета финансовой помощи из федерального бюджета и бюджета субъекта РФ.
- Внешние источники могут использоваться для финансирования дефицита только федерального бюджета

# Бюджетный процесс

Бюджетный процесс - регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также по контролю за их исполнением



# Этапы бюджетного процесса

- Составление проекта бюджета
- Рассмотрение проекта бюджета
  - Утверждение бюджета
  - Исполнение бюджета
- Утверждение отчета об исполнении бюджета

# Участники бюджетного процесса

- Президент Российской Федерации;
- Органы законодательной (представительной) власти;
- Органы исполнительной власти;
- органы денежно-кредитного регулирования;
- органы государственного и муниципального финансового контроля;
- государственные внебюджетные фонды;
- главные распорядители и распорядители бюджетных средств;
- иные органы, определяемые бюджетным законодательством

# Участники бюджетного процесса на федеральном уровне

- Президент Российской Федерации;
- Государственная Дума;
- Совет Федерации;
- Правительство Российской Федерации;
- Министерство финансов Российской Федерации;
- Федеральное казначейство;
- органы, осуществляющие сбор доходов бюджета;
- Банк России;
- Счетная палата Российской Федерации;
- Федеральная служба финансово-бюджетного надзора;
- государственные внебюджетные фонды;
- главные распорядители и распорядители бюджетных средств

# Составление проекта бюджета основывается на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики.



## При рассмотрении проекта закона (решения) о бюджете в законодательном органе одновременно с проектом представляются следующие документы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;
- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;
- общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета консолидированного бюджета соответствующей территории;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- верхний предел государственного долга;
- проект программы государственных внутренних заимствований;
- проект программы государственных внешних заимствований;
- проекты программ государственных гарантий;
- проект программы предоставления бюджетных кредитов;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год и др.

Проект закона о федеральном бюджете вносится на рассмотрение в Государственную думу до 26 августа. Она рассматривает его в трех чтениях

# 1 чтение – 30 дней. Предмет рассмотрения:

- прогнозируемый общий объем доходов с выделением нефтегазовых доходов;
- нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;
- объем нефтегазового трансферта;
- верхний предел государственного внутреннего и внешнего долга;
- нормативная величина Резервного фонда в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) федерального бюджета.

# 2 чтение – 35 дней. Предмет рассмотрения:

- перечень главных администраторов доходов федерального бюджета;
- бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета;
- распределение между субъектами РФ межбюджетных трансфертов;
- программа предоставления экспортных кредитов;
- программа государственных внутренних и внешних заимствований Российской Федерации;
- программа государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и иностранной валюте;
- федеральные целевые программы



# 3 чтение – 15 дней. Предмет рассмотрения:

- Для рассмотрения в третьем чтении законопроект выносится на голосование в целом.

- Принятый Государственной Думой федеральный закон о федеральном бюджете в течение пяти дней со дня принятия передается на рассмотрение Совета Федерации.
- Совет Федерации рассматривает законопроект в течение 14 дней. Проект голосуется в целом.
  - Одобренный Советом Федерации федеральный закон о федеральном бюджете в течение пяти дней со дня одобрения направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

# Межбюджетные трансферты

# Формы межбюджетных трансфертов

- финансовая помощь бюджетам субъектов РФ, в том числе дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ;
- субвенции бюджетам субъектов РФ из Федерального фонда компенсаций;
- финансовая помощь бюджетам отдельных муниципальных образований;
- иные безвозмездные и безвозвратные перечисления;
- бюджетные кредиты бюджетам субъектов РФ.



# Безвозмездные перечисления:

	Получатель	Назначение
Дотации	Бюджет другого уровня	-
Субвенции	Бюджет другого уровня, юридическое лицо	+
Субсидии	Бюджет другого уровня, физические и юридические лица	+, доленое финансирование

# Безвозмездные перечисления:

- **Дотация** - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на безвозмездной и безвозвратной основе
- **Субвенция** - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов
- **Субсидия** - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов
- **Бюджетный кредит** – форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основах.

# Целевые фонды федерального бюджета

- **Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации**
- **Федеральный фонд компенсаций**
- **Фонд софинансирования расходов**