

**Санкт-Петербургская государственная академия  
ветеринарной медицины**

**Курс ГО и ЧС**

**Н.П. Пономаренко**

**Тема:**

**«НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ  
РЕГУЛИРОВАНИЕ и ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ  
ОСНОВЫ в ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ  
ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ и  
ТЕРРИТОРИЙ от ЧС ПРИРОДНОГО и  
ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА».**

# УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1. Требования федерального законодательства и подзаконных актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС.**
- 2. Организационные основы защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.**
- 3. Основные задачи организаций в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС.**

# Литература:

Федеральный закон Российской Федерации от 12.02.1998 № 28-ФЗ « О Гражданской Обороне » (ред. последующих Федеральных законов)

Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» (ред. последующих Федеральных законов).

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804. «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации №794 от 30.12.2003г. «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций » (РСЧС).

Закон Санкт - Петербурга от 20.10.2005 № 514 - 76 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Санкт-Петербурге».

Постановление Правительства Санкт – Петербурга от 02.11.2006 № 1359 «О Санкт - Петербургской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Указ президента Российской Федерации от 30.09.2011 № 1265. « О спасательных воинских формированиях министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

## Требования федерального законодательства и подзаконных актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС.

Вопросы организации гражданской обороны (далее – ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) регламентированы рядом нормативно правовых актов, основными из которых являются Федеральные законы (далее – ФЗ):

- **в области ГО** - ФЗ от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне";
- **в области защиты от ЧС** - ФЗ от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
- **В области пожарной безопасности** – ФЗ от 21. 12.1994 № 69 – ФЗ ( в ред. от 30.12.2015 № 448 –ФЗ) « О пожарной безопасности».

# Структура Федерального Закона РФ «О гражданской обороне»

## Глава I

Общие  
поло-  
жения

## Глава II

Полномо-  
чия  
органов  
госу-  
дарст-  
венной  
власти РФ  
в области  
ГО

## Глава III

Полномочия  
органов  
исполнительной  
власти субъектов  
РФ, органов  
местного  
самоуправления,  
организаций,  
права и  
обязанности  
граждан РФ в  
области ГО

## Глава IV

Руко-  
водство  
граждан-  
ской  
обороной

## Глава V

Силы  
ГО

## Глава VI

Заклю-  
читель-  
ные  
положе-  
ния

**В развитие ФЗ № 28 «О гражданской обороне» был принят ряд подзаконных актов – Постановления Правительства РФ:**

- **от 10 июля 1999 г. № 782** «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специального уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»;
- **от 29 ноября 1999 г. № 1309** «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»;
- **от 16 марта 2000 г. № 227** «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне»;
- **от 27 апреля 2000 г. № 379** «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;
- **от 2 ноября 2000 г. № 841** «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»;
- **от 26 ноября 2007 г. № 804** «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;
- **от 3 июня 2011г. № 437-13** «О некоторых вопросах гражданской обороны в Российской Федерации» и некоторые другие.

## **Ведение ГО начинается:**

- с момента объявления состояния войны;
- фактического начала военных действий;
- с введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях;
- при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

**Мероприятия по гражданской обороне** - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Требования в области гражданской обороны** - специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

## Ведение гражданской обороны осуществляется

### **в Российской Федерации**

- на основе Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

### **в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях**

- на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

### **в федеральных органах исполнительной власти и организациях**

*- на основе соответствующих планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.*

**ГО организуется согласно ПОЛОЖЕНИЯ о гражданской обороне в Российской Федерации.**

*( утверждено ПП РФ от 26.11.2007 № 804)*

*Мероприятия по гражданской обороне в Российской Федерации организуются и проводятся на всей территории страны :*

- на федеральном уровне;*
- на региональном уровне;*
- на муниципальном уровне;*
- в организациях (объектовый уровень).*

***Правовые основы работы по ГО изложены:***

- в Конституции Российской Федерации;*
- в федеральных конституционных законах и федеральных законах;*
- в нормативных правовых актах Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;*
- в нормативных правовых актах МЧС России.*

# Руководство гражданской обороной

1. Руководство ГО в РФ осуществляет Правительство РФ.
  - 1.1. Государственную политику в области ГО осуществляет МЧС России.
2. Руководство ГО в федеральных органах исполнительной власти и **организациях** осуществляют их руководители.
3. Руководство ГО на территориях субъектов РФ и муниципальных образований осуществляют соответствующие главы органов исполнительной власти субъектов РФ и МСУ.
4. **Руководители** федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и **организаций** несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения.

## Органы, осуществляющие управление ГО в организации:

- Структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством РФ.

(см. ПП РФ от 10.07.1999 г. № 782).

**В области защиты от ЧС** - рассмотрим основные положения Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ *"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"*

**Этот закон определяет общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты:**

- граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ;
- всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части;
- объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от ЧС природного и техногенного характера.

**Действие этого ФЗ распространяется на отношения,  
возникающие в процессе деятельности:**

- органов государственной власти РФ;
- органов государственной власти субъектов РФ;
- органов местного самоуправления;
- а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы;
- и населения в области защиты населения и территорий от ЧС.

**Целями ФЗ являются:**

- предупреждение возникновения и развития ЧС;
- снижение размеров ущерба и потерь от ЧС;
- ликвидация ЧС.

Для достижения вышеуказанных целей Закон предусматривает иметь в государстве единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС (далее – **РСЧС**).

# **Структура ФЗ № 68 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»**

**Глава I**  
**Общие положения.**  
**Определение ЧС.**  
**Задачи РСЧС.**  
**Принципы защиты Н и Т от ЧС.**

**Глава II**  
**Полномочия органов гос. власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и ОМС в области защиты Н и Т от ЧС.**

**Глава III**  
**Государственное самоуправление в области защиты Н и Т от ЧС.**

**Глава IV**  
**Права и обязанности граждан в области защиты Н и Т от ЧС.**  
**Социальная защита пострадавших.**

**Глава V**  
**Подготовка населения в области защиты от ЧС.**

**Глава VI**  
**Порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите Н и Т от ЧС.**

**Глава VII**  
**Государственная экспертиза, надзор и контроль в области защиты Н и Т от ЧС.**

**Глава VIII**  
**Международные договоры РФ в области защиты Н и Т от ЧС.**

**Глава IX**  
**Заключительные положения.**

## **Права граждан РФ в области защиты от ЧС: (ст.18 ФЗ № 68)**

- На защиту жизни, здоровья и личного имущества в ЧС;
- В соответствии с планами ликвидации ЧС использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество, предназначенное для защиты населения от ЧС;
- Быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах, и о мерах необходимой безопасности;
- Обращаться в гос. органы и органы МСУ по вопросам защиты от ЧС;
- Участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;
- На возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие ЧС;
- На медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах ЧС;
- На получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации ЧС;
- На пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС;
- На пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

## **ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.**

*Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:*

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

# Структура Гражданской обороны объекта

## Органы управления

Структурные подразделения (отделы, секторы) или работники, уполномоченные на решение задач в области ГО

- Эвакуационные комиссии
- Комиссии по ПУФ

## Силы и средства

НАСФ, спасательные службы.

- Штатные аварийно-спасательные формирования, обеспеченные техникой и имуществом согласно штатным перечням

Запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств

Предназначены для первоочередного обеспечения работников в военное время и оснащения формирований, исходя из штатов и норм оснащения.

Накапливаются заблаговременно в мирное время

## Системы связи и оповещения

- Пункты управления.
- Система связи.
- Системы оповещения

**ПРИКАЗ МЧС РФ  
от 14 ноября 2008 г. N 687**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ  
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИИ ГРАЖДАНСКОЙ  
ОБОРОНЫ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ И  
ОРГАНИЗАЦИЯХ**

*Организации в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:*

**1. По обучению населения в области гражданской обороны:**

- разработка с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления соответственно, рабочих программ обучения личного состава формирований и служб организаций, а также рабочих программ обучения работников организаций в области гражданской обороны;
- осуществление обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;
- создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;
- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

**2. По оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:**

- создание и совершенствование системы оповещения работников;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения на потенциально опасных объектах и в районах их размещения в установленном порядке;
- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;
- сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

### **3. По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:**

- **организация планирования, подготовки и проведения эвакуации работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы организаций, прекращающих в военное время производственную деятельность в городах и населенных пунктах, отнесенных к группам по гражданской обороне, в населенных пунктах, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, и железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктах, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-х часового добега волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих в военное время производственную деятельность в указанных населенных пунктах;**

- **подготовка районов размещения работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;**

- **разработка согласованных с органами местного самоуправления планов размещения работников и членов их семей в загородной зоне, получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений);**

- **подготовка их личного состава, создание и организация деятельности эвакуационных органов организаций.**

**4. По предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты:**

- **поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в ведении организаций;**
- **разработка планов наращивания инженерной защиты организаций, продолжающих и переносящих в загородную зону производственную деятельность в военное время;**
- **строительство убежищ гражданской обороны для укрытия наибольшей работающей смены организаций, продолжающих производственную деятельность в городах и населенных пунктах, отнесенных к группам по гражданской обороне, в населенных пунктах, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, и железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктах, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-х часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений;**
- **накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты для обеспечения ими работников организаций;**
- **разработка планов выдачи и распределения средств индивидуальной защиты работникам организаций в установленные сроки.**

**5. По световой и другим видам маскировки:**

- **определение перечня зданий и сооружений, подлежащих маскировке;**
- **разработка планов осуществления комплексной маскировки организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;**
- **создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по маскировке;**
- **проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесённых в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.**

**6. По проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:**

- создание, оснащение и подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;
- создание, оснащение и подготовка организациями, отнесёнными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими или переносящими в загородную зону производственную деятельность в военное время, спасательных служб;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения действий сил гражданской обороны.

## **Основные мероприятия по ГО организации:**

### **7. По борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий:**

- **создание организациями**, отнесёнными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими или переносящими в загородную зону производственную деятельность в военное время в составе сил гражданской обороны, **противопожарных формирований**, планирование их действий и организация взаимодействия с другими видами пожарной охраны.

### **8. По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению):**

- **организация наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны организациями**, имеющими специальное оборудование (технические средства) и подготовленных работников для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения);

- **введение режимов радиационной защиты организаций;**

- **создание организациями**, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими или переносящими в загородную зону производственную деятельность в военное время в составе сил гражданской обороны, **постов радиационного, химического и биологического наблюдения, команд и групп радиационной, химической и биологической защиты, а также групп радиационной, химической и биологической разведки;**

- **обеспечение сил гражданской обороны средствами радиационного, химического и биологического контроля.**

**9. По санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:**

- **создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки работников, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий организаций, отнесённых в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими производственную деятельность в военное время, подготовка их в области гражданской обороны;**

- **организация проведения мероприятий по санитарной обработке работников, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий организациями, отнесёнными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими производственную деятельность в военное время;**

- **заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов.**

**10. По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:**

- **создание и оснащение** сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;
- **осуществление пропускного режима** и поддержание общественного порядка в очагах поражения;
- **усиление охраны организаций**, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

**11. По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:**

- **обеспечение готовности коммунальных служб** (аварийных, ремонтно-восстановительных формирований) к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;
- **создание запасов оборудования** и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;
- **создание и подготовка резерва мобильных средств** для очистки, опреснения и транспортировки воды;
- **создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;**
- **создание запасов резервуаров и ёмкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств** в организациях, предоставляющих населению коммунальные услуги.

**12. По срочному захоронению трупов в военное время:**

- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов специализированными ритуальными организациями.

**13. По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:**

- создание и оснащение сил гражданской обороны современными техникой и оборудованием;
- проведение занятий по месту работы с личным составом аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны в составе группировки сил гражданской обороны, создаваемой муниципальным образованием.

**14. По разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время:**

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время;
- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;
- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;
- заблаговременное создание запасов материально-технических средств, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;
- создание страхового фонда документации;
- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

**Планирование основных мероприятий гражданской обороны производится**

- с учётом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории в организациях в результате:

А) применения современных средств поражения,

Б) в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций .

**Ведение гражданской обороны в организациях:**

- **заключается** в выполнении мероприятий по защите работников, материальных и культурных ценностей на территории организации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,

- **и осуществляется** на основании планов гражданской обороны организаций.

## *Планирование мероприятий по ГО в организации:*

*Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют :*

**- объём, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе её с мирного на военное время и в ходе её ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

**Требования к планам ГО организации изложены:**

*- в постановлении Правительства РФ от 03.06.2011 № 437-13 «О некоторых вопросах гражданской обороны» .*

*- в приказе МЧС РФ 16 февраля 2012 г. № 70 дсп. «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).»*

## Заключение

Рассмотренные документы позволяют сделать вывод о многогранной деятельности органов власти и должностных лиц на всех уровнях РФ в области ГО и защите населения и территорий от ЧС.

В ходе изучения курса ГО и ЧС будут рассмотрены все аспекты по организации и ведению ГО в организации (объект экономики), защите работников и животных при ЧС природного и техногенного характера.

### *Контрольные вопросы:*

1. Основные нормативные акты в области ГО.
2. Основные нормативные акты регламентирующие деятельность организации по защите работников при ЧС.
3. Назовите основные задачи организации по ГО.
4. Порядок планирования мероприятий по ГО в организации.

**Спасибо за внимание!**