

**Административное
правонарушение и
административная
ответственность**

Задачи законодательства об административных правонарушениях

- ❖ защита личности
- ❖ охрана прав и свобод человека и гражданина
- ❖ охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения
- ❖ защита общественной нравственности
- ❖ охрана окружающей среды
- ❖ установленного порядка осуществления государственной власти
- ❖ общественного порядка и общественной безопасности, собственности
- ❖ защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений
- ❖ предупреждение административных правонарушений

Законодательство об административных правонарушениях

- ▶ **Административное законодательство относится к совместному ведению РФ и субъектов (ст. 72 Конституции РФ)**
- ▶ **К ведению РФ** относится установление:
 - ▶ Общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях
 - ▶ Перечня видов административных наказаний и правил их применения
 - ▶ Административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение
 - ▶ Порядка производства по делам об административных правонарушениях
 - ▶ Порядка исполнения постановлений о назначении наказаний
- ▶ **К ведению субъектов РФ** относится:
 - ▶ установление законами субъектов РФ об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;
 - ▶ 2) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ;
 - ▶ 3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ и др.

Презумпция невинности: один из основных принципов административного права

Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, **за исключением случаев**, предусмотренных **примечанием** к статье 1.5 КоАП РФ.

Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.



Вина при совершении административного правонарушения

- ▶ Административное правонарушение признается совершенным **умышленно**, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.
- ▶ Административное правонарушение признается совершенным **по неосторожности**, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Обеспечение законности при применении мер административного принуждения

- ❖ Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.
- ❖ Применение уполномоченными на то органом или должностным лицом административного наказания и мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении осуществляется в пределах его компетенции.
- ❖ При применении мер административного принуждения не допускаются решения и действия (бездействие), унижающие человеческое достоинство.

Действие законодательства об административных правонарушениях во времени (**Статья 1.7. КоАП**)

- ❖ Лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.
- ❖ Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу.
- ❖ Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

Административное правонарушение

- ❖ Это противоправное, виновное действие (бездействие) **физического или юридического лица**, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
- ❖ **Юридическое лицо** признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.
- ❖ Назначение административного наказания юридическому лицу **не освобождает** от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

**Возраст, по достижении
которого наступает
административная
ответственность**

Административной
ответственности подлежит
лицо, достигшее к моменту
совершения административного
правонарушения возраста **16**
лет

Административная ответственность должностных лиц

- ▶ Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.
- ▶ **Под должностным лицом** следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств

К административной ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения и административные правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи привлекаются собственники (владельцы) транспортных средств.

Собственник (владелец) транспортного средства освобождается от административной ответственности, если в ходе рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное в соответствии с частью 3 статьи 28.6 КоАП, будут подтверждены содержащиеся в ней данные о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий

Цели административного наказания

- ❖ Применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.
- ❖ Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Крайняя необходимость

Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

- ▶ Пример: машина «Скорой» превышает разрешенную скорость, поскольку перевозит пациента в тяжелом состоянии (см. Решение по делу № 12-199/2015 от 02.10.2015, Череповецкий районный суд)
- ▶ Антипример: решение от 05.10.2015, Октябрьский районный суд г. Самары. Водитель вез беременную жену в больницу в связи с угрозой прерывания беременности. Отказался от медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Невменяемость

- ▶ Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.
- ▶ Пример: «Е. обратился в дежурную часть ОМВД России по Лоухскому району с устным заявлением о «слежке со стороны специальных служб». В связи с предположением о том, что Е. употребил наркотические средства, он был доставлен для проведения медицинского освидетельствования в Лоухскую центральную больницу, где после отказа от прохождения освидетельствования, проследовать в дежурную часть, стал хватать сотрудников полиции за форменную одежду. Документы по направлению Е. на медицинское освидетельствование не составлялись. В связи с оказанным неповиновением сотрудникам полиции в Лоухской ЦРБ Е. был помещен в КАЗ, при этом оказал неповиновение, хватал за форменную одежду, оказал физическое сопротивление. В связи с отсутствием в Лоухской ЦРБ врача-психиатра и нарколога осмотр Е. указанными специалистами не проводился, его психическое состояние на момент совершения правонарушения не устанавливалось» ... - Решение по делу 5-11/2015 от 06.07.2015, Лоухский районный суд р-ки Карелия

Малозначительность

административного правонарушения

- ▶ При малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.
- ▶ Пример: Дело № 5-661/2015 Мировой судья участка № 9 Ленинского судебного района г. Костромы, решение от 09.10.2015

С. осуществила телефонный звонок в дежурную часть, сообщив о том, что у нее украли сумку. Однако в ходе проверки данная информация не подтвердилась, тем самым С. своими действиями совершила заведомо ложный вызов полиции, то есть административное правонарушение, предусмотренное ст.19.13 КоАП РФ. В судебном заседании С. пояснила, что действительно звонила в указанное время в полицию, т.к. возвращаясь домой, у нее неизвестный мужчина похитил сумку. Однако она написала заявление с просьбой не проводить проверку, т.к. сумку она потеряла сама, возвращаясь домой ночью в состоянии алкогольного опьянения и в полицию сообщила, т.к. перед родственниками было неудобно признать данный факт. С. вину признает, в содеянном раскаивается.

Виды административных наказаний (Статья 3.2. КоАП)

- ❖ предупреждение;
- ❖ административный штраф;
- ❖ конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- ❖ лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- ❖ административный арест;
- ❖ административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- ❖ дисквалификация;
- ❖ административное приостановление деятельности;
- ❖ обязательные работы;
- ❖ административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Статья 3.3. Основные и дополнительные административные наказания

- ❖ Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением права управления транспортным средством соответствующего вида, административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности и обязательные работы могут устанавливаться только в качестве **основных административных наказаний**.
- ❖ Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида, административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения могут устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания.
- ❖ За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание из наказаний, указанных в санкции применяемой статьи Особенной части КоАП или закона субъекта Российской Федерации об административной ответственности.

Статья 3.9.

Административный арест

Содержание нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до 15 суток, **а за нарушение** установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах до 30 суток.

Административный арест **назначается судьей**.

Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться к:

- ▶ беременным женщинам,
- ▶ женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет,
- ▶ лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет и некоторым другим категориям лиц

Статья 3.13. Обязательные работы

- ❖ Выполнение физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ.
- ❖ Обязательные работы **назначаются судьей**.
- ❖ Обязательные работы устанавливаются на срок **от 20 до 200 часов** и отбываются не более четырех часов в день.

Обязательные работы не применяются к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет и некоторым другим

Статья 3.14. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения

- ❖ Временный запрет гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований
- ❖ Устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований
- ❖ **Назначается судьей**
- ❖ Устанавливается на срок **от 6 месяцев до 7 лет.**

Административные правонарушения

- посягающие на права граждан
- посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность
- в области охраны собственности в области охраны окружающей среды и природопользования
- в промышленности, строительстве и энергетике
- на транспорте
- в области дорожного движения
- посягающие на институты власти
- Др.

Посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность

Статья 6.6. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения

Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других местах), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статья 6.21. Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних

1. Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних, выразившаяся в распространении информации, направленной на формирование у несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений, искаженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений, либо навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающей интерес к таким отношениям, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети "Интернет"), если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - одного миллиона рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

3. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влекут наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

4. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети "Интернет"), если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влекут наложение административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Статья 6.24. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах

1. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от **пятисот до одной тысячи пятисот рублей**.

2. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака **на детских площадках** -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от **двух тысяч до трех тысяч рублей**.

Статья 11.18.

Безбилетный проезд

1. Безбилетный проезд:

3) на судне морского транспорта пригородных линий или на судне внутреннего водного транспорта пригородного сообщения –

влечет наложение административного штрафа в размере ста рублей;

4) на судне морского транспорта дальних (транзитных) линий или на судне внутреннего водного транспорта дальних (транзитных) линий –

влечет наложение административного штрафа в размере ста рублей.

2. Безбилетный полет на судне воздушного транспорта –

влечет наложение административного штрафа в размере двухсот рублей.

3. Безбилетный проезд в автобусе междугородного сообщения –

влечет наложение административного штрафа в размере ста рублей.

4. Провоз без билета детей, проезд которых подлежит частичной оплате, –

влечет наложение административного штрафа в размере половины штрафа, налагаемого на взрослых пассажиров за безбилетный проезд на транспорте соответствующего вида.