



4 октября 1932 года была  
создана местная  
противовоздушная оборона



КУРСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ  
СЕРПУХОВ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА  
И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ



## Тема 16

Планирование мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

**Проверка по вопросам организации деятельности  
объектового звена в области защиты населения и  
территорий от ЧС природного и техногенного характера  
осуществляется в соответствии с...**

**Приказом МЧС России от 04 февраля 2022 г. N 62**

**Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов,  
ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении  
контролируемым лицом обязательных требований), применяемого  
Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий  
и его территориальными органами при осуществлении федерального  
государственного надзора в области защиты населения и территорий  
от чрезвычайных ситуаций**

Полный текст приказа находится в учебно-тематической библиотеке Тема 16  
нормативные документы



# Первый вопрос

Цели и виды планирования, требования руководящих документов по планированию мероприятий ГО и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

# Планирование осуществляется с целью:



**Снижения рисков возникновения ЧС природного и техногенного характера**

**Снижения возможных потерь и материального ущерба**



**Поддержание в постоянной готовности органов управления, сил и средств к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций**

## **Задачи уполномоченного по ГОЧС в вопросах планирования деятельности организации по защите от ЧС**

- 1. Объективная оценка источников опасностей (внешних и внутренних) и прогноз возможных последствий для объекта экономики.**
- 2. Планирование организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий по снижению вероятности возникновения источников опасности.**
- 3. Планирование организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий, направленных на уменьшение возможных последствий (потерь, ущерба).**
- 4. Планирование мероприятий по поддержанию в готовности органов управления, сил и средств, резервов МЧС, системы управления, связи и оповещения к действиям в различных режимах функционирования.**
- 5. Подготовка документов оперативного планирования.**
- 6. Последовательная реализация запланированных мероприятий в повседневном режимах функционирования.**
- 7. Выполнение запланированных мероприятий при ликвидации ЧС.**

# Управление – процесс руководства органами управления деятельностью, направленной на достижение определенной, заранее поставленной цели

## Управление включает

### Планирование

1. Определение целей.
2. Постановку задач по достижению поставленных целей.
3. Выработку оптимального перечня мероприятий по исполнению задач.
4. Назначение исполнителей.
5. Установление сроков исполнения.

### Организацию исполнения

1. Доведение исходной обстановки.
2. Постановка конкретных задач и уточнение ожидаемых результатов.
3. Выделение ресурсов.
4. Предоставление необходимых полномочий.
5. Определение порядка взаимодействия.

### Контроль

1. Оценка промежуточных результатов.
2. Уточнение действий по выполнению поставленных задач.
3. Оценка соответствия достигнутых результатов ожидаемым.

## Основные требования, предъявляемые к планированию:

- **реальность планов** - возможность достижения целей и решение поставленных задач по времени и имеющимся ресурсам;
- **целенаправленность планирования** - все выполняемые мероприятия должны быть направлены на достижение поставленных целей и конкретных результатов;
- **конкретность планов** - установление конкретных исполнительней, сроков и конечных результатов;
- **согласованность планов** - связанность мероприятий плана с другими планами по срокам, и конечным результатам.

## Типичные проблемы планирования:

- **иллюзия планирования** – планирование без учета реальных возможностей, наличия необходимых ресурсов, объективного расчета времени;
- **конфликт интересов** - планирование применения одних и тех же сил и средств в одно и тоже время разными службами;
- **приписка показателей** – попытка выдать желаемое за действительное;
- **утопия** – планирование задач при отсутствии необходимых ресурсов для их выполнения.

## Известные закономерности

$$T_T < T_H$$

Время, потраченное на выполнение задачи всегда больше чем запланированное

$$N_z > N_r$$

Количество запланированных сил больше, чем реально возможно привлечь. **В этом случае РЛЧС не сможет запросить помощь**  
( пример по Крымуку)

$$N_{\Pi} < N_T$$

Количество привлеченных сил всегда меньше, чем требуется

Планируют силы не сколько необходимо, а сколько есть



# Виды планирования

По видам планирование бывает:

**перспективное (долгосрочное)**

которое осуществляется как правило на федеральном и региональном уровне в виде целевых программ

**текущее (оперативное)**

осуществляется в рамках планов действий разрабатываемых органами управления РСЧС

**Все организации, создающие объектовые звенья должны проводить текущее (оперативное) планирование**

**Руководит планированием мероприятий по защите населения и территорий от ЧС руководитель организации.**

**Непосредственно решает задачи по планированию структурное подразделение (работник) уполномоченные на решение задач в области ГО и ЧС в организации.**

# Кто осуществляет оперативное планирование

**Объем планирования, перечень документов, уровень их согласования зависит от типа объекта экономики и вида производственной деятельности.**

## Объекты экономики, осуществляющие планирование в области защиты от ЧС

Организации, отнесенные к категории по ГО

Организации, эксплуатирующие объекты повышенной ответственности, в т.ч.:

Особо опасные объекты

Технически сложные объекты

Уникальные объекты

Критически важные объекты

Социально-значимые объекты, в т.ч. объекты жизнеобеспечения

Объекты с массовым пребыванием

Объекты исторического и культурного наследия

Объекты среднего и малого бизнеса

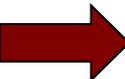
**Основным нормативным документом определяющим создание объектового звена является:**

**Приказ руководителя о создании объектового звена территориальной (функциональной) подсистемы РСЧС.**

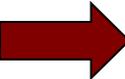
**Приказом утверждается: Положение об объектовом звене и структура объектового звена.**

**Руководство объектовым звеном территориальной (функциональной) подсистемы РСЧС осуществляет руководитель учреждения (предприятия)**

## **Нормативные документы по организации деятельности объектового звена, разрабатываемые во всех организациях:**



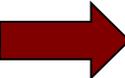
**Приказ о создании объектовой КЧС и ОПБ, положение о комиссии, структура и персональный состав.**



**Приказ о создании (назначение) структурного подразделения (работника) уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, положение (функциональные обязанности).**



**Приказ о создании органа повседневного управления, инструкция по несению дежурства, инструкция по проведению оповещения с использованием технических средств, инструкция по действиям в режиме ЧС.**



**Приказ о создании формирований (НАСФ и НФГО) и назначении руководителей (командиров) (В соответствии с ФЗ№28)**



**Приказ о создании резервов материальных и финансовых средств для ликвидации последствий ЧС.**

# Приказ о создании объектового звена РСЧС включает:

## Что должно быть определено в Положении об объектовом звене:

- Общие положения об объектовом звене.
- Обязанности руководителя объектового звена.
- Построение объектового звена, в т.ч. органы управления, силы и средства, резервы МТС, управление и оповещение.
- Организация информационного обмена.
- Перечень документов оперативного планирования.
- Режимы функционирования объектового звена и решаемые при этом задачи.
- Порядок организации работ по ликвидации ЧС.
- Порядок финансирования деятельности объектового звена.

# Структура объектового звена РСЧС включает:

## Органы управления объектового звена и их руководители

- КЧС и ОПБ
- Уполномоченный по ГОЧС
- Дежурно-диспетчерская служба

**Могут создаваться отдельными приказами или общим приказом о создании объектового звена.**

## Состав (группировка) сил и средств, привлекаемых для ликвидации ЧС

- **НАСФ** (создаются на ПОО)
- **НФО** (создаются в категорированных организациях)

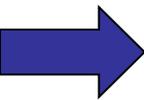
**Планируется привлечение:** Аварийно-спасательные формирования (АСС и АСФ); Силы и средства функциональных подсистем (МЧС, МВД, Мин. Здрав, Мин. ЖКХ)

## Построение системы управления, связи и оповещения

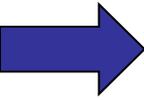
- **АСЦО** (создается на ПОО)
- **Объектовые системы оповещения** (создаются на объектах с массовым пребыванием, социальные, жизнеобеспечения)

**Лица, ответственные за создание и использование резервов МТС и финансовых средств**

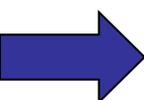
## **Перечень основных документов оперативного планирования в области защиты населения и территорий от ЧС, разрабатываемый в организациях:**



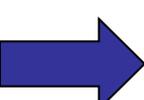
**План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации обеспечения пожарной безопасности на год.**



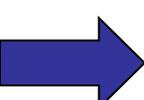
**План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**



**План работы объектовой КЧС и ОПБ на год**



**План работы органов специально уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС**



**Приказ об организации подготовки работников организации на год, программы курсового обучения руководителей и специалистов ГОЧС, личного состава формирований и работающего населения, не входящего в формирования.**

## **Перечень основных документов оперативного планирования в области защиты населения и территорий от ЧС, разрабатываемый в организациях:**



**План локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС)**  
(Для организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты)



**План по локализации и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН)** (Организации осуществляющие, добычу, транспортировку, переработку и хранения и нефти и нефтепродуктов).



**План эвакуации предприятия при возникновении или угрозы возникновения ЧС природного и техногенного характера с приложениями.**



**План мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта при возникновении ЧС.**



**План повышения защищенности критически важных объектов**  
(Для критически важных объектов)

**План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации обеспечения пожарной безопасности на год**

# **План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации обеспечения пожарной безопасности на год организации**



**является основным документом по организации деятельности объектового звена по предупреждению возникновения ЧС в режиме повседневной деятельности, а так же при подготовке к ведению гражданской обороны**

**Планы основных мероприятий на год разрабатываются по единой форме и должны содержать мероприятия, проводимые по планам вышестоящих органов управления функциональной или территориальной подсистемы РСЧС, в части, касающейся конкретной организации (объекта).**

## План основных мероприятий должен содержать следующие разделы:

- ▶ **Главные задачи:** в области гражданской обороны; предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; обеспечения пожарной безопасности (на отдельном листе).
- ▶ **Мероприятия, проводимые по плану вышестоящих органов управления РСЧС** (в части касающейся).
- ▶ **Основные мероприятия,** проводимые под руководством руководителя гражданской обороны и председателя КЧС организации.
- ▶ **Перечень учений, тренировок** (в т.ч. участие в учениях и тренировках проводимых вышестоящим органом управления РСЧС).
- ▶ **Организация подготовки руководителей и специалистов ГО и ЧС,** а так же личного состава формирований и работников организации.
- ▶ **Мероприятия по совершенствованию УМБ.**

**План основных мероприятий на год разрабатывается работником, уполномоченным по ГОЧС под руководством объектовой КЧС и ОПБ.**

СОГЛАСОВАНО  
Начальник органа  
управления по делам ГОЧС  
города (района)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

План основных мероприятий  
организации согласовывается  
с органом уполномоченным по  
вопросам ГОЧС  
муниципального образования

УТВЕРЖДАЮ  
Руководитель организации

\_\_\_\_\_  
(наименование объекта)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

ПЛАН  
ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

\_\_\_\_\_  
(наименование объекта)

ПО ВОПРОСАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ  
ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
на 200\_\_ год

г. \_\_\_\_\_  
200\_\_ год

План основных  
мероприятий организации  
разрабатывается и  
подписывается  
уполномоченным по ГО и  
ЧС и утверждается  
руководителем

**План основных мероприятий на следующий год  
разрабатывается до 20 декабря текущего года**

# Раздел главные задачи Плана основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации обеспечения пожарной безопасности на год

ГЛАВНОЙ ЗАДАЧЕЙ ПО ПОДГОТОВКЕ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ, СИЛ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ПЕРСОНАЛА (ОРГАНИЗАЦИЯ) НА \_\_\_\_\_ ГОД СЧИТАТЬ:

**В области защиты от чрезвычайных ситуаций** — реализацию мероприятий, направленных на снижение рисков и смягчение последствий возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение готовности сил и средств, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, подготовку работников организации к действиям при чрезвычайных ситуациях, по сигналам оповещения, в том числе по сигналу «Внимание Всем!».

**В области гражданской обороны** — обеспечение повседневной готовности органов управления, выделенных для решения задач гражданской обороны сил и средств, а так же работников организации к выполнению возложенных на них задач в условиях военного времени, при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных последствиями внезапного нападения противника.

**В области обеспечения пожарной безопасности** — реализацию организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий по предупреждению пожаров и гибели людей при пожарах, повышение роли и значения системы пожарной безопасности, выполнение требований по противопожарной подготовке всех категорий работников.

Образец плана основных мероприятий находится в учебно-тематической библиотеке Тема 16 образцы документов

# План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации обеспечения пожарной безопасности на год

Формулировка главной задачи в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности оформляется на отдельном листе плана **в соответствии с организационно-методическими указаниями МЧС России и рекомендациями территориальных органов управления по делам ГОЧС по подготовке сил ГО и РСЧС на предстоящий год.**

---

## Выводы по первому вопросу

**Организация обязана осуществлять планирование** в области защиты населения и территорий от различных опасностей мирного времени и делать это заблаговременно. **Отвечает за эту работу руководитель организации.**

**Объем и содержание планирующих документов** зависит от категории организации, решаемых ее задач в производственной деятельности и особенностей территорий на которой организация расположена.

**Конечный результат планирования** - выработка конкретных по содержанию и срокам исполнения мероприятий направленных на снижение риска возникновения ЧС, снижения возможных потерь и ущерба, обеспечение высокой оперативной готовности органов управления, сил и средств организации к действиям при возникновении ЧС.

**Непосредственным исполнителем в вопросах планирования деятельности организации в области защиты от ЧС является уполномоченный по вопросам ГОЧС.**



## Второй вопрос

План действий по предупреждению и ликвидации ЧС организации (объекта)  
Порядок его разработки, согласования и утверждения.



## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по порядку разработки, согласованию и утверждению  
«Планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных  
ситуаций природного и техногенного характера муниципальных  
образований, организаций и учреждений, расположенных на  
территории Московской области»  
2019г.**

**Данные рекомендации разработаны с целью оказания помощи  
руководителям муниципальных образований и организаций  
Московской области по осуществлению планирования в области  
предупреждения и ликвидации ЧС, а так же по защите населения и  
территорий от различных опасностей мирного времени.**



**Планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера муниципального и объектового звеньев МОСЧС являются рабочими планирующими документами для органов управления этих звеньев**

Вся деятельность организации, направленная на снижение риска возникновения ЧС и ликвидации ЧС осуществляется на основании **«Плана действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**.

## План действий определяет:

- объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий **по предупреждению (снижению рисков возникновения) и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;**
- перечень мероприятия по снижению негативных последствий ЧС;
- **меры по защите населения, территорий, материальных ценностей** от опасных факторов ЧС и порядок их выполнения;
- **порядок организации и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР)** при возникновении чрезвычайных ситуаций и привлекаемые для этого силы и средства.

**Планы действий детально отражают все мероприятия, направленные на выполнение указанных задач**

## План действий включает:

1. Все возможные сценарии возникновения ЧС, масштабы и последствия должны отражаться в Плане действий.
2. При возникновении ЧС - какие должны выполняться мероприятия по ликвидации последствий ЧС заранее предусмотренные в Плане действий.

**План действий разрабатывается заблаговременно в повседневных условиях под руководством КЧС и ОПБ** при непосредственном участии органа, уполномоченного на решение задач в области ГО и ЧС.

Руководители организаций **осуществляют непосредственное руководство и несут персональную ответственность** за планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

# К планам действий по предупреждению и ликвидации ЧС предъявляются следующие требования:

Реальность выполнения мероприятий плана действий



достигается:

- **глубоким и всесторонним анализом** состояния защиты населения и территории;
- **правильной оценкой обстановки**, которая может сложиться на той или иной территории при угрозе и возникновении ЧС;
- **строгим учетом людских и материальных возможностей**;
- **учетом специфических особенностей** (географических, климатических и др.);
- **проведением объективных оперативно-тактических расчетов**;
- **согласованием их с перспективными планами развития.**

# К планам действий по предупреждению и ликвидации ЧС предъявляются следующие требования:

## Конкретность мероприятий планов действий



которая достигается тем, что в плане действий все мероприятия и действия должны иметь:

- определенный объем;
  - конкретное содержание;
  - быть взаимоувязанными между собой по цели, месту, времени, составу сил и средств и способам их действий.
-

# **К планам действий по предупреждению и ликвидации ЧС предъявляются следующие требования:**

## **Соответствие основным принципам защиты населения**

### **что предусматривает:**

- **заблаговременную подготовку мероприятий по защите работников и территорий организаций от ЧС;**
- **индивидуальный подход к определению характера, объема и сроков проведения мероприятий;**
- **комплексное проведение мероприятий для обеспечения надежной защиты работников и организация их первоочередного жизнеобеспечения.**

**План действий должен быть удобным в пользовании в т.ч. давать возможность дифференцированного использования своих документов (приложений) в различных условиях обстановки.**

# Кто разрабатывает План действий по предупреждению и ликвидации ЧС?

Планы действий разрабатываются на **объектах экономики первого и второго типов.**



**Объекты первого типа** - организации, **имеющие критически важные объекты (КВО) и (или) потенциально опасные объекты (ПОО) I, II, III и IV классов опасности**, в том числе организации, включенные в перечень потенциально опасных объектов и объектов систем жизнеобеспечения населения, вне зависимости от максимального одновременного нахождения людей на объекте



**Объекты второго типа** - организации, которые не относятся к объектам первого типа и на территории которых имеются **места с максимальным одновременным нахождением 50 (пятидесяти) и более человек (включая персонал)**, в том числе **объекты организации отдыха и оздоровления детей**

# Кто разрабатывает План действий по предупреждению и ликвидации ЧС?

**Объекты третьего типа** - объекты экономики, которые не относятся к объектам первого и второго типа.

**Объекты третьего типа** не разрабатывают Планы действий и получают выписку из Планов действий городских округов и муниципальных районов по запросу.

**Органы управления муниципального звена, в срок не позднее 30-ти дней направляют выписки из соответствующих планов действий на объекты третьего типа**

**Объекты третьего типа, на основании выписки из соответствующих планов действий, в срок не позднее 30-ти дней после получения выписки из соответствующих планов действий разрабатывают «Инструкцию по действию работников организации при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**

# Разработка плана действий проводится в три этапа

## Первый этап

Сбор и анализ данных о возможных причинах (источниках) ЧС

Прогнозирование и оценка обстановки

## Второй этап

Практическая разработка разделов плана действий

Согласование плана действий

## Третий этап

Утверждение плана действий

# Выявление опасных факторов и оценка рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, которые возможны на объекте экономики

**Опасные факторы бывают:**



**внешние**



**внутренние**



# Внешние факторы, влияющие на возможность (риск) возникновения ЧС

**Географические особенности региона размещения** - риски возникновения природные, техногенные и биолого-социальные чрезвычайные ситуации

**Метеорологические особенности региона** - средние: температура воздуха; количество осадков, направление и скорость ветров

**Социальная и экономическая характеристика района расположения** - характер и плотность застройки, насыщенность инфраструктуры, наличие потенциально опасных объектов, плотность населения

**Потенциальная опасность территории** - степень опасности территории, отнесение территории к группе по гражданской обороне, отнесение территории к приоритетной группе поражения объектов тыла при военных конфликтах.

Данные по внешним угрозам получают в форме выписок из муниципальных планов предупреждения и ликвидации ЧС, планов гражданской обороны, паспорта безопасности территории и т.д.

**Данные о внешних факторах рисков получают из плана действий муниципального образования (запрос на выписку) или от территориального органа управления:**

- краткая характеристика и общие данные по территории расположения организации (объекта);
- данные по рискам возникновения ЧС их характеру, возможным масштабам и последствиям для территории размещения организации (объекта);
- данные для проведения эвакуационных мероприятий (наличие ПВР и ПДП);
- данные по имеющимся резервам материально-технических средств,
- состав группировки сил и средств созданных для ликвидации ЧС;
- порядок организации оповещения.

# Внутренние факторы, влияющие на риск возникновения ЧС

**Численность работников, уровень их квалификации** и состояние дисциплины работающих. Форма собственности. Техническая сложность производственной деятельности.

**Размеры и характеристика** зданий и сооружений, **состояние** оборудования, коммуникаций и транспортной инфраструктуры.

**Характер и особенности производственной деятельности, в т.ч:** применяемых технологий, материалов и веществ, номенклатура выпускаемой продукции, характер оказываемых услуг и т.д..

**Потребность в основных видах энергоносителей и воде** их объем и уровень зависимости работы объекта от них.

**Наличие опасных производственных объектов (ОПО),** складов и хранилищ опасных веществ и материалов и т.д..

**Энергоемкость объекта экономики** - количество и суммарная мощность трансформаторов, газораспределительных станций (пунктов), уровень зависимости работы объекта от них

**Размеры территории объекта.**

**Степень зависимости от внутриотраслевых и межотраслевых связей.**

**Данные о внутренних факторах рисков получают в ходе анализа обстановки на объекте, а так же из других планов (план безопасности ПОО, план локализации и ликвидации аварийных ситуаций):**

- наличие опасных производственных объектов и их характеристика;
- возможные опасности исходящие от прилегающей к объекту территории;
- состояние коммуникаций жизнеобеспечения;
- состояние территории и сооружений объекта;
- максимальное одномоментное количество людей, находящихся на объекте, в т.ч. с учетом численного состава работников в различных режимах работы объекта.

# Прогнозирование и оценка обстановки

**Результатом анализа внешних и внутренних рисков возникновения чрезвычайных ситуаций является:**

- оценка возможной обстановки при возникновении ЧС;
- прогнозирование возможных последствий ЧС.

**при этом определяется:**

- предполагаемые масштабы ЧС, возможные потери и материальный ущерб;
- влияние возникшей ЧС на работоспособность организации (объекта);
- ориентировочный объём, порядок и сроки выполнения мероприятий по снижению риска возникновения конкретной чрезвычайной ситуации;
- перечень планируемых мероприятий по защите населения от опасных факторов конкретной ЧС;
- состав сил и средств, которые необходимо привлечь для ликвидации последствий ЧС;
- перечень мероприятий по информированию и оповещению населения при возникновении ЧС.

**Прогнозирование и оценка обстановки выполняется для всех вероятных сценариев возникновения ЧС.**

**Завершается первый этап планирования составлением календарного плана по разработке документов плана действий с определением:**

- мероприятий по планированию и сроков их выполнения;
- определение общего срока завершения планирования;
- назначение ответственного за планирование и назначение соисполнителей по выполнению мероприятий плана.

**Календарный план утверждает руководитель организации.**

## Второй этап

### Практическая разработка разделов плана действий

**Данный этап заключается в планировании мероприятий:**

- ▶ по снижению рисков возникновения ЧС;
- ▶ по повышению устойчивости функционирования организации при ЧС;
- ▶ по защите работников организации и ее территории при угрозе или возникновении ЧС;
- ▶ по ликвидации возникших ЧС.

**План действий должен предусматривать все вероятные производственные аварии, катастрофы и стихийные бедствия, которые могут произойти на данном объекте.**

### План действий состоит из двух разделов

#### Раздел I.

Краткая географическая, социально-экономическая характеристика и оценка возможной обстановки

Раздел II. Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий

Приложения к плану действий  
(всего их семь)

# Что такое устойчивость функционирования объектов экономики?

Под устойчивостью функционирования понимается способность объекта экономики обеспечивать производство продукции соответствующей номенклатуры в установленных объемах (а для непроизводственных объектов способность выполнять заданные функции), а так же осуществлять жизнеобеспечение населения в условиях воздействия опасных факторов вызванных чрезвычайными ситуациями в мирное и военное время.

Руководитель отвечает за обеспечение устойчивого функционирования объекта экономики в любых условиях обстановки.

Руководитель организует работу по повышению устойчивости функционирования объекта экономики.

## Второй этап

### Практическая разработка разделов плана действий

**Раздел I. Краткая географическая, социально-экономическая характеристика и оценка возможной обстановки**  
**раздел включает в себя:**

- ▶ **Район расположения и общая характеристика объекта**, коммуникации (в т.ч. коммуникации жизнеобеспечения) и транспорт предприятия.
- ▶ **Перечень сопредельных объектов**, аварии на которых могут оказать негативное воздействие на территорию объекта (внешние угрозы).
- ▶ **Краткая оценка возможной обстановки** при возникновении чрезвычайных ситуаций на объекте.
- ▶ **Структура и состав объектового звена.**
- ▶ **Организация эвакуации работников** и их первоочередное жизнеобеспечение.
- ▶ **Планируемые мероприятия** по предупреждению или снижению негативных последствий чрезвычайных ситуаций, по защите работников (персонала, посетителей), прилегающих территорий, материальных и культурных ценностей.
- ▶ **Резерв материальных ресурсов и финансовых средств.**
- ▶ **Выводы из оценки обстановки** на территории объекта, исходя из существующих рисков

## Второй этап

### Практическая разработка разделов плана действий

Раздел II. Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий  
раздел включает в себя:

- ▶ **Перечень мероприятий по приведению органов управления, сил и средств в режим повышенной готовности.**
- ▶ **Порядок организации оповещения в режиме повышенной готовности и чрезвычайной ситуации.**
- ▶ **Перечень мероприятий по предупреждению (снижению негативных последствий) ЧС.**
- ▶ **Организация управления, связи, оповещения и взаимодействия в режиме ЧС.**
- ▶ **Организация эвакуации работников и их первоочередное жизнеобеспечение.**
- ▶ **Порядок организации работ по ликвидации последствий ЧС.**
- ▶ **Организация аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС.**

# Приложения к плану действий

Возможная обстановка при возникновении чрезвычайных ситуаций в организации (на объекте) **Разрабатывается на карте** (схеме объекта)

Календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций **Разрабатывается для всех возможных сценариев развития ЧС**

**Решение объектовой КЧС и ОПБ на ликвидацию чрезвычайных ситуаций**  
Разрабатывается **на карте (схеме)** объекта с пояснительной запиской с учетом всех возможных сценариев развития ЧС

Расчет сил и средств, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций

Организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций

Порядок проведения мероприятий по эвакуации работников организации при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций  
**Разрабатывается на карте** с указанием маршрутов эвакуации и размещения ПВР (ПДП)

Перечень организаций, которые могут быть привлечены к работам по восстановлению территорий, пострадавших от чрезвычайных ситуаций

# Календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций (вариант табличный)

Разрабатывается для всех возможных сценариев развития ЧС

№ п/п	Мероприятие	Ответственный	Время исполнения
<b>При угрозе взрыва</b>			
1.	Сообщить о полученной информации в УВД муниципального образования, оперативному дежурному управления по делам ГОЧС муниципального образования и в окружную аптеку		«Ч»+15 мин.
2.	Безаварийно приостановить все работы (указать где), эвакуировать посетителей и сотрудников из помещений (указать каких), проверить наличие всех сотрудников работающей смены в установленном месте сбора		«Ч»+30 мин.
3.	Встретить прибывшее спецподразделение органов внутренних дел и обеспечить обследование территории и помещений (указать каких). Работу возобновить после получения от командира подразделения разрешающего документа		По прибытию и проведению работ
<b>При угрозе возникновения пожара</b>			
1.	Организовать наблюдение за обстановкой в помещениях и на прилегающей территории		постоянно



# Решение председателя объектовой КЧС и ОПБ на ликвидацию ЧС (текстовая часть):

оперативная информация о ЧС и краткие выводы из обстановки

назначение руководителя ликвидации последствий ЧС

информация по изменению режима функционирования соответствующего уровня РСЧС

организация всестороннего обеспечения действий сил и организация взаимодействия

перечень и последовательность мероприятий ликвидации ЧС, ответственные и сроки выполнения

мероприятия по защите населения и территорий сроки их выполнения и ответственные исполнители

организация управления, связи и оповещения



## На карте (план-схеме) отражается:

- состав группировки сил и средств;
- границы территории (объекта);
- границы районов (участков) проведения АСДНР и зон ответственности за проведение работ;
- границы зон заражения, катастрофического затопления, пожаров;
- маршруты ввода сил в очаги поражения;
- организация службы охраны общественного порядка;
- порядок эвакуации пострадавших из зоны ЧС, оказания им медицинской помощи;
- список ответственных за проведение неотложных работ на коммунальных сетях, транспортных и энергетических коммуникациях и т.д.;
- порядок взаимодействия;
- расположение пунктов управления , защитных сооружений и др.;
- места сбора формирований.

## Расчет сил и средств, привлекаемых для ликвидации последствий аварий на коммунально-энергетических сетях (вариант)

№ п/п	Наименование формирований	Количество	Выделяемые силы и средства
–	Аварийно-техническая команда (группа, звено)	1	45 чел. Экскаватор
–	Отделение пожаротушения	1	Беларусь» - 6
–	Дежурная смена аварийно-технической службы	1	чел. чел.

## Расчет сил и средств, привлекаемых для локализации и ликвидации пожара (вариант)

№ п/п	Наименование формирований	Количество	Выделяемые силы и средства
1.	Команда пожаротушения	1	25 чел.
2.	Группа охраны общественного порядка	1	18 чел.
3.	Спасательная группа	1	35 чел.

## Расчет сил и средств для ликвидации последствий аварий на соседних объектах (вариант)

№ п/п	Наименование формирований	Количество	Каким объектам оказывается помощь	
1.	Санитарная дружина	1	+	+
2.	Команда пожаротушения	1	+	+
3.	Аварийно-техническая группа	1	+	+

## **Завершается второй этап процедурой согласования плана действий**

- Объекты первого и второго типа**, расположенные на территории Московской области **согласуют планы действий:**
- ▶ с начальником Главного управления МЧС России по Московской области
  - ▶ с Главой муниципального образования Московской области – председателем КЧС и ОПБ, на территории которого объект расположен

**Количество экземпляров планов действий определяется из расчета имеющихся в организациях пунктов управления, но не менее чем в 2-х экземплярах.**

# Третий этап планирования

## Утверждение плана действий

Планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организаций утверждаются руководителем организации

## Корректировка плана действий

осуществляется **по мере необходимости**, но **не реже 1 раз в год (до 15 января)** по состоянию на 1 января.

При этом производится запись в листе корректировки о дате и должностном лице, проводившем корректировку.

Корректировка плана действий может проводиться также **по результатам учений, тренировок и непосредственно в процессе работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

## Переработка плана действий

**Срок действия плана действий – 5 лет, со дня его утверждения, после чего он подлежит переработке.**

Планы действий подлежат переработке не менее чем за 30 календарных дней до истечения срока действия плана действий

# Инструкция по действию при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера руководителей и работников муниципального учреждения для объектов 3 типа

Инструкция состоит из текстовой части и двух приложений

## Текстовая часть

1. Возможная обстановка при возникновении наиболее вероятных ЧС, определяющая действия работников организации.
2. Порядок действий работников организации при угрозе и возникновении ЧС, в т.ч. оповещение, эвакуация, способы защиты работников, порядок сохранения МТС

## Приложения

1. Календарный план действий при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
2. Схема оповещения (сбора) сотрудников (в дневное и ночное время).

Инструкция согласовывается с вышестоящим органом, уполномоченным по ГОЧС и утверждается директором организации.



## Выводы по второму вопросу

**План действий по предупреждению и ликвидации ЧС в организации (объекте) – основной документ оперативного планирования определяющий что необходимо делать в повседневной деятельности, чтобы снизить риск возникновения различных опасностей, и как действовать при возникновении ЧС.**

**План действий разрабатывается заблаговременно** на основе проведения анализа исходных данных, прогнозирования всех возможных сценариев развития опасных ситуаций и выработки эффективных мер по снижению последствий ЧС.

**Отвечает за организацию разработки Плана действий руководитель организации. Он же отдает распоряжение на введение его в действие при возникновении ЧС.**

**Непосредственным исполнителем при разработке Плана действий является уполномоченный по вопросам ГОЧС.**

**План действий разрабатывается на 5 лет**, корректируется ежегодно, уточняется при проведении учений, тренировок, а так же при возникновении ЧС.