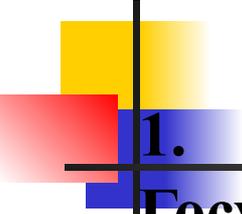




Общая характеристика государственно-территориального устройства России

**Даренская И.В.
2016**



План

1.

Государственно-территориальное устройство как элемент государственного строя.

- формы государственного устройства
- способы организации федерации
- правовой статус субъектов
- способы разграничения компетенции между федеральными органами и органами субъектов

2. Конституционно-правовой статус Российской Федерации

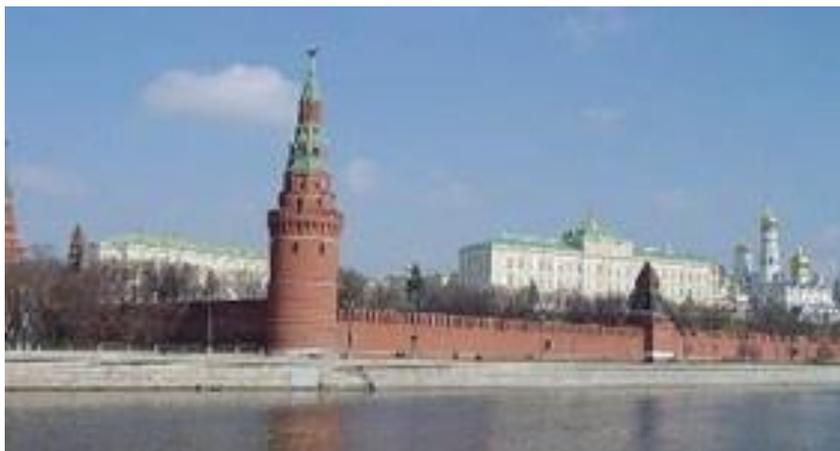
- принципы государственно-территориального устройства России

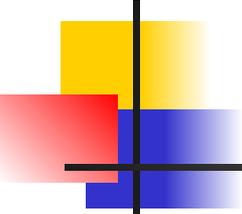
- государственно-правовые признаки РФ как федеративного государства

- элементы конституционно-правового статуса РФ



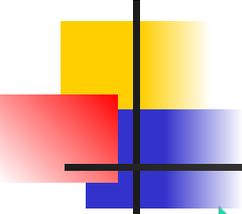
1. Государственно-территориальное устройство как элемент государственного строя





Государственное устройство – это территориальная организация государства, обуславливающая правовое положение его отдельных частей и характер взаимоотношений центральных и региональных органов власти.

Формы государственного устройства



- конфедерация

- унитарное государство

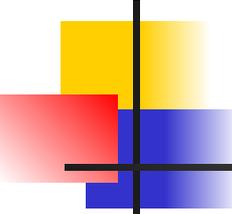
- федерация



Конфедерация

Конфедерация – объединение (союз) государств, которые полностью сохраняют свою независимость, для реализации определенных целей.

Создание конфедерации, как правило, закрепляется договором, суверенитет сохраняется за каждым субъектом конфедерации и не распространяется на все объединение в целом.



Мягкой, «рыхлой» конфедерацией считают Европейский союз, хотя законодательно это не закреплено.

Последними из существовавших конфедераций были:

- Сербия и Черногория (Сербия+Черногория, 2003—2006), Сенегамбия (Сенегал+Гамбия, 1982—1989),
- Союз Африканских Государств (Мали+Гана+Гвинея, 1960—1962).

Несмотря на названия, фактическими конфедерациями были:

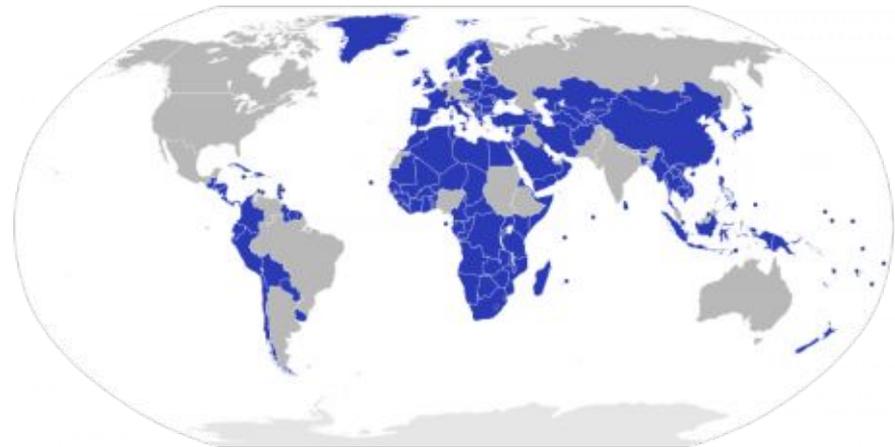
- Объединённая Арабская Республика (Египет+Сирия, 1958—1961; Египет+Сирия+Ирак, 1963), Арабская Федерация (Ирак+Иордания, 1958), Федерация Арабских Республик (Египет+Сирия+Ливия, 1971), Арабская Исламская Республика (Ливия+Тунис, 1974).

Унитарное государство

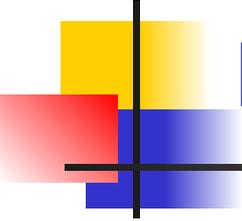
УГ

— это простое, единое государство, большинство частей которого не имеют статуса государственных образований, а являются единицами административно-территориального деления, которые управляются на основе законов, принимаемых центральными органами.

Например, Афганистан, Армения, Израиль, Италия, Украина, Турция, Швеция, Сирия, Япония.



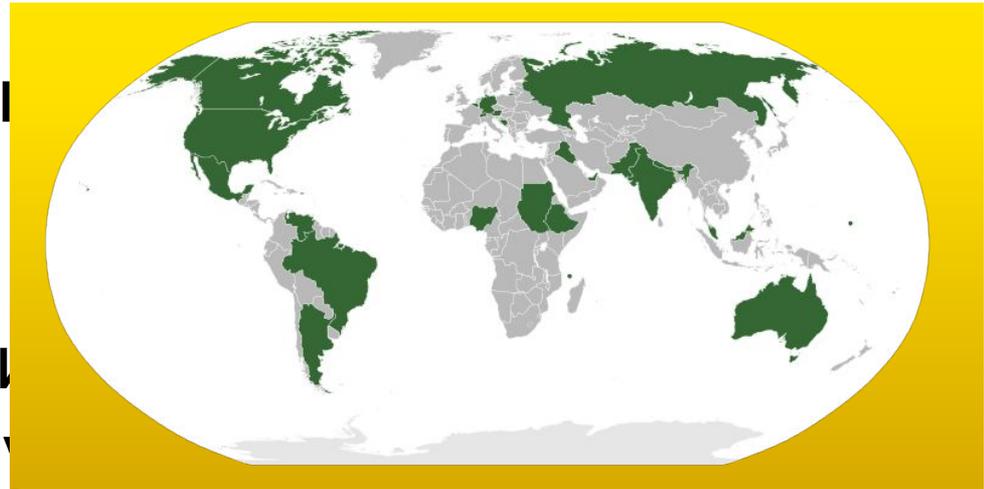
Признаки унитарного государства:



1. единая конституция и единая правовая система;
2. единая система органов государственной власти и управления;
3. единое гражданство; единство судебной системы и осуществление правосудия на основе единых норм;
4. деление государства на административно-территориальные единицы (провинции, департаменты, области, округа, районы и другие), органы управления которых регулируются общегосударственными правовыми нормами и подчинены центральным органам государственной власти и управления.

Федеративное государство

– сложное государство, состоящее из ряда субъектов (государств или государствовподобных образований), образованных по территориальному или (и) национальному принципу и объединившихся для решения общих задач



Категориальный аппарат

1. Направления развития федерализма:

- централизация;
 - децентрализация;
 - поиск равновесия.
-

2. **Федерализм как процесс** ассоциируется с идеей, системой ценностей, мировоззрением, с процессом договорного сотрудничества по отдельным вопросам и программам.

3. **Федерация как структура** – институциональная, реальная категория, указывающая на конкретное выражение федерализма, точнее – на возможные институциональные механизмы подчинения автономных единиц центральной власти при соблюдении определённых конституционных условий.

4. **Главные категории:** суверенитет, автономия, участие в разделении полномочий, равноправие, субсидиарность и т.д.

Что считать «подлинной» федерацией?

1. Необходимые и достаточные признаки «подлинной» федерации:

- единство федерации;
- институциональная самостоятельность частей федерации;
- участие субъектов федерации в реализации власти на федеральном уровне;
- субсидиарность;
- равноправие субъектов.

2. Полноту воплощения принципов федерализма

(индикаторы) можно определить по степени развитости:

- правового и институционального обеспечения механизмов согласования интересов федерации и её субъектов;
- процедур и правовых инструментов разграничения предметов ведения и полномочий между федерацией и её субъектами;
- конституционно-правовой культуры, философии федерализма и сотрудничества как необходимых условий воплощения конституционных принципов федеративного государственного устройства.

Федерации могут строиться:

1. по национальному признаку (как в свое время СССР, Чехословакия, Югославия и т. д.); по национально-территориальному признаку (Российская Федерация);
2. по территориальному признаку (США, Мексика, Бразилия и подавляющее большинство современных федераций).

Форма государственного устройства

■ При определении компетенции федерации и ее субъектов обычно придерживаются принципов, апробированных опытом развития практически всех федеративных государств.

- 1. равенство прав всех субъектов
- 2. наделение их достаточными полномочиями, а следовательно, и материальными ресурсами, поскольку федерация призвана служить сложению сил, а не их разъединению и, как следствие, проведению единой общенациональной политики.

Форма государственного устройства

- Обычно в исключительную компетенцию самой федерации включены:

1. проведение внешней политики;
2. вопросы обороны государства;
3. объявление войны и заключение мира;
4. регулирование таможенных отношений;
5. общенациональные средства коммуникаций;
6. наиболее важные и опасные отрасли производства (вооружение, ядерная энергетика и т.д.);
7. регулирование союзного гражданства и основных прав человека;
8. принятие в союз новых членов;
9. изменение в составе субъектов федерации и т.д.

Форма государственного устройства

В компетенцию субъектов федерации, как правило, входят вопросы:

1. организации местного управления,
2. охраны общественного порядка,
3. культуры, образования, здравоохранения и т.д.

В большинстве федераций конституцией или специальным законодательством предусматривается право федеральных властей вмешиваться во внутренние дела субъектов федерации, вводить там чрезвычайное положение в случае возникновения внутренних беспорядков или угрозы безопасности субъекта извне (так называемое "право интервенции" или "федерального вмешательства").



Способы организации федерации

«сверху»

на основе автономии

на основе союза (договорные федерации)

Национально-территориальный принцип создания федерации

комплексно-территориальный подход

Способы организации федерации

на основе союза (договорные федерации) – созданы на основе союза, объединения независимых государств (субъекты имели свои конституции, свое гражданство), которые заключили договор, в котором закрепили права и обязанности по отношению друг к другу и к федерации (*Малазия, Танзания, ОАЭ*).

на основе автономии (по территориальному принципу) – созданы в результате объединения или вступления в союз государственных образований или политических единиц, имевших фактически (но не юридически) некоторые признаки государственности (*штаты в США, кантоны в Швейцарии*).

Способы организации федерации

3. «сверху» – актами государственной власти (*Индия* при организации федерации в 1956 г.).

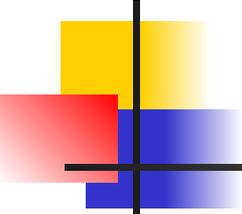
4. **Национально-территориальный принцип создания федерации** – федерация создается по национальному признаку, на территории, где компактно проживает та или иная этническая группа (Чехословакия – прекратила существование в 1993 г.). Не жизнеспособные, или распадаются, или трансформируются в унитарные государства.

■ **5. комплексно-территориальный подход** – может быть учтен национальный фактор и другие факторы: исторические, экономические, географические и др. (смешанный).

Способы разграничения компетенции между федеральными органами и органами субъектов

	Конституция Федерации	Конституция субъектов	
СССР, Чехословакия Танзания, Австрия	Ки	? нет перечня	
США, Канада, Мексика, Бразилия	Ки	Кс	Ко
ФРГ	Ки+Ксов	Кс	Ко
Индия	Ки+Ксов+Кс	-	Ко
РФ	Ки+Ксов	? Двухсторонние договоры	

Принципы государственно-территориального устройства России

- 
-
- 1. Принцип единства и целостности государства**
 - 2. Принцип федерализма**
 - 3. Принцип суверенности Российской Федерации**
 - 4. Принцип единого и равного для Российской Федерации, всех ее субъектов стандарта прав и свобод человека и гражданина.**
 - 5. Принцип разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ**
 - 6. Принцип лояльности Федерации по отношению к своим субъектам и субъектов РФ по отношению к Федерации, или принцип дружественных отношений между ними.**

Государственно-правовые признаки РФ как федеративного государства

- государственная целостность,
- единство системы государственной власти,
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ,
- равноправие и самоопределение народов в РФ.



Элементы конституционно-правового статуса РФ

- 1. Территориальное верховенство**
- 2. Единое федеральное гражданство**
- 3. Общие для всей Федерации органы государственной власти**
- 4. Единая федеральная система права,**
которая включает федеральные нормативные акты, нормативные правовые акты государственных органов субъектов РФ, нормативные правовые акты органов местного самоуправления.



Элементы конституционно-правового статуса РФ

5. Наличие федеральной собственности

- объекты, составляющие основу национального богатства (ресурсы континентального шельфа, заповедники, художественные ценности и др.). Существует Государственный свод особо ценных объектов культурного наследия, состав которого определяется Президентом РФ (Государственный академический Мариинский театр, Музей-усадьба Л. Н. Толстого «Ясная поляна» и др.)
- - объекты, необходимы для обеспечения функционирования федеральных органов власти и решения общероссийских задач (государственная казна, имущество вооруженных сил, железнодорожных и пограничных войск и т.д.)
- - объекты, оборонного производства
- - объекты отраслей, обеспечивающих жизнедеятельность народного хозяйства России и др.

6. Единая денежная и кредитная система, которая включает

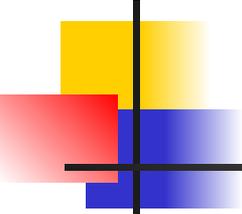
- - официальную денежную единицу – рубль
- - порядок эмиссии наличных денег
- - организацию и регулирование денежного обращения (осуществляет Центральным Банком России)

7. Наличие единых Вооруженных Сил.

РФ определяет структуру и организацию ВС, разрабатывает и осуществляет оборонную политику Федерации.

8. Государственный язык.

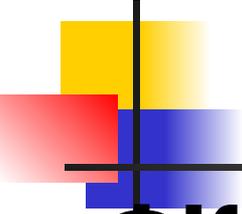
Ст. 68 Конституции РФ – государственный язык₂₅
– русский



Элементы конституционно- правового статуса РФ

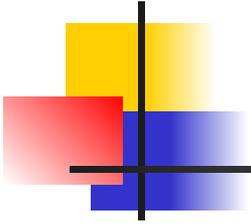
**9. Право внешних сношений с
иностранными государствами**

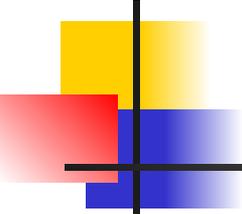
10. Государственные символы



Государственный флаг

**ФКЗ от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ
«О Государственном флаге
Российской Федерации» (и изм. и
доп. на 12 марта 2014 г.)**



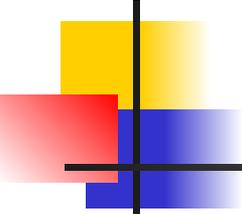


Государственный герб

**ФКЗ от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ
«О Государственном гербе
Российской Федерации» (с
изменениями и дополнениями на 12
марта 2014 г.)**

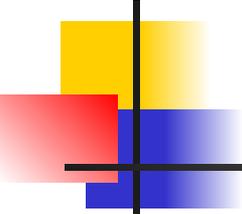
Современный герб России





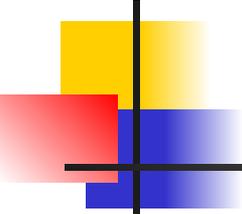
Государственный гимн

**ФКЗ от 25 декабря 2000 г. № 3-ФКЗ
«О Государственном гимне
Российской Федерации» (с изм. и
доп. на 21 декабря 2013 г.)**



**Текст Государственного гимна
Российской Федерации
(слова С.В.Михалкова)**

Россия - священная наша держава,
Россия - любимая наша страна.
Могучая воля, великая слава -
Твое достоянье на все времена!

- 
-
- Таким образом, федеративное устройство России служит, с одной стороны, сохранению многообразия различных регионов при безусловном характере общефедерального единства, с другой – такое устройство выступает способом рационального распределения компетенции и полномочий не только по горизонтали, но и по вертикали. Законодательные, исполнительные и судебные полномочия делятся между Федерацией и ее субъектами, причем само это деление должно быть осуществлено таким образом, чтобы реализация своих полномочий одной частью государственного механизма Федерации требовала активизации деятельности другой части, что в свою очередь могло бы способствовать более тесному единству всех субъектов РФ, развитию их взаимосвязей и взаимозависимости.
 - В основе отечественной модели федерализма лежит признание того, что данная форма государственного устройства есть система, в которой все составляющие ее части и соответствующие звенья иерархии власти взаимосвязаны общеобязательными нормами федеральной Конституции и взаимной ответственностью. Закрепленное в ней разграничение полномочий и предметов ведения федеральных органов и органов субъектов РФ должно лежать в основе конституций и уставов последних. В связи с этим остро стоит проблема постоянного возобновления единого конституционного пространства в нашей стране, обеспечения соответствия учредительных актов (конституций, уставов) субъектов РФ федеральной Конституции.