

A nighttime photograph of the Kremlin and St. Basil's Cathedral in Moscow, Russia. The scene is illuminated by warm streetlights and the lights of the buildings, creating a vibrant atmosphere. The sky is a deep blue with scattered clouds. The text 'Президент Российской Федерации' is overlaid in the center of the image.

# Президент Российской Федерации

# История развития института президентства в Российской Федерации.

## Характеристика института:

- конституционное разграничение полномочий и обязанностей президента, парламента, судебных институтов;
- президент и парламент избираются отдельно, всенародно (за исключением ряда парламентских республик, где президент избирается парламентом, например, ФРГ). Такая процедура определяет равную легитимность и ответственность институтов;
- президент может быть одновременно и главой государства и главой правительства (США), формировать и отправлять в отставку правительство;
- парламент не имеет права отзыва правительства и президента, за исключением процедуры импичмента;
- парламент обладает всей полнотой законодательной власти, президент может не иметь законодательной инициативы (США), но обладает правом вето, которое преодолевается двумя третями голосов;
- исключено совмещение правительственного кресла и мандата парламентария.

Становление собственно российского института президентства происходило в условиях политической децентрализации и суверенизации не только республик СССР, но и регионов РСФСР. И если союзный институт мыслился его инициаторами как цементирующий «раствор» начинавшей рушиться системы, то республиканские и, прежде всего, российский был создан в качестве инструмента ликвидации централизованной системы власти. Об этом прямо заявил один из ближайших соратников Б. Н. Ельцина: «целью создания института президентства в РСФСР было изменение всей существующей системы власти, отстранение от политического руководства не только КПСС, но и ликвидация Советов»

## Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации по Конституции 1978 г.

- 1) определялся как высшее должностное лицо и глава исполнительной власти (а не глава государства);
- 2) не обладал (как в действующей Конституции 1993 г.) полномочиями определять основные направления внутренней и внешней политики;
- 3) не имел права роспуска Съезда народных депутатов и Верховного Совета;
- 4) не участвовал в назначении членов Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, Генерального Прокурора, Председателя Центрального банка;
- 5) был обязан представлять не реже одного раза в год доклады Съезду народных депутатов о выполнении принятых Съездом и Верховным Советом социально-экономических программ (кроме ежегодных посланий), причем Съезд мог потребовать внеочередного до

## Место и роль Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти. Конституционные ограничения президентской власти.

Помимо этого указы и распоряжения Президента мог отменить Съезд, а на основании заключения Конституционного Суда и Верховный Совет (причем последний был вправе приостанавливать действие указов и распоряжений до разрешения вопроса Конституционным Судом). Несмотря на то, что Президент являлся главой исполнительной власти, Совет Министров - Правительство было подотчетно Съезду, Верховному Совету и Президенту, а Съезд и Верховный Совет осуществляли контроль за деятельностью всех подотчетных им государственных органов.



# Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации по Конституции 1993 года.

Наиболее общая характеристика конституционно-правового статуса Президента РФ содержится в ст. 80 (ч.1) Конституции РФ 1993 года, где говорится: «Президент Российской Федерации является главой государства». Как видим, в системе государственных органов он занимает особое место, не относясь ни к одной из традиционных ветвей государственной власти.

Важнейшие функции президента как главы Российского государства:

- 1) Гарантирование конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина
- 2) Принятие мер по охране суверенитета России, её независимости и целостности
- 3) Обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия всех органов гос. власти в РФ
- 4) Определение основных направлений внутренней и внешней политики государства
- 5) Персонифицированное представление РФ внутри страны и в сфере международных отношений.



КОНСТИТУЦИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКВА  
1993

# Порядок избрания Президента Российской Федерации.

1. Назначение дня выборов

2. Формирование избирательных комиссий

3. Образование избирательных участков

6. Предвыборная агитация

5. Выдвижение кандидатов и их регистрация

4. Составление списков избирателей

7. Голосование

8. Определение результатов выборов ЦИК РФ

9. Вступление избранного Президента РФ в должность

## Компетенция Президента Российской Федерации.

1. Президент имеет полномочия, связанные с формированием федеральных органов государственной власти.
2. Большой объем полномочий закреплен за Президентом в сфере, связанной с деятельностью исполнительной власти.
3. Как глава государства Президент обладает широкими полномочиями во внешнеполитической и военной областях.
4. Президент имеет право назначать всероссийский референдум. Но референдум назначается в соответствии с федеральным конституционным законом.
5. К полномочиям Президента как главы государства отнесено решение вопросов гражданства, предоставление политического убежища, награждение государственными наградами, присвоение почетных званий, высших воинских и высших специальных званий Российской Федерации, осуществление помилования.
6. Президент осуществляет правотворческую деятельность - издает указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

## Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти

- - назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ;
- - имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ;
- - принимает решение об отставке Правительства РФ;
- - представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ и ставит вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка РФ;
- - по предложению Председателя Правительства РФ назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров;
- - формирует и возглавляет Совет безопасности РФ;
- - формирует Администрацию Президента РФ;
- - назначает и освобождает полномочных представителей Президента РФ;
- - вносит законопроекты в Государственную Думу;
- - подписывает и обнародует федеральные законы, а также распоряжения и указы в числе по вопросам исполнительной власти;
- - издает указы и распоряжения;



# **полномочия Президента РФ в сфере судебной власти:**

- представляет СФ кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ**
- назначает федеральных судей других федеральных судов**
- представляет СФ кандидатуру для назначения на должность Генерального прокурора РФ и вносит в СФ предложение об освобождении Генерального Прокурора РФ от должности, ст. 129 Конституции о назначении иных прокуроров**

# Взаимоотношения Президента Российской Федерации с федеральными органами государственной власти

## ПРЕЗИДЕНТ И ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ.

Полномочия Президента, вытекающие из различия конституционных функций главы государства и парламента, в главном не конкурируют с полномочиями представительного органа. Конституция проводит четкое различие их полномочий, исходя из принципа разделения властей. В то же время полномочия Президента в сфере взаимоотношений с парламентом позволяют рассматривать главу государства как неременного участника законодательного процесса. Президенту принадлежит право назначать выборы Государственной Думы, в то время как выборы Президента назначаются Советом Федерации. В то же время Совет Федерации формируется на основе Конституции РФ и федерального закона без участия Государственной Думы и Президента. Таким образом, назначение выборов этих трех органов государственной власти происходит не на взаимной основе, чтобы избежать взаимозависимости. После выборов Государственная Дума собирается на тридцатый день самостоятельно, но Президент может созвать заседание Думы раньше этого срока.

Президент имеет право законодательной инициативы, т. е. внесения законопроектов в Государственную Думу, он обладает правом вето на законопроекты, принятые Федеральным Собранием. Это вето, именуемое в теории как относительное, может быть преодолено при повторном принятии законопроекта двумя палатами Федерального Собрания при раздельном обсуждении большинством в две трети голосов каждой палаты — в этом случае Президент обязан подписать закон в течение семи дней. Законопроект становится законом и вводится в действие только после его подписания и обнародования Президентом. На рассмотрение отводится 14 дней, после чего закон должен быть или отклонен или вступает в силу. От права на отклонение законов (вето) отличается право на возвращение принятого палатами закона, если Президент усматривает в процессе принятия или одобрения закона нарушение конституционных условий и процедур его принятия или одобрения. Конституционный Суд РФ в постановлении от 22 апреля 1996 г. подтвердил такое право Президента, исходя из его роли как гаранта Конституции РФ. Президент обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства, с бюджетным посланием, но обращение с этими посланиями (которые, кстати, в присутствии Президента не обсуждаются) не означает обязанности Федерального Собрания беспрекословно согласиться с высказанными идеями. Порядок взаимодействия Президента с палатами Федерального Собрания в законотворческом процессе (разработка законопроектов, использование права вето, подписания) регулируется Положением, утвержденным указами Президента РФ от 13 апреля 1996 г. и от 4 марта 1998 г.

Президент назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом, другие органы принимать решение о проведении общероссийских референдумов не вправе.

Президент вправе распускать Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ, но не предусмотрено его право распускать Совет Федерации. Роспуск Думы возможен в случае трехкратного отклонения ею представленных кандидатур Председателя Правительства (ч. 4 ст. 111 Конституции РФ), при двукратном вынесении недоверия Правительству в течение трех месяцев (ч. 3 ст. 11.7) и при отказе Думы в доверии Правительству (ч. 4 ст. 117 Конституции РФ). В случае роспуска Государственной Думы Президент назначает новые выборы с тем, чтобы новая Дума собралась не позднее чем через четыре месяца после роспуска.

Государственная Дума не может быть распущена Президентом:

- 1) в течение года после ее избрания;
- 2) с момента выдвижения ею обвинения против Президента до принятия соответствующего решения Советом Федерации;
- 3) в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения;
- 4) в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента РФ.

Конституционно значимые правовые последствия роспуска Государственной Думы заключаются в не в том, что с момента роспуска Государственная Дума полностью прекращает свою работу и депутаты теряют свой статус, а в том, что она лишь не может принимать законы и осуществлять на заседаниях палаты иные полномочия. Конституционный Суд РФ в постановлении от 11 ноября 1999 г. установил, что "роспуск Государственной Думы Президентом Российской Федерации означает прекращение, начиная с момента назначения даты новых выборов, осуществления Государственной Думой предусмотренных Конституцией Российской Федерации полномочий по принятию законов, а также иных ее конституционных полномочий, которые реализуются путем принятия решений на заседаниях палаты. При этом исключается осуществление указанных полномочий Государственной Думы Президентом Российской Федерации, Советом Федерации, другими органами государственной власти".

Каждодневное сотрудничество Президента РФ с палатами Федерального Собрания обеспечивается с помощью его полномочных представителей в каждой палате. Эти полномочные представители представляют на заседаниях Совета Федерации и Государственной Думы внесенные Президентом РФ законопроекты, выступают с обоснованием отклонения Президентом принятых палатами законов. При рассмотрении законопроектов в палатах Президентом назначаются официальные представители (как правило, из числа членов Правительства РФ); при внесении законопроектов о ратификации или денонсации международных договоров официальным представителем назначается Министр иностранных дел или один из его заместителей



# Взаимоотношения Президента Российской Федерации с федеральными органами государственной власти

## ПРЕЗИДЕНТ И ПРАВИТЕЛЬСТВО.

Эти отношения основываются на безусловном приоритете президентской власти. Президент назначает Председателя Правительства РФ с одним только условием, что он получит на это согласие Государственной Думы. Президент обладает сильным оружием для давления на Думу в этом вопросе: после трехкратного отклонения представленных кандидатур он вправе распустить палату и назначить новые выборы, а Председателя Правительства назначить самостоятельно. Однако Президент, хотя и не чужд стремления получить поддержку своих действий в Думе, не связан какими-либо обязательствами перед партиями и вправе действовать самостоятельно. Так, он единолично принимает решение об отставке Правительства и вправе этого не делать даже в условиях выраженного Думой недоверия. Без участия Думы, а только по предложению Председателя Правительства Президент назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства и федеральных министров. Он имеет право председательствовать на заседаниях Правительства, что не оставляет сомнений в его руководящем положении в исполнительной власти. Об этом же говорит и то, что не позднее недельного срока после назначения Председатель Правительства обязан представить Президенту на утверждение предложения о структуре федеральных органов государственной власти, утверждение которой главой государства ложится в основу всех назначений на должности.

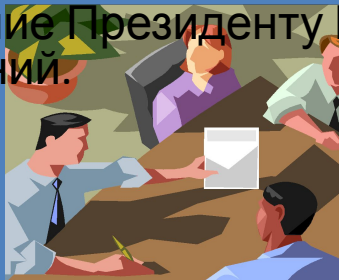
К отмеченным полномочиям Президента примыкает его право решающего влияния на назначение Председателя Центрального банка РФ, хотя этот орган в структуру исполнительной власти не входит, занимая автономное положение. Президент единолично определяет и представляет Государственной Думе кандидатуру на должность Председателя Центрального банка РФ и ставит вопрос перед Думой об его освобождении от должности. Если же Дума не утверждает кандидатуру, предложенную Президентом, то последний может назначить свою кандидатуру исполняющим обязанности Председателя Центрального банка РФ, а затем снова предложить эту кандидатуру Думе. Следовательно, никакой орган не имеет инициативного права в этом вопросе, кроме Президента. Взаимодействие Президента и Правительства регламентируется указами от 10 июня 1994 г. и от 3 мая 1995 г., в которых названы постановления и распоряжения Правительства, требующие предварительного согласования с Администрацией Президента РФ. Распоряжением Президента РФ от 5 мая 1998 г. было запрещено такое согласование по всем другим вопросам.

# Полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах и палатах Федерального собрания.

Полномочный представитель президента РФ в федеральном округе назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации по представлению Руководителя Администрации Президента Российской Федерации на срок не больший чем срок исполнения Президентом РФ своих полномочий.

Основными задачами полномочного представителя президента РФ в Федеральном округе являются:

- 1) организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом Российской Федерации;
- 2) организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти; обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики Президента Российской Федерации;
- 3) представление Президенту Российской Федерации регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе, внесение Президенту Российской Федерации соответствующих предложений.



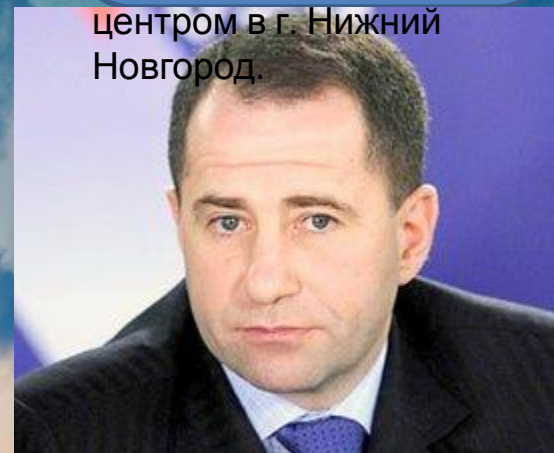
Беглов Александр Дмитриевич-полномочный представитель Президента в Центральном федеральном округе, с центром в г. Москва



Меняйло Сергей Иванович полномочный представитель Президента в Сибирском федеральном округе, с центром в г. Новосибирске.



Бабич Михаил Викторович полномочный представитель Президента в Приволжском федеральном округе, с центром в г. Нижний Новгород.



Цуканов Николай Николаевич полномочный представитель Президента в Северо-Западном федеральном округе, с центром в г. Санкт-



Устинов Владимир Васильевич полномочный представитель Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, с центром в г. Ростов-на-Дону.



# Ответственность Президента Российской Федерации

Процедура решения вопроса о виновности Президента РФ и его отстранения от должности (часто обозначается термином "импичмент") предусматривает участие обеих палат парламента, а также высших судов государства (Верховного Суда РФ и Конституционного Суда РФ). Обвинение главы государства в государственной измене или ином тяжком преступлении выдвигает Государственная Дума по инициативе не менее 1/3 от 450 своих депутатов.



# Порядок замещения Президента Российской Федерации

Избранный Президент РФ, глава субъекта Федерации вступают в **должность с момента** принесения присяги. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии депутатов парламента, высших должностных лиц, судей органов конституционного контроля, руководителей общественных объединений, деятелей различных конфессий. Эта процедура называется инаугурацией (лат. *inauguratio* — посвящение, вступление в должность). В отношении Президента РФ уже сложился определенный ритуал этой процедуры, которая проходит в московском Кремле.

**Полномочия Президента РФ заканчиваются** в день принесения присяги вновь избранным Президентом РФ. Если же Президент временно прекращает исполнение своих полномочий, досрочно уходит в отставку или смещается со своего поста, его полномочия немедленно переходят к главе Правительства РФ, исполняющему обязанности Президента.

**Полномочия Президента РФ прекращаются** в случаях: 1) истечения срока полномочий; 2) отставки Президента РФ в силу невозможности осуществлять свои полномочия по состоянию здоровья; 3) смерти Президента РФ; 4) отрешения Президента от должности Федеральным Собранием РФ в установленном порядке.

С истечением срока полномочий назначаются новые выборы Президента РФ. Это наиболее естественный способ прекращения полномочий Президента РФ.

Еще в период осуществления полномочий действующим Президентом РФ назначаются и проводятся выборы нового Президента РФ. С его вступлением в должность связывается момент окончания полномочий прежнего Президента РФ.

**Моментом окончания** срока полномочий Президента РФ признается момент принесения присяги вновь избранным Президентом РФ.

Добровольная отставка Президента РФ возможна по причине тяжелого физического состояния Главы государства. В этом случае Президент РФ предварительно извещает население страны о своей отставке.

Президент Российской Федерации избирается **сроком** на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.



# Отрешение Президента Российской Федерации от ДОЛЖНОСТИ.

## Статья 93

1. Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.
2. Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой.
3. Решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным.