



«Государственные внебюджетные фонды»

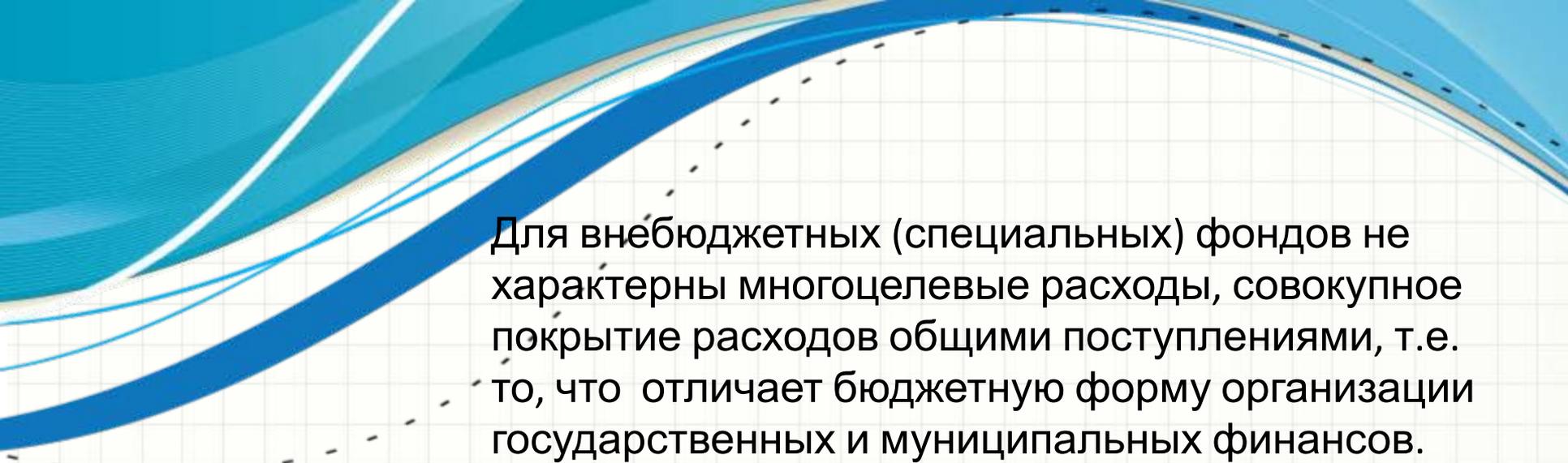
Содержание тем дисциплин

Тема 1. Содержание и значение внебюджетных фондов
Тема 2. Организационно-правовые основы функционирования внебюджетных фондов в Российской Федерации
Тема 3. Пенсионный фонд Российской Федерации
Тема 4. Фонд социального страхования Российской Федерации
Тема 5. Фонды обязательного медицинского страхования



ТЕМА 1. СОДЕРЖАНИЕ И ЗНАЧЕНИЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ





Для внебюджетных (специальных) фондов не характерны многоцелевые расходы, совокупное покрытие расходов общими поступлениями, т.е. то, что отличает бюджетную форму организации государственных и муниципальных финансов. Специальные фонды были исторически первой формой государственных и муниципальных финансов задолго до появления бюджета. Первый бюджет утвердили только во второй половине XVII в., а принцип единства бюджетной кассы повсеместно в мире стали воплощать в XIX в. До XVII века государством отдельные обязательные платежи собирались под конкретные государственные расходы. Подтверждением данного факта являются некоторые названия обязательных платежей.

*Пример
Жемчужный сбор
в Древней Руси
предназначался
для изготовления
пороха, а
полоничный сбор
— для выкупа
русских из плена.*

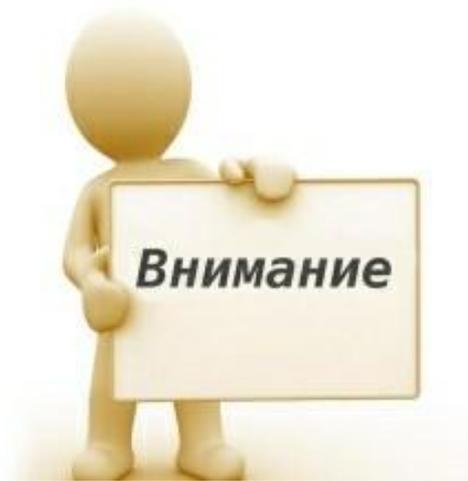
Внебюджетная форма организации государственных и муниципальных финансов предполагает обособление части средств, сформированных за счет специальных налогов и других обязательных платежей на отдельных банковских счетах (отличных от бюджетных счетов) и нередко под управлением специально созданного органа.

Таким образом, здесь, как и в добюджетной форме, предполагается «привязка» определенных доходов к конкретным видам расходов.

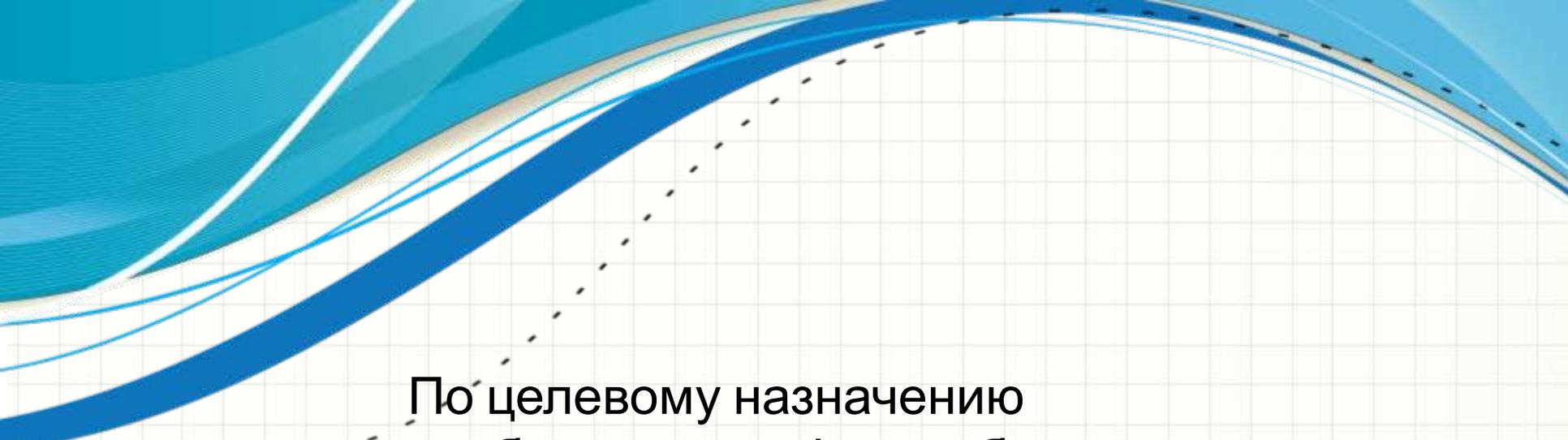
Внебюджетные фонды в отличие от бюджетных фондов узкоцелевые — в их названии, как правило, звучит цель создания такого фонда



imperial36.tiu.ru

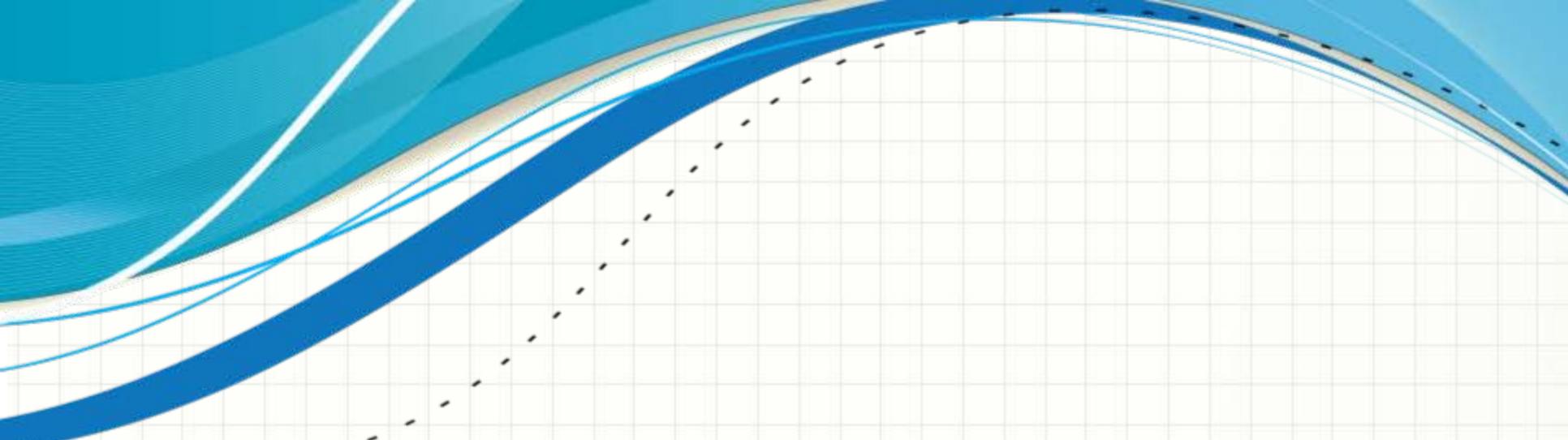


Внебюджетный фонд — одна из форм организации государственных и муниципальных финансов, которая предполагает организационное обособление денежных средств фонда от бюджетных средств, закрепление определенных видов налогов (других обязательных платежей) и иных поступлений в фонд за конкретными видами расходов



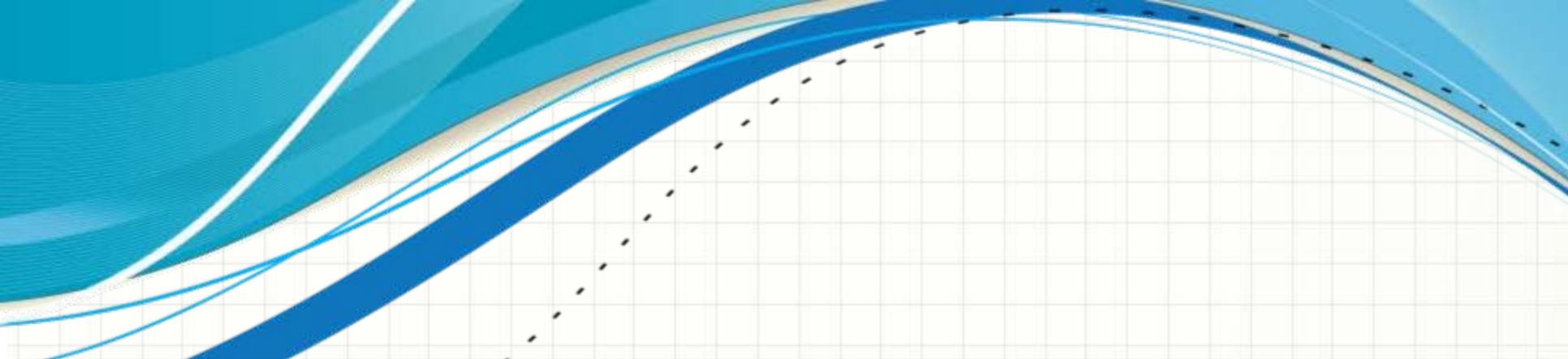
По целевому назначению
внебюджетные фонды бывают:

- социальные (для финансирования социальных расходов — выплаты пенсий, пособий и т.п.);
- экономические (для обеспечения строительства жилья, дорог, природоохранных мероприятий и т. п.).

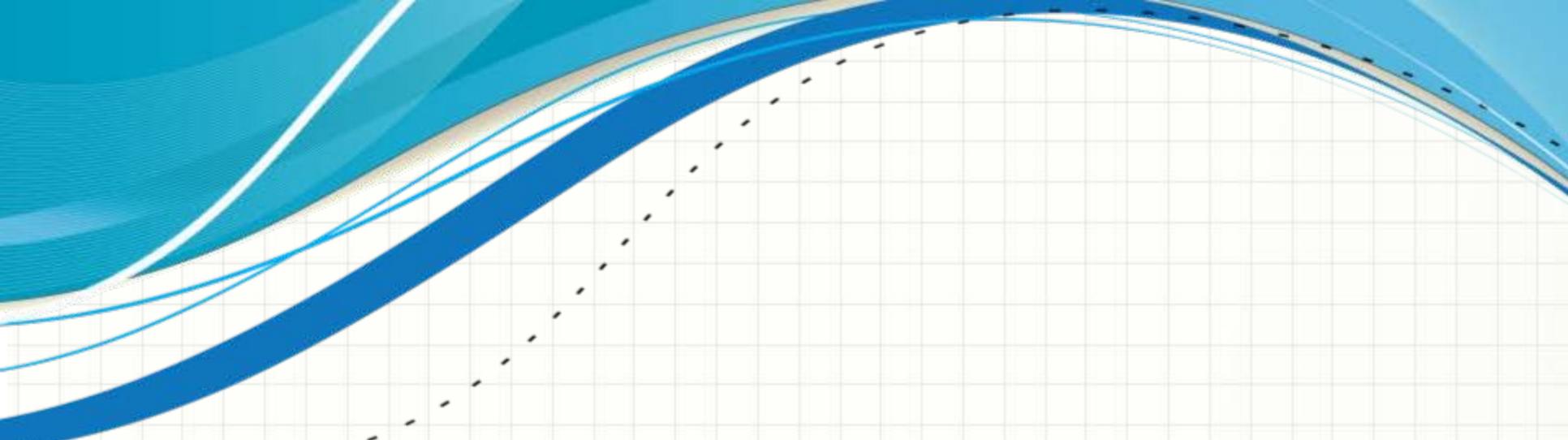


- По уровням управления (определяются государственным устройством страны) внебюджетные фонды подразделяются на федеральные, региональные и местные.

В федеральных внебюджетных фондах аккумулируются средства, необходимые для обеспечения социально-экономических расходов, имеющих общегосударственное значение (финансирование отдельных конституционных прав граждан, строительство и содержание важных экономических объектов и т. п.). Региональные внебюджетные фонды создаются для финансирования части расходов региональных органов власти в соответствии с возложенными на них полномочиями. Из местных внебюджетных фондов финансируются некоторые потребности местных сообществ (строительство муниципального жилья, проведение отдельных природоохранных мероприятий и т.п.).



В настоящее время и в России в составе государственных финансовых ресурсов помимо бюджетов разных уровней функционируют государственные внебюджетные фонды, аккумулирующие финансовые ресурсы для реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на социальное обеспечение по возрасту (**Пенсионный фонд Российской Федерации**); социальное обеспечение по болезни, рождению и воспитанию детей (**Фонд социального страхования Российской Федерации**); охрану здоровья и получение бесплатной медицинской помощи (**федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования**) (ст. 10 и 144 БК РФ).

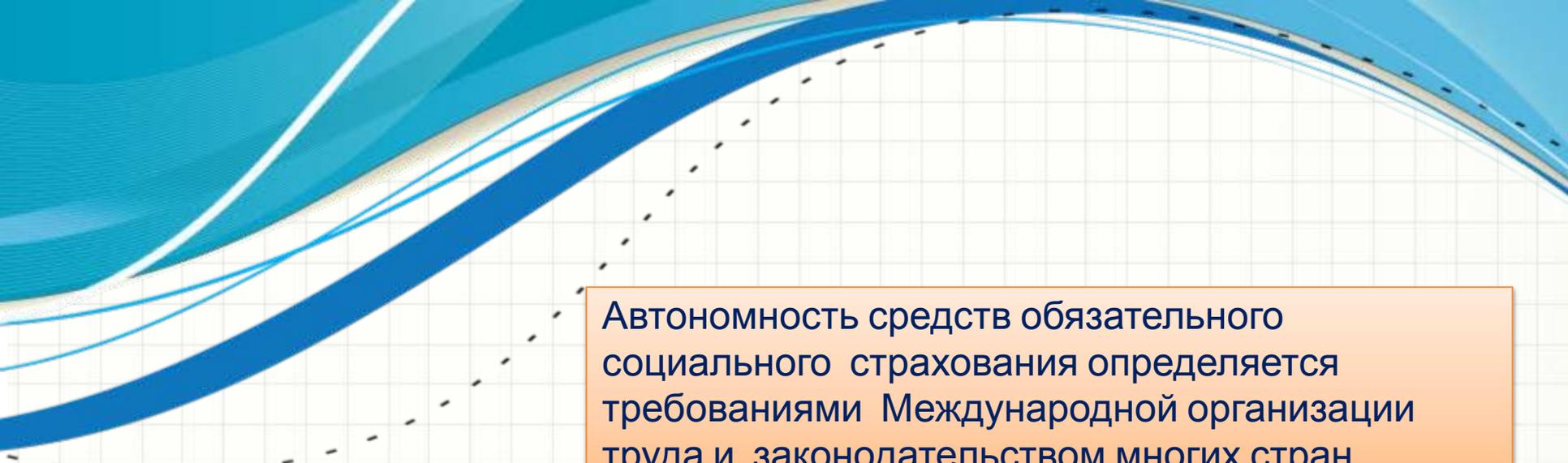


В настоящее время отношение к внебюджетным (специальным) фондам в составе государственных и муниципальных финансов в мире неоднозначное. В литературе такие фонды также называют специальными счетами правительства. Если в странах Европейского союза считается верным вне бюджета формировать только средства социального страхования, то государственные финансы Республики Корея (Южная Корея) в 2005 г. характеризовались кроме одного Генерального счета бюджета наличием 20 Специальных счетов, а также 57 государственных фондов



«Наличие внебюджетных фондов означает, что нарушается принцип вертикальной полноты бюджета, т.е. бюджет не отражает совокупной потребности в заимствованиях... Внебюджетный фонд редко создается с благими намерениями. В большинстве случаев целью является вывести какую-то деятельность из-под контроля правительства, министерства финансов и парламента. Сама деятельность и связанные с ней финансовые потоки ставятся под контроль некой группы заинтересованных лиц»

Источник: Бюджетный процесс как инструмент эффективного управления / под ред. Й. Юнгмана. Стокгольм : Правительственная канцелярия (Regerigskansliet), 2005. С. 38.



Автономность средств обязательного социального страхования определяется требованиями Международной организации труда и законодательством многих стран.

В соответствии с ч. 3 ст. 10 Конвенций Международной организации труда от 29.06.33 № 35 «Об обязательном страховании по старости трудящихся промышленных и торговых предприятий, лиц свободных профессий, а также трудящихся, работающих на дому, и домашней прислуги» и № 36 «Об обязательном страховании по старости трудящихся в сельском хозяйстве» управление финансовыми средствами страховых учреждений и государственных фондов ведется отдельно от управления государственными средствами. Автономность финансовой системы обязательного социального страхования определена как принцип обязательного социального страхования в Федеральном законе от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ст. 4).

Необходимо сформировать внебюджетные фонды среднесрочными или долгосрочным характером, выходя за рамки бюджетного процесса: в частности; среднесрочные пенсионно-накопительные фонды за счет накопительных средств (чрезвычайные доходы) в условиях высоких цен на нефть и газ. Их

Поэтому к внебюджетным фондам в зарубежной экономической литературе нередко относят специальные резервные фонды государств или их отдельных публично-правовых образований — стабилизационные фонды или фонды будущих поколений, созданные за счет дополнительных поступлений в бюджет в условиях высоких цен на энергоносители.

Аналогичный фонд Российской Федерации — Стабилизационный фонд. Федеральный фонд благосостояния Российской Федерации не является внебюджетным, ни как бюджетные, ни как



Необходимость обособления средств социального страхования вне бюджета диктуется различиями бюджетного и страхового механизма, вероятностным характером страховых выплат и соответствующей оценкой уровня страховых тарифов, потребностью преодолеть «остаточный» принцип финансирования социальных расходов, иметь возможность получать дополнительные доходы от капитализации временно свободных средств социального страхования.

Социальное страхование — финансовый механизм социальной защиты, основанный на формировании за счет страховых взносов страхового фонда, средства которого используются для социальных выплат с целью полного или частичного возмещения заработной



Если речь не идет о средствах социального страхования или созданных специальных резервах правительства за счет чрезвычайных доходов, то недостатками внебюджетных фондов являются:

- снижение прозрачности и подконтрольности движения средств;
- понижение маневренности управления государственными и муниципальными финансовыми ресурсами — в фондах средства могут «зависать», в то же время в других фондах их может не хватать;
- завуалирование реального налогового потенциала, реального уровня бюджетной обеспеченности нижестоящих бюджетов.

В рамках социальной политики, проводимой государством, можно выделить систему обязательных гарантий по обеспечению граждан в старости, в случаях болезни, инвалидности, потери работы, а также малообеспеченных семей. Эта система гарантий, а также правовое регулирование взаимоотношений работодателей и работников, защита прав последних составляют понятие социальной защиты. В свою очередь, система мер по непосредственному материальному обеспечению нетрудоспособных и малообеспеченных граждан в рамках этой защиты соответствуют понятию социального обеспечения.

Социальное обеспечение может быть основано на механизме:

1) социального страхования, предусматривающего создание страховых фондов и ориентированного на работающих граждан и членов их семей, и

2) социальной помощи, предусматривающей прямое бюджетное финансирование, направленное на доведение доходов малоимущих граждан до прожиточного минимума. Различия между социальным страхованием и

В общей системе социальной защиты может превалировать социальное страхование (бисмарковская модель) или социальная помощь (бевериджская модель)

1. Бисмарковская модель основана на страховом механизме, при котором основной целью является полная или частичная компенсация потери трудового дохода. Ее название связано с историей возникновения

социального страхования в конце XIX в. в Германии при рейхсканцлере

Бисмарке.



Отто ФОН
БИСМАРК
(1815-1898),
канцлер Германии

Жесткая связь социальных выплат с длительностью и результативностью профессиональной деятельности.

- Работники в течение всего трудового периода выплачивают определенные суммы (страховые взносы) в страховые кассы. Размер страховых взносов определяется при заключении коллективных договоров нанимателей с наемными работниками.
- Управление страховыми фондами осуществляется на паритетных началах.
- Социальные выплаты осуществляют правления касс. Они же несут ответственность за сохранение денежных средств.

Бевериджская модель – **национальная**

В основе бевериджской модели, названной по имени лорда Бевериджа, который в 1940 г. занимал пост министра труда в Великобритании и предложил комплекс мероприятий по борьбе с бедностью, лежит бюджетный механизм, ориентированный на обеспечение прожиточного минимума.



Уильям
Генри
БЕВЕРИДЖ
(1879-1963),
английски
й
экономист

Человек, независимо от его принадлежности к активному населению, имеет право на минимальную социальную защищенность.

- Страхование по болезни является всеобщим.
- Пенсионные системы обеспечивают минимальные доходы всем престарелым независимо от их прошлых усилий по отчислениям от заработной платы (так называемые "социальные" пенсии в отличие от "профессиональных").
- Системы социальной защиты финансируются через налоги из государственного бюджета.
- Преобладает принцип

Варианты моделей социального обеспечения

1. Социал-демократическая модель (Швеция, Финляндия, Дания, Норвегия)
2. Консервативная модель, континентальная европейская, институциональная (Германия, Франция, Австрия, Бельгия)
3. Либеральная (США, Великобритания, Ирландия)
4. Католическая
5. Общеевропейская (страны Европейского союза)
6. Рудиментарная, или развивающаяся (страны Южной Европы)

В этих странах в последние десятилетия созданы или усовершенствованы системы общего социального обеспечения. Они включают в себя страхование на производстве и социальное страхование.

В целом уровень социального обеспечения в этих странах довольно низок. Здесь все ещё исходят из того, что социальная защита граждан во многом осуществляется через семью и частную благотворительность.

Рассмотрим на примере базовых моделей здравоохранения

1. Государственно-бюджетная, финансируемая преимущественно (до 90%) из бюджетных источников (Англия, Дания, Ирландия, Португалия, Испания, с 1930-ых годов до недавнего времени была свойственна России).

*Каждая национальная модель государственного финансирования здравоохранения имеет свою специфику. Однако можно выделить два основных типа государственных систем финансирования: **бюджетное финансирование здравоохранения и обязательное медицинское страхование** (используется также термин «социальное медицинское страхование»). [васильева.doc](#)*

2. Социально-страховая, финансируемая за счет целевых взносов предпринимателей, трудящихся граждан и субсидий государства (Франция, Бельгия

Классификация моделей здравоохранения (по Л.Н. Шолпо)

1. Универсалистская
2. Континентальная
3. Южная
4. Скандинавская
5. Преимущественно частная
6. Модель, используемая в странах с переходной экономикой**

Модель, используемая в странах с переходной экономикой

Россия, страны Восточной Европы, СНГ

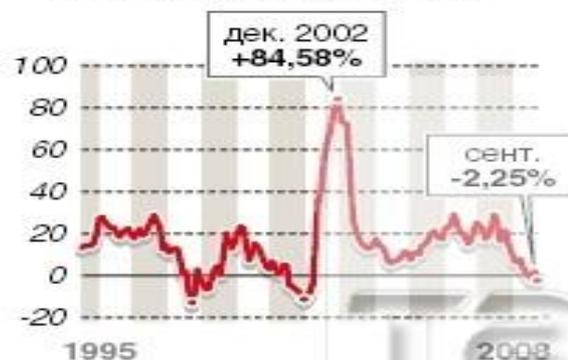
Переходю от государственной систем
финансирован здравоохранен ы
бюджетностраховой модели, в к
медицинское страхование сочетается с которо
бюджетным и платным й
управлением здравоохранением Росси
в предусматривается переход к и
модели с расширением добровольного страхово
(частного) медицинского страхования. й

ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА АРГЕНТИНЫ

Президент Аргентины Кристина Фернандес де Киршнер подписала во вторник законопроект о переходе под контроль государства пенсионной системы страны, активы которой составляют \$30 млрд. Этот смелый и неожиданный шаг может вызвать потрясения на внутреннем рынке

Услугами частных пенсионных фондов пользуются 9,5 млн человек (3,6 млн вкладчиков), в государственных фондах 5 млн участников (2 млн вкладчиков)

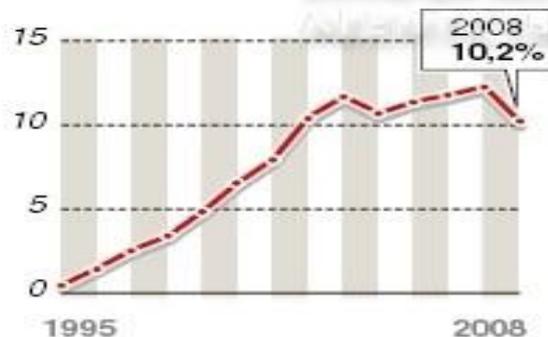
■ Среднегодовой доход в % по месяцам (на 30 сент.)



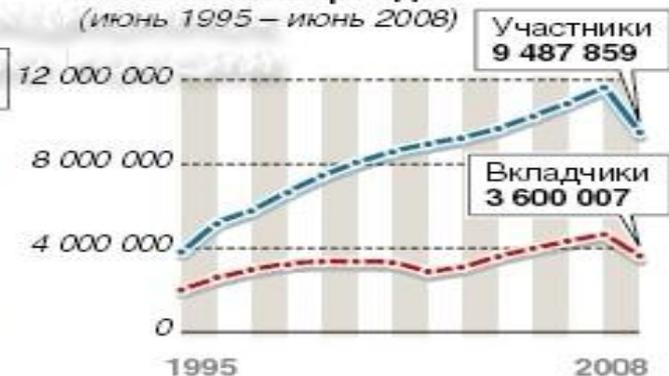
■ Инвестиционный портфель в % (на 30 сент.)



■ Объем пенсионных фондов в % от ВВП** (июнь 1995 – июнь 2008)



■ Участники и вкладчики частных пенсионных фондов (июнь 1995 – июнь 2008)



* 1 доллар = 3,305 песо

** ВВП в рыночных ценах, по текущей стоимости, в среднем за последние 4 квартала, по индексу средних цен

Источник: Superintendencia de AFJP, INDEC



Таким образом, **социальное страхование** — механизм социальной защиты, который предполагает формирование специального денежного фонда за счет обязательных страховых взносов, расходы которого связаны с осуществлением гарантированных государством социальных выплат, предназначенных для полного или частичного возмещения заработной платы в результате утраты трудоспособности или потери работы, а также основного дохода после потери кормильца.

ТЕМА 2.

**ОРГАНИЗАЦИОННО-
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ВНЕБЮДЖЕТНЫХ
ФОНДОВ В
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**



- **Статья 39** Конституции РФ гарантирует гражданам России право на труд, отдых, охрану здоровья, социальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности и потери кормильца, право на жилище, на образование, на пользование достижениями культуры и т.д.
- **Статья 41**
 - 1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.
 - 2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.
 - 3. Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.
- **Статья 42**
 - Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Каждое из этих прав предусматривает удовлетворение различных потребностей

- Принципы социального страхования в Российской Федерации сформулированы в Федеральном законе от 16.07.1994 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», к которым относятся:
- устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования, обеспечиваемая на основе эквивалентное! и страхового обеспечения средствами обязательного социального страхования;
 - всеобщий обязательный характер социального страхования, доступность для застрахованных лиц реализации своих социальных гарантий;
 - государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных страховых рисков и исполнение обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения страховщика;
 - государственное регулирование системы обязательного социального страхования;
 - паритетность участия представителей субъектов обязательного социального страхования в органах управления системы обязательного социального страхования;
 - обязательность уплаты страхователями страховых взносов и (или) налогов;
 - ответственность за целевое использование средств обязательного социального страхования;
 - обеспечение надзора и общественного контроля;
 - автономность финансовой системы обязательного социального



Организационно-правовыми формами социального страхования в Российской Федерации являются государственные социальные внебюджетные фонды. С 2010 г. предусмотрена отмена единого социального налога и его замена страховыми взносами в соответствующие фонды¹. Кроме увеличения тарифов взносов на обязательное пенсионное страхование, которое произойдет с 2011 г., предусмотрены переходные положения по применению льготных тарифов для отдельных категорий плательщиков, а также отказ от использования регрессии с несколькими разрядами с введением предельного размера облагаемой базы для начисления взносов плательщиками, осуществляющими выплаты физическим лицам, итогом за расчетный период, при превышении которого страховые взносы не взимаются. Данная величина подлежит ежегодной индексации.



В финансовой системе СССР внебюджетных фондов не было, их создание в России в начале 1990-х гг. было продиктовано многими причинами. В условиях кризисной ситуации вследствие экономической и финансовой неустойчивости в стране возникла необходимость перераспределения финансовых ресурсов. Однако это осуществлялось не в пользу нуждающихся в социальной помощи граждан, жизненный уровень которых в этот период стремительно падал. Поэтому для выплаты пенсий, пособий, финансирования расходов на здравоохранение и т.п., а также финансирования важных отраслей и сфер экономики было принято решение о создании внебюджетных фондов.

Будучи от бюджета, они предназначены
автоматически важным задачам, которые требовали для
второго государства, это касалось финансирован
особенных расходов. созданы и ия фонд
экономического внебюджетные например ы
финансирования жилищно-коммунального хозяйства, экологический
фонды, в которых аккумулировались средства ы для
финансирования отдельных мероприятий и программ, имеющих
важное экономическое значение для общества на данный
период времени.

В настоящее время в Российской Федерации функционируют
лишь государственные внебюджетные фонды социального
назначения, к которым относятся Пенсионный фонд Российской
Федерации, Фонд социального страхования Российской
Федерации и федеральный и территориальные фонды
обязательного медицинского страхования. После введения в
действие Бюджетного кодекса РФ внебюджетные фонды
субъекта Российской Федерации могут быть
либо включены либо
бюджетов субъекта (в РФ лидеры) в
бюджетов.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации до 2001 г. внебюджетные фонды функционировали на всех уровнях; в том числе и органы местного самоуправления были вправе создавать внебюджетные фонды.

В действовавшей тогда редакции Федерального закона от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» было закреплено право представительных органов местного самоуправления образовывать целевые внебюджетные фонды. И в течение 1990-х гг. было создано большое количество таких фондов, которые вместе с местными бюджетами составляли финансовую базу местного самоуправления. Однако практика образования этих фондов была небезупречна, что проявлялось в бессистемном создании большого количества внебюджетных фондов, в результате чего происходило распыление финансовых ресурсов, имело место нецелевое использование средств. Кроме того, были случаи, когда в доходы внебюджетных фондов зачислялись

В кодексе для местного самоуправления РФ предусматривается о формировании внебюджетных и определены Это бюджетно в системы, и Бюджетны составной РФ, даются в отношении с которым в бюджетную систему Российской Федерации, кроме бюджетов, включаются и бюджеты государственных внебюджетных фондов; однако в тексте говорится лишь о государственных федеральных и территориальных внебюджетных фондах, а местные внебюджетные фонды не упоминаются вообще. Таким образом, после введения в действие Бюджетного кодекса РФ с 1 января 2000 г. местные внебюджетные фонды были ликвидированы. И в настоящее время использование органами местного самоуправления каких-либо иных форм



Объем, состав источников формирования и направления расходования внебюджетных фондов определяются характером и масштабностью задач, для реализации которых они создаются. К доходам государственных социальных внебюджетных фондов относятся:

- обязательные платежи (налоги и страховые взносы, установленные законодательством для того или иного фонда);
- другие доходы, а именно: — бюджетные средства; — доходы, полученные от размещения временно свободных средств; — добровольные взносы физических и юридических лиц; — прочие источники, не запрещенные законодательством.

Направления расходования средств, поступающих во внебюджетные фонды, обуславливается назначением фондов. Помимо целевого использования средств этих фондов (при этом на конкретную цель указывает само название фонда: Пенсионный фонд РФ создан для финансирования расходов по государственному пенсионному обеспечению граждан, фонды обязательного медицинского страхования - для финансирования гарантированной государством медицинской помощи гражданам и т. д.) они могут направляться на содержание органов управления фондом, на инвестиционную деятельность и т.п. Изучение государственных внебюджетных фондов невозможно без рассмотрения правовой базы их функционирования. Порядок формирования и использования внебюджетных фондов в России регулируется налоговым и бюджетным законодательством. Одним из основных правовых актов, регламентирующих общие вопросы функционирования этих фондов является Бюджетный кодекс РФ, в котором определяются их правовой статус, место в бюджетной системе, порядок составления, представления, утверждения и исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также основы контроля за их исполнением. См. гл. 17, ст. 144 — 150



Любой внебюджетный фонд как фонд денежных средств имеет определенные количественные параметры, определяющие его объем доходов и расходов, которые отражаются в бюджетах соответствующего внебюджетного фонда. Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации рассматриваются и утверждаются в форме федеральных законов одновременно с принятием закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. В законе о бюджете внебюджетного фонда утверждаются общий объем доходов, их состав и структура, направления расходования средств. В настоящее время доходы и расходы внебюджетных фондов разрабатываются и отражаются в законах об их бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Для управления средствами государственных внебюджетных фондов созданы одноименные организации, являющиеся финансово-кредитными учреждениями, деятельность которых регулируется утвержденными положениями (или уставами), в которых определяются задачи и функции этих организаций по управлению средствами фондов.

Для понимания этого вопроса необходимо знать, что под одним и тем же термином понимается и государственный внебюджетный фонд (как фонд денежных средств) и организация, на которую возложены функции управления его средствами. Более подробно состав источников и направления расходования средств, а также особенности механизма функционирования государственных социальных внебюджетных фондом Российской Федерации будут рассмотрены в следующих параграфах.

Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации (России). Утверждено Постановлением Верховного Совета РФ от 27.12.91 № 2122-1; Положение о фонде социального страхования Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.94 № 101 (ред. от 19.07.2002); Устав Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.1998 № 857; Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования. Утверждено Постановлением Верховного Совета РФ от 24.02.1993 № 4543- 1.

БК РФ, Статья 145. Порядок составления, представления и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов

1. Проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации составляются органами управления указанных фондов на очередной финансовый год и плановый период и представляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий координацию деятельности соответствующего государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, для внесения в установленном порядке в Правительство Российской Федерации с проектом федерального закона о тарифах страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и другими документами и материалами, представляемыми одновременно с проектами соответствующих бюджетов.
(в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 418-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции)
2. Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации принимаются в форме федеральных законов не позднее принятия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.
3. В случае внесения проекта бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период с дефицитом утверждается истинный

4. Проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, внесенные Правительством Российской Федерации в Государственную Думу, должны содержать показатели доходов и расходов в соответствии со статьями 146 и 147 настоящего Кодекса.

5. В Государственной Думе проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в течение трех дней направляются Советом Государственной Думы или в период парламентских каникул Председателем Государственной Думы Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, другим субъектам права законодательной инициативы, в комитеты Государственной Думы для внесения замечаний и предложений, а также в Счетную палату Российской Федерации на заключение. Государственная Дума в соответствии с Регламентом Государственной Думы направляет проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в комитет Государственной Думы, ответственный за рассмотрение бюджета (далее - Комитет по бюджету), и определяет профильные комитеты по соответствующим проектам бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

На пленарном заседании Государственной Думы проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации должны быть рассмотрены в первом чтении до рассмотрения проекта федерального закона о

6. Предметом рассмотрения проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении являются основные характеристики бюджетов, к которым относятся: прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов с указанием поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде; дефицит (профицит) бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации.
7. Предметом рассмотрения проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период во втором чтении являются: распределение расходов на очередной финансовый год и плановый период по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов; источники финансирования дефицита бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде; текстовые статьи проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

8. Рассмотрение поправок по предмету второго чтения проводится в Комитете по бюджету, профильном комитете.

Комитет по бюджету готовит таблицы поправок и направляет их в профильные комитеты, которые рассматривают и представляют результаты рассмотрения поправок в Комитет по бюджету.

Комитет по бюджету, рассмотрев указанные материалы, принимает решение и формирует сводные таблицы поправок, рекомендованных к принятию или отклонению, выносимых на рассмотрение Государственной Думы.

Порядок взаимодействия комитетов Государственной Думы при рассмотрении проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и порядок согласования разногласий между комитетами Государственной Думы определяются Регламентом Государственной Думы.

Государственная Дума рассматривает проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации во втором чтении в течение 25 дней после их принятия в первом чтении.

9. Государственная Дума рассматривает в третьем чтении проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в течение 10 дней со дня их принятия во втором чтении.

При рассмотрении в третьем чтении проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период принимаются в целом.

Принятые Государственной Думой федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в течение пяти дней со дня их принятия передаются на рассмотрение в Совет Федерации.

Совет Федерации в соответствии с Регламентом Совета Федерации направляет принятые Государственной Думой федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в комитет Совета Федерации, отвечающий за

10. Внесение изменений в федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации осуществляется в [порядке](#), предусмотренном для внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете.

В случае, установленном [пунктом 3 статьи 212](#) настоящего Кодекса, положения федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период в части, относящейся к плановому периоду, могут быть признаны утратившими силу.

(абзац введен Федеральным [законом](#) от 09.04.2009 N 58-ФЗ)

11. Проекты бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов представляются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на рассмотрение законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации одновременно с проектами законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации и утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации не позднее принятия законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации.

Порядок рассмотрения проектов законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов устанавливается законами соответствующих субъектов Российской Федерации.

12. Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации проводят экспертизу проектов бюджетов соответственно государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и территориальных государственных внебюджетных фондов.



*Кассовое обслуживание
исполнения бюджетов
государственных
внебюджетных фондов
Российской Федерации и
бюджетов территориальных
государственных
внебюджетных фондов
осуществляется органами
Федерального казначейства.*

1. Отчеты об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации составляются органами управления фондами и представляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий координацию деятельности соответствующего государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, для внесения в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

Ежегодно не позднее 1 июня текущего года отчеты об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за отчетный финансовый год представляются Правительством Российской Федерации в Счетную палату Российской Федерации для их внешней проверки.

2. Счетная палата Российской Федерации проводит проверку отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за отчетный финансовый год, готовит заключения на них и не позднее 1 сентября текущего года представляет заключения на соответствующие отчеты об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в Государственную Думу и Совет Федерации, а также направляет их в Правительство Российской Федерации.

3. Правительство Российской Федерации представляет в Государственную Думу отчеты об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за отчетный финансовый год не позднее 1 августа текущего года одновременно с проектом федерального закона об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за отчетный финансовый год и иной бюджетной отчетностью об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.
4. По результатам рассмотрения годовых отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации Государственная Дума принимает либо отклоняет федеральные законы об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.
5. Отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда составляется органом управления фондом и представляется в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.
Ежегодно не позднее 15 апреля текущего года высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации для подготовки заключения на него.

Контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации проводит проверку отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, готовит заключение на него в течение 1,5 месяца и представляет соответствующее заключение законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации.

7. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации за отчетный финансовый год не позднее 1 июня текущего года одновременно с проектом закона субъекта Российской Федерации об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и иной бюджетной отчетностью об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

Выводы:

Внебюджетные фонды – один из методов перераспределения национального дохода государством в пользу отдельных социальных групп населения. Внебюджетные фонды решают две важнейшие задачи:

Обеспечение дополнительными средствами приоритетных сфер экономики; Расширение социальных услуг населению.

Государственные внебюджетные фонды создаются на базе соответствующих актов высших органов власти, в которых регламентируется их деятельность, указываются источники формирования, определяются порядок и направленность использования



Внебюджетные фонды – форма перераспределения и использования финансовых ресурсов, привлекаемых государством для финансирования не включаемых в бюджет некоторых общественных потребностей и комплексно расходующихся на основе оперативной самостоятельности строго в соответствии с целевыми назначениями фондов.

Внебюджетные фонды создаются двумя путями:

Выделение из бюджета определённых расходов, имеющих особо важное значение;

Формирование внебюджетного фонда с собственными источниками доходов для определённых целей.

Целевые внебюджетные фонды предназначены для целевого использования. Обычно в



Материальным источником внебюджетных фондов является национальный доход. Преобладающая часть фондов создаётся в процессе перераспределения национального дохода. Основные методы мобилизации национального дохода в процессе его перераспределения при формировании фондов – специальные налоги и сборы, средства из бюджета и займы.

Специальные налоги и сборы устанавливаются законодательной властью. Значительное количество фондов формируется за счет средств центрального и региональных/местных бюджетов. Средства бюджетов поступают в форме безвозмездных субсидий или определённых отчислений от налоговых доходов бюджета.

Доходами внебюджетных фондов могут выступать и заёмные средства. Имеющиеся у внебюджетных



Социальные внебюджетные фонды являются самостоятельными финансово-кредитными учреждениями. Однако эта самостоятельность имеет свои особенности и существенно отличается от экономической и финансовой самостоятельности государственных, акционерных, кооперативных, частных предприятий и организаций.

Внебюджетные социальные фонды организуют процессы мобилизации и использования средств фондов в размерах и на цели, регламентированные государством.

Государство определяет уровень страховых платежей, принимает решения об изменениях структуры и уровня денежных социальных

ТЕМА 3. ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Пенсионный фонд
Российской Федерации



Пенсионный фонд РФ образован 1 января 1992 г. Постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. №2122-1, он является крупнейшим из внебюджетных социальных фондов.

Основными задачами Пенсионного фонда как самостоятельного финансово-кредитного учреждения являются аккумуляция страховых взносов и расходование средств Фонда в соответствии с действующим законодательством.

Средства бюджета Пенсионного фонда РФ имеют целевое назначение и направляются на выплату трудовых пенсий в соответствии с законодательством РФ и международными договорами; пенсий по инвалидности, военнослужащим; компенсации пенсионерам; материальной помощи престарелым и инвалидам; пособий на детей в возрасте от 1,5 до 6 лет;

Сферы деятельности Пенсионного фонда РФ
Обязательное пенсионное страхование(Закон № 167-ФЗ от 15.12.2001)
Государственное пенсионное обеспечение(Закон № 166-ФЗ от 15.12.2001)

Трудовые пенсии по старости, инвалидности, потере кормильца и другие виды страхового обеспечения(Закон № 167-ФЗ от 15.12.2001 , Закон № 173-ФЗ от 17.12.2001)

Государственные и социальные пенсии госслужащим, военным служащим, пострадавшим от техногенных катастроф, нетрудоспособным и прочим (Закон № 166-ФЗ от 15.12.2001)

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование (Закон № 212-ФЗ от 24.07.2009, Закон № 167-ФЗ от 15.12.2001)

Средства федерального бюджета в виде трансфертов, перечисляемых в бюджет Пенсионного фонда РФ на соответствующие выплаты

Сущность Пенсионного фонда России можно рассматривать с трех точек зрения, как:

- 1) самостоятельное финансово-кредитное учреждение, образованное в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации и осуществляющее свою деятельность в соответствии с действующим законодательством и Положением «О Пенсионном фонде Российской Федерации», утвержденным Постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 года № 2122-1;
 - 2) страховщик, осуществляющий обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 167-ФЗ от 15 декабря 2001 года;
 - 3) организация, созданная собственником (государством) для осуществления управленческих, социокультурных, иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично.
- Основная задача Пенсионного фонда РФ – управление финансами пенсионного обеспечения населения страны.



Деятельность Пенсионного фонда РФ регламентируется Положением, утвержденным Постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 года.

Пенсионный фонд и его территориальные органы составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования в России, в которой каждый нижестоящий орган подотчетен вышестоящему.

Для деятельности Пенсионного фонда России характерна централизация управленческих функций на федеральном уровне, начиная с выполнения основных функций по пенсионному обеспечению и кончая контролем за расходами на содержание аппарата управления пенсионной системой. Однако основные процедуры обработки информации и принятия решений о назначении и выплате пенсии проводятся в подразделениях региональных отделений

Пенсионного фонда Российской Федерации.

Руководство Фондом осуществляется его Правлением и





В настоящее время бюджет Пенсионного фонда РФ формируется, как и другие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за счет налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

В 2011 - 2013 годах поступления налоговых платежей в бюджеты государственных внебюджетных фондов Бюджетным кодексом РФ были не предусмотрены, поэтому доходы их бюджетов формировались только за счет неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. Согласно изменениям, внесенным в БК РФ Законом № 104-ФЗ от 7 мая 2013 года, с 2014 года в бюджеты фондов (в том числе и в Пенсионный фонд РФ) подлежат зачислению налоговые платежи, уплачиваемые лицами,



подавляющую долю неналоговых доходов составляют поступления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, являющиеся источником выплат страхового обеспечения (трудовых пенсий, пособия на погребение 27 пенсионеров, не работавших на день смерти, и с июля 2012 года – средств пенсионных накоплений).

Основную долю безвозмездных поступлений составляют средства федерального бюджета, являющиеся источником выплат пенсий по государственному пенсионному обеспечению и отдельных видов социальной помощи пенсионерам.

Основные направления расходования средств Пенсионного фонда РФ определяются его назначением: так, подавляющую долю расходов бюджета



Внешний государственный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений федеральных внебюджетных фондов осуществляет

Счетная

палата Российской Федерации. В

целях непосредственной

организации и проведения

государственного финансового

контроля за формированием и

использованием бюджетов фондов в

аппарате Счетной палаты Российской

Федерации

создано специальное структурное

подразделение - Инспекция по

контролю за исполнением бюджетов

государственных внебюджетных

фондов



В статье 5 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» № 41-ФЗ от 5 апреля 2013 года предусматривается, что задачами Счетной палаты являются: организация и осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также контроль за законностью и своевременностью движения средств фондов в Центральном банке Российской Федерации, уполномоченных банках и иных кредитных организациях Российской Федерации.

С учетом этого, в содержание внешнего контроля со стороны Инспекции по контролю за исполнением бюджета Пенсионного фонда РФ входит, главным образом:

- оценка обоснованности доходных и расходных статей проекта бюджета ПФР;
- финансовая экспертиза проектов федеральных законов, нормативных правовых актов органов власти, влияющих на формирование и исполнение бюджета ПФР;
- анализ выявленных отклонений от установленных показателей бюджета Фонда и подготовка предложений по их устранению, совершенствованию бюджетного процесса в целом;
- контроль за законностью и своевременностью движения средств Пенсионного фонда РФ.



Пенсионный фонд РФ является не только объектом контроля (со стороны органов Счетной палаты РФ, Федерального казначейства, Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и других органов контроля), но и субъектом (органом) внутреннего государственного финансового контроля (в качестве администратора доходов его бюджета, а также главного распорядителя (распорядителя) средств бюджета).

Так, в качестве администратора страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование работающего населения, Пенсионный фонд РФ осуществляет контроль за правильностью их исчисления, а также полнотой и своевременностью уплаты. В качестве главного распорядителя (распорядителя) средств бюджета Фонда, Пенсионный фонд РФ осуществляет контроль за целевым использованием этих средств территориальными органами Фонда.

Федеральный закон от 14.12.2015 N 364-ФЗ "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год"

Бюджет сформирован по доходам в сумме 7 528,8 млрд рублей (к уровню 2015 года рост поступлений составит 5,4%) и по расходам в сумме 7 703,9 млрд рублей.

Объем дефицита бюджета предусматривается в сумме 175,09 млрд рублей в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии. Среднегодовой размер страховой пенсии по старости составит в 2016 году - 12 603 рубля; среднегодовой размер социальной пенсии - 8 562 рубля.

Страховые и социальная пенсии будут проиндексированы на 4%. Предусмотрена возможность

ФОНД
СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ТЕМА 4. ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Фонд социального страхования РФ (далее ФСС) призван способствовать материальному обеспечению лиц, по ряду причин не участвующих в трудовом процессе. Он учрежден в соответствии с Указом Президента от 7 августа 1992 г.

Постановлением Правительства РФ от 12 февраля 1994 г. №101 «О Фонде социального страхования Российской Федерации» (в ред. от 19 июля 2002 г.) и управляет средствами государственного социального страхования РФ.

Денежные средства Фонда являются государственной собственностью, не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат. Бюджет ФСС и отчет о его исполнении утверждаются Правительством РФ, а бюджеты региональных и центральных отраслевых отделений и



На сегодняшний день Фонд социального страхования РФ (ФСС РФ) является вторым по объему аккумулируемых средств государственным внебюджетным фондом, действует на основании Положения №101 от 12 февраля 1994 года и представляет многоуровневую структуру, обеспечивающую систему государственного социального страхования. ФСС РФ является страховщиком, обеспечивающим два вида страхования, что показано на рисунке

С помощью Фонда социального страхования РФ общество решает следующие задачи:

- формирует денежные фонды, из которых покрываются затраты, связанные с поддержанием нетрудоспособных и лиц, не участвующих в трудовом процессе;
- обеспечивает необходимое количество и структуру воспроизводства трудовых ресурсов;
- сокращает разрыв в уровне материального обеспечения работающих и неработающих членов общества;
- добивается повышения жизненного уровня различных социальных групп населения, не вовлеченного в трудовой процесс.

Постановлением Правительства РФ №101 от 12 февраля 1994 года было утверждено Положение о Фонде социального страхования РФ, в соответствии с которым регламентируется его деятельность.

Фонд представляет собой специализированную структуру, обеспечивающую функционирование всей многоуровневой системы государственного социального страхования. В состав Фонда социального страхования Российской Федерации входят следующие исполнительные органы: региональные отделения, управляющие средствами государственного социального страхования на территории субъектов Российской Федерации; филиалы отделений, создаваемые региональными отделениями Фонда по согласованию с председателем Фонда.

Для обеспечения деятельности Фонда создан центральный аппарат, а в региональных отделениях - аппараты органов ФСС РФ. При Фонде образуется

Правление, при региональных отделениях - координационные советы. Руководство деятельностью Фонда осуществляется его Председателем, возглавляющим центральный аппарат Фонда. Он назначается

Правительством РФ. Отделением Фонда руководит



Региональные
отделения Фонда
являются
юридическими
лицами, филиалы
юридическими
лицами не являются.

Организация
социального
страхования и
обеспечения в России
осуществляется Фондом
социального
страхования РФ через
региональные

В 2000 году Фонд социального страхования начал выплаты по возмещению вреда пострадавшим на производстве в рамках обеспечения нового вида страхования, введенного Федеральным законом РФ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» №125-ФЗ от 24 июля 1998 года.

Статьей 18 этого Закона определены права и обязанности Фонда как страховщика по этому виду страхования. Так, ФСС РФ имеет право:

- устанавливать страхователям надбавки и скидки к страховому тарифу;
- участвовать в расследовании страховых случаев, освидетельствовании, переосвидетельствовании застрахованного лица в учреждении медико- социальной экспертизы и определении его нуждаемости в социальной, медико- социальной и профессиональной реабилитации;
- направлять застрахованного в учреждение медико-социальной экспертизы для освидетельствования (переосвидетельствования);
- проверять информацию о страховых случаях в организации;
- взаимодействовать с Государственной инспекцией труда, органами исполнительной власти по труду, учреждениями медико-социальной экспертизы, профсоюзными, а также иными уполномоченными органами по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний
- давать рекомендации по предупреждению наступления страхового случая;
- защищать свои права и законные интересы, а также права и законные интересы застрахованных лиц, в т.ч. в суде.

Фонд обязан:

- своевременно регистрировать страхователей;
- собирать страховые взносы;
- обеспечивать страхование в размерах и сроки, которые установлены законом;
- аккумулировать капитализированные платежи в случае ликвидации страхователя;
- обеспечивать конфиденциальность полученных сведений о страхователе, застрахованном и лицах, имеющих



Основным источником формирования средств Фонда социального страхования РФ являются страховые взносы на соответствующие виды обязательного социального страхования.

Распорядителями средств Фонда являются председатель и главный бухгалтер Фонда, а в региональных отделениях Фонда - управляющий и главный бухгалтер отделения Фонда.

В настоящее время выплата большинства пособий по социальному страхованию, финансирование других мероприятий по социальному страхованию в организациях и учреждениях осуществляется через бухгалтерии работодателей.

Ответственность за правильность начисления и расходования средств государственного социального страхования несет администрация

Для обеспечения контроля за правильным начислением и своевременной выплатой пособий по социальному страхованию в организациях образуются комиссии по социальному страхованию из представителей администрации и профсоюзов (трудового коллектива) или избираются уполномоченные по социальному страхованию.

Комиссии или уполномоченные по страхованию рассматривают спорные социальные пособия по социальному обеспечению

Средства для социального страхования хранятся в государственных счетах Фонда и его исполнительных органов, открываемых в учреждениях Центробанка России (ЦБР). Для хранения и учета средств

для социального страхования Фонду, его отделениям открываются текущие счета, филиалам отделений Фонда — транзитные и текущие счета.

Отделения Фонда ежеквартально финансируют расходы своих филиалов

по содержанию аппарата в пределах утвержденных смет и обеспечивают покрытие перерасхода по выплаченным пособиям страхователей. Другие операции по расходованию средств с транзитных счетов филиалов не производятся.

Федеральный закон от 14.12.2015 N 363-ФЗ "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2016 год"

Доходная часть бюджета фонда на 2016 год утверждена в размере 614,5 млрд рублей, расходная - в размере 647,9 млрд рублей.

Таким образом, бюджет фонда спланирован с дефицитом в объеме 33,5 млрд рублей. Дефицит в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составит 45,5 млрд рублей. При этом в части, связанной с обязательным социальным страхованием от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, планируется профицит в сумме 12,0 млрд рублей.

ТЕМА 5. ФОНДЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ



Фонд обязательного медицинского страхования (далее ФОМС) занимает значительное место в структуре социальных внебюджетных фондов. Фонд обязательного медицинского страхования был создан Указом Президента РФ от 24.02.93 г. для финансового обеспечения закона РФ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Обязательное медицинское страхование (далее ОМС) является составной частью государственного социального страхования и призвано обеспечить гражданам РФ равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Статья 82. Источники финансового обеспечения в сфере охраны здоровья

Источниками финансового обеспечения в сфере охраны здоровья являются средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средства обязательного медицинского страхования, средства организаций и граждан, средства, поступившие от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования, и иные не запрещенные законодательством Российской Федерации источники.

Статья 83. Финансовое обеспечение оказания гражданам медицинской помощи и санаторно-курортного лечения

1. Финансовое обеспечение оказания гражданам первичной медико- санитарной помощи осуществляется за счет:

- 1) средств обязательного медицинского страхования;
- 2) бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых на финансовое обеспечение реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (в части медицинской помощи, не включенной в программы обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в программах обязательного медицинского страхования);
- 3) иных источников в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Постановление Правительства РФ от 19 декабря 2015 г. N 1382 "О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год"

В рамках Программы (за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации) бесплатно предоставляются:

первичная медико-санитарная помощь, в том числе первичная доврачебная, первичная врачебная и первичная специализированная; специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь; скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь; паллиативная медицинская помощь, оказываемая медицинскими организациями.

Первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения.

Первичная медико-санитарная помощь оказывается бесплатно в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, в плановой и неотложной формах.

Первичная доврачебная медико-санитарная помощь оказывается фельдшерами, акушерами и другими медицинскими работниками со средним медицинским образованием.

Обязательное медицинское страхование – вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение

при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы ОМС и в установленных Законом случаях в пределах базовой программы ОМС.

Объектом обязательного медицинского страхования выступает страховой риск, связанный с возникновением страхового случая.

При этом страховым случаем является заболевание, травма, иное состояние здоровья застрахованного лица, профилактические мероприятия.

Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования созданы с целью реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования граждан. Они действуют в соответствии с Положением о Федеральном фонде обязательного медицинского страхования и Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского

страхования, разработанным в соответствии с действующим законодательством. Согласно этим положениям, фонды обязательного медицинского страхования являются самостоятельными государственными некоммерческими финансово - кредитными



Деятельностью территориального фонда обязательного медицинского страхования руководит Правление и его постоянно действующий исполнительный орган – исполнительная дирекция, возглавляемая исполнительным директором. Исполнительный директор формирует исполнительную дирекцию территориального фонда ОМС, структура и состав которой утверждаются соответствующим органом исполнительной власти. В период между заседаниями правления исполнительная дирекция решает все вопросы деятельности Фонда, кроме тех, которые входят в исключительную компетенцию правления



Страховое обеспечение по обязательному медицинскому страхованию в виде оказания необходимой медицинской помощи работающим гражданам осуществляется за счет взносов в Федеральный фонд ОМС страхователей как производящих, так и не производящих выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц, а неработающим гражданам – за счет взносов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, являющихся страхователями неработающих граждан, в размерах, определенных законодательством.

Страхователи ежеквартально представляют расчеты по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное медицинское страхование:



Территориальный фонд ОМС финансирует страховую медицинскую организацию на основании договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования в пределах средств, утвержденных Территориальной программой ОМС. Финансирование осуществляется по утвержденным тарифам, определяющим стоимость медицинских услуг. Фонд доводит до сведения страховых медицинских организаций тарифы в течение 10 дней со дня пере- смотра и утверждения.

Фонд обязательного медицинского страхования осуществляет контроль за целевым и рациональным использованием денежных средств, направляемых на обязательное медицинское страхование, включая проверки использования этих средств страховыми медицинскими организациями и медицинскими учреждениями. При выявлении случаев нецелевого и нерационального использования средств обязательного медицинского страхования страховой медицинской организацией Фонд вправе расторгнуть договор с одновременным обращением в орган, выдавший лицензию на обязательное медицинское страхование, с ходатайством о применении к ней соответствующих санкций.

Субъектами обязательного медицинского страхования являются застрахованные лица, страхователи и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (страховщик).



Федеральный Фонд Обязательного Медицинского Страхования

Схема организационно-финансового взаимодействия в системе ОМС



Застрахованными лицами являются граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства:

- 1) работающие (по трудовому или гражданско-правовому договору, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг, договору авторского заказа, лицензионному договору, а также самостоятельно обеспечивающие себя работой);
- 2) неработающие (дети до 18 лет, неработающие пенсионеры, учащиеся по очной форме обучения, безработные и другие неработающие граждане).

Медицинская помощь, оказываемая населению, оплачивается страховыми медицинскими организациями. Целью включения частных страховых компаний в систему медицинского страхования является введение элементов свободного рынка и конкуренции покупателей в эту систему.

Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи для целей формирования территориальных программ на 2016 год составляют:

на 1 вызов скорой медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования - 1747,7 рубля;

на 1 посещение с профилактическими и иными целями при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями (их структурными подразделениями) за счет средств соответствующих бюджетов - 388,4 рубля, за счет средств обязательного медицинского страхования - 358,7 рубля;

на 1 обращение по поводу заболевания при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями (их структурными подразделениями) за счет средств соответствующих бюджетов - 1126,5 рубля, за счет средств обязательного медицинского страхования - 1005 рублей;

на 1 посещение при оказании медицинской помощи в неотложной форме в амбулаторных условиях за счет средств обязательного медицинского страхования - 459,2 рубля;

на 1 случай лечения в условиях дневных стационаров за счет средств соответствующих бюджетов - 11498 рублей, за счет средств обязательного медицинского страхования - 11430 рублей;

на 1 случай госпитализации в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, за счет средств соответствующих бюджетов - 66612,3 рубля, за счет средств обязательного медицинского страхования - 22815,3 рубля;

на 1 койко-день по медицинской реабилитации в специализированных медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь по профилю "Медицинская реабилитация", и реабилитационных отделениях медицинских организаций за счет средств обязательного медицинского страхования - 1573,2 рубля;

на 1 койко-день в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях (включая больницы сестринского ухода), за счет средств соответствующих бюджетов - 1785,1 рубля.

Фонды обязательного медицинского страхования формируются за счет:

- части страховых взносов предприятий, организаций, учреждений и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности на обязательное медицинское страхование в размерах, устанавливаемых Федеральным Собранием РФ;
- ассигнований из федеральных и региональных бюджетов на выполнение программ обязательного медицинского страхования;
- добровольных взносов;
- доходов от использования временно свободных финансовых средств фондов.

Фонды обязательного медицинского страхования: цель, виды

- **Цель** – гарантировать гражданам при возникновении страхового случая получение медицинской помощи за счет накопленных средств и финансировать профилактические мероприятия.
- Эти фонды предназначены для финансирования страховыми организациями медицинской помощи и иных услуг в соответствии с договорами обязательного медицинского страхования. Такие фонды созданы на федеральном и территориальном уровнях.
- Медицинское страхование осуществляется **в двух видах**: обязательном и добровольном.

- 
- Страховыми медицинскими организациями выступают юридические лица, являющиеся самостоятельными хозяйствующими субъектами, с любыми формами собственности, обладающие необходимым для осуществления медицинского страхования уставным фондом.

Процесс составления, утверждения, исполнения бюджетов ВФ

- Проекты бюджетов внебюджетных фондов составляются органами соответствующих фондов и представляются исполнительными органами власти на рассмотрение представительным органам одновременно с проектом бюджета на следующий год.
- Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ рассматриваются и утверждаются Федеральным Собранием в форме федеральных законов на очередной финансовый год.

Процесс составления, утверждения, исполнения бюджетов ВФ (продолжение)

- Исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется Федеральным казначейством РФ.
- Отчет об исполнении бюджета государственного внебюджетного фонда составляется органом управления фонда и представляется Правительством РФ на

Децентрализованные внебюджетные фонды

формируются для решения
территориальных, отраслевых,
межотраслевых и других задач.

К ним относятся внебюджетные
фонды, создаваемые:

- 1) по решению региональных и
муниципальных органов власти для
решения региональных и местных задач;
- 2) для решения отраслевых задач

(фонды науки, местоположения, науки)

Основные характеристики бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год

Утвердить основные характеристики бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Фонд) на 2016 год:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 1 661 679 668,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета в сумме 25 441 000,0 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 1 688 462 206,3 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету в сумме 187 932 622,2 тыс. рублей и бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации в сумме 18 754 011,0 тыс. рублей;

Финансовые средства ФОМС находятся в государственной собственности РФ, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат. За неработающих граждан (детей, учащихся и студентов дневной формы обучения, пенсионеров, зарегистрированных безработных) взносы уплачивают органы исполнительной власти с учетом территориальных (базовых) программ ОМС в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах на здравоохранение. Перечень заболеваний, видов, объемов и условий оказания медицинской помощи, входящих в федеральную программу государственных гарантий, утверждается приказом Минздрава России. В соответствии с ним граждане РФ бесплатно пользуются, например, услугами скорой и неотложной помощи, медицинского обслуживания при плановой госпитализации.

Основными задачами Территориального фонда обязательного медицинского страхования являются:

- обеспечение предусмотренных законодательством Российской Федерации прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;
- обеспечение гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи при наступлении страхового случая в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования и базовой программы обязательного медицинского страхования;
- создание условий для обеспечения доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках программ обязательного медицинского страхования;
- обеспечение государственных гарантий соблюдения прав застрахованных лиц на исполнение обязательств по обязательному медицинскому страхованию в рамках

Страховые взносы 2016 ставки таблица

Наименование платежа	Основной тариф, %	Льготный тариф для упрощенцев, вид деятельности которых указан в подпункте 8 пункта 1 статьи 58 Закона № 212-ФЗ
Взносы на обязательное пенсионное страхование в ПФР	22	20
Взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в ФСС	2,9	—
Взносы на обязательное медицинское страхование в ФФОМС	5,1	—
Совокупная ставка	30	20
Взносы в ПФР с выплат, превышающих предельную базу	10	—

