



Ассоциация
экономической
культуры

Тема 4 Общественные расходы. Государственный долг

Капогузов Евгений Алексеевич,
Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, заведующий кафедрой
экономической теории и предпринимательства, д.э.н., доцент

Вопросы темы

Сущность и формы общественных расходов. Социальная помощь и социальное страхование. Уровни расходов и бюджетный дефицит. Источники покрытия дефицита и государственный долг. Опасен ли дефицит бюджета: дилемма Рикардо.

Социальная помощь и социальное страхование.

Значимость общественных расходов и социального страхования: от «Законов о бедных» до современных государств благосостояния

Модели организации социального страхования

Советская: Общественные фонды потребления

Либеральная: частное финансирование и взносы работодателей

Смешанная немецкая (рейнская)- сочетание взносов работодателей и работников, государственного и частного софинансирования

Скандинавская – (рейнская –частное финансирование)

Модели организации медицинского страхования

Советская: Общественные фонды потребления

Либеральная: частное финансирование и страховая медицина

Смешанная немецкая (рейнская)- сочетание взносов работодателей и работников, государственного (для отдельных категорий) и частного софинансирования

Великобритания – (государственное обеспечение за исключением отдельных случаев финансирование)

Уровни расходов и бюджетный дефицит.

Первичный дефицит и общий дефицит

Пределы дефицита бюджета на уровне федерации, региональных и местных бюджетов

Источники покрытия дефицита и государственный долг.

- Эмиссионное финансирование
 - Долговое заимствование: альтернативы
-



Сравнение источников финансирования дефицита бюджета семьи, организации, страны

Что делать, если расходы **ВРЕМЕННО** превышают доходы?



Бюджет семьи	Бюджет организации	Бюджет региона, страны
Занять деньги у знакомых	Получить займ у другой организации	Получить кредит у другого бюджета, казначейства
Получить кредит в банке	Получить кредит в банке	Получить кредит в банке, у международной финансовой организации
-	Осуществить эмиссию ценных бумаг (акций, облигаций)	Осуществить эмиссию государственных ценных бумаг
Продать часть имущества	Продать часть имущества	Продать акции организаций, драгоценные металлы
Израсходовать накопления	Израсходовать остатки средств прошлого года и накопления	Израсходовать остатки средств прошлого года
Получить долги с должников	Получить долги с должников	Получить долги с должников

Традиционный взгляд на госдолг.

Госдолг как бремя

Госдолг как следствие расточительности

Госдолг как средство ликвидации кассовых разрывов

Госдолг как форсмажор (вследствие войн, катастроф и т.д.)

Опасен ли дефицит бюджета: дилемма Рикардо

Теорема эквивалентности: покрытие
дефицита за счет будущих налоговых
поступлений

Логика барро-рикардианского подхода

Согласно гипотезе Барро-Рикардо финансирование государственных расходов за счет долга и за счет налогов приведет к одинаковым последствиям для экономики.

Идея Р. Барро

Если государство сегодня продает облигации для финансирования бюджетного дефицита, возникшего, например, из-за снижения налогов, то в будущем оно увеличит налоги, чтобы выплатить образовавшийся долг.

Реакция потребителя

Рациональный потребитель понимает, что снижение налогов сегодня означает их увеличение в будущем, т. е. рассматривает возникшее увеличение дохода как временное и поэтому не увеличивает потребление, а сберегает образовавшийся излишек для выплаты в будущем возросшего налога. Таким образом, снижение государственных сбережений будет в точности компенсировано увеличением частных сбережений, текущее потребление и национальные сбережения не изменятся, поэтому никакого влияния на экономику снижение налогов не окажет.

Платежеспособность государства по внутреннему и внешнему долгу.
Критические значения показателей платежеспособности. Маастрихт:

До 60 % ВВП (80-90 % критический уровень)

До 3 % новых займов в год

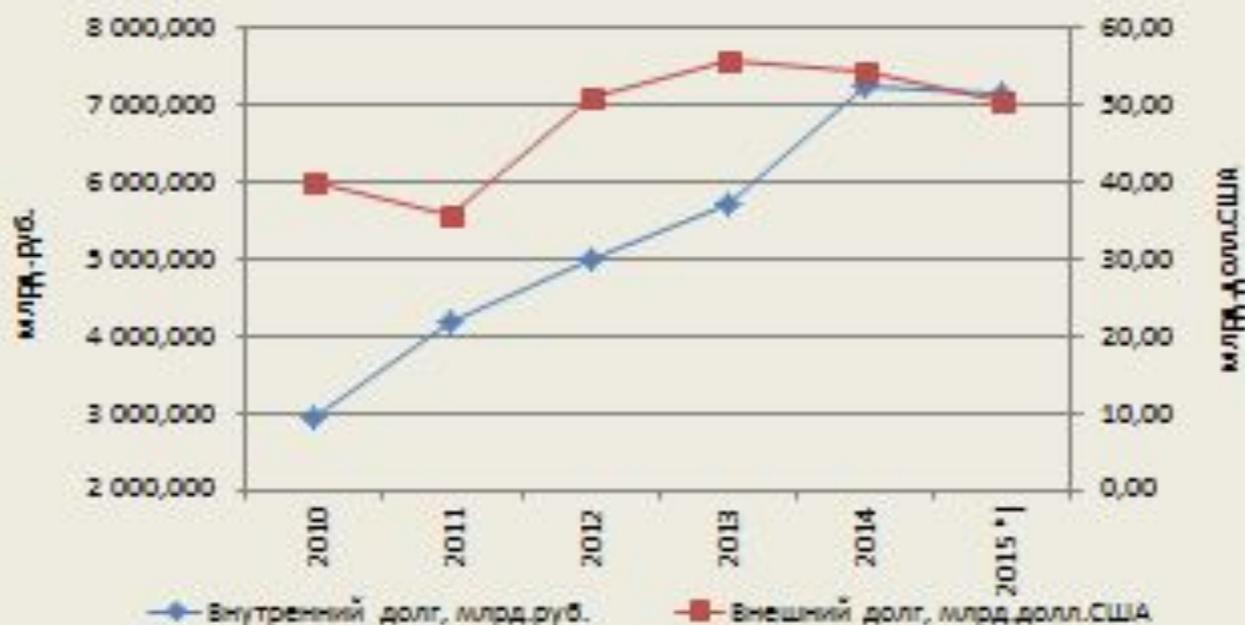
соотношение долга к экспорту должно быть не более 300 %;

дефицит государственного бюджета не должен быть выше 3 % от ВВП,

инфляция – не выше 1,5 % от уровня трех стран Евросоюза с наименьшей инфляцией.



Объем государственного долга РФ



	2010	2011	2012	2013	2014	2015 *)
Внутренний долг, млрд. руб.	2 940,39	4 190,55	4 977,89	5 722,24	7 241,17	7 119,13
Внешний долг, млрд. долл. США	39,96	35,80	50,77	55,79	54,36	50,19

*) – на 01.11.2015

По данным
Минфина России (www.minfin.ru)
Росстата (www.gks.ru)

ВВП РФ за 2014	71 406,4 млрд. руб.
Общий госдолг РФ на 01.01.2015	10 298 млрд. руб.
Отношение госдолга РФ к ВВП	14,4%

Государственный долг, % ВВП

	2003	2005	2007	2009	2011	2012	2013	2014
Еврозона	68,060	69,043	65,108	78,609	86,417	90,973	93,079	94,178
США	58,516	64,890	64,011	86,035	98,997	102,489	104,782	104,787
Япония	169,572	186,43	183,01	210,24	229,706	236,649	242,593	246,173
Бразилия	73,732	68,549	63,796	65,039	61,226	63,537	62,224	65,218
Россия	30,359	15,912	8,607	10,627	11,641	12,660	14,029	17,818
Индия	84,243	80,894	74,027	72,527	68,096	67,451	65,813	66,073
Китай	37,175	34,092	34,642	36,119	35,603	37,051	39,419	41,144
Южная Африка	35,428	31,820	27,077	30,324	37,636	40,496	43,289	45,972

Госдолг, доля в ВВП и рейтинги (Fitch, Moody's и Standard&Poor's) 2015 г.

- Япония (A+, Aa3, AA) 234,5 %;
- Греция (CCC, C, CCC) 162,6 %;
- Италия (A-, Baa2, BBB+) 125,8 %;
- Португалия (BB+, Ba3, BB) 114,4 %; 93
- - США (AAA, Aaa, AA+) 106,7 %;
- Великобритания (AAA, Aaa, AAA) 88,6 %;
- Германия (AAA, Aaa, AAA) 82,2 %;
- Бразилия (BBB, Baa2, BBB) 64,2 %;
- Мексика (BBB, Baa1, BBB) 42,7 %;
- ЮАР (BBB+, Aa2, BBB+) 40,2 %;
- Турция (BB+, Ba1, BB) 36,0 %;
- Россия (BBB, Baa1, BBB) 11,5 %.

Глобальный сеньораж,

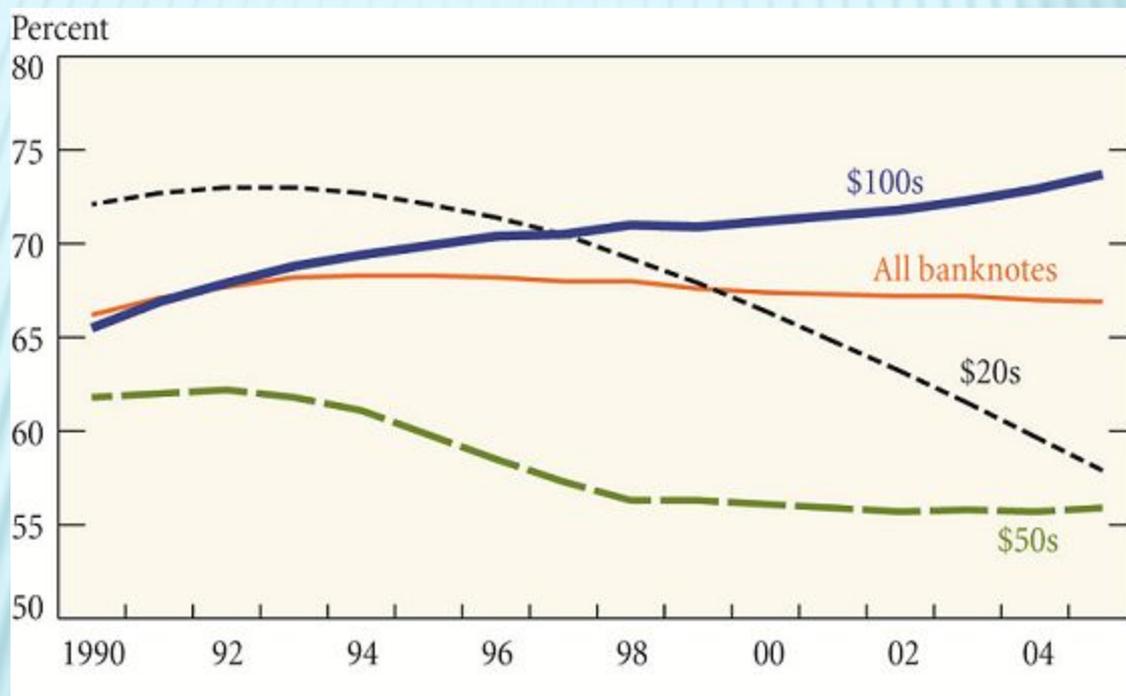
С Глазьев («Кризис глобальной финансовой системы» (2008 г.):

Военно-политическая гегемония США во многом держится за счет эмиссии доллара в качестве мировой резервной валюты и присвоения глобального сеньоража, размер которого составляет около полутриллиона долларов в год и позволяет им легко финансировать свои военные расходы за счёт остального мира.
... для России величина такого налога составляет от 15 до 30 млрд. долл. в год

Linda Goldberg (Vice President of International Research at the Federal Reserve Bank of New York) Примерно две трети выпускаемых долларов уходит за пределы страны, глобальный сеньораж США в 2010 г. составил около 36 млрд долларов.

(<http://www.voxeu.org/article/dollar-s-international-roles>)

Доля банкнот за пределами США



Госдолг и дефолт (неисполнение государством своих обязательств по погашению или обслуживанию долга).



История дефолтов в разных странах

Дефолт – отказ от исполнения обязательств по долгам

Экономические
причины (нет средств)

Политические причины (отказ от долгов прежних
правительств; отказ платить более слабому кредитору)

Период, год	Страны, отказавшиеся платить по долгам
14-18 вв.	Франция (8 раз), Англия, Германия, Португалия, Испания
19-20 вв.	Австро-Венгрия, Греция (5 раз), Испания Венесуэла (6 раз), Колумбия, Доминиканская Республика, Гватемала, Мексика (по 4 раза), Египет (в результате была аннексирована зона Суэцкого канала) Великобритания (отказ обслуживания долга перед США в связи со встречной задолженностью)

Аргентина – несколько крупных дефолтов (1990, 2001, 2003 годы)

США – угроза дефолта из-за отсутствия решения об увеличении уровня госдолга (2011 год)

Год	Обстоятельства отказа Российского / советского правительства от уплаты долга
1918	Отказ Советской России платить по долгам Царского и Временного правительств (Правительство РФ признало и частично погасило долг)
«Холодная война»	Отказ правительства СССР от платежей по поставкам американского оружия в годы ВОВ войны по ленд-лизу (современное Правительство РФ долг признало)
1998	Отказ от погашения ГКО по экономическим причинам



Государственный и муниципальный долг

Долг – сумма накопленной задолженности перед кредиторами

Внутренний долг	Внешний долг
В рублях	В иностранной валюте
Уменьшение рисков для заемщика	Увеличение рисков для заемщика



Бюджетный кодекс РФ:
государственный или муниципальный долг - обязательства, возникающие из государственных или муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства (...) принятые на себя Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием



Информация о долге публична, отражается в долговой книге (www.minfin.ru)



Так ли опасен дефицит бюджета?

Подход 1 «Дефицит – это плохо»

- ✓ Надо жить по средствам
- ✓ Экономика должна быть экономной
- ✓ Хуже нет – жить в долг
- ✓ Опасно лезть в долговую яму
- ✓ Берем чужие и на время, а отдаем свои и навсегда

Подход 2 «Небольшой дефицит – это нормально»

Дефицит бюджета сегодня позволяет создать задел для успешного развития страны завтра

Сохранение дефицита бюджета и постоянное осуществление небольших заимствований позволяет поддерживать кредитный рейтинг страны и при необходимости занять на финансовом рынке большие суммы

Дефицит бюджета не опасен в случае удержания его на невысоком уровне и грамотного управления долгом

Бюджетный кодекс РФ о государственном или муниципальном

долге:

«Обязательства, возникающие из государственных или муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными приняты на себя Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием».



Ограничения на размеры дефицита, долга и расходов на его обслуживание

Дефицит бюджета

Субъект РФ

не более 15% доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений)

Муниципалитет

не более 10% доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений и др.)

Долг

Субъект РФ

не более годового объема доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений)

Муниципалитет

не более годового объема доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений и др.)

Обслуживание долга

Субъект РФ, муниципалитет

не более 15% объема расходов бюджета (без учета расходов за счет субвенций)

Программы заимствований утверждаются в составе законов / решений о бюджете

Домашнее задание:

Посмотреть на сайте областного Минфина и администрации г. Омска размер бюджетного дефицита и государственного долга в 2016-2017 году.

Спасибо за внимание!

