

Контрактная система в сфере государственных и муниципальных закупок

Жуков Сергей Павлович

E-mail: jukov2009@mail.ru

Телефон: (383) 3-356-954



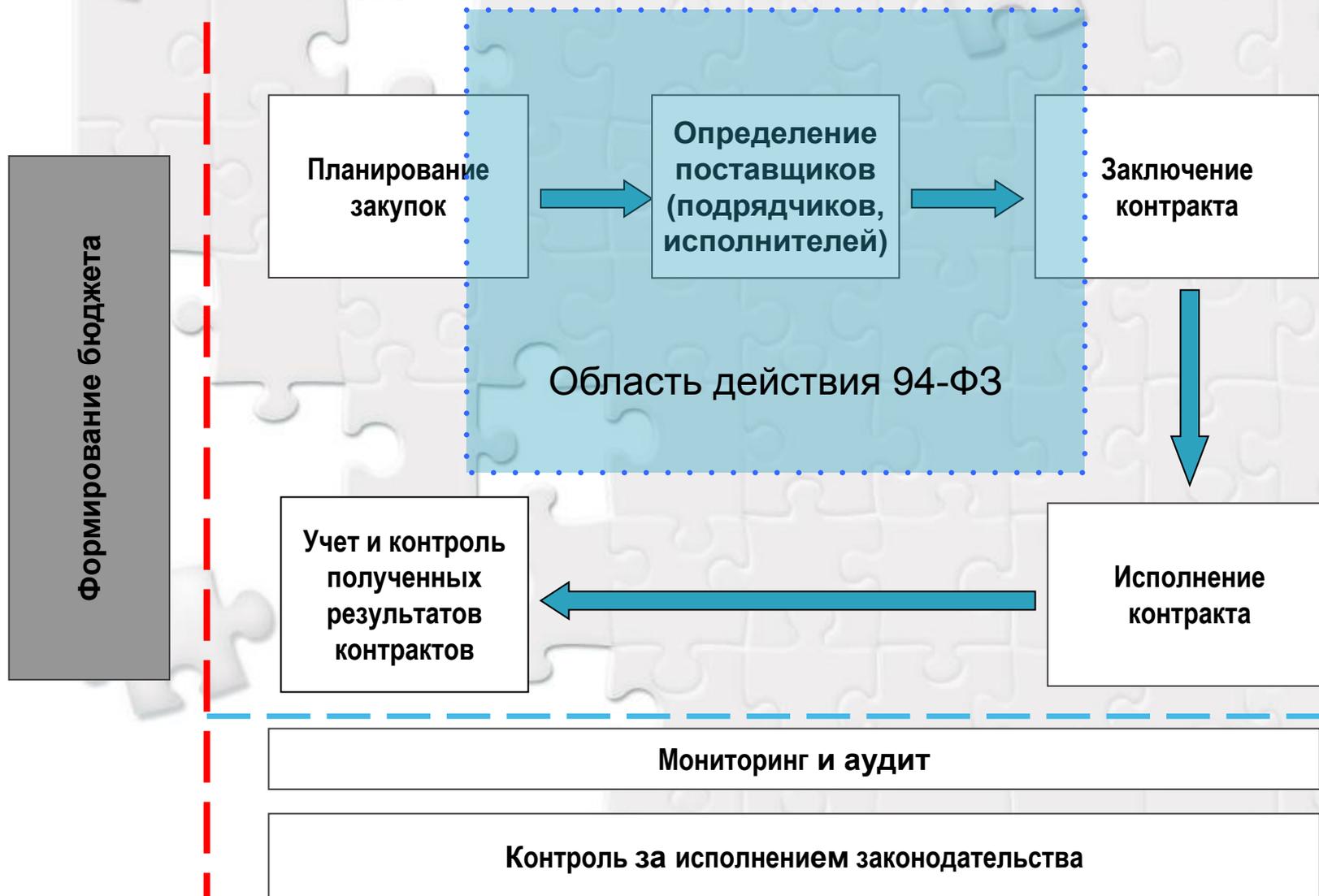
Общие положения контрактной системы в сфере закупок

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вступает в силу 01.01.2014г.

Законом предусмотрен переходный период до 2017 года.

С 01.01.2014г. утратит силу Федеральный закон от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Структура контрактной системы



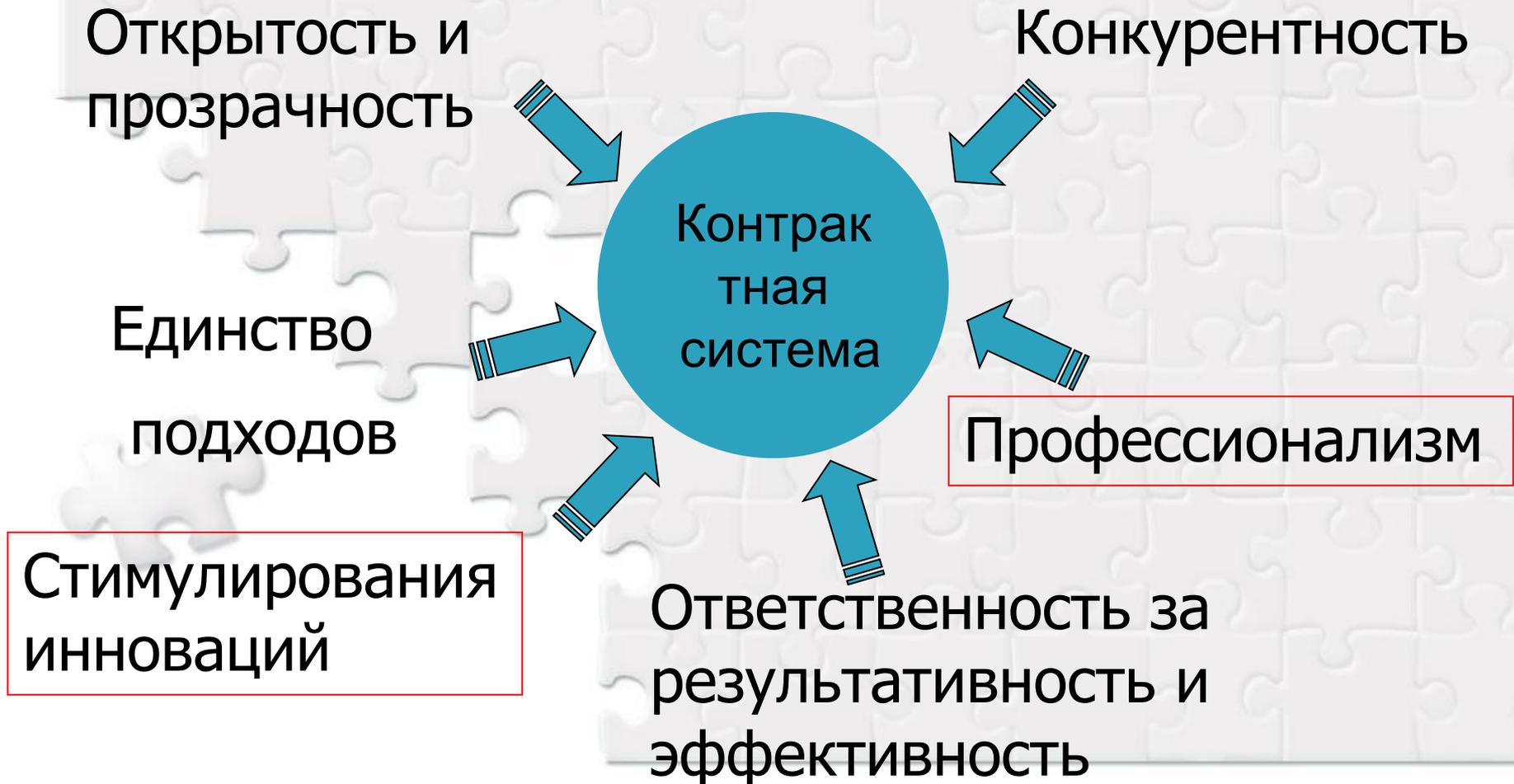
Контрактная система: сфера применения

- Закон №44-ФЗ не применяется к отношениям связанным с:
 - Оказанием услуг международными финансовыми организациями (МБРР, ЕБРР и т.п.);
 - Закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащей госохране
- Особенности закупок могут устанавливаться ФЗ №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»

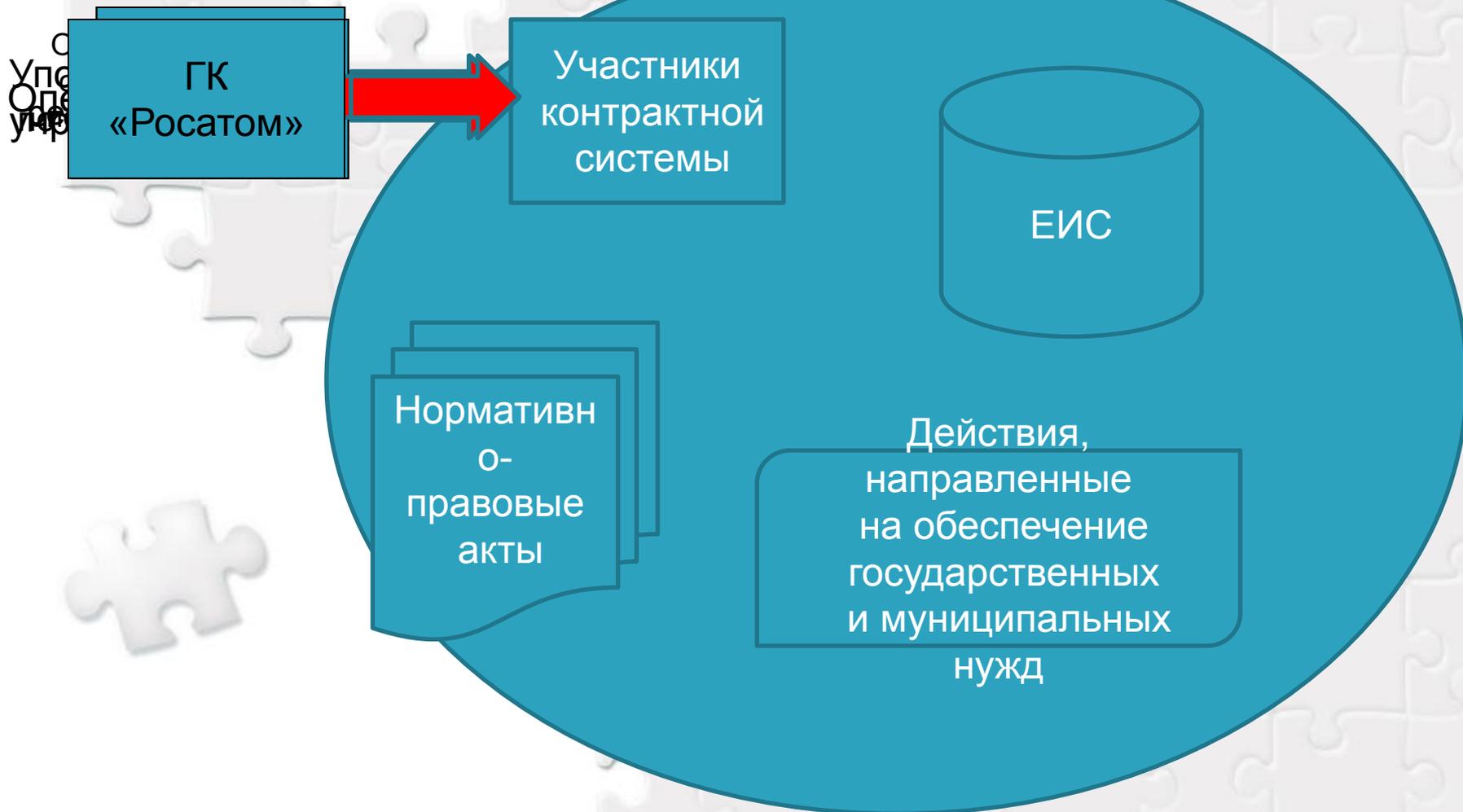
Цели 44-ФЗ



Принципы построения контрактной системы



Структура контрактной системы



Заказчики по закону 44-ФЗ



Контрактная служба, контрактный управляющий

совокупный годовой
объем закупок
(СГОЗ) превышает
100 млн. руб.

Заказчики создают
контрактные службы

СГОЗ
менее 100 млн. руб

Заказчик вправе назначить
должностное лицо,
ответственное за
осуществление закупок-
КОНТРАКТНОГО
УПРАВЛЯЮЩЕГО

Совокупный годовой объем закупок

- В 2014 и 2015 годах расчет СГОЗ осуществляется без использования планов-графиков.
- В 2014 и 2015 годах СГОЗ может быть рассчитан на основании планов-графиков (Приказ Минэкономразвития №761) с включением закупок у единственного поставщика (исключенных из плана-графика)
- С 2016 года расчет СГОЗ только в соответствии с планом-графиком.

Участники контрактной системы:

Контрактная служба, КУ

Контрактная служба, контрактный управляющий

Разработка планов
(с 01.01.2015)

Подготовка извещений,
документации о закупках,
проектов контрактов

Проведение
процедур
закупок

Обеспечение
заключения
контракта

Обеспечение
исполнения
контракта (???)

Подготовка
материалов для
выполнения
претензионной работы

Размещение в ЕИС
извещений,
документации
о закупках, проектов
контрактов

Участие
в защите интересов
в КО и судах

Приемка
результатов
исполнения
контракта

Экспертиза
результатов
исполнения
контракта

Контроль
за исполнением
контракта

Претензионная
работа

Внесение
информации
в реестр контрактов

Формирование
отчетов

Защита интересов
в КО и судах

Участники контрактной системы:

Комиссии по осуществлению закупок

- Комиссия по осуществлению закупок создается заказчиком для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по всем процедурам закупок, за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).
- Решение о создании комиссии принимается до начала проведения закупки.

Участники контрактной системы: *Комиссии по осуществлению закупок*

Не менее 5 человек

Конкурсная комиссия

Единая комиссия

Аукционная комиссия

Не менее 3 человек

Комиссия по рассмотрению
заявок на участие
в запросе предложений
и окончательных
предложений

Котировочная
комиссия

Термины и определения: участники контрактной системы

- Специализированная организация – юридическое лицо, привлекаемое заказчиком для осуществления отдельных функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурса или аукциона.
- Уполномоченный орган, уполномоченное учреждение – государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, на которых возложены полномочия по централизации закупок;

Участники контрактной системы: Уполномоченные органы

Схема централизации закупок №1

Уполномоченный орган или
уполномоченное казенное
учреждение

**Определение
поставщика**

Заказчики

Планирование

**Формирование условий
контракта**

Заключение контракта

**Приемка результатов
исполнения контракта**

Исполнение контракта

**Оплата результатов
исполнения контракта**

Участники контрактной системы:

Комиссии по осуществлению закупок

- Заказчик (с 1 января 2014 года!) включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки
- Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем 50% общего числа.
- Председатель комиссии должен своевременно уведомлять членов комиссии о месте, дате и времени проведения заседания.

Участники контрактной системы: Уполномоченные органы

Схема централизации закупок №2

Уполномоченный орган или
уполномоченное казенное учреждение

Заказчики
(кроме бюджетных учреждений)

Планирование

**Формирование условий
контракта**

**Определение
поставщика**

Заключение контракта

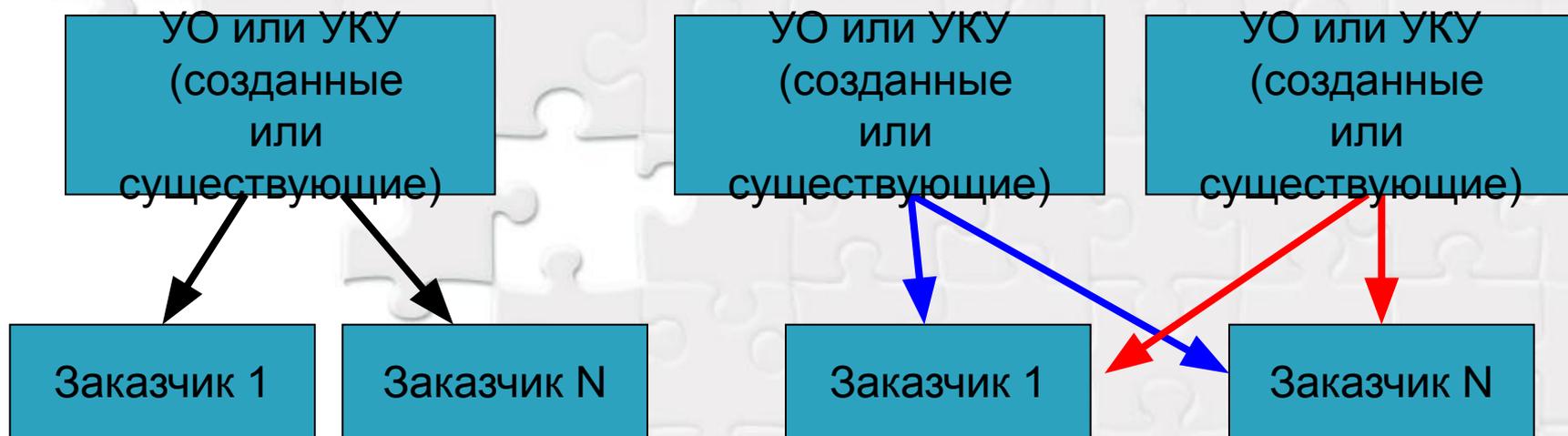
**Приемка результатов
исполнения контракта**

Исполнение контракта

**Оплата результатов
исполнения контракта**

Участники контрактной системы: Уполномоченные органы

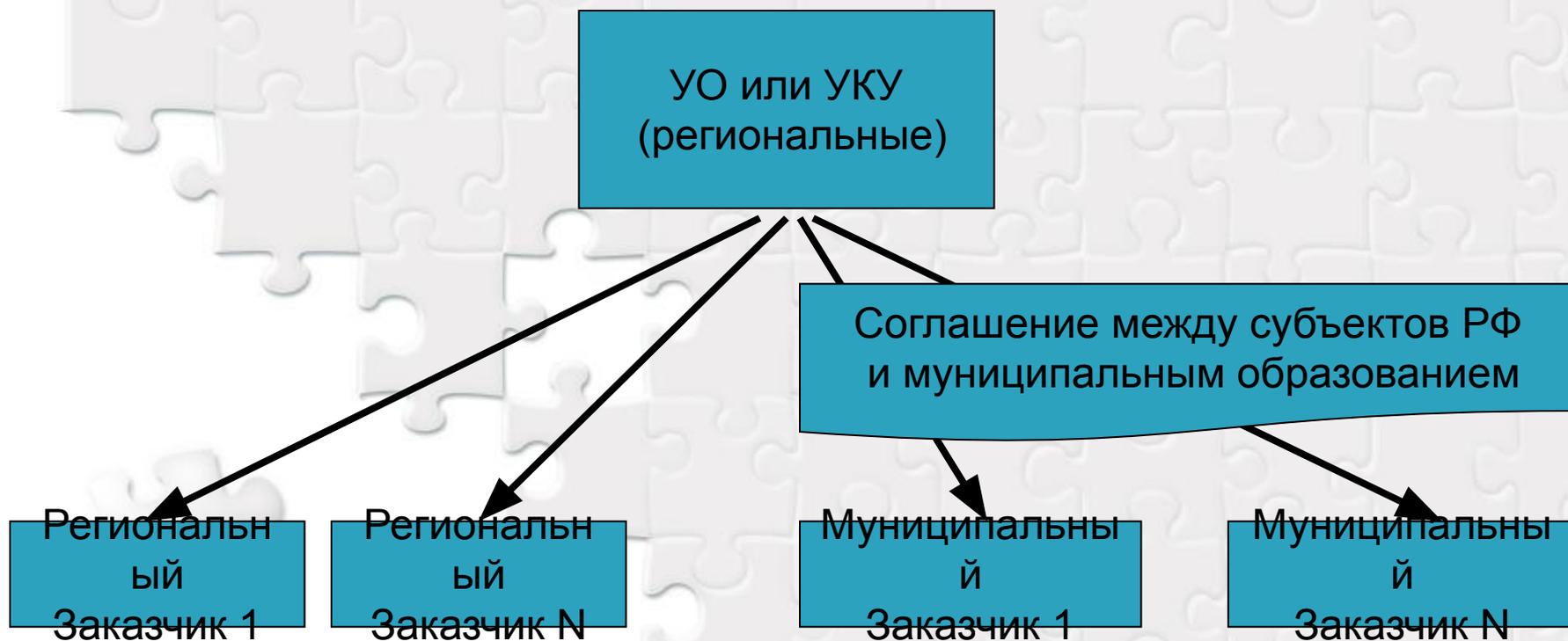
Варианты взаимодействия по Схеме №1,2 для
федерального, регионального и муниципального уровней
власти



Примечание: УО или УКУ могут выполнять функции: 1) по схеме 1; 2) по схеме 2 (за исключением муниципального уровня); 3) по схеме 1 и 2.

Участники контрактной системы: Уполномоченные органы

Варианты взаимодействия по Схеме №1 для муниципального уровня власти



Примечание: Для муниципального уровня невозможно создание уполномоченного органа по схеме 2

Участники контрактной системы:

Уполномоченные органы

- До 1 января 2016 года соответствующие органы власти **вправе** принять решения о порядке организации закупок (с использованием уполномоченных органов или без их использования)
- С 1 января 2016 года органы власти **обязаны** принять решение о порядке организации закупок

Участники контрактной системы:

Уполномоченные органы

- Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами (учреждениями) определяется решениями о создании таких органов (учреждений) либо решениями о наделении их соответствующими полномочиями;
- К деятельности уполномоченных органов (учреждений) применяются положения ФЗ №44-ФЗ, которые регламентируют права и обязанности заказчика, а также контроль в сфере закупок, мониторинг и аудит в сфере закупок.

термины и определения:

Участники контрактной системы

- Участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физическое лицо (в т.ч. ИП);

Термины и определения: *процессы контрактной системы*

- Закупка – совокупность действий, начиная с определения поставщика и заканчивая исполнением обязательств сторонами контракта;
- Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) – совокупность действий, начиная с размещения извещения и заканчивая заключением контракта (в ФЗ-94 именуется как «размещение заказа»);

термины и определения: *процессы контрактной системы*

- Планирование закупок – совокупность действия заказчика включающая формирование, утверждение и ведение планов закупок и планов-графиков закупок в соответствии с целями осуществления закупок;
- Целями осуществления закупок являются:
 - Реализация мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъектов РФ, муниципальными программами;
 - Исполнение международных обязательств РФ, реализации межгосударственных целевых программ;
 - Выполнение функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления гос. внебюджетными фондами, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

Термины и определения: *процессы контрактной системы*

- Исполнение контракта - комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе:
 - приемка предмета контракта, включая проведение экспертизы;
 - оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги;
 - взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта

Термины и определения: *процессы контрактной системы*

- Государственный контракт – договор, заключенный государственным заказчиком;
- Муниципальный контракт – договор, заключенный муниципальным заказчиком;
- Контракт – государственный контракт, муниципальный контракт, ГПД бюджетного учреждения
- К контрактам относятся также договора на приобретение имущества и аренду имущества.

Процессы контрактной системы. Контроль

Федеральный
контрольный
орган в сфере
закупок

Казначейство РФ
(с 01.01.2016 г.)

Процедурный контроль

Федеральные субъекты:
Заказчики
Контрактные службы
Контрактные управляющие
Комиссии
Уполномоченные органы
Уполномоченные учреждения
Специализированные
организации
Операторы ЭП

**Контроль за
целесоответствием и
обоснованностью**

Контроль за оборонным заказом

Контрольный орган
в сфере
оборонного заказа

Федеральный
орган внутреннего
финансового
КОНТРОЛЯ

Процессы контрактной системы. Контроль

Федеральный
контрольный
орган в сфере
закупок

Финорган субъекта
РФ
(с 01.01.2016 г.)

Процедурный контроль

**(внеплановые
проверки)**

Финансовый контроль

Региональные субъекты:
Заказчики
Контрактные службы
Контрактные управляющие
Комиссии
Уполномоченные органы
Специализированные
организации
Операторы ЭП

Процедурный контроль

Региональный
контрольный
орган в сфере
закупок

**Контроль за
целесоответствием и
обоснованностью**

Региональный
орган внутреннего
финансового
контроля

Процессы контрактной системы.

Контроль

Федеральный
контрольный
орган в сфере
закупок

Муниципальный
контрольный
орган в сфере
закупок

Муниципальный
Финорган
(с 01.01.2016 г.)

Процедурный контроль

Процедурный контроль

Финансовый контроль

**(внеплановые
проверки)**

Муниципальные субъекты:

Заказчики

Контрактные службы

Контрактные управляющие

Комиссии

Уполномоченные органы

Специализированные
организации

Операторы ЭП

**Контроль за
целесоответствием и
обоснованностью**

Процедурный контроль

Региональный
контрольный
орган в сфере
закупок

Муниципальный
орган внутреннего
финансового
контроля

Закупки бюджетными учреждениями

**Бюджетные
субсидии (в рамках
государственного,
муниципального
задания)**

**Иные средства на
финансирование
основных видов
деятельности**

**Средства
ОМС**

**Закон о Контрактной системе
(44-ФЗ)**

Гранты

**Субсидии
(гранты),
предоставленные
на конкурсной
основе**

**Средства от исполняемого
контракта (на оплату товаров,
работ, услуг в рамках такого
контракта)**

**Средства от иной приносящей
доход деятельности**

**Закон о закупках отдельными
юридическими лицами * (223-ФЗ)**

Закупки бюджетными учреждениями

- До 1 января 2014 года бюджетное учреждение ВПРАВЕ принять Положение о закупке (в соответствии с ФЗ №223-ФЗ) и разместить его на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru)
- Если бюджетное учреждение не разместило на официальном сайте Положение о закупках, то все закупки такого учреждения осуществляются только в рамках ФЗ №44-ФЗ

Закупки бюджетными учреждениями

- **Положение о закупках** – правовой акт, регламентирующий закупочную деятельность заказчика.
- Положение о закупке должно содержать:
 - Способы закупок и условия их применения;
 - Порядок подготовки и проведения процедур закупок (в т.ч. требования к содержанию документации о закупке);
 - Порядок заключения договоров;
 - Порядок исполнения договоров;
 - Иные положения, связанные с обеспечением закупки.

Закупки автономными учреждениями, ГУП, МУП

- При предоставлении в соответствии с БК РФ и иными НПА, регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетных средств АУ, ГУП, МУП на **осуществление капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности** на такие лица при планировании и осуществлении закупок распространяются положения ФЗ №44-ФЗ, за исключением положений, касающихся особенностей исполнения контрактов (предусмотрены в статье 94)

Общественное обсуждение закупок

- С 1 января 2016 года будет введено обязательное общественное обсуждение закупок. Правительство РФ устанавливает случаи и порядок такого обсуждения.
- Законодательством субъекта РФ, муниципальными правовыми актами могут быть установлены иные случаи общественного обсуждения закупок для соответствующих нужд.

Общественное обсуждение закупок

- Обсуждение проводится с помощью ЕИС со дня размещения планов закупок, содержащих соответствующие закупки.
- По результатам общественного обсуждения закупка может быть отменена или изменена.
- В 2014 и 2015 годах общественное обсуждение проводится на официальном сайте, если цена контракта превышает 1 млрд. руб.

Обеспечение исполнения обязательств. Обеспечение заявки

- Заказчик **обязан** установить обеспечение заявки при проведении **конкурсов и аукционов.**
- Надлежащим способом обеспечения заявки является:
 - Внесение денежных средств;
 - Банковская гарантия (за исключением электронного аукциона)

Обеспечение исполнения обязательств. Обеспечение заявки

- Размер обеспечения заявки должен составлять от 0,5% до 5 % НМЦК. Если НМЦК, заключаемого по результатам электронного аукциона, не превышает 3 млн. рублей – 1% НМЦК.

Обеспечение исполнения контракта

Размер
обеспечения
5-30% НМЦК



НМЦК = или менее 50 млн.
руб

Размер
обеспечения
10-30% НМЦК



НМЦК более 50 млн.руб

Выплата аванса



Размер обеспечения
исполнения контракта не
менее размера аванса



**Время для ваших
вопросов**

Наши контакты

ОТС.RU

ГРУППА
ЭЛЕКТРОННЫХ
ПЛОЩАДОК

тендер
РТС

АНО ЮРИДИЧЕСКОЕ
управление

www.rts-tenderi.ru
nfo@rts-tender.ru,
8-800-500-7-500
www.otc.ru info@otc.ru
8-800-77-55-800

<http://Юридическоеуправление.РФ>
8-(383) 335-69-54
info@zakupki223.com
audit-ntpp@yandex.ru