

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. Место и роль органов государственного управления (ОГУ) в механизме государства. Осуществление ОГУ исполнительной власти.
2. Порядок формирования, состав, структура, подотчетность и подконтрольность Совета Министров.
3. Совет Министров в системе органов исполнительной власти. Компетенция Совета Министров.
4. Акты Совета Министров.
5. Конституционный статус Премьер-министра, его заместителей и членов.
6. Порядок отставки Правительства.
7. Взаимодействие Правительства с Президентом и Парламентом.
8. Министерства, государственные комитеты, департаменты и иные субъекты исполнительной власти; порядок их образования, компетенция, роль, подчиненность, виды издаваемых актов.



НПА по теме:

- Конституция
- Закон «О Совете Министров Республики Беларусь»
- Указ «О структуре Правительства»
- Указ «О департаментах министерств»
- Регламент Совета Министров



Место и роль ОГУ в механизме государства. Осуществление ОГУ исполнительной власти

- Принцип разделения властей
- Роль Главы государства в отношении исполнительной власти
- Соотношение понятий «государственное управление» и «исполнительная власть»

- **Государственное управление**
 - Широкий смысл
 - сфера организующей и распорядительной деятельности государственных органов

 - Узкий смысл
 - деятельность органов исполнительной власти, собственно аппарата управления

Исполнительная власть:

П
О
Д
Х
О
Д
Ы
К
П
О
Н
Я
Т
И
Ю

- **Специфическое проявление государственной власти**, с которым связано:
 - *функционирование особых звеньев государственного аппарата (органы государственного управления общей компетенции),*
 - *обеспечение практической реализации (исполнения) общих норм, устанавливаемых субъектами представительной власти в целях регулирования различных сторон общественной жизни.*
- **деятельность по управлению государством и обществом**, подчиненная контролю со стороны других ветвей власти и состоящая в осуществлении специально созданными органами государственной власти *особых функций и установленной законом компетенции.*
- **система органов государственной власти**, осуществляющих в процессе исполнения законов *практическое управление обществом и использующих для этого в предусмотренных законом случаях административное принуждение.*

Государственное
управление



Исполнительная
власть

государственное управление по своему назначению –
это государственная деятельность,
в рамках которой реализуется **исполнительная власть**

! *Существуют и иные
подходы*



Функции ОГУ

1-ый уровень – три основные функции, имеющие глобальное значение для жизни общества и вытекающие из природы исполнительной власти

- *функция охраны общественного порядка и обеспечения национальной безопасности;*
- *регулятивно-управленческая функция*, представляющая собой деятельность по руководству экономикой, финансами, культурой, наукой, образованием, здравоохранением, обороной, внутренними и внешними

2-ой уровень – имеют вспомогательный характер и направлены на обслуживание основных функций

- нормотворческая функция* – издание органами исполнительной власти нормативных актов управления;
- оперативно-исполнительная* – обеспечение органами исполнительной власти реализации правовых норм, содержащихся в законах и иных НПА;
- юрисдикционная функция* – применение административных, дисциплинарных, материальных и финансовых санкций к юридическим и физическим лицам

Функции ОГУ: второй подход

- **исполнительная функция**, т.е. функция исполнения законов;
- **социально-экономическая функция**, направленная на обеспечение благосостояния населения и удовлетворение публичных интересов
- **правозащитная функция**, т.е. функция соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- **функция обеспечения законности и конституционного порядка** в стране;
- **регулирующая функция**, в рамках которой осуществляется руководство, контроль, координация, учет, прогнозирование и т.д.;
- **нормотворческая функция**;
- **охранительная функция**.

Порядок формирования, состав, структура, подотчетность и подконтрольность Совета Министров



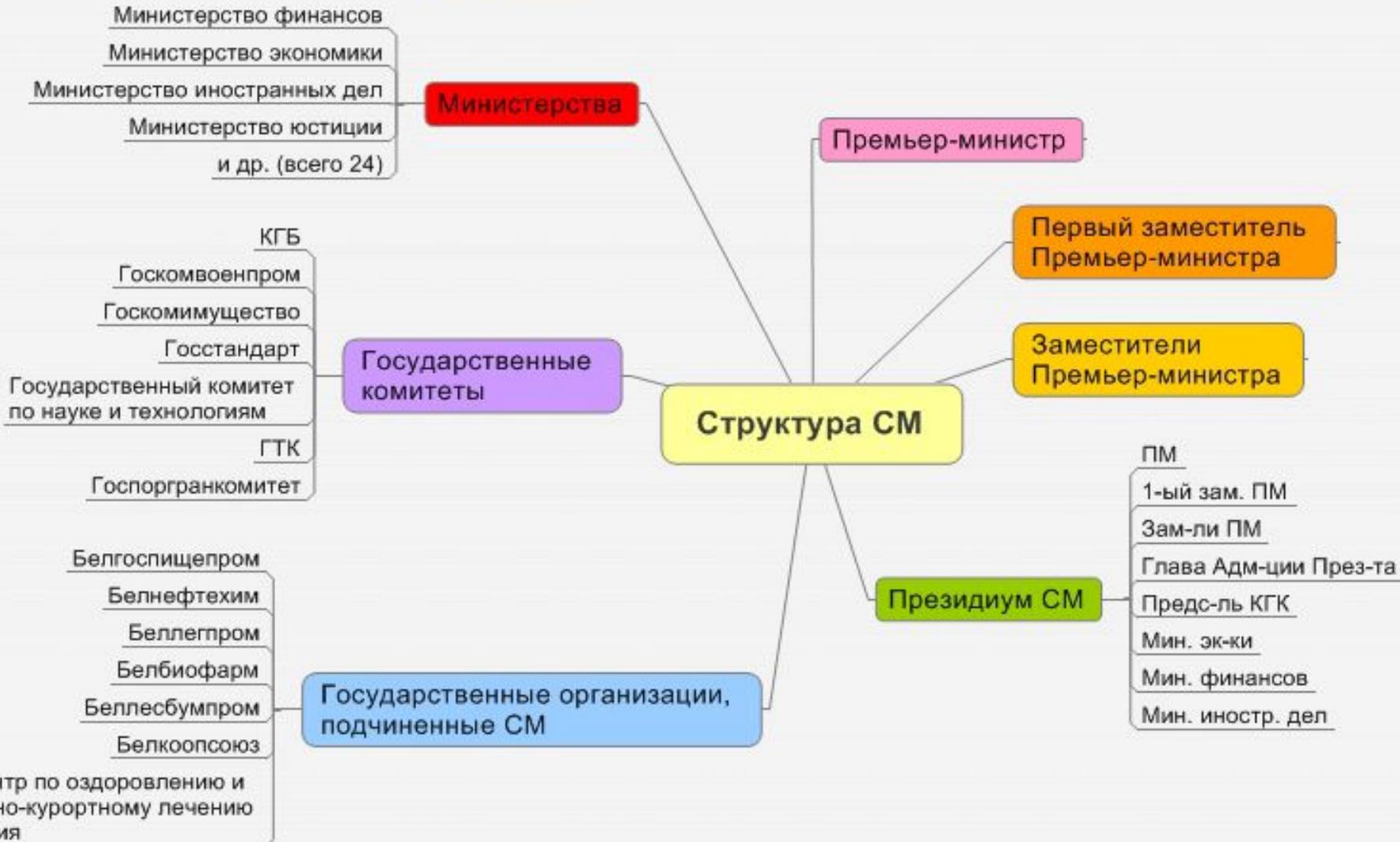
! Министерства, государственные комитеты по отдельным вопросам деятельности могут подчиняться исключительно Президенту

- *Президент:*
- Назначает Премьер-министра (с согласия Палаты представителей);
- Определяет *структуру Правительства;*
- *Назначает* на должность и *освобождает* от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства,;
- Принимает решение об *отставке* Правительства или его членов;
- Определяет *состав Совета Министров;*
- Образуется министерства, государственные комитеты ;
- *Создает департаменты* в центральных аппаратах министерств, государственных комитетов .

Состав Совета Министров



Структура Совета Министров



Назначение министров и их заместителей

Президент

- министры,
- председатели государственных комитетов,
- заместители Министра внутренних дел, Министра обороны, Министра по чрезвычайным ситуациям, Председателя



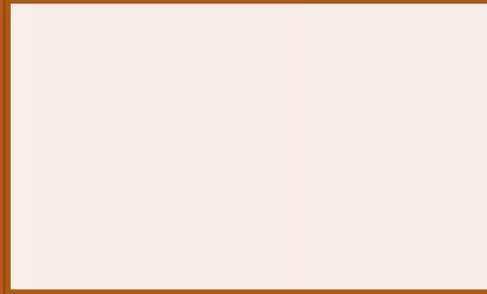
Совет Министров

- заместители Министра государственного внешне-промышленного комитета
- Заместители иных министров, председателей государственных комитетов, руководители департаментов

- Подотчетно Президенту
 - не реже одного раза в квартал представляет Президенту отчет о своей деятельности
 - Акты СМ могут быть отменены Президентом
 - Может быть отправлено в отставку
 - Выполняет поручения Президента и т.д.
- Ответственно перед Парламентом
 - Представляет программу деятельности Правительства
 - Может быть выражен вотум недоверия
 - Запрос о доверии
 - Вопросы, запросы депутатов
 - и т.д.

Полномочия Правительства

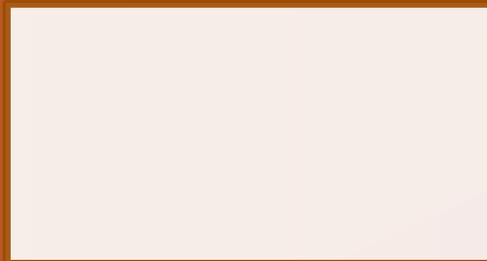
1-ая группа:
конституционн
ые полномочия
(ст. 107)



2-ая группа:
полномочия по
Закону «О
СМ», др. зак.
актам



3-я группа:
полномочия,
возложенные
на
Правительство
актами
Президента



Конституционные полномочия СМ:

- *руководит системой подчиненных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти;*
- *разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и принимает меры по их реализации;*
- *разрабатывает и представляет Президенту для внесения в Парламент проект республиканского бюджета и отчет о его исполнении;*
- *обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда;*



Конституционные полномочия СМ:

- принимает меры *по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;*
- *выступает от имени собственника* в отношении имущества, являющегося собственностью Республики Беларусь, организует управление государственной собственностью;
- *обеспечивает исполнение Конституции, законов и декретов, указов и распоряжений* Президента;
- *отменяет акты министерств и иных республиканских органов государственного управления;*
- *осуществляет иные полномочия*, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента.



Роль Правительства в законотворческом процессе



- Правительство надделено *правом законодательной инициативы*.
- При необходимости Правительство также вправе *предложить Президенту издать временный декрет*.
- *По поручению Президента* Правительство *дает согласие* на внесение в Палату Представителей законопроектов, следствием принятия которых может быть сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов.
- Правительство *по поручению Президента* имеет право *вносить предложения* в Палату представителей и Совет Республики *об объявлении рассмотрения проекта закона срочным*.
- Правительство *вправе требовать, чтобы Палата представителей приняла окончательное решение*, если согласительной комиссией обеих палат Парламента не принят согласованный текст законопроекта.
- *С согласия Президента* Правительство *вправе требовать*, чтобы *палаты Парламента* на своих заседаниях *принимали решения, голосуя в целом за весь* внесенный Президентом или Правительством *проект или его часть, сохранив лишь те поправки*, которые предложены или приняты Президентом или Правительством.

Акты СМ

- Правительство

- **Постановления**

- 1. Имеют обязательную силу на всей территории Республики Беларусь.
 - 2. Принимаются простым большинством голосов членов Правительства, присутствовавших на заседании, и вступают в силу с момента их подписания, если в них не указаны иные сроки введения в действие.
 - 3. Постановления, которые касаются прав, свобод и обязанностей граждан, вступают в силу после их официального опубликования. П
 - 4. Должны соответствовать Конституции, ратифицированным международным правовым актам, законам, декретам и указам.
 - 5. Могут быть отменены Указом Президента, признаны утратившими силу в целом или в части самим Советом Министров, а также признаны противоречащими вышестоящим актам Конституционным Судом.

- Премьер-министр

- **Распоряжения**

- издаются по вопросам, входящим в компетенцию Премьер-министра Республики Беларусь, а также при наличии поручения Правительства Республики Беларусь по входящим в компетенцию, но не относящимся к конституционным полномочиям Совета Министров Республики Беларусь вопросам, если регулирование их не требует принятия решений, носящих нормативный характер

Конституционный статус Премьер-министра

- 1) осуществляет *непосредственное руководство* деятельностью Правительства и несет *персональную ответственность за его работу*;
- 2) *подписывает постановления* Правительства;
- 3) в двухмесячный срок после своего назначения представляет Парламенту *программу деятельности* Правительства, а в случае ее отклонения представляет повторную программу деятельности Правительства в течение двух месяцев;
- 4) *информирует Президента* об основных направлениях деятельности Правительства и о всех его важнейших решениях;
- 5) *выполняет другие функции*, связанные с организацией и деятельностью Правительства.



Полномочия заместителей Премьер-министра

- осуществляют *координацию деятельности* республиканских органов государственного управления, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, *контроль за работой* этих органов и дают им *указания* по обеспечению исполнения Конституции, законов, актов Президента, постановлений Совета Министров, распоряжений Премьер-министра и по иным вопросам их деятельности;
- *предварительно рассматривают предложения и проекты документов*, внесенные в Совет Министров;
- исполняют *иные обязанности в соответствии с распределением функций*;
- несут *ответственность за состояние дел в управляемых ими отраслях экономики и сферах деятельности*.



Полномочия других членов Совета Министров

- несут *ответственность за состояние дел в порученной им сфере деятельности;*
- принимают *участие в рассмотрении вопросов на заседаниях Совета Министров;*
- имеют право *вносить в Совет Министров предложения о рассмотрении вопросов, входящих в его компетенцию;*
- иницируют разработку законов, актов Президента, постановлений Совета Министров, распоряжений Премьер-министра



Порядок отставки Правительства

Отставка по собственной инициативе

- Правительство в целом или любой член Правительства вправе заявить Президенту о своей отставке
- если считают невозможным дальнейшее

Вотум недоверия

- Правительство заявляет об отставке

Вопрос о доверии

- Президенту
- в случае выражения
- Премьер-министр может поставить перед Палатой представителей вопрос о доверии правительству по представленной программе или по конкретному поводу
- Если Палата представителей в

Отставка по инициативе Президента

- Президент наделен правом по собственной инициативе принять

Министерства, государственные комитеты, департаменты

- **Министерство, государственный комитет** – республиканские органы государственного управления (функциональные или отраслевые), проводящие государственную политику, осуществляющие *регулирование и управление в определенной отрасли (сфере деятельности) и координирующие деятельность в этой отрасли (сфере деятельности) других республиканских органов государственного управления.*
- в административно-территориальных единицах могут создаваться их *территориальные органы.*
- нормативные правовые акты министерств, иных республиканских органов государственного управления принимаются (издаются) в форме **постановлений и приказов.**
- **иные нормативные правовые акты** (инструкции, положения, уставы, правила) утверждаются постановлениями или приказами
- **Департаменты** – создаваемые по решению Президента в центральных аппаратах министерств (государственных комитетов) *структурные подразделения с правами юридического лица, наделенные государственно-властными полномочиями и осуществляющие специальные (исполнительные, контрольные, регулирующие и другие) функции в определенных сферах ведения, отнесенных к компетенции соответствующих министерств (государственных комитетов).*



НПА РОГУ

- - **Постановления республиканского органа государственного управления** – нормативные правовые акты, принимаемые коллегиально на основе и во исполнение нормативных правовых актов большей юридической силы в пределах компетенции соответствующего государственного органа и регулирующие общественные отношения в сфере исполнительно-распорядительной деятельности.
- - **Приказ** – нормативный правовой акт функционально-отраслевого характера, издаваемый руководителем республиканского органа государственного управления в пределах компетенции возглавляемого им органа в соответствующей сфере государственного управления

