

**Развитие государственно-частного партнерства и
привлечение социально ориентированных
некоммерческих организаций в сфере оказания
социальных услуг
(Новое социальное обслуживание)**

**Волжина Ольга Ивановна,
профессор
доктор социологических наук**

22 ноября 2016 г.

Вопросы

1. Развитие ГЧП и привлечение СО НКО – современные механизмы управления качеством социального обслуживания
2. ГЧП: возможности, и преимущества, использования в социальном обслуживании
3. СО НКО: участие в социальном обслуживании и создание условий для расширения их доступа к оказанию социальных услуг
4. Возможности, и преимущества, использования в социальном обслуживании жителей города Москвы ГЧП и партнерства с СО НКО (практические занятия)
5. Модели новой системы социального обслуживания жителей города Москвы (практическое занятие)

1. Развитие ГЧП и привлечение СО НКО – современные механизмы управления качеством социального обслуживания

- Мировые тенденции развития социальных услуг
- Усиление роли частных инвестиций и негосударственных организаций в решении задач социальной помощи гражданам

- Повышение инвестиционной привлекательности социального обслуживания
- Расширение круга крепких и надежных СО НКО

- Расширение спектра предложений для инвестиций в социальную сферу
- Укрепление (кластеризация) организаций социального обслуживания
- Переход от финансирования инфраструктуры к финансированию услуг

2. ГЧП: возможности, и преимущества, использования в социальном обслуживании

Государственно-частное партнерство – инструмент привлечения частных инвестиций в развитие общественной инфраструктуры, основанный на взаимодействии государства и бизнеса

Публично-правовое образование:

- концессионные соглашения (создать или реконструировать имущество, право собственности – частному партнеру (концессионеру) для осуществления деятельности по целевому назначению)
- соглашения о государственно-частном или муниципально-частном партнерстве (эксплуатацию может осуществлять публичный партнер, а частный – быть собственником)

Нормативная правовая база ГЧП

- Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 N 224-ФЗ
- Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ (с изменениями, в редакции 2016 г.)
- Постановление Правительства Москвы от 3 февраля 2016 г. N 26-ПП «О подготовке проектов государственно-частного партнерства, принятии решений о реализации проектов государственно-частного партнерства, реализации и мониторинге реализации соглашений о государственно-частном партнерстве» (с изменениями на 21.09.2016 г.)

Основные отличительные признаки ГЧП от других форм социального партнерства

Распределение рисков и ответственности

Полное или частное финансирование создания объекта частной стороной

Долгосрочный характер (не менее 3 лет)

Концессионер

- индивидуальный предприниматель
- российские и иностранные юридические лица
- частный партнер

Концедент

- бюджетная субсидия для компенсации части затрат
- гарантия минимального уровня доходности (загрузки) объекта
- предоставление государственных и муниципальных гарантий

Преимущества использования механизмов ГЧП в социальном обслуживании

Государство (публичная сторона, концедент)	Бизнес (частная сторона, концессионер)	Общество (потребители социальных услуг)
□ снижает эксплуатационные и инвестиционные расходы	□ снижает (разделяет) риски	□ получает качественные услуги
□ сохраняет и исполняет обязательства социального государства	□ получает гарантированных клиентов для своих услуг	□ получает более широкий спектр услуг
□ создает условия для развития конкурентоспособной инфраструктуры социального обслуживания	□ получает возможность наращивания, коммерциализация новых услуг □ долгосрочный характер (не менее 3 лет)	□ получает более широкие возможности на право выбора поставщиков услуг

Точки применения ГЧП в сфере создания социальных услуг

- Инвестиционная привлекательные объекты и сферы
- Организации стационарного обслуживания
- Организация полустационарного обслуживания (диагностическая база, высокоэффективные реабилитационные мощности)
- Формы технологии социального обслуживания (конкурентоспособные, пользующиеся нарастающим спросом и имеющие стабильный круг клиентов)
- «Репутационные» объекты и сферы

3. СО НКО: участие в социальном обслуживании и создание условий для расширения их доступа к оказанию социальных услуг

НКО – инициативные, самодеятельные, самоуправляемые группы людей, добровольно объединившиеся для достижения общих целей

Некоммерческое партнерство
Общественные объединения
Фонд
Учреждение

Автономное некоммерческая
организация
Ассоциация (союз)
Общественная организация
Общественное движение
Общественное учреждение

Нормативно правовая база расширяющая участие СО НКО в сфере оказания социальных услуг

- Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (в редакции 2016 г.)
- Закон города Москвы от 12 июля 2006 г. № 38 «О взаимодействии органов власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями» (в ред. от 25 января 2012 г. № 4)
- Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ (в редакции 2016 г.)
- Закон г. Москвы от 9 июля 2008 г. № 34 «О социальном обслуживании населения города Москвы»
- Распоряжение Правительства РФ от 8 июня 2016 г. № 1144-р О плане мероприятий ("дорожной карте") «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»
- Указ Президента РФ от 8 августа 2016 г. № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг»
- Постановление Правительства РФ от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»

Принципы государственно-общественного партнерства

- Закон города Москвы от 12 июля 2006 г. № 38 «О взаимодействии органов власти города Москвы с партнерское сотрудничество органов государственной власти и негосударственными некоммерческими организациями» (в ред. от 25 января 2012 г. № 4) негосударственных некоммерческих организаций;
- поддержка целевых социальных программ негосударственных некоммерческих организаций, общественно-гражданских инициатив;
- гласность экспертной оценки независимыми экспертами целевых социальных программ негосударственных некоммерческих организаций, общественно-гражданских инициатив;
- контроль со стороны органов государственной власти за целевым и рациональным использованием негосударственными некоммерческими организациями государственного имущества, переданного им во владение и (или) пользование, средств бюджета города Москвы, предоставленных негосударственным некоммерческим организациям в соответствии с правовыми актами города Москвы в целях выполнения социального заказа для государственных нужд города Москвы, реализация целевых социальных программ негосударственных некоммерческих организаций, общественно-гражданских инициатив;
- общественный контроль за реализацией мероприятий социальной политики

Формы взаимодействия органов государственной власти с негосударственными некоммерческими организациями

- **Закон города Москвы от 12 апреля 2000 года № 8 «О взаимодействии органов власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями» (в ред. от 25 января 2012 г. № 4)**
 - **поддержка деятельности негосударственных некоммерческих организаций;**
 - размещение социального заказа;
 - участие негосударственных некоммерческих организаций в разработке и реализации государственных программ города Москвы или их отдельных мероприятий в порядке, установленном законами и иными правовыми актами города Москвы;
 - обсуждение и экспертиза проектов социально значимых законов города Москвы негосударственными некоммерческими организациями;
 - проведение совместных акций и мероприятий;
 - информационный обмен в порядке, установленном правовыми актами города Москвы;
 - методическая, консультативная, организационная помощь;
 - иные формы взаимодействия, предусмотренные законами и иными правовыми актами города Москвы.

Основные приоритеты государственно-общественного партнерства в социальной сфере

Повышение качества социальных услуг

Повышение качества государственного
управления

Привлечение дополнительных ресурсов в
социальную сферу

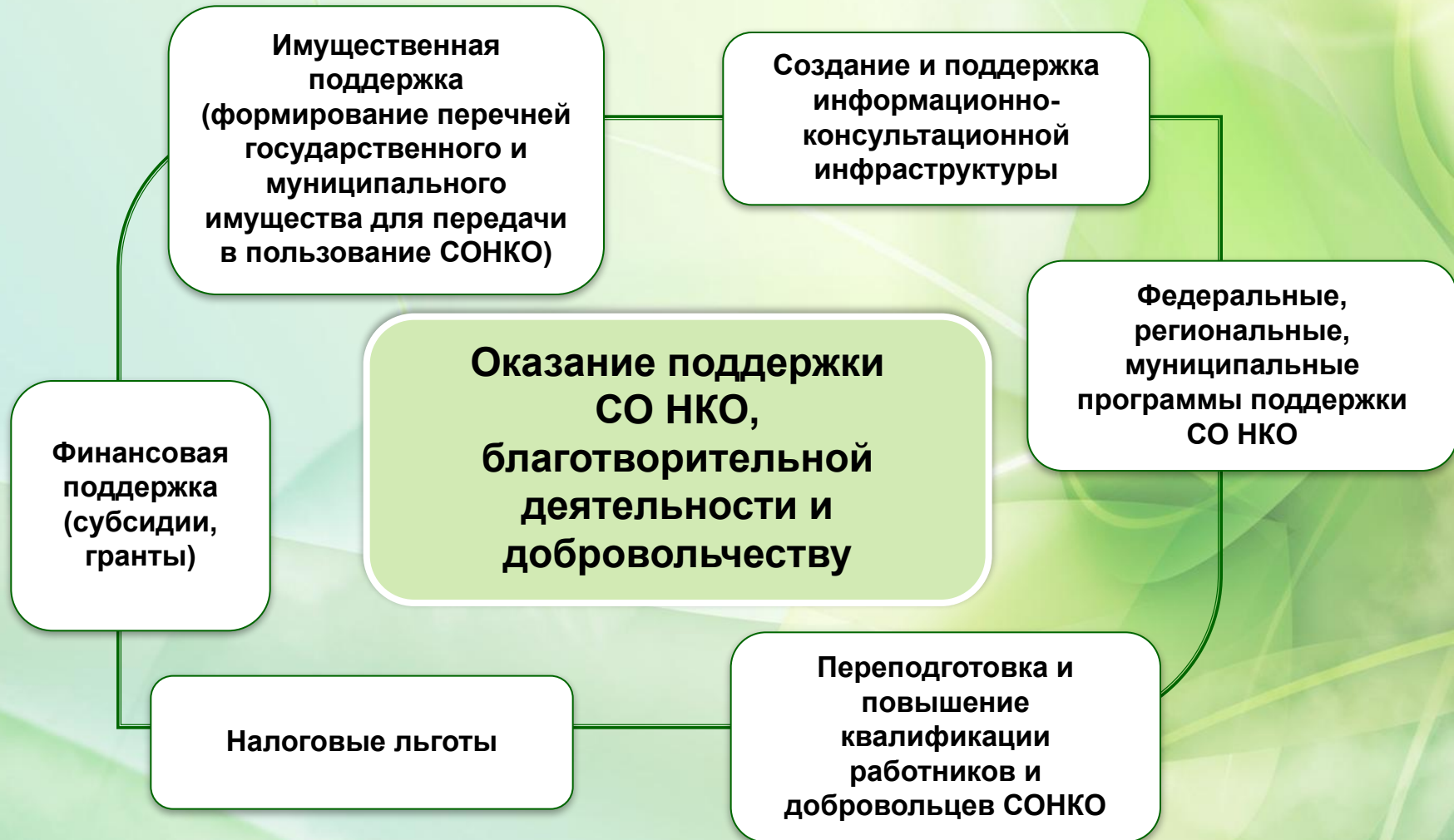
Современные механизмы государственно-общественного партнерства

Повышение качества социальных услуг	Повышение качества государственного управления	Привлечение дополнительных ресурсов в социальную сферу
Целевое финансирование, гранты	Общественные советы при органах государственной власти	Добровольчество
Государственный социальный заказ Муниципальный заказ госзакупки	Общественная экспертиза Публичные слушания	Благотворительные пожертвования
Мониторинг качества государственных и муниципальных услуг	Общественный контроль	

Почему власть сотрудничает с НКО

- Ресурс для оказания социальных услуг населению дешевле, эффективней
- Предлагают новые технологии и подходы
- Общественная экспертиза нормативных документов
- Ресурс формирования и реализации социальной политики

Государственная поддержка социального ориентированных некоммерческих организаций



Результаты поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

- Расширение спектра и повышение качества социальных услуг населению
- Сокращение показателей социального сиротства
- Обеспечение социальной адаптации инвалидов и пенсионеров
- Обеспечение профилактики правонарушений, содействие занятости, лиц освобождаемых из мест заключения
- Снижение доли алкоголе и наркозависимых
- Обеспечение социальной адаптации мигрантов
- Развитие институтов самоуправления – ТОС, ТСЖ
- Увеличение числа добровольцев, работающих в социальной сфере и добровольных доноров крови
- Поддержка занятий молодежи спортом, научно-техническим и художественным творчеством
- Предоставление правовых консультаций населению

Развитие

государственно-общественного партнерства

Общественные
экспертизы

Общественные
проверки

Общественные
слушания

Общественные
инициативы

Общественные
обсуждения

Мониторинг

Общественные
наблюдатели

Общественные
расследования

Государственная программа «Социальная поддержка жителей города Москвы на 2012-2016 годы»

Целевые показатели и индикаторы программы:

- Удельный вес расходов на социальные услуги, оказываемые негосударственными организациями от общего объема оказываемых услуг (к 2016г. – 5%)
- Доля граждан, получивших социальные услуги за счет внедрения новых форм и технологий социального обслуживания (по отношению к показателям 2010 года, к 2016г. – 48,4%)

Основные направления реализации программы:

- Расширение форм участия некоммерческих организаций в представлении социальных услуг на основе социального заказа и реализации социальных проектов

Развитие

государственно-общественного партнерства **Обеспечить формирование совместного** **с общественными организациями**

- независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, включая
- определение критериев эффективности работы таких организаций;
- ведение публичных рейтингов их деятельности.

до 1 апреля 2013 г.

*Указ Президента Российской Федерации
«О мероприятиях по реализации
государственной социальной политики»
от 7 мая 2012 г.*

[an error occurred while processing the directive]



УЧАСТНИК
НКО

ЖИТЕЛЬ
МОСКВЫ

ВСЕ СО НКО
МОСКВЫ

[an error occurred while processing the directive]

ПОРТАЛ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ МОСКВЫ

О НАС | АНОНСЫ | ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ НКО | НОВОСТИ | КАЛЕНДАРЬ | РЕСУРСНЫЕ ЦЕНТРЫ ДЛЯ НКО | ВИДЕО | КОНТАКТЫ



0 80000



ПУЦЦИМ ПРОЕКТАМ НКО

[ГЛАВНАЯ](#) [О КОНКУРСЕ](#) [КОНКУРСНАЯ КОМИССИЯ](#) [НКО ЛАБ](#) [ЭКСПЕРТЫ](#) [ПОБЕДИТЕЛИ 2015](#) [ИТОГИ I ЭТАПА](#)[ДОКУМЕНТЫ](#) ▾КОНКУРС
ПРОВОДИТСЯ
БОЛЕЕ**15** летОБЪЕМ
ФИНАНСИРОВАНИЯ
СОЦИАЛЬНЫХ
ПРОЕКТОВ НКО
ПРЕВЬСИЛ**1** млрдПОДДЕРЖАНО
ПРОЕКТОВ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ
МОСКВЫ**~2000**УЧАСТНИКАМИ
ПРОЕКТОВ
СТАЛИ**>6** млн
ЖИТЕЛЕЙ СТОЛИЦЫ[ОЗНАКОМИТЬСЯ С ПРОЕКТАМИ](#)



РАЗВИТИЕ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА

Волонтерство, добровольчество и популяризация благотворительности



МИЛОСЕРДИЕ И ЗАБОТА

Помощь в преодолении трудных жизненных ситуаций



СОГЛАСИЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Профилактика экстремизма, укрепление межнационального согласия и гражданского единства



ДЕТИ И МОЛОДЕЖЬ МОСКВЫ

Работа с детьми и молодежью в области духовного, физического и интеллектуального развития



ЭКОЛОГИЯ

Охрана и улучшение окружающей среды



НАШЕ НАСЛЕДИЕ

Сохранение культурного и исторического достояния



НАШ ГОРОД

Проекты в сфере урбанистики и повышения качества жизни горожан



РАЗВИТИЕ СО НКО

Совершенствование систем и методов реализации социально значимых программ



ПАРТНЕРСКИЕ ПРОЕКТЫ

Программы взаимодействия нескольких некоммерческих организаций, бизнеса и государственных структур



ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАНСКИХ ИНИЦИАТИВ

Активизация общественной деятельности и развитие гражданского общества

Милосердие и забота

В рамках номинации (приоритетного направления) поддерживаются Программы (проекты), направленные на:

- содействие преодолению гражданами трудной жизненной ситуации;
- профилактику и содействие преодолению социального сиротства;
- поддержку материнства, отцовства и детства;
- повышение качества жизни людей пожилого возраста;
- содействие дополнительному образованию, социализации и занятости граждан пожилого возраста;
- повышение социальной активности людей пожилого возраста, вовлечение их в полноценную жизнь;
- развитие услуг социального обслуживания одиноких граждан пожилого возраста;
- профилактику социально опасных форм поведения граждан;
- вовлечение граждан из социально уязвимых категорий населения в активную деятельность;
- поиск новых форм работы с проблемными социальными группами в целях их адаптации и реабилитации;
- социальную адаптацию инвалидов и их семей;
- профилактику немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Развитие добровольчества

В рамках номинации (приоритетного направления) поддерживаются Программы (проекты), направленные на:

- вовлечение жителей города Москвы в добровольческую деятельность;
- поддержку деятельности добровольческих объединений;
- популяризацию добровольчества и благотворительности;
- организацию работы, связанной с развитием молодежных инициатив и волонтерского движения;
- мотивацию молодежи на участие в волонтерской деятельности, направленной на оказание безвозмездной помощи людям, нуждающимся в заботе и поддержке, людям, находящимся в трудной жизненной ситуации;
- информирование общества о деятельности в сфере добровольчества и благотворительности

Форумы «Сообщество»



О форумах

Форумы «Сообщество» — это открытая рабочая площадка для взаимодействия между обществом, бизнесом и властью.

Цель

Повысить эффективность межсекторного взаимодействия.

Участники: 7000+

- 400+ представители НКО
- 150+ гражданские активисты
- 100+ представители бизнеса
- 50+ представители власти
- 20+ представители СМИ

Организатор

Общественная палата Российской Федерации
forumsoobshchestvo.rf
vk.com/forum.oprf

Краудфандинг в России

Это новый способ помогать хорошим идеям. Сотни гениальных авторов, музыкантов, режиссеров, изобретателей и ваших кумиров ждут вашей поддержки!

СОЗДАТЬ ПРОЕКТ

Собрано 541 257 517 ₹

[Истории успеха](#)

[Как создать проект?](#)



Будем работать вместе!