



Научно-исследовательский
финансовый институт



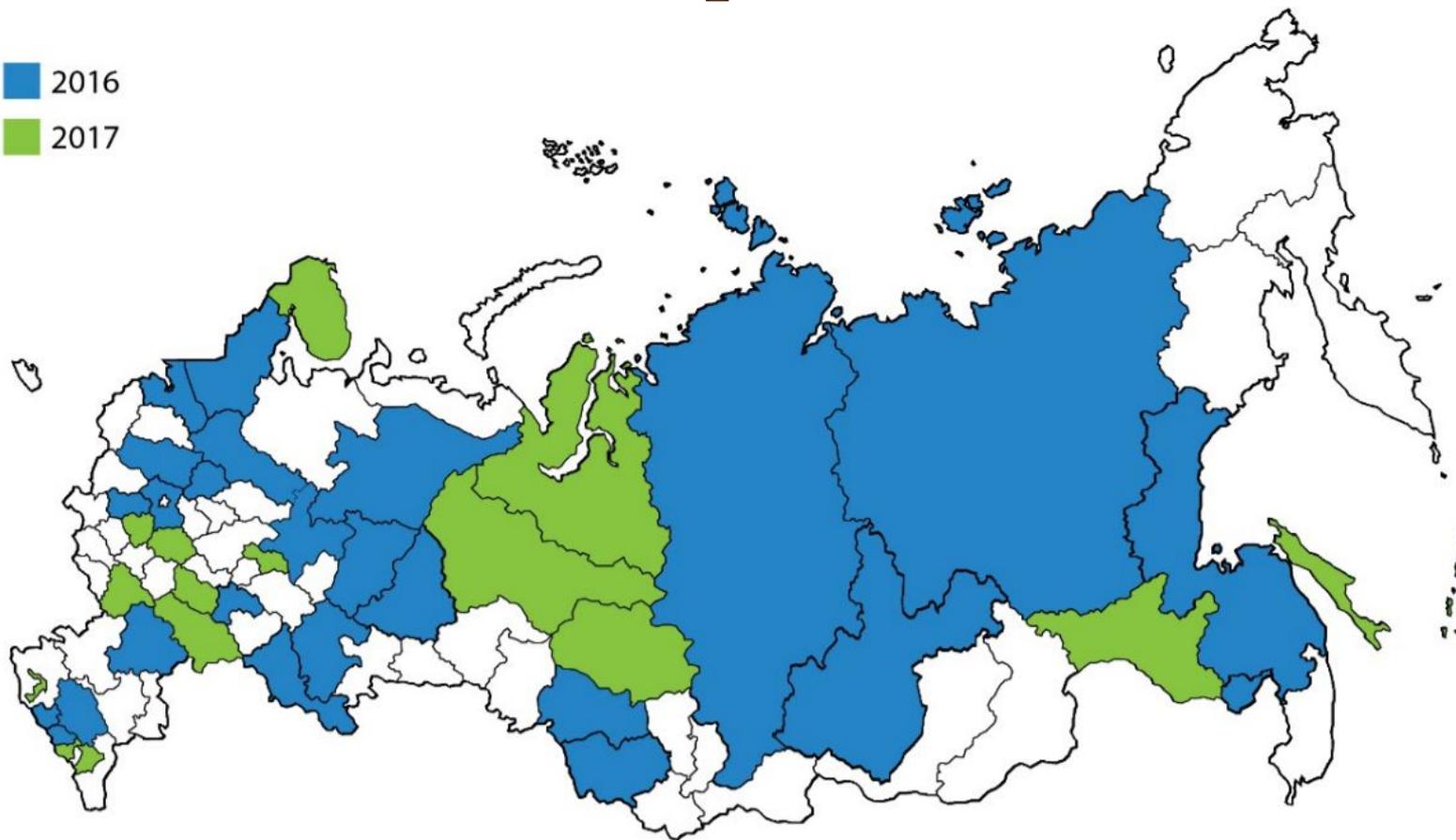
*Для чего нужно инициативное
бюджетирование в Московской
области*

**Вагин Владимир Владимирович, руководитель Центра
инициативного бюджетирования НИФИ МФ РФ.**

Прецедент: масштабное федеральное финансирование

- 20 миллиардов рублей на программы благоустройства, в том числе в моногорода, **«и дело принципа, чтобы в принятии решения по использованию этих ресурсов участвовали сами жители, определяли, какие проекты благоустройства осуществлять в первую очередь».**
- Приоритетный национальный проект «Создание комфортной городской среды».

Инициативное бюджетирование в Российской Федерации



Практики ИБ

- Программа поддержки местных инициатив (ППМИ) Всемирного Банка.
- «Народная инициатива», «Народный бюджет» в регионах РФ.
- Партиципаторное Бюджетирования. Европейский Университет в Санкт-Петербурге при поддержке Фонда Кудрина.

2015 год : субсидии – 1652 млн руб.; софинансирование - 884,9

2958 объем 16 субъектов вовлечены.

2016 год: **4427 млн руб.**

2017 год: 46 субъектов реализуют практики инициативного бюджета.

Смежные практики:

краудсорсинг;

самообложение;

партиципаторное проектирование.



Эффекты от внедрения инициативного бюджетирования

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ

Повышение эффективности расходования бюджетных средств

Повышение сохранности реализованных проектов

Привлечение дополнительного финансирования

СОЦИАЛЬНЫЕ

Формирование лояльности граждан

Рост вовлеченности граждан в бюджетный процесс

Повышение уровня доверия к власти

Снижение иждивенческих настроений со стороны населения и активизация его участия в местном развитии

Новая практика

- Городская практика ИБ
- Интернет процедуры сбора и голосования
- Верификация и отбор на публичных обсуждениях
- Краудфандинг через интернет
- Широкий спектр муниципальных образований

Ограничения проекта

- Сроки: “дамоклов меч” реализации в текущем году
- Ограниченность институциональной поддержки
- Новизна практики
- Разные типы муниципальных образований
- Фокус 2017 – Год экологии. Приоритетные для реализации проекты

Нормативно-правовая документация

- Закон Московской области № 175/2016-ОЗ «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»,
- Государственная программа Московской области «Эффективная власть» на 2017-2021 годы», утвержденной постановлением Правительства Московской области от 25.10.2016 № 781/39 «Об утверждении государственной программы Московской области «Эффективная власть» на 2017-2021 годы»
- Постановление Правительства Московской области «О внедрении практики и реализации проектов инициативного бюджетирования на территории муниципальных образований Московской области в 2017 год»

ПОЛОЖЕНИЕ

- О порядке реализации мероприятий по внедрению практики инициативного бюджетирования в Московской области и порядке и условиях предоставления субсидий из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на реализацию проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

- Об утверждении
порядка проведения конкурсного
отбора проектов инициативного
бюджетирования
на территории муниципальных
образований Московской области В
2017 году

Ключевые понятия проекта

- **Проект инициативного бюджетирования** - предложенный жителем (жителями) муниципального образования Московской области проект, направленный на решение посредством проведения работ и (или) оказания услуг вопросов местного значения, установленных статьями 14-14.1, 16-16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», реализуемый на условиях софинансирования за счет средств бюджета Московской области, бюджета муниципального образования Московской области, а также внебюджетных средств (средств физических и юридических лиц), результат реализации которого влечет за собой качественные и (или) количественные изменения в общественной инфраструктуре муниципального образования Московской области;
- **Инициатор проекта или инициативная группа** - гражданин или граждане Российской Федерации, подавшие заявку на реализацию проекта инициативного бюджетирования и принимающие участие в прохождении последующих конкурсных процедур;
- **Участник конкурсного отбора** - муниципальное образование Московской области (муниципальный район, городское или сельское поселение, городской округ), подавшее заявку на получение субсидии;

Ключевые понятия проекта

- **Заявка на реализацию проекта инициативного бюджетирования** - анкета со сведениями о проекте инициативного бюджетирования, поданная инициатором проекта или инициативной группой проекта в порядке, определяемом организатором конкурса;
- **Заявка на получение субсидии на софинансирование реализации проекта инициативного бюджетирования (заявка на получение субсидии)** – комплект документов, сформированный на основании проекта инициативного бюджетирования, отобранного по результатам проведения конкурсного отбора на территории муниципального образования и направленный на рассмотрение, в целях получения субсидии из бюджета Московской области, в региональную конкурсную комиссию в порядке, определяемом организатором конкурса;

Этап 1 (с 01 июня 2017 года по 20 июля 2017 года)

- конкурс на территории муниципальных районов и муниципальных округов, включающий в себя: подачу и регистрация заявок на реализацию проектов инициативного бюджетирования, проведение электронного голосования, подготовку и проведение публичных обсуждений проектов инициативного бюджетирования, отобранных по итогам проведения голосования, подготовку и подачу заявок на получение субсидий

Этап 2 (с 20 июля 2017 года по 28 июля 2017 года)

- оценка поступивших заявок на получение субсидий региональной конкурсной комиссией, определение проектов инициативного бюджетирования и участников конкурсного отбора, признанных победителями конкурсного отбора

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ

1 ЭТАП > ЯНВАРЬ-АПРЕЛЬ: Подготовка нормативных правовых актов

2 ЭТАП > ЯНВАРЬ-АПРЕЛЬ: Сбор и формирование заявок

3 ЭТАП > МАЙ-НОЯБРЬ: Отбор проектов и реализация



Об инициативном бюджетировании



Инициативное бюджетирование – совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

ЭТАПЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН



Подготовка проектов



Участие в выборе проектов победителей



Софинансирование проекта



Личное участие в реализации проектов



Контроль хода выполнения



Использование результатов реализации проекта

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Подготовка, организация и проведение публичных обсуждений в отношении проектов инициативного бюджетирования

- В период с 15 июня 2017 года по 27 июня 2017 года представители профильных отделов, служб и иных структурных подразделений администрации муниципального образования, в сферу должностных полномочий которых входят вопросы, связанные с определением наличия ресурсов на софинансирование и условий для реализации проектов инициативного бюджетирования, совместно с инициатором проекта или инициативной группой проекта при участии представителей организатора Конкурса проводят обсуждение проекта инициативного бюджетирования, предложенного в заявке, признанной прошедшей процедуру голосования.

Формирование и порядок работы муниципальной конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования

- Для организации и проведения конкурсного отбора заявок на муниципальном уровне в срок не позднее 20 июня 2017 года на территории муниципальных районов и городских округов Московской области на основании решения главы муниципального образования формируется муниципальная конкурсная комиссия по проведению конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования (далее – муниципальная конкурсная комиссия).

Состав муниципальной комиссии

В состав муниципальной конкурсной комиссии
входят:

депутаты представительного органа
муниципального образования – 30 % от общего
числа членов комиссии,

представители исполнительных органов местного
самоуправления, в том числе глава
муниципального образования – 30 % от общего
числа членов комиссии,

эксперты, представители общественных
организаций – 40 % от общего числа членов
комиссии.

Обсуждение и экспертиза

- Наличие ресурсов и условий для реализации проекта инициативного бюджетирования на территории муниципального образования;
- Наличие возможности предоставления из местного бюджета средств на софинансирование реализации проекта инициативного бюджетирования в размере не менее 5% от общей стоимости реализации проекта;
- Наличие ресурсов, в том числе финансовых, и условий для дальнейшего содержания и эксплуатации объекта общественной инфраструктуры – результата реализации проекта инициативного бюджетирования.
- В ходе обсуждений уточняются условия, требования и сроки, связанные с реализацией проекта инициативного бюджетирования, размер общей стоимости реализации проекта. При необходимости инициатор проекта или инициативная группа проекта вносят изменения в заявку на интернет-площадке Конкурса с целью ее уточнения в части перечня работ, материалов и т.д., а также их стоимости.

Нюансы документации

- При проведении капитального ремонта простых объектов, текущего ремонта, монтажа объектов некапитального характера нужна локальная смета.
- Постановление №427 Постановления Правительства РФ "проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы российской федерации, средств юридических лиц, созданных российской федерацией, субъектами российской федерации, муниципальными образованиями».
- Отметка о соответствии (достоверности) смет.

Сбор внебюджетных средств на софинансирование реализации проектов инициативного бюджетирования

- В период с 5 июля 2017 года по 16 июля 2017 года через интернет-площадку Конкурса осуществляется сбор средств на софинансирование реализации проектов инициативного бюджетирования (далее – сбор внебюджетных средств), предлагаемых в заявках, признанных допущенными к указанной процедуре.
- Принять участие в софинансировании может как физическое, так и юридическое лицо, а также индивидуальный предприниматель, путем отправки денежного перевода в форме безвозмездного перечисления на реализацию выбранного проекта инициативного бюджетирования. Размер единовременного денежного перевода и общее количество денежных переводов от одного плательщика не ограничены.

Софинансирование и объем субсидий

- Из бюджета муниципального образования в размере не менее 5% от стоимости проекта;
- Из внебюджетных источников (средств физических и юридических лиц), в размере не менее 1 % от стоимости проекта.
- Объем предоставляемой субсидии определяется по результатам конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования, исходя из максимального размера в 2 миллиона рублей для сельского поселения Московской области и 5 миллионов рублей для городского поселения и городского округа Московской области.

Оценка заявок на получение субсидий на региональном уровне

- В период с 20 июля 2017 года по 25 июля 2017 года организатор Конкурса проводит оценку проектов инициативного бюджетирования, предложенных для реализации в заявках на получение субсидий (далее – оценка проектов), на основании критериев оценки проектов инициативного бюджетирования и правил определения победителей конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования в Московской области в 2017 году.
- Для определения количества баллов по каждому из установленных критериев используются данные, указанные в анкете заявки на получение субсидии, заполненной на интернет-площадке Конкурса.

Критерии отбора

- Критерий 1. Уровень софинансирования реализации проекта из внебюджетных источников в денежной форме (0,25).
Критерий 2. Уровень софинансирования реализации проекта из средств местного бюджета(0,20).
- Критерий 3. Доля благополучателей в общей численности населения населенного пункта, на территории которого реализуется проект инициативного бюджетирования(0,15)
- Критерий 4. Наличие ресурсов, в том числе финансовых, и условий для дальнейшего содержания и эксплуатации объекта общественной инфраструктуры(0,20).
- Критерий 5. Вклад в реализацию проекта в неденежной форме (неоплачиваемый труд, материалы и другие формы)(0,1).
- Критерий 6. Экологическая направленность проекта инициативного бюджетирования(0,1).

Порядок отбора

На основе проведенной оценки формируется общий список проектов инициативного бюджетирования, в котором они отсортированы в порядке убывания количества суммарно набранных баллов по всем критериям.

В случае, если два и более проекта инициативного бюджетирования набрали равное количество суммарных баллов, выше в списке находится проект, у которого выше балл по наиболее приоритетному критерию.

В случае, если два и более проекта инициативного бюджетирования набрали равное количество суммарных баллов и равное количество баллов по каждому из критериев в порядке убывания их приоритетности, выше в списке находится проект, по которому анкета заявки на получение субсидии в электронном виде через интернет-площадку Конкурса была отправлена раньше (учитывается дата, часы и минуты).

Определение проектов инициативного бюджетирования и участников конкурсного отбора, признанных победителями Конкурса

- Не позднее 28 июля 2017 года решением Региональной конкурсной комиссии определяется перечень проектов инициативного бюджетирования, признанных победителями Конкурса.
- Региональная конкурсная комиссия предоставляет в Министерство экономики и финансов Московской области список участников конкурсного отбора и перечень проектов инициативного бюджетирования, признанных победителями Конкурса,
- Не позднее 31 июля 2017 года на интернет-площадке Конкурса публикуется перечень проектов инициативного бюджетирования, признанных победителями по итогам Конкурса.

Заключение соглашений о предоставлении субсидий на софинансирование реализации проектов инициативного бюджетирования

- Не позднее 01 августа 2017 года Министерство экономики и финансов Московской области вносит на рассмотрение в Правительство Московской области проект постановления Правительства Московской области о распределении средств субсидий бюджета Московской области, предоставляемых муниципальным образованиям для софинансирования реализации проектов инициативного бюджетирования, признанных победителями по итогам Конкурса проектов инициативного бюджетирования в 2017 году.
- Субсидии предоставляются на основании заключенного между администрацией муниципального образования и Министерством экономики и финансов Московской области соглашения по форме, утверждаемой Министерством экономики и финансов Московской области.

Зоны ответственности консультантов

- Помощь в оформлении заявок на портале инициаторам проектов.
- Проведение обучающих мероприятий в районах для активистов и сотрудников администраций.
- Участие в формировании муниципальной конкурсной комиссии.
- Содействие в проведении встреч сотрудников администрации и инициаторов проектов.
- Помощь в организации и модерировании публичных обсуждений.
- Помощь в оформлении заявок от муниципалитетов на региональную конкурсную комиссию.

План действий

- Назначение ответственных в муниципальных образованиях (**до 25 мая 2017**).
- Информирование населения (СМИ, объявления, встречи)
- Выдвижение проектов. Заполнение заявок по портале (**до 10 утра 20 июня 2017 года**)
- Организация встреч с инициаторами проектов в администрациях (**с 15 июня до дня публичного обсуждения**)
- Распоряжение о создании муниципальной конкурсной комиссии (**до 20 июня 2017**)
- Организация проведения публичного обсуждения (**с 28 июня по – 5 июля 2017**)
- Сбор средств на софинансирование (**5 июля по 16 июля 2017**)
- Подготовка заявки от муниципального образования и предоставление ее в региональную конкурсную комиссию (**5 июля - 19 июля 2017**)
- Проведения региональной конкурсной комиссии (**20 – 27 июля 2017**)
- Оформление соглашения о выделении субсидий (**с 01 августа 2017**)

Контакты с консультантами

Светлов Евгений Владимирович

rochtevs@gmail.com

8(906)0556005 би лайн;

8(999)7987958 йота

Шальнев Андрей Сергеевич

andrechalnev@gmail.com

8 926 115 56 24