

**НОУ ВПО «МОСКОВСКИЙ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ»**

Кафедра таможенного дела и ВЭД

Тема лекции:

**«Правовое регулирование
государственного управления»**

кандидат экономических наук, доцент
КОЛОБКОВА ВАЛЕНТИНА АЛЕКСЕЕВНА

Москва, 2014

Цели лекции:

Определить предмет и метод правового регулирования

Рассмотреть формы правового регулирования

Изучить структуру правового регулирования



Вопросы лекции:

- 1. Предмет и метод правового регулирования.**
- 2. Формы правового регулирования.**
- 3. Структура правового регулирования.**



1. Предмет и метод правового регулирования



Предмет правового регулирования

**Правовое
регулирование
государственного
управления**

это деятельность государства по организации государственных органов и установлению правил их функционирования (деятельности).

Оно имеет особый *предмет*, поскольку связано главным образом с юридическим определением средств, способов и процедур реализации государственной власти в управленческих процессах.

предмет ПР:

отношения между государственным аппаратом и обществом, гражданами

отношения внутри государственного аппарата

правовой статус государственных органов

волевые отношения между людьми

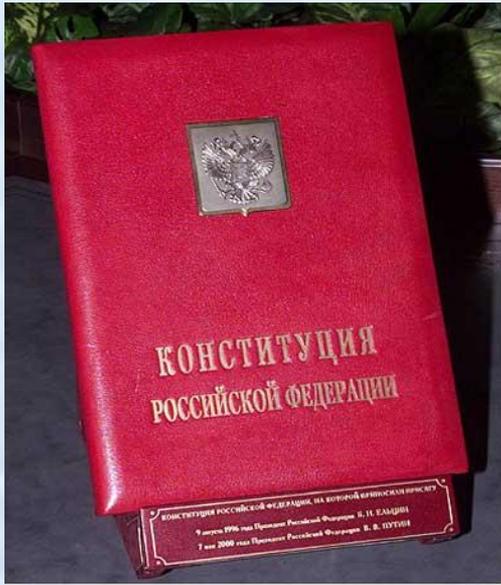
Правовой статус государственного органа

Правовой статус гос. органа

месторасположение и природу ГО
в целостной системе государственных
органов страны

юридическое выражение совокупности
управленческих функций и полномочий
государственного органа в отношении
отдельных управляемых объектов

юридическое закрепление его
организационной структуры, а также
форм, методов и процедур
ее функционирования



Метод правового регулирования

Метод правового регулирования

совокупность юридических приемов, средств, способов воздействия социальных управляющих систем, входящих в государственный аппарат, на социально-правовую сферу в целом и на составляющие ее элементы

характеризует:

субъект (источник) правового регулирования, т.е. орган, уполномоченный на издание соответствующих правовых норм;

смысл и содержание самих правовых норм.

Субъект (источник) правового регулирования

**Субъект
правового
регулирования**

указывает на возможности,
характер и пределы деятельности
определенных государственных
органов по изданию правовых
норм в области управления

различают:

централизованное, императивное регулирование (метод субординации), при котором регулирование сверху донизу осуществляется на властно-императивных началах органами государственной власти государства в целом либо его субъектов (при федеративном устройстве) в рамках их компетенции и объектов юрисдикции;

децентрализованное, диспозитивное регулирование (метод координации), при котором правовое регулирование осуществляется посредством согласования, договоров, принятия совместных актов, поддержки инициативы снизу несколькими органами государственной власти

Смысл и содержание правовых норм

Смысл и содержание правовых норм

определяют поведение в управленческих процессах (и отношениях), зависят от способов правового регулирования, в которых содержится свойство (суть) юридического воздействия правовой нормы на участников управленческого взаимодействия

различают:

позитивное обязывание — возложение на лиц прямой обязанности совершать определенные положительные действия;

запрещение — возложение на лиц обязанности воздерживаться от совершения действий определенного рода;

дозволение — предоставление лицам права на свои собственные активные действия.

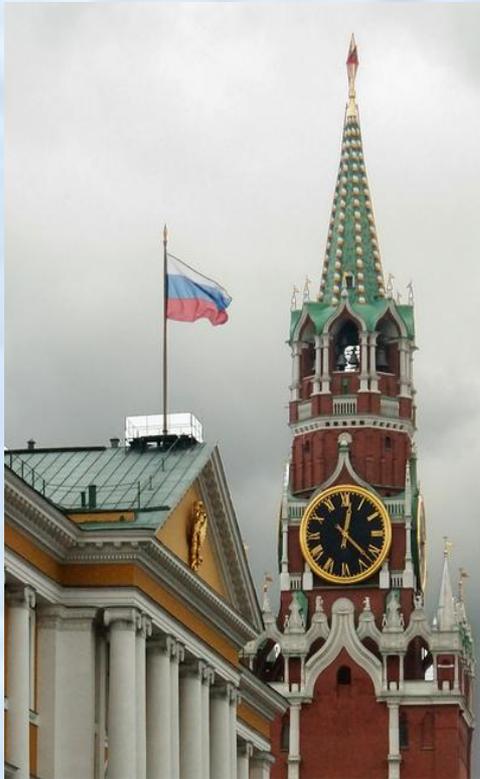
Основные понятия

Российская Федерация (ст.1 и 14 Конституции)
– это государство:

- демократическое,
- федеративное,
- правовое,
- социальное, светское,
с республиканской формой правления.

Государственное управление –

это особая сфера правоотношений, которые складываются между государством и обществом, органами государственной власти, их должностными лицами, государственными служащими и гражданами при взаимодействии по поводу осуществления государственной власти и управления делами общества и государства.



Уровневое законодательство о гос.управлении РФ



**Законодательство о
государственном
регулировании**

**Общегосударственное
(федеральное)
законодательство**

**Региональное (субъектов
Федерации)
законодательство**

**Общегосударственное (федеральное)
законодательство**

Конституция Российской Федерации:

регулирует государственное управление, разграничение предметов ведения между РФ и ее субъектов, институту президентства и др. высших органов гос. власти .

Федеральные законы:

регулируют общие вопросы функционирования гос.органов, определяют статус и направления деятельности отдельных гос.органов и др.

Указы и распоряжения Президента РФ:

регламентируются частные и повседневные вопросы организации работы гос.органов, утверждаются:

- Положения об органах исполнительной власти;
- структура федеральных органов исполнительной власти;
- Реестр государственных должностей федеральной государственной службы.

Уровневое законодательство о гос.управлении РФ



Законодательство о государственном регулировании

Общегосударственное (федеральное) законодательство

Региональное (субъектов Федерации) законодательство

Региональное (субъектов Федерации) законодательство

Конституция и Уставы субъектов Российской Федерации

Законы субъектов РФ:
регулируют общие вопросы функционирования гос.органов, определяют статус и направления деятельности отдельных гос.органов и др.

Указы глав субъектов РФ:
регламентируются частные и повседневные вопросы организации работы гос.органов.



Местное самоуправление

Экономическое
значение

Социальное
значение

Политическое
значение

**Экономическое
значение**

способствует развитию деловой активности населения муниципального образования, повышению эффективности функционирования его хозяйства и увеличению вклада в развитие региональной и национальной экономики

**Социальное
значение**

ориентации на улучшение качества жизни населения МО. Органы МСУ обеспечивают удовлетворение всех Потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению МО, на уровне не ниже минимальных гос. социальных стандартов.

**Политическое
значение**

развитии народовластия в России, существенном расширении возможностей добровольного участия населения МО непосредственно или через представительные органы в решении всех вопросов местного значения.

Конституционные основы муниципального управления

Конституция РФ

- признает и гарантирует местное самоуправление (ст. 3, 2, 130-133);
- органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст. 12);
- в пределах своих полномочий МСУ самостоятельно, обеспечивается самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью (ст. 130).

гарантирует:

право самостоятельно формировать, утверждать и исполнять местный бюджет

устанавливать местные налоги и сборы

права органов местного самоуправления на судебную защиту

компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти

2. Система государственного управления в РФ в рыночных условиях хозяйствования.



Система органов государственного управления РФ



**Система государственной
власти РФ**

Федеральные органы власти

Территориальные органы власти

Органы государственной власти РФ

Президент Российской Федерации

Федеральное собрание (Совет Федерации и Государственная Дума)

Правительство Российской Федерации

**Суды Российской Федерации (Конституционный Суд РФ,
Верховный Суд РФ, Арбитражный Суд РФ и др.)**

Федеральные министерства и ведомства

Президент Российской Федерации



Глава Российского государства и исполнительной ветви власти – Путин В.В.

В качестве главы государства является (ст.80):

высшим органом исполнительной власти

гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина

Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ

Президент РФ избирается на 6 лет гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании



КОМПЕТЕНЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ

В сфере органов исполнительной власти, органов при Президенте РФ

- Назначение с согласия Госдумы Премьер-министра Правительства РФ
- Принятие решения об отставке Премьер-министра Правительства РФ
- Назначение на должность и освобождение от должности по предложению Премьер-министра Правительства РФ его заместителей и федеральных министров
- Формирование Совета безопасности РФ и руководство им
- Формирование Администрации Президента РФ
- Назначение и освобождение полномочных представителей Президента РФ
- Назначение и освобождение высшего командования Вооруженных сил РФ
- Назначение и отзыв после соответствующих консультаций дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях

В сфере организации и деятельности законодательной власти

- Назначение выборов Государственной думы
- Роспуск Государственной думы
- Внесение законопроектов в Государственную думу
- Подписание и обнародование федеральных законов
- Обращение к Федеральному собранию с ежегодным посланием о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики РФ
- Назначение референдумов

В сфере обороны и безопасности

- Верховный главнокомандующий Вооруженными силами РФ
- Утверждение военной доктрины РФ
- Введение на территории РФ или ее частей военного положения в случае агрессии против РФ
- Введение на территории РФ или ее частей чрезвычайного положения

В сфере судебной власти и прокуратуры

- Представление Совету Федерации кандидатур для назначения на должность судей Конституционного, Верховного и Арбитражного судов РФ
- Назначение судей других федеральных судов
- Внесение в Совет Федерации предложений о назначении на должность и освобождении от должности Генерального прокурора РФ

Решение некоторых иных вопросов конкретной личности

- Решение вопросов гражданства
- Предоставление политического убежища
- Награждение государственными наградами, присвоение почтовых и высших военных, специальных званий

Президенты Российской Федерации



Первый Президент РФ – **Б.Н. Ельцин**.
12 июня 1991 г. был избран на этот пост и затем получил поддержку избирателей России на референдуме 1993 г., был вновь переизбран 3 июля 1996 г., а 30 декабря 1999 г. оставил свой пост.



Второй Президент РФ – **В.В.Путин**.
с 07.05.2000 по 07.05.2008,
был вновь переизбран в 2012 году.



Третий президент РФ - **Д.А. Медведев**.
с 07.05.2008 по 07.05.2012



**Благодарю за
внимание!**