



**Вопрос 5.**

---

**Социальные и  
институциональные  
механизмы  
воспроизводства  
политической элиты в  
современной России**

# Гаэтано Моска (1858-1941)

■ **«ОСНОВЫ  
ПОЛИТИЧЕСКОЙ  
НАУКИ»**

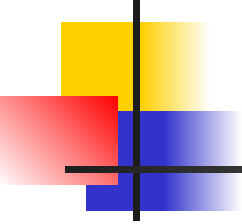



# Гаэтано Моска



- ***Власть в государстве может и должна находиться в руках меньшинства.***
- ***Элита – это господствующий класс.***

# Гаэтано Моска

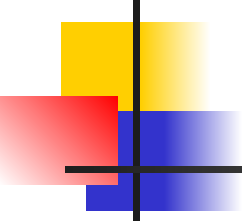

- 
- 
- 
- ***Политический прогресс состоит в переходе власти от одной правящей элиты к другой.***
    - ***Вся история государства представляет собой чередование элит.***
  - ***Выборы – это способ обновления элит.***

# Вильфредо Парето (1848-1923)

- *«Трактат об  
общей  
СОЦИОЛОГИИ»*



# Взгляды Вильфредо Парето

- 
- 
- 
- **Во всякую эпоху существуют элиты и контрэлиты, которые ведут между собой борьбу за власть с помощью мобилизации масс.**
  - **В истории наблюдается постоянная циркуляция элит.**



# *Макс Вебер* (1854–1920)

- Основные работы – «Протестантская этика и дух капитализма», «Хозяйство и общество», ряд статей по социологии политики.



# Макс Вебер



**разработал теорию демократии, центральным звеном которой стало учение о механизмах социального контроля над обособленным от общества бюрократическим аппаратом.**

- **Главное внимание он уделил технике отбора политической элиты, которая должна подчинять себе бюрократию.**





## Политический класс

---

- **составляют люди,  
обладающие властными  
ресурсами или политическим  
капиталом, для которых  
политика становится  
профессией.**



# Политический класс

---

- является правящим, так как он занимается управлением и распоряжается ресурсами власти.



# Главное отличие П.К.

*СОСТОИТ В*

**ИНСТИТУЦИАЛИЗАЦИИ,**

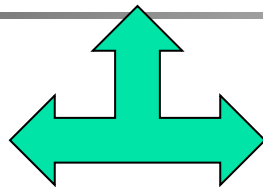
**закрывающейся в системе**

**государственных**

**должностей, занимаемых его**

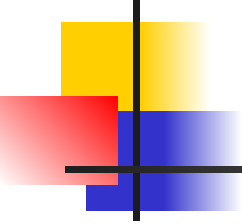
**представителями.**

# 2 способа формирования П. К.



- **назначение на государственную должность**

- **выборы в определенные структуры власти.**



---

Термин “элита” происходит от латинского *eligere* или французского *elite* - лучшее, отборное, избранное.



## *Правящая элита -*

---

- СОВОКУПНОСТЬ ВЛИЯЮЩИХ НА  
ПОЛИТИКУ ИНДИВИДОВ И ГРУПП,  
ОБЛАДАЮЩИХ ЛИБО  
ОФИЦИАЛЬНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ,  
ЛИБО НЕФОРМАЛЬНЫМИ  
ВОЗМОЖНОСТЯМИ.

# Заславская Татьяна Ивановна (1927-2013), академик РАН, д.э.н.

- Правящую элиту  
составляют политики,  
занимающие высшие  
государственные  
посты, верхнее звено  
бюрократии и бизнес-  
элита. /Заславская Т.И.  
*Современное российское*  
*общество: Социальный*  
*механизм трансформации:*  
*учеб. пособие. М., 2004. С.*  
*288.*



# **Ольга Викторовна Крыштановская (р. 1954)**

- ***Крыштановская О.  
Анатомия  
российской элиты.  
М., 2005.***





**Элита** – «это правящая группа общества, являющаяся верхней стратой политического класса.

**Элита** стоит на вершине государственной пирамиды, контролируя основные, стратегические ресурсы власти, принимая решения общегосударственного уровня.

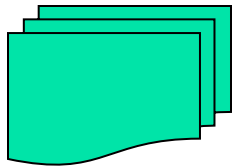
---

Элита не только правит обществом, но и управляет политическим классом, а также создает такие формы организации государства, при которых ее позиции являются эксклюзивными.

---

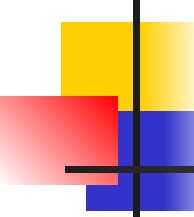
Политический класс формирует элиту и в то же время является источником ее пополнения».

**Крыштановская О.** *Анатомия российской элиты.* М., 2005. С. 73.



**По мнению О.**

**Крыштановской, любая  
элита – правящая, т.е. те,  
кто управляют – это  
элита.**



**Профессионалы-управленцы, не  
относящиеся к правящей элите,  
составляют политико-  
административную элиту.**

**Их роль состоит в подготовке и  
организации осуществления  
общеполитических решений в  
возглавляемых ими структурах  
госаппарата.**



**Различные части**

**единой**

**правлящей элиты**

**называют**


***субэлитами.***

# Структура элиты



---

- **Субэлиты могут быть:**
  - **отраслевыми** (политическая, экономическая),
  - **функциональными** (администраторы, идеологи, силовики),
  - **иерархическими** (субэлитные слои),
  - **рекрутационными** (назначенцы, избранники).



Таким образом, политическая элита –  
это относительно  
немногочисленный слой людей,  
занимающий руководящие посты  
в органах государственной  
власти, политических партиях,  
общественных организациях и  
вливающий на выработку и  
осуществление политики в  
стране.

# Политическую элиту составляют:

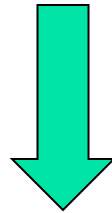


---

- профессиональные политики  
высокого ранга, наделенные властными функциями и полномочиями,
- высшие государственные служащие, участвующие в разработке и реализации политических программ, стратегии общественного развития.

**Деление политической элиты на  
группы, соответствующие ветвям  
власти:**

---



- **законодательная,**
- **исполнительная,**
  - **судебная.**

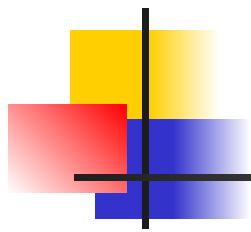




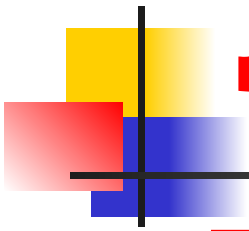
# Деление политической элиты на группы по ее местоположению:

■ **Федеральная  
элита**

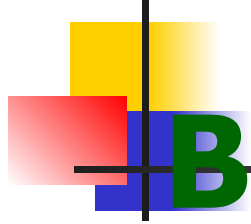
■ **Региональная  
элита**




**Правящая**  
**элита должна**  
**быть**  
**легитимной!!!**



**Легитимация  
политической  
власти элиты  
отличает ее от  
олигархии!!!**



**В странах с легитимной  
властью содержание и  
границы функций,  
выполняемых  
политической элитой,  
определяются  
конституцией страны.**



**Внутри правящей элиты  
существует небольшая  
сплоченная группа, стоящая на  
самом верху властной пирамиды.**

---

*Эта группа насчитывает, как правило,  
20–30 человек и является самой  
закрытой, сплоченной и  
труднодоступной для исследований.*

**Т. Заславская называет ее «верхним (субэлитным) слоем, О.**

**Крыштановская – «топ-элитой», Л.**

**Шевцова – «суперэлитой».**

---

**Заславская Т.И.** Социетальная трансформация  
российского общества: Деятельностно-  
структурная концепция. М., 2002. С. 459.

**Крыштановская О.** Анатомия российской элиты.  
М., 2005. С. 79.

**Шевцова Л.** Россия: логика политических перемен  
// Россия политическая. М., 1998. С. 321.

**Лилия Фёдоровна Шевцова** (р.  
1949, д.и.н., вед. науч. сотр. Московского Центра Карнеги

- ***Шевцова Л.  
Россия: логика  
политических  
перемен // Россия  
политическая. М.,  
1998.***



## *Важнейшие характеристики элиты:*

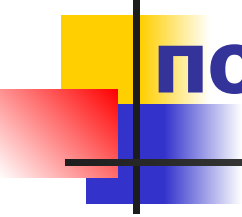
- 1) **сплоченность,**
- 2) **осознание своих групповых интересов,**
- 3) **развитая сеть неформальных коммуникаций,**



## ***Важнейшие характеристики элиты:***

- 4) наличие эзотерических норм поведения и кодового языка, скрытых от сторонних наблюдателей и прозрачных для посвященных,**
  
- 5) отсутствие четкой грани, разделяющей служебную деятельность и частную жизнь.**

# Общие особенности правящей элиты посткоммунистических государств :

- 
- 
- 
- **усиление роли исполнительной власти,**
    - **повышение значимости неформальных связей и процедур,**
    - **ускорение циркуляции элит,**
    - **обострение внутриэлитного соперничества,**
    - **повышение мобильности.**



**Под мобильностью**

**элиты понимают**

**вхождение в элиту,**

**перемещение кадров**

**внутри политической**

**системы и выход из**

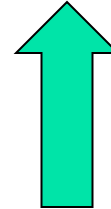
**элиты.**



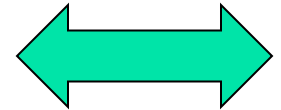
## Виды мобильности:

---

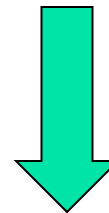
- **возрастающая**



- **горизонтальная**



- **убывающая**

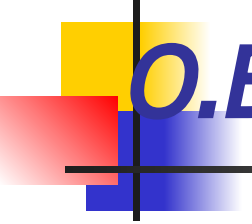


# Оксана Викторовна Гаман-Голутвина

российский политолог, историк (р. 1960).

- *Гаман-Голутвина О. В. Бюрократия или олигархия? // Куда идет Россия? Власть, общество, личность. М., 2000. С. 162–163.*





***О.В. Гаман-Голутвина* выделяет два  
типа организации властной  
элиты: **бюрократический и**  
феодалный (олигархический).**

---

*/Гаман-Голутвина О.В. Бюрократия  
или олигархия? // Куда идет Россия?  
Власть, общество, личность. М., 2000.  
С. 162–163.*



**Бюрократический тип**

**организации властной элиты**

**основан на**

**разграничении функций**

**экономического и**

**политического**

**управления.**



---

**Олигархический тип**

**организации властной элиты**

**основывается на слиянии**

**функций экономического**

**и политического**

**управления.**

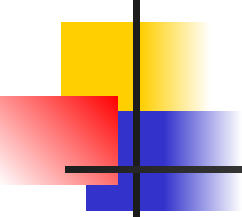


# **Малько Александр Васильевич**, д.ю.н., проф. СГЮА, (р. 1958).

- ***Малько А.В.***  
***Политическая и  
правовая жизнь России:  
актуальные проблемы:  
учеб. пособие. М., 2000.  
С. 191.***



**А.В. Малько** выделяет три наиболее существенные функции политической элиты:

- 
- 
- **1) Стратегическая функция :**  
*определение политической программы действий путем генерирования новых идей, отражающих интересы общества, выработка концепции реформирования страны;*

**А.В. Малько** выделяет три наиболее существенные функции политической элиты:

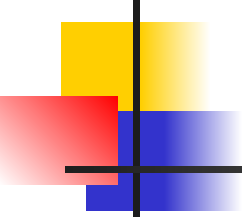


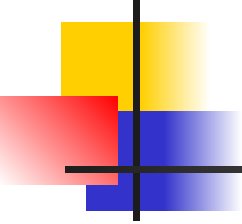
---

- **2) организаторская:**


*практическое осуществление  
выработанного курса,  
воплощение политических  
решений в жизнь;*

**А.В. Малько** выделяет три наиболее существенные функции политической элиты:


- 
- 
- **3) интегративная:** *укрепление стабильности и единства общества, устойчивости его политической и экономической систем, недопущение и разрешение конфликтных ситуаций, обеспечение консенсуса по основополагающим принципам жизнедеятельности государства.*



Еще при Ленине был создан особый правящий класс – **номенклатура** (перечень руководящих должностей, назначения на которые утверждались партийными органами). Однако именно Сталин довел до совершенства процесс воспроизводства советской элиты.




**Номенклатура была построена по строго иерархическому принципу с высокой степенью интеграции на основе общей идеологии, с низким уровнем конкуренции и с низкой степенью конфликтности между внутриэлитными группировками.**



Численность правящей элиты не постоянна. Так, в номенклатуру ЦК КПСС в 1981 г. входило примерно **400 тыс.** человек. Высшая номенклатура (номенклатура Политбюро ЦК КПСС) включала в себя примерно **900** человек.

Номенклатура секретариата ЦК – **14–16 тыс.** человек. Учетно-контрольная номенклатура (номенклатура отделов ЦК КПСС) – **250 тыс.** человек.

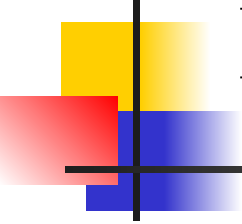


**Остальную часть занимала  
~~номенклатура~~ ~~нижестоящих~~  
партийных комитетов. Таким  
образом, политический класс  
в советское время составлял  
примерно 0,1% от общей  
численности населения  
страны.**






**В середине 1980-х гг. в правящей элите усилились процессы структурной дезинтеграции, которые привели к внутриэлитному ценностному и кадровому конфликту, связанному с изменением политического курса.**




**В конце 1980-х гг. начинается  
процесс стремительного  
формирования контрэлиты, в  
состав которой вошли  
руководители и активисты  
различных демократических  
движений, представители  
творческой и научной  
интеллигенции.**

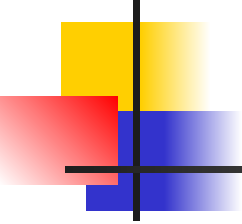


---

**В это же время происходит  
смена механизма  
рекрутирования элиты –  
вместо номенклатурного  
принципа утверждается  
демократический принцип  
выборности.**




**Немецкий ученый Э. Шнайдер,  
изучающий политическую  
систему современной России,  
считает, что новая российская  
политическая элита  
образовалась в недрах старой  
советской системы как вид  
контрэлиты в различных  
группах на федеральном  
уровне.**




---

**Исследователи  
различают два этапа  
формирования  
постсоветской элиты:  
«ельцинский» и  
«путинский».**



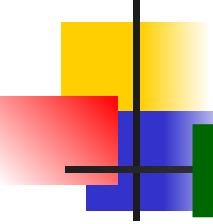
**О. Крыштановская** считает, что за ~~девять лет своего правления~~ (1991–1999) Б. Ельцин так и не смог интегрировать верховную власть. При этом ни одна государственная структура не стала доминантной. В условиях вакуума власти неформальные группировки и кланы брали на себя государственные функции, конкурируя между собой за право выступать от имени президента.



**По мнению О. Крыштановской, «в ельцинский период произошел распад верховной власти. Диффузия власти привела не к демократическому разделению властей, а к управленческому хаосу».**

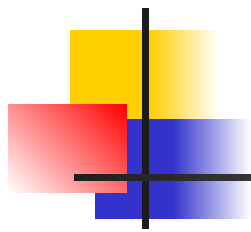
---

**Крыштановская О. Анатомия российской элиты. М., 2005. С.235.**

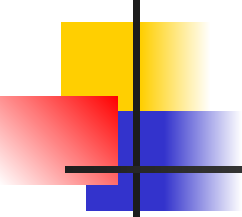


Проведенные в России  
реформы способствовали  
вытеснению **служебного**  
**принципа** образования  
элит - олигархическим.





**В результате была  
воспроизведена  
модель образования  
элит, характерная для  
феодального, а не  
современного Запада.**



---

***Место и связи в политической системе стали главным фактором приумножения собственности, а собственность превратилась в мощный источник политического влияния.***

**В 2000 г. численность  
политического класса (количество  
государственных служащих)  
увеличилась в три раза (при этом  
население страны уменьшилось  
вдвое) и стала составлять **1 млн 200  
тыс. человек**, или **0,8%** от общей  
численности населения.**

**Численность правящей элиты при  
этом возросла с **900** до **1060** человек.**



# **«Путинский» этап**

---

**характеризуется  
устранением причин,  
приведших к разрушению  
управленческой  
вертикали при  
Б. Ельцине.**


**Новый президент вернул федеральному Центру значительный объем власти над регионами, расширил базу поддержки Центра на местах и наметил пути для восстановления действия механизмов управления территориями, при этом формально не нарушая демократических принципов. Была создана управляемая, упорядоченная система исполнительной власти.**

# Политическая элита в современной России



**Президент**

---



**Премьер-министр**



**Члены правительства**



**Депутаты Федерального Собрания**



**Судьи Конституционного суда, Верховного суда, Высшего арбитражного суда**



**Аппарат администрации президента**



**Члены Совета Безопасности**



**Полномочные представители президента в федеральных округах**



**Главы властных структур в субъектах федерации**



**Высший дипломатический и военный корпус**



**Руководство политических партий и крупных общественных объединений**

## Советская элита

- Являлась закрытой, с невысокой степенью циркуляции.
- Вхождение в ее состав осуществлялось на основе многих формальных критериев (партийность, стаж работы, социальное происхождение, возраст, личная преданность, политическая лояльность).
- Механизм отбора – назначение

## Современная российская элита

- Является более открытой, с более высокой степенью циркуляции.
- Вхождение в ее состав осуществляется на основе меньшего числа формальных критериев и большего учета личных качеств человека.
- Механизм отбора – выборы

## Советская элита

Отсутствовала отдельно существующая группа экономической элиты, так как политическая элита обладала монополией на владение государственной собственностью и правом распоряжения ею, а также стратегическими ресурсами

## Современная российская элита

В связи с переходом общества к экономике рыночного типа и воссозданием института частной собственности возникла и выделилась в относительно самостоятельную группу экономическая элита



## Советская элита

- Являлась монополюно правящей.
- Монополюное господство основывалось на подавлении и уничтожении любых попыток формирования оппозиции.
- Контрэлита в связи с этим отсутствовала

## Современная российская элита

- Монополюное господство прекратилось в связи с процессами демократизации общества, бурного формирования оппозиции.
- Возникла контрэлита, в состав которой вошли руководители различных демократических движений, партий, представители творческой и научной интеллигенции

## Советская элита


Степень реальной

представительности – низкая

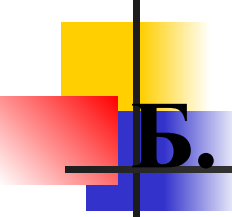
## Современная российская элита

Степень представительности

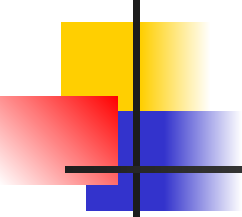
несколько шире



**Одной из наиболее  
характерных черт  
современной правящей элиты  
России является теневое  
сращивание государственной  
власти с бизнесом.**



**Б. Ельцин приблизил к себе молодых ученых, блестяще образованных городских политиков, экономистов, юристов. В его окружении резко упала доля сельских жителей. Несмотря на то что элита всегда была одной из самых образованных групп общества, тем не менее в 1990-е гг. произошел резкий скачок ее образовательного ценза.**



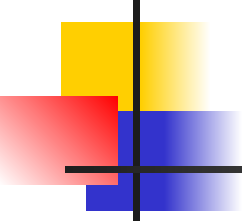
---

**В состав ближайшего ельцинского окружения входили известные ученые, общественные деятели. Президентская команда Б.Н. Ельцина более чем на половину состояла из докторов наук. Высоким был также процент имеющих ученую степень в правительстве и среди лидеров партий.**

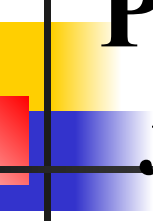


**Брежневская элита была  
технократической.**

**Подавляющее большинство  
руководителей партии и  
государства 1980-х гг. имели  
инженерное, военное или  
сельскохозяйственное  
образование.**



**При М. Горбачеве процент  
технократов снизился, но не за  
счет прироста числа  
гуманитариев, а за счет  
увеличения доли партийных  
работников, получивших  
высшее партийное образование.**




**Резкое снижение удельного веса лиц, получивших техническое образование (почти в 1,5 раза), произошло при Б. Ельцине. Причем это происходило на фоне все той же образовательной системы в России, где по-прежнему большинство вузов имели технический профиль.**






**При В. Путине в правящей**

**элите значительно возрос  
удельный вес людей в погонах:  
каждый четвертый  
представитель элиты –  
военный (при Б. Ельцине доля  
военных в элите составляла  
11,2%, при В. Путине – 25,1%).**



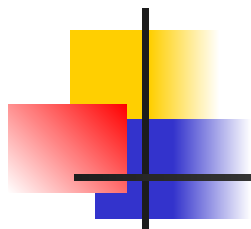
**Главными отличительными чертами путинской элиты стали снижение доли «интеллектуалов», имеющих ученую степень (при Б. Ельцине – 52,5%, при В. Путине – 20,9%), уменьшение и без того крайне низкого представительства женщин в элите (с 2,9% до 1,7%), «провинциализация» элиты и резкое увеличение числа военных, которых стали называть «силовиками» (*представители вооруженных сил, федеральной службы безопасности, пограничных войск, министерства внутренних дел и т.д.*).**



**Для последней волны правящей элиты также характерно увеличение доли земляков главы государства (с 13,2% при Б. Ельцине до 21,3% при В. Путине) и рост доли бизнесменов (соответственно 1,6% и 11,3%).**

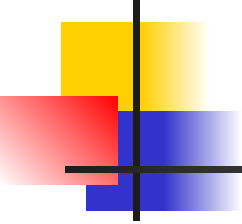
---

**Крыштановская О. Анатомия российской элиты. М., 2005. С. 264.**




---

***Региональная  
политическая элита.***

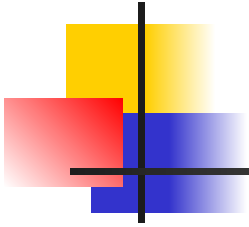


---

**Средний возраст регионального  
руководителя при Л. Брежнев  
составлял 59 лет, при М.  
Горбачеве – 52 года, при Б.  
Ельцине – 49 лет, при В. Путине  
– 54 года.**




**Вес советской  
номенклатуры остается до  
сих пор очень высоким. В  
2002 г. 65,9% глав  
субъектов федерации  
прежде состояли в  
советской номенклатуре (в  
1992 г. – 78,2%, в 1997 г. –  
72,7%).**



---

**Как отмечает О.  
Крыштановская,  
«парадокс состоит в том,  
что не выборы, а  
назначения привели  
наверх новых людей».**



**Характеризуя профессиональные качества региональной политической элиты, многие исследователи говорят о ее редистрибутивном (рентном) отношении к экономической деятельности. Следует отметить и такую тенденцию, как выдвигание влиятельного слоя интеллектуальных, культурно-профессиональных, высокообразованных лидеров, которые составляют ядро региональной политической элиты.**

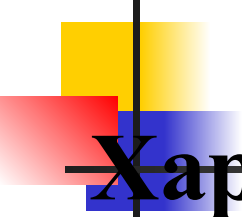





**Важной характеристикой элиты  
является ее ментальность.**

---

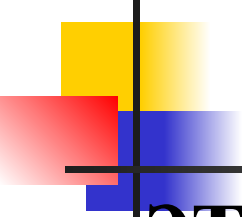
**Практические ориентации и их  
реальное воплощение в делах  
региональных политико-  
административных элит  
отражаются как в их  
собственном мировосприятии,  
так и в оценках населения.**



**Характеризуя ментальные особенности региональных административно-политических элит, следует отметить их федералистское мышление, основными параметрами которого являются сохранение целостности Российской Федерации, проблемы равноправия всех субъектов, приоритет федеральных законов над республиканскими.**



**Можно констатировать значительное  
ослабление центрo-патерналистских  
надежд среди региональной  
политической элиты. В сознании элит  
надежды на возможности Центра и  
собственные силы в развитии  
экономики и хозяйственных связей  
почти уравнились. Во многих регионах  
уже превалирует настроение «опоры на  
собственные силы».**



Таким образом,

этнофедералистские, экономико-федералистские и политико-федералистские факторы оказались сопряженными в один комплекс и действуют сейчас одновекторно, способствуя более быстрому формированию федералистской парадигмы мышления.

