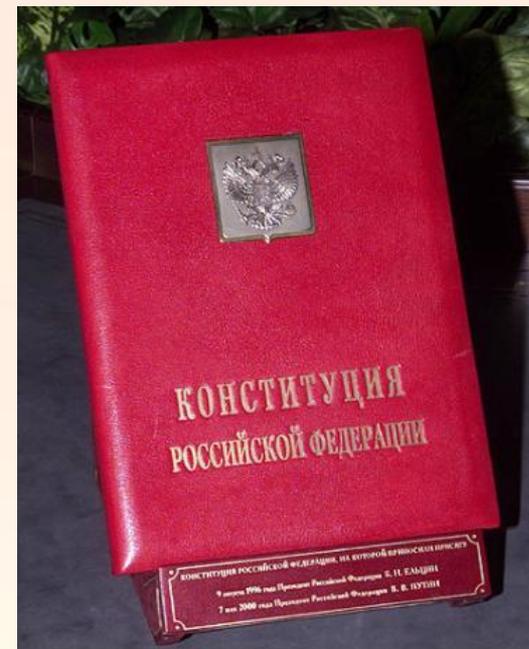


Конституционное право





Конституционное право РФ-это ведущая отрасль
российского права, представляющая собой систему
правовых норм, регулирующих не просто ту или иную
однородную группу общественных отношений, а те
общественные отношения, которые можно назвать
основными или **главными** для российского общества и
государства.

**Место в
системе
российского
права**





Конституционное право как отрасль юридической науки

В этом смысле **конституционное право** представляет собой совокупность взглядов и представлений, идей, концепций, или, в целом, совокупность научных знаний, о конституционном праве РФ как отрасли права и о регулируемых ею общественных отношениях.

- Особое место в науке конституционного права занимает **учение о конституции** – совокупность научных знаний о главных законах, существующих в подавляющем большинстве современных государств.
- Конституция является важнейшим источником не только конституционного, но и всего российского права.





Место конституционного права в системе российского права.

- Имеет ведущий характер в системе права
- Определяет основные принципы всей правовой системы
- Закрепляет основы государственного устройства
- Выступает регулятором отношений в обществе.



Предмет конституционного права России



Предметом конституционного права как науки является соответствующая отрасль права.

Предмет науки:

- **Нормы права**
- **Практика реализации норм**
- **Общественные отношения, регулируемые нормами**
- **Источники права**
- **Становление и развитие конституционно- правовых институтов**



Развитие науки конституционного права.

• **к. XIX-н. XX вв.**- приняты основные категории и понятия КП. (И. Е. Андриевский, В. М. Гессен, Б. Н. Чичерин М. М. Ковалевский, И. М. Коркунов)

- **Пер. пол. XX в.**- разработка осн. теоретических взглядов, идей социалистического государства и права (П. И. Стучки, Н. В. Крыленко, М. Н. Покровский)
- **Вт. пол. XX в.**- формирование научной мысли о правовом, демократическом государстве. (И. А. Исаев, А. И. Лукьянов, В. Г. Стрекозов, О. Е. Кутафин)



Предмет конституционного права – это общественные отношения:

- Составляющие **основы конституционного строя РФ;**
- Образующие основы **правового статуса человека в РФ;**
- Составляющие **основы организации и деятельности Российского государства;**
- Образующие **основы организации и деятельности местного самоуправления в РФ**





Характеристика общественных отношений:

- Складываются и существуют **во всех сферах** общественной жизни: политической, экономической, социальной, духовной;
- Являются наиболее **значимыми** или **основными**;
- Обеспечивают **единство и целостность** российского общества и государства.





На основе классификации групп общественных отношений формируется система конституционного права

Субъекты конституционного права:

- **Человек;**
- **Орган государственной власти;**
- **Общественное объединение;**
- **Территориальное объединение;**
- **Государство.**



В отличие от иных отраслей российского права конституционное право использует все методы правового регулирования общественных отношений.

- **Управомачивающий** (метод наделения субъектов права с теми или иными правомочиями);
- **Метод дозволения** (метод, позволяющий субъектам тот или иной тип поведения);
- **Метод запрета** (формирование прямого запрещения осуществлять какую-либо деятельность);
- **Метод обязывания** (формирование непосредственно в тексте Конституции или закона нормы права, содержащей обязывающую диспозицию)





КОНСТИТУЦИЯ

Термин «конституция» (от лат. *constitutio* - установление) имеет многовековую историю, употреблялся он еще в Древней Греции и Древнем Риме.

Однако в нынешнем понимании (т. е. в качестве основного закона государства) он стал применяться в Новое время, в эпоху буржуазных революций и соответствующих государственно-правовых преобразований.



От лат. *Constitutio* – установление,
утверждение .

Конституция - основной закон государства, обладающий высшей юридической силой, закрепляющий и регулирующий базовые общественные отношения в сфере правового статуса личности, институтов гражданского общества, организации государства и функционирования публичной власти



СУЩНОСТЬ КОНСТИТУЦИИ

**основной закон государства призван
служить главным ограничителем для
власти в ее отношениях с человеком и
обществом.**



Способы
принятия
конституции

Конституционным
собранием,
конвентом
(США)

Учредительным
собранием
(Италия,
Индия)

Путем
референдума
(Франция,
Греция,
Испания, Россия)



Способы принятия конституции

РЕФЕРЕНДУМ

ПАРЛАМЕНТ

Октроирование



Виды КОНСТИТУЦИЙ

Писаная
(существует в виде
единого документа)

Неписаная
(существует в виде
большого числа
парламентских законов,
судебных прецедентов
и обычаев)



Виды Конституций:

- Идеологические (в тоталитарных странах);
- Конституции власти (задача: распределение властных функций и полномочий) – США, Франция, Россия;
- Конституции человека (в центре них стоит человек, его неотъемлемые права и свободы) – Италия, ФРГ, Япония



Конституции в России:

- XV-XVI в.в. – формирование централизованного государства;
- XIX век – Александр I – обсуждалась возможность введения Конституции;
- Декабристы – Конституция Н. Муравьева;
- Александр II – либеральные реформы;
- XX в. – Николай II – манифест 17 октября 1905 г.



ЗНАЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ **(юридические свойства)**

- **выступает в качестве основного закона государства;**
- **обладает высшей юридической силой (юридическое верховенство);**
- **выполняет роль основы всей правовой системы страны;**
- **стабильна.**



ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА В РОССИИ

республиканская форма правления

признание народа источником верховной власти (народный суверенитет)

Приоритет и нерушимость прав и свобод человека и гражданина

Разделение властей, федерализм

ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

1. Конституция РФ 1993 г.

2. Федеральные конституционные законы:

+ «О референдуме»

+ «О Конституционном Суде»

+ «О судебной системе»

3. Федеральные законы:

+ «О выборах Президента РФ»

+ «О выборах депутатов Государственной Думы РФ» и др.



Конституционная система

состоит из отношения общества к конституции и из образцов поведения и институтов, взращённых вокруг конституции.



Конституционализм

Конституционализм - учение о конституции как об основном инструменте политической власти.

Конституционализм – политическая система, опирающаяся на конституцию, определяющая взаимоотношения государства и граждан.



Конституционализм

Конституционализм - политико-правовая теория, обосновывающая необходимость установления конституционного строя.

Конституционализм - политико-правовой принцип, определяющий взаимоотношения государства и граждан.



Первые документы, ограничившие власть государства.

- ВЕЛІКАЯ ХА́РТІЯ ВО́ЛЬНОСТЕЙ, грамота, подписанная в 1215 английским королем Иоанном Безземельным.
- ХА́БЕАС КО́РПУС АКТ, в Великобритании один из основных конституционных актов, принятый английским парламентом 26 мая 1679.
- БИЛЛЬ О ПРАВА́Х в Великобритании, конституционный акт, принятый парламентом в 1689 году, определивший развитие Англии как парламентской монархии.
- Декларация независимости США- 1776.



Из мировой истории....

- При раскопках на территории современного Ирака в 1877 году было обнаружено свидетельство о самом раннем юридическом кодексе, который был издан шумерским царем Уруинимгином города Лагаш около 2300 г. до н.э.. Сам документ не найден, однако известно, что он давал некоторый набор прав жителям города.
- Самой старой из ныне действующих конституций мира является основной закон Сан-Марино, который был принят ещё в 1600 году, при том что базировался этот закон на городском уставе, принятом ещё в 1300 году.



Конституционно-правовые институты

- Конституционно-правовой институт – это обособленная совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих взаимосвязанные либо однородные общественные отношения.



Конституционно-правовые институты

- Государственное устройство,
- Права, свободы и обязанности личности,
- Административно-территориальное устройство,
- Гражданство,
- Президентура,
- Парламентаризм,
- Избирательное право,
- Референдум.



Источники конституционного права.

- Конституция
- Законы
- Подзаконные акты
- Договоры
- Декларации
- Нормы и принципы международного права



Верховенство Конституции в РФ

- Содержит правовые нормы **общего характера**, являющиеся основополагающими для всей правовой системы.
- Характеризуется и широтой содержания норм, или их **универсальностью**.
- **Юридические признаки:**
 - Высшая юридическая сила;
 - Прямое действие;
 - Верховенство.
- Согласно части 1 статьи 15 обладает **высшей юридической силой**.
- Является *действующим актом*, и это качество появилось благодаря закреплению принципа ее **прямого действия**.
- В соответствии с частью 1 статьи 15 и частью 2 статьи 4 Конституция РФ обладает **верховенством** на всей территории РФ.

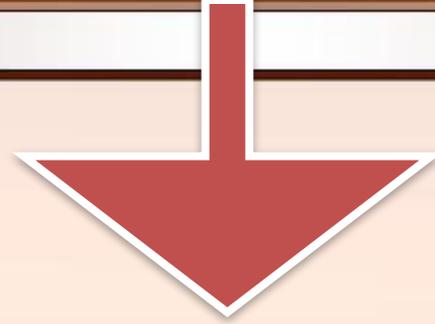


Юридические свойства Конституции

**Конституция имеет высшую
юридическую силу**

**Конституция обладает верховенством в
системе законодательных
актов государства**

**Конституция является ядром правовой системы, в
ней содержатся основные начала всех иных
законодательных актов**



**На нормах и принципах конституции базируется
все текущее
законодательство**

**Конституция имеет прямое действие на всей территории
государства**

**Правовая охрана конституции обеспечивается с помощью
конституционного контроля**



Конституционные поправки и пересмотр Конституции

Президент Российской Федерации

Совет Федерации

Государственная Дума

Предложения о поправках и пересмотре конституции могут вносить (ст. 134):

Правительство Российской Федерации

Законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации

Группа численностью не менее одной пятой депутатов Государственной Думы или

Не менее одной пятой депутатов Совета Федерации

Не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием положения глав: 1 – Основы конституционного строя;

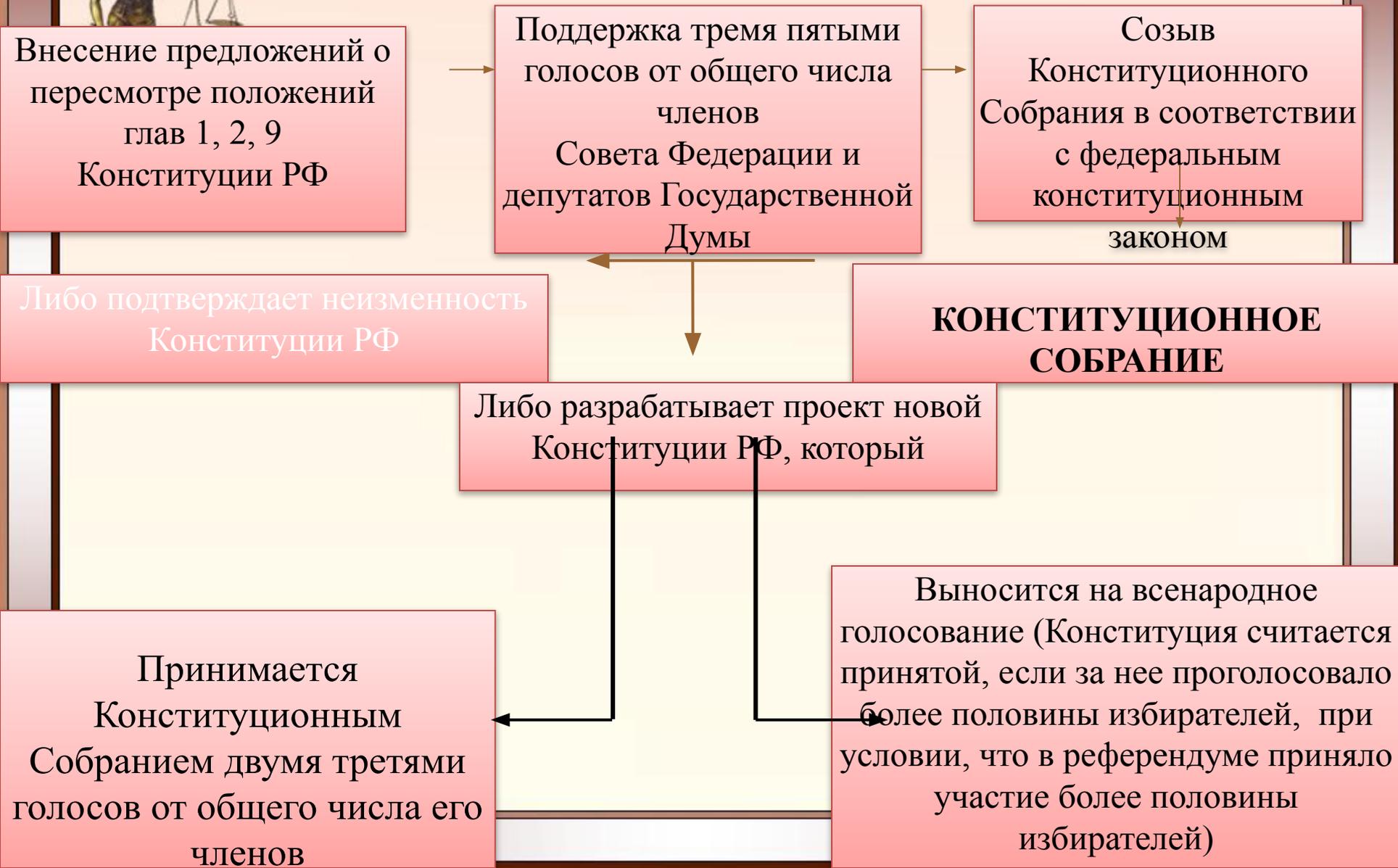
2 – Права и свободы человека и гражданина; 9 – Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Под **ПОПРАВКОЙ** к Конституции понимается любое изменение текста глав 3 – 8 Конституции РФ: исключение, дополнение, новая редакция какого-либо из положений указанных глав.

Поправки к главам 3 – 8 Конституции РФ принимаются в форме федерального конституционного закона Российской Федерации.



Порядок пересмотра положений глав 1, 2, 9 Конституции России



Порядок внесения поправок к главам 3-8 Конституции России



Внесение предложения о поправке в Государственную Думу в виде закона РФ о поправке к Конституции

Комитет Государственной Думы, к ведению которого отнесены вопросы конституционного законодательства

Рассмотрение в Государственной Думе проекта закона осуществляется в трех чтениях

Одобренный законодательными (представительными) органами не менее чем 2/3 субъектов РФ в течении 7-ми дней направляется Председателем Совета Федерации Президенту РФ для подписания и официального опубликования

Президент РФ не позднее 14 – ти дней подписывает и публикует закон
В месячный срок со дня вступления в силу закона Президент РФ осуществляет официальное опубликование Конституции РФ с внесенными в нее поправками

Проект закона считается одобренным Государственной Думой, если за одобрение проголосовало не менее 2/3

Одобренный проект закона в течении 5 – ти дней направляется в Совет Федерации

Председатель Совета Федерации не позднее 5-ти дней со дня принятия закона публикует для всеобщего сведения текст закона и направляет в законодательные (представительные) органы субъектов РФ

Закон о поправке к Конституции считается принятым, если за его одобрение проголосовало не менее 3/4 от общего числа членов Совета Федерации

Законодательный (представительный) орган субъекта РФ обязан рассмотреть закон в срок не позднее одного года, со дня

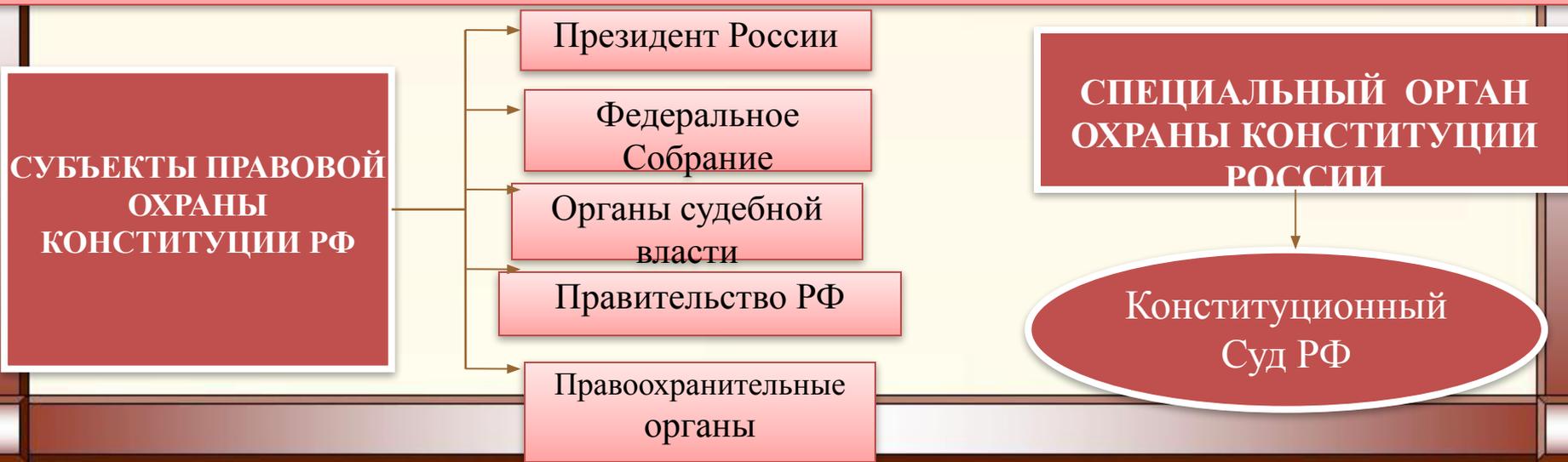
Правовая охрана Конституции России

Совокупность средств (правовых, организационных и др.), с помощью которых достигается выполнение всех установленных конституционных норм, строгое соблюдение режима конституционной законности

Правовая охрана Конституции РФ осуществляется с помощью конституционного контроля, т.е. деятельности компетентных государственных органов по проверке, выявлению и устранению несоответствий нормативно-правовых актов конституции

Контроль за соблюдением Конституции РФ относится к ведению Российской Федерации

Обеспечение соответствия конституций республик федеральной конституции входит в предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ





Основные принципы Конституции России

Основополагающие идеи, положения, правила, определяют наиболее существенные черты, качественные свойства **КОНСТИТУЦИИ** как **ОСНОВНОГО ЗАКОНА** государства. Конституционные принципы являются основополагающими для всех отраслей права.



**Демократизм,
полновластие народа**

**Государственное
единство**

**Равноправие и
полноправие граждан,
гарантированность прав
и свобод**

**Равноправие и
самоопределение
народов**

Гуманизм

**Идеологическое
многообразие,
многопартийность**

Законность



Структура Конституции России

ПРЕАМБУЛА

ПЕРВЫЙ РАЗДЕЛ
(9 глав, 137 статей)

ГЛАВЫ

1. Основы конституционного строя

2. Права и свободы человека и гражданина

3. Федеративное устройство

4. Президент Российской Федерации

5. Федеральное собрание

6. Правительство Российской Федерации

7. Судебная власть

8. Местное самоуправление

9. Конституционные поправки и пересмотр конституции

ВТОРОЙ РАЗДЕЛ

Заключительные и переходные положения



Содержание Конституции

- Содержит два раздела: первый – основной конституционный текст, второй - заключительные и переходные положения, которые обеспечили вступление новой Конституции России в силу и установили некоторые правила действия норм права, принятых до 12 декабря 1993г.
- Основной текст Конституции включает в себя 9 самостоятельных глав, каждая из которых устанавливает правовой статус личности или отдельных органов государственной власти.





Преамбула

- Провозглашается, что народ России принимает данную Конституцию;
- Закрепляются демократические и гуманистические ценности;
- Определяется место России в современном мире.



Раздел I (главы)

1. Основы конституционного строя
2. Права и свободы человека и гражданина
3. Федеративное устройство
4. Президент РФ
5. Федеральное Собрание
6. Правительство РФ
7. Судебная власть
8. Местное самоуправление
9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции



Раздел II

- **Заключительные и переходные положения**



Органы государственной власти

- Президент;
- Законодательная власть –
Федеральное Собрание;
- Исполнительная власть –
Правительство;
- Судебная власть.



Гражданство в РФ

Гражданство – это устойчивая правовая и политическая связь человека с государством, политическая и правовая принадлежность лица к конкретному государству.



Принципы приобретения гражданства

«**принцип крови**»
(приобретение
гражданства в силу
своего рождения:
единство семьи,
равноправие сторон)

«**принцип почвы**»
(приобретение
гражданства в
зависимости от места
рождения)



Формы государственного устройства:

- Федерация;
- Конфедерация;
- Унитарное государство.



Федерация – форма государственного устройства, при которой существует наряду с центральной властью существует власть отдельных ее частей (разграничение полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъектов федерации).



Президент РФ

- Президент – глава государства;
- В его руках находится особая власть – президентская;
- Его главные задачи: охранять конституционный строй России; поддерживать гражданский мир и национальное согласие.



Полномочия президента:

- Высшая кадровая политика (с согласия Гос. Думы назначает председателя правительства РФ, председателя Центрального банка РФ, судьи Конституционного, Верховного и Высшего арбитражного судов, назначает и освобождает высшее командование вооруженных сил РФ);



- Президент – верховный главнокомандующий;
- Организация формирования государственных органов и совместная с ними работа;
- Руководство внешней политикой РФ (подписывает ратификационные грамоты, принимает верительные и отзывные грамоты дипломатов);
- Гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина;



- Обеспечение безопасности страны (в случае внешней агрессии президент вводит на территории РФ либо военное положение, либо чрезвычайное).



Отрешение Президента РФ от должности

Президент РФ может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Гос. Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления и заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.



Законодательная власть



Парламент – общенациональное представительное учреждение, осуществляющее законодательные функции.



Парламентаризм – система организации и функционирования верховной государственной власти в демократических государствах, для которой характерно четкое разделение законодательной и исполнительной власти при ведущем положении парламента.



«Федеральное Собрание» –
парламент Российской Федерации –
является представительным и
законодательным органом РФ»
(статья 94 Конституции РФ)



Федеральное
Собрание РФ

Совет
Федерации

Государственная
Дума



Состав:

Совет Федерации:

Сюда входят по
2
представителя
от каждого
субъекта РФ

Государственная Дума:
Состоит из 450
депутатов.

Избирается сроком на 4
года.

Депутатом может быть
избран гражданин РФ,
достигший 21 года и
имеющий право
участвовать в выборах.



Совет Федерации

- Назначение выборов президента РФ;
- Изменение границ между субъектами РФ;
- Назначение на должности судей;
- Использование Вооружённых Сил РФ за пределами РФ.



Государственная Дума



Верхняя
палата

Нижняя
палата



Государственная Дума

- Кадровая политика;
- Объявление амнистии;
- Выдвижение обвинения против президента РФ.





**Члены Совета Федерации и депутаты
Гос. Думы обладают:**

**неприкосновенностью: не могут быть
задержаны, арестованы,
подвергнуты обыску, кроме случаев
задержания на месте преступления.**



- Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно.
- Палаты могут собираться вместе для заслушивания посланий Президента РФ, посланий Конституционного Суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств.



Роспуск Гос. Думы



Гос. Дума может быть распущена Президентом РФ в случаях, предусмотренных статьей 111 (трехкратное отклонение Думой кандидатуры Председателя Правительства РФ) и статьей 117 (несогласие Президента с выраженным Думой недоверием Правительству РФ).

- В случае роспуска Гос. Думы Президент РФ назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Гос. Дума собралась не позднее чем через 4 месяца с момента роспуска.



Законотворчество

1. Законодательная инициатива;
2. Подготовка законопроекта;
3. Внесение законопроекта в Гос. Думу;
4. Рассмотрение законопроекта в Гос. Думу;
5. Принятие закона Гос. Думой;
6. Утверждение закона в Совете Федерации;
7. Подписание и обнародование закона Президентом РФ.



Исполнительная власть



Правительство РФ – это высший федеральный орган, осуществляющий исполнительную власть.





Правительство РФ

- Разрабатывает и представляет Гос. Думе бюджет и обеспечивает его исполнение;
- Обеспечивает проведение в России единой финансовой, кредитной и денежной политики в области культуры, образования, здравоохранения;



- Осуществляет управление федеральной собственностью;
- Принимает меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ;
- Осуществляет меры по обеспечению законности, прав человека.



Судебная власть



Федеральный
Суд РФ

Конституционный
Суд РФ

Верховный
Суд РФ

Высший
Арбитражный
Суд РФ



Суды
Субъектов РФ

Конституционные
Суды
Субъектов РФ

Мировые
судьи



Конституционный Суд РФ (состоит из 19 судей)

Разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

- Федеральных законов, нормативных актов Президента, Совета Федерации, Гос. Думы, Правительства РФ;
- Конституций республик, уставов других субъектов Федерации;
- Не вступивших в силу международных договоров РФ и других актов



Конституционный Суд разрешает споры о компетенции

- Между федеральными органами власти;
- Между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;
- Проверяет конституционность закона, применяемого в конкретном деле;
- Дает толкование Конституции РФ;
- Выполняет другие предусмотренные



Верховный Суд РФ – высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам.





Верховный Суд РФ

- Осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции (общегражданских и военных);
- Дает разъяснения по вопросам судебной практики.



Высший Арбитражный Суд РФ –
высший судебный орган по
разрешению экономических споров и
иных дел, рассматриваемых
арбитражными судами.



Высший Арбитражный Суд РФ

- Осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью;
- Дает разъяснения по вопросам судебной практики



Назначение

- Судьи Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ;
- Судьи других федеральных судов назначаются Президентом в порядке, установленном федеральным законом.



Прокуратура РФ



Прокуратура РФ - это орган
укрепления законности и охраны
правопорядка.



Прокуратура РФ

- Не входит в систему судебной власти;
- Осуществляет надзор за исполнением законов, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- Осуществляет уголовное преследование;
- Координирует деятельность в правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- Участвуют правотворческой деятельности.



Местное самоуправление



Местное самоуправление

обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения (владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью).



Осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.



Местное самоуправление

- Управляют муниципальной собственностью;
- Работа с местным бюджетом;
- Установление местных налогов;
- Охрана общественного порядка;
- Решают другие вопросы.



Сферы деятельности

- Жилищное строительство;
- Распределение жилья;
- Муниципальное здравоохранение;
- Образование и др.



Органы местного самоуправления

Собрание представителей
(дума, муниципальный
комитет)
Глава местного
Самоуправления
(мэр, староста)

Органы территориального
общественного
самоуправления
(уличные, домовые,
дворовые комитеты)



Местное самоуправление имеет право

- на судебную защиту;
- на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти.

Запрещается ограничивать права местного самоуправления, установленные Конституцией РФ и федеральными законами.