



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Нижегородский институт
управления**

Юридический факультет

Кафедра гражданского и международного права

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Право социального обеспечения

Тема 3 и Тема 4

Автор презентации,
Кандидат юридических наук:
М.И. Аверьянова

2020 г.

Рекомендуемая учебная литература

1. Учебная литература, указанная в Рабочей программе
2. Право социального обеспечения России и зарубежных стран : учеб. пособие для вузов / Ю. П. Орловский [и др.] ; **под общ. ред. Ю. П. Орловского; отв. ред. М. О. Буянова.** — М. : Издательство Юрайт, 2020.
3. Право социального обеспечения : учебник и практикум для вузов/ **М. В. Филиппова [и др.] ; под ред. М. В. Филипповой.** — М. : Издательство Юрайт, 2020.
4. **Мачульская Е.Е.** Право социального обеспечения: учебник. — М. : Издательство Юрайт, 2020.

Право на социальное обеспечение

В соответствии со **ст. 39 Конституции РФ**

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

3. Поощряются

- добровольное социальное страхование,
- создание дополнительных форм социального обеспечения,
- благотворительность.

Система социального обеспечения на современном этапе

Универсальные виды СО

(финансирование через **бюджеты** и **обязательное социальное страхование**)

Пенсии

Пособия

Медицинская
ПОМОЩЬ

Дополнительные виды СО

(только **бюджетное** финансирование)

Государственная
социальная
ПОМОЩЬ

Социальное
обслуживание

Меры
социальной
поддержки

Источники финансирования СО

Бюджет

федеральный

региональный

местный

ОСС

пенсионное

социальное

медицинское

Обязательное социальное страхование

- На современном этапе «обязательное социальное страхование является наиболее значимой частью политики по обустройству и сбережению занятого (работающего) населения, трудом которого создается богатство общества, и семей этого населения» (Захаров, М.Л. *Социальное страхование в России: прошлое, настоящее и перспективы развития (трудовые пенсии, пособия, выплаты пострадавшим на производстве): монография.* – М.: Проспект, 2015. С. 9.).
- Обязательное социальное страхование является вторым составляющим элементом понятия – «государственное социальное обеспечение» (в его широком смысле), включающего в себя два основных источника финансирования социальных благ – средства бюджета и страховые взносы.

Правовая основа ОСС

Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»

1) Обязательное пенсионное страхование:

- Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».
- Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений».

2) Обязательное социальное страхование (в узком значении):

- Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».
- Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

3) Обязательное медицинское страхование:

- Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Сущность обязательного социального страхования

Экономическая природа страховых платежей всеми специалистами определяется однозначно: это часть необходимого продукта, отложенного в виде недоданной работнику части цены его рабочей силы, предназначенной для возврата в виде его материального обеспечения при наступлении соответствующих страховых случаев (событий).

Как всякий товар, **рабочая сила** имеет стоимость (цену), она складывается из заработной платы и начислений на нее — страховых взносов.

Законами устанавливаются:

- все правила образования соответствующих фондов (тарифы страховых взносов, порядок исчисления страховых платежей, сроки уплаты и т.д.)
- правила расходования этих средств (условия предоставления обеспечения, его уровень и т.д.)
- правовой статус участников (субъектов) правоотношений (застрахованных, страхователей, страховщиков и государства)
- механизм защиты нарушенных прав и ответственность сторон этих отношений.

При регулировании перечисленных отношений используется лишь **императивный метод** и исключается договорной.

Сущность обязательного социального страхования

Страховые взносы:

- вносятся (уплачиваются) до наступления соответствующего страхового события (случая) всеми обязанными к их уплате;
- уплаченные взносы объединяются в общий фонд, где они обезличиваются;
- расходуются страховые взносы (предоставляется страховое обеспечение) за счет общего фонда на выплату соответствующих пособий (пенсий) тем застрахованным, у которых наступило соответствующее страховое событие.

Сущность обязательного социального страхования

Принцип солидарности и взаимопомощи

При страховании различных социальных рисков

солидарность застрахованных проявляется различно:

- в пенсионном обеспечении по старости - это солидарность в основном поколений
- в страховании риска заболеваний — солидарность относительно здоровых людей и тех, которые болеют значительно чаще
- в страховании материнства — мужчин и женщин; женщин, которые имеют детей, и бездетных

Источники финансирования ОСС



- 1) взносы работодателей (22% на ФОТ) в пределах страхового потолка – в 2020 г. - 1 292 тыс. р.
- 2) бюджет



- 1) взносы работодателей (2,9% на ФОТ) в пределах страхового потолка: в 2020 г. – 912 тыс. р.
- 2) бюджет



- 1) взносы работодателей (5,1% на ФОТ) – для работающих граждан
- 2) взносы ОИВ субъектов РФ – для неработающих граждан
- 3) бюджет

Система ОСС



Субъекты

- 1) застрахованные
- 2) страхователи
- 3) страховщик



Субъекты

- 1) застрахованные
- 2) страхователи
- 3) страховщик



Субъекты

- 1) застрахованные
- 2) страхователи
- 3) Страховщик

Участники:

- 1) ТФОМС
- 2) страховые медицинские организации
- 3) медицинские организации

Дополнительные источники финансирования

Добровольное социальное страхование
(ДМС, ДПС и др.)

Дополнительные формы социального
обеспечения (корпоративное и др.)

Благотворительность

Принципы ПСО

Общеправовые

- Принципы законности; равенства прав человека; гуманизма; социальной справедливости и др.

Межотраслевые

- Принципы государственной поддержки семьи, материнства и детства; защиты от бедности; охраны здоровья; равенства форм собственности

Отраслевые

- Гарантированности социального обеспечения при наступлении социального риска; ориентации социального обеспечения на достойный уровень жизни; всеобщности права на социальное обеспечение; единства и дифференциации

Внутриотраслевые

- Принципы, определяющие регулирование отдельных групп общественных отношений по социальному обеспечению

Общеправовые принципы

Принцип законности подразумевает под собой применение государственными органами и их должностными лицами норм права строго в соответствии с законом в соответствии с их полномочиями, а равно соблюдение правовых предписаний гражданами и юридическими лицами.

Принцип равенства прав человека закреплен во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Европейской социальной хартии (пересмотренной) 1996 г., а также в ч. 2 ст. 19 Конституции РФ. Он находит свое выражение в правовых нормах, устанавливающих запрет любых форм ограничений прав в области социального обеспечения по признакам расы, пола, языка, национальной или религиозной принадлежности и др.

Общеправовые принципы

Принцип гуманизма выражается в признании государством приоритета интересов личности в государственной деятельности. Принцип гуманизма непосредственным образом взаимосвязан с понятием достоинства личности – праве человека на уважение и охрану со стороны государства.

Положения о признании достоинства личности как свойства, присущего всем членам человеческой семьи, являющегося основой свободы, справедливости и всеобщего мира, и на основе которого вытекают равные и неотъемлемые права, отражены в Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г.

Достоинство личности должно соблюдаться со дня рождения (а в некоторых случаях и до рождения) и после смерти. Право на достоинство личности обеспечивается конституционными нормами о праве

Общеправовые принципы

Принцип социальной справедливости базируется на социальной направленности российского государства и предполагает деятельность государства и уполномоченных органов в интересах всего общества.

Современная социально ориентированная рыночная экономика должна базироваться на данном принципе, создавая условия, обеспечивающие достойную жизнь, охрану труда и здоровья человека, государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, в том числе посредством установления пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

Обоснованное перераспределение части внутреннего валового продукта в отношении лиц, нуждающихся в поддержке со стороны государства, является одним из проявлений принципа социальной справедливости. Поэтому одной из задач социального государства является определение социально справедливых норм социального обеспечения.

Межотраслевые принципы

Принцип государственной поддержки семьи и детства основывается на положениях ч. 2 ст. 7 и ст. 38 Конституции РФ и конкретизируется в отраслевом законодательстве: семейном, трудовом, гражданском, социального обеспечения, административном, уголовном.

Принцип защиты от бедности вытекает из общеправового принципа гуманности, поскольку также направлен на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Данный принцип наиболее ярко находит свое отражение: при регулировании социально-обеспечительных отношений - в Законе о государственной социальной помощи, законах о пенсиях и пособиях, трудовых отношений - в ст. 133 ТК РФ о минимальном размере оплаты труда, семейных отношений - нормах СК РФ об алиментных обязательствах

Межотраслевые принципы

Принцип охраны здоровья предполагает создание государством комплекса мер, обеспечивающих всестороннюю безопасность здоровья человека: окружающей среды, продуктов питания и воды, жилища, условий труда, а в случае заболевания - медицинскую помощь.

Этот межотраслевой принцип получил свое детальное законодательное оформление в главе 2 Закона об основах охраны здоровья граждан и частично включает в себя содержание внутриотраслевых принципов собственно права социального обеспечения – в рамках правового института медицинской помощи.

Принцип охраны здоровья в широком смысле подразумевает: соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; приоритеты охраны здоровья детей и профилактики в сфере охраны здоровья; ответственность за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья.

Межотраслевые принципы

Принцип равенства форм собственности основывается на конституционных положениях ч. 2 ст. 8 о признании и равной защите в России частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности. С учетом этого принципа государство предусматривает участие в социальном обслуживании населения и оказании бесплатной медицинской помощи соответственно поставщиков социальных услуг и медицинских организаций - вне зависимости от их форм собственности.

Отраслевые принципы

Принцип гарантированности социального обеспечения при наступлении социальных рисков

подразумевает под собой возложение обязанности на уполномоченные государством органы при наступлении признаваемых государством социально значимых обстоятельств (социальных рисков) обеспечивать предоставление населению соответствующих социальных благ (пенсий, пособий, социальных услуг, льгот и др.).

Эффективности реализации этого принципа во многом служит создаваемый государством механизм организации осуществления социально-обеспечительных прав.

Отраслевые принципы

Принцип ориентации социального обеспечения на достойный уровень жизни также базируется на конституционных положениях (ст. 7 Конституции РФ), в соответствии с которыми Российская Федерация провозглашается социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Этот принцип находится во взаимодействии с принципом защиты от бедности и дополняется государственными гарантиями, в частности, в области материального обеспечения неработающих пенсионеров, семей с детьми, временно нетрудоспособных и безработных.

Отраслевые принципы

Принцип всеобщности права на социальное обеспечение не получил своего прямого закрепления в законодательстве.

Закрепленный в ст. 4 Закона об основах ОСС межотраслевой принцип всеобщего характера социального страхования по сути является конкретизацией данного принципа, на основе которого с течением развития законодательства в области социального обеспечения постепенно расширялся круг лиц, охватываемых государственным социальным обеспечением.

Отраслевые принципы

Реализация **принципа всеобщности права на социальное обеспечение** должна осуществляться с учетом другого отраслевого **принципа права социального обеспечения – принципа дифференцированного подхода в регулировании социально-обеспечительных отношений.**

Предоставление социального обеспечения, его виды и размеры должны учитывать различные факторы, во многих случаях, основываясь на нуждаемости гражданина в получении поддержки от государства.

Среди таких факторов: физиологические особенности человека (детство, старость, болезнь), продолжительность и условия труда, размер заработка и имущественного состояния, наличие заслуг перед государством, подверженность последствиям радиационных (техногенных) катастроф и др., т.е. тех социально важные обстоятельства, при которых государство принимает на себя обязательства предоставлять человеку определенные социальные блага

Внутриотраслевые принципы

Внутриотраслевые принципы права социального обеспечения частично закреплены в отдельных кодификационных актах, регулирующих определенные группы социально-обеспечительных отношений.

Примером данной группы принципов является ряд **принципов обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний**, включенных в одноименный закон.

К ним относятся: принцип экономической заинтересованности субъектов страхования в улучшении условий и повышении безопасности труда, снижении производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также принцип дифференцированности страховых тарифов в зависимости от класса профессионального риска.

Внутриотраслевые принципы

В сфере регулирования отношений **по оказанию медицинской помощи** – это принципы приоритета интересов пациента при оказании медицинской помощи; доступности и качества медицинской помощи; недопустимости отказа в ее оказании; соблюдения врачебной тайны. Содержание указанных принципов раскрывается в гл. 2 Закона об основах охраны здоровья граждан.

Правовая регламентация отношений **по социальному обслуживанию населения** основывается на применении внутриотраслевых принципов адресности предоставления социальных услуг, сохранения пребывания гражданина в привычной благоприятной среде, приближенности поставщиков социальных услуг к месту жительства их получателей, получившие свое закрепление в ст. 4 Закона об основах социального обслуживания граждан.

Контрольные вопросы

- 1) За счет каких источников осуществляется государственное социальное обеспечение?
- 2) В чем заключается сущность обязательного социального страхования?
- 3) Укажите страховые и нестраховые виды социального обеспечения.
- 4) Назовите общеправовые принципы права социального обеспечения.
- 5) Назовите межотраслевые принципы права социального обеспечения.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Нижегородский институт
управления**

Спасибо за внимание!