



Тема 3.

Финансовая политика

Финансовая политика – это совокупность государственных мероприятий, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов, их распределение и использование для выполнения государством его функций

**Финансовая политика –
это совокупность
методологических принципов,
форм организации и
инструментов, используемых
в финансовых отношениях**

**Финансовая политика
государства –
совокупность методов и
направлений воздействия
государства на
функционирование
финансовой системы**

**Главная цель финансовой
политики состоит в создании
финансовых условий для
социально-экономического
развития общества,
повышения уровня и качества
жизни населения**

Содержание финансовой политики :

- разработка общей концепции финансовой политики;
- формирование адекватного финансового механизма;
- управление финансовой деятельностью государства и других субъектов экономики.

**Государство является
главным субъектом
проводимой финансовой
ПОЛИТИКИ**

Субъекты управления финансами:

- коллегиальный гос.орган представительной власти или собственник юр.лица
- исполнительный орган гос.власти или руководитель финансового направления юр.лица
- государственные и негосударственные финансовые службы, осуществляющие оперативное управление финансами

Уровни управления финансами:

А) общегосударственный

- федеральный
- уровень субъекта Федерации
- местный

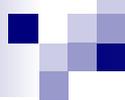
Б) негосударственный

- уровень корпорации
- уровень предприятия
- внутрихозяйственный уровень

**Объектами
финансовой политики
являются денежные отношения
по формированию,
распределению и использованию
фондов денежных средств**

Объекты управления финансами:

- финансовое направление деятельности государства и конкретного субъекта хозяйствования
- установленные направления финансовой политики
- укрупненные финансовые категории, результаты деятельности
- конкретные финансовые показатели
- органы управления финансами и их персонал



Механизм реализации ФП включает в себя:

1. Выработку концепций развития финансовой системы государства.
2. Основные направления использования финансового механизма в эк-й пол-ки гос-ва.
3. Составление целевых программ по укреплению общегосударственных и территориальных финансов.
4. Разработка конкретных мер по достижению поставленных целей.

Текущая и долгосрочная ФП

- Текущая ФП заключается в оперативном регулировании финансового рынка и его звеньев, обеспечение нормального функционирования финансового механизма, поддержание сбалансированного равновесия между звеньями финансовой системы.
- Долгосрочная ФП направлена на решение крупномасштабных экономических задач и затрагивает структурные изменения финансовой системы и финансового механизма в перспективе

**Финансовая стратегия —
долговременный курс
финансовой политики,
рассчитанный на длительную
перспективу и
предусматривающий решение,
крупномасштабных задач**

**Финансовая тактика —
методы решения
финансовых задач на
важнейших участках
финансовой стратегии**

Понятие и принципы финансовой политики

Принципы формирования финансовой политики государства:

- выработка научно-обоснованной концепции развития финансов
- концентрация части финансовых ресурсов в централизованных фондах государства
- определение основных направлений использования финансовых ресурсов государства
- осуществление практических действий, направленных на достижение поставленных целей

Финансовая политика государства

Типы финансовой политики государства

1. По направлениям реализации
 - Политика доходов
 - Политика расходов
2. По длительности действия
 - Текущая
 - Долговременная
3. По способам и приемам регулирования финансовых отношений и связей внутри системы
 - Дефляционная
 - Рефляционная
4. По инструментам воздействия государства на финансовую систему
 - Бюджетная политика
 - Налоговая политика
 - Валютная политика
 - Кредитная политика
 - Социальная политика
 - Таможенная политика

Финансовая политика государства

Политика доходов направлена на общую **максимизацию финансовых поступлений** по уже имеющимся источникам, а также на обеспечение постоянного расширения номенклатуры этих источников.

Политика расходов направлена на **оптимизацию процесса использования** ранее мобилизованных финансовых ресурсов в целях наиболее полного и оперативного удовлетворения соответствующих потребностей общества.

Финансовая политика государства

Текущая финансовая политика – направлена на оперативное регулирование финансового рынка и его звеньев. Ее цель - обеспечить нормальное функционирование финансового механизма, поддерживать сбалансированное равновесие между звеньями финансовой системы

Долговременная финансовая политика направлена на решение крупномасштабных экономических задач, требующих больших затрат времени и капитала. Действует продолжительный период и обычно ведет к кардинальным изменениям в финансовой системе и финансовом механизме

Финансовая политика государства

Дефляционная финансовая политика –
система мер регулирования
общегосударственных финансов и денежной
политики с целью ***сдерживания инфляции*** и
оздоровления платежного баланса
посредством снижения деловой активности и
замедления темпов экономического роста

Рефляционная финансовая политика -
система мер по регулированию
общегосударственных финансов и денежной
политики с целью ***повышения деловой***
активности и ускорения экономического роста

Финансовая политика государства

Важнейшие составляющие финансовой политики государства

- **бюджетная** (основывается на Бюджетном кодексе и др. законодательных актах, определяющих форму бюджетного устройства страны и регламентирующих бюджетный процесс)
- **налоговая** (построение налоговой системы)
- **инвестиционная** (привлечение отечественных и иностранных инвестиций)
- **социальная** (обеспечение прав граждан России, установленных в Конституции РФ)
- **таможенная** (ограничение или расширение доступа на внутренний рынок товаров, работ и услуг, поощряя или сдерживая экспорт и импорт товаров работ и услуг)

Финансовая политика государства

Финансовая политика РФ:

- является составной частью социально-экономической политики РФ
- цели и задачи разрабатываются и реализуются государственными органами исполнительной власти во главе с Президентом РФ
- утверждаются законодательными органами власти
- определяется положениями Концепции социально-экономического развития РФ

Финансовое планирование (ФП)

– процесс определения количественных и качественных параметров развития финансовой системы.

Основные направления ФП:

- стратегическое(перспективное) – направлено на определение общей концепции развития финансовой системы и её укрупненных параметров
- оперативное (текущее) – направлено на определение конкретных показателей развития финансовой системы на текущий планируемый период

Инструменты финансового планирования:

- контрольные цифры – значение планируемого показателя, которое желательно достигнуть по завершении планируемого периода
- финансовые лимиты – предельно допустимое по верхней границе значение планируемого показателя, повышение которого рассматривается как финансовое нарушение
- экономические нормативы – соотношение между двумя взаимосвязанными показателями, устанавливаемое в процентах или в стоимостном выражении
- финансовые показатели – конкретные плановые параметры качественного или количественного развития

Прикладные методы финансового планирования:

- балансовый: взаимоскоординированное планирование доходов и расходов на соответствующий период
- экстраполяции: определение последующей динамики значения финансового показателя под условием внутренних и внешних условий развития системы
- программно-целевой: планирование финансового развития хозяйственной системы по выделенным направлениям
- математического моделирования: формирование математических моделей процессов развития финансовой системы с последующей подстановкой в созданные алгоритмы

Источники финансовой политики

- Конституция РФ
- Бюджетный и Налоговый кодексы
- Федеральные законы
- постановления Правительства РФ
 - Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г.

Источники финансовой политики (2)

■ Указы Президента РФ:

- «майские указы» (в 2012 г. в день вступления в должность Президента после избрания на третий срок)

■ С наибольшим влиянием на фин.политику:

■ № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»

■ № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»

■ № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

Источники финансовой политики (2)

- С наименьшим влиянием на фин.политику:
- № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»
- № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»
- № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»
- № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»
- № 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса»
- № 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации»
- № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации»
- № 606 «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации»

Источники финансовой политики (3)

- послания Президента РФ:
 - Бюджетное послание Президента РФ о бюджетной политике на _____ годы
 - Последнее было 13 июня 2013 года (на 2014 – 2016 гг.)

Источники финансовой политики (3)

- Нормативные документы
Правительства РФ:
 - антикризисный план
 - который направлен на «активизацию структурных изменений в российской экономике» в период «наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры»

План содержит 60 пунктов и рассчитан на 2015—2016 годы:

- **Докапитализация системно значимых банков**
- На эти цели будет выделен 1 трлн рублей из средств Агентства по страхованию вкладов и 250 млрд рублей из средств Фонда национального благосостояния. 300 млрд рублей будет потрачено на финансирование «Внешэкономбанка». 200 млрд рублей будет выделено на предоставление госгарантий по кредитам и займам, привлекаемым крупными компаниями.
- **Поддержка сельского хозяйства**
- Правительство РФ в 2015 году выделит 50 миллиардов рублей на государственную поддержку сельского хозяйства, а также ещё по 2 миллиарда на субсидирование скидки на агротехнику отечественного производства и на имущественный взнос в уставный капитал предприятия «Росагролизинг».

- **Поддержка предпринимательства**
- На финансирование малых инвестиционных предприятий планируется выделить 5 млрд рублей. Также план предусматривает упрощение процедуры признания того или иного бизнеса субъектом малого и среднего предпринимательства, ограничение числа проводимых ФАС проверок, снижение налогового бремени, в том числе за счёт предоставления права на налоговые каникулы «всем впервые зарегистрированным индивидуальным предпринимателям в сфере производственных и бытовых услуг».
- **Компенсации наиболее уязвимым категориям граждан**
- Согласно плану, семьи, имеющие право на материнский капитал, получают в 2015 году единовременную выплату за счёт этих средств в размере 20 тысяч рублей. На индексацию страховых пенсий выделено 188 млрд рублей. На борьбу с безработицей в этом году потратят 52,2 млрд рублей. 16 млрд рублей заложено в плане на улучшение лекарственного обеспечения граждан и на компенсацию расходов, связанных с изменением валютного курса при приобретении импортных медицинских препаратов.

- **Поддержка импортозамещения и экспорта**
- Согласно плану, Минпромторг, Минфин, Минкомсвязь, Минсельхоз и Минэкономразвития до 1 апреля должны утвердить программы по импортозамещению, а к 1 июля подготовить документы по их реализации. Также в этой области будут приняты и финансовые меры: 3 млрд рублей будет выделено для субсидирования процентной ставки «Росэксимбанка» по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции.
- **10-процентное сокращение расходных статей бюджета на 2015 год**
- В течение следующих трёх лет госрасходы должны сокращаться как минимум на 5% в год с тем, чтобы к 2017 году достичь сбалансированности бюджета. Обеспечить их сокращение предполагается в первую очередь за счёт исключения неэффективных затрат. Например, будут урезаны расходы на функционирование органов государственной власти, в частности в документе говорится об «уменьшении расходов на оплату услуг повышенной комфортности».

Финансовая политика государства

Распоряжением Правительства РФ
от 17 ноября 2008 г. № 1662-р
утверждена Концепция
долгосрочного социально-
экономического развития
Российской Федерации на период до
2020 г. (<http://www.economy.gov.ru>)

Финансовая политика государства

Цель разработки Концепции —
определение путей и способов
обеспечения в долгосрочной
перспективе (2008—2020 гг.) устойчивого
повышения благосостояния
российских граждан, национальной
безопасности, динамичного развития
экономики, укрепления позиций России в
мировом сообществе

Финансовая политика государства

Тенденции развития экономики России:

- адаптация к изменению динамики мировой экономики и спроса на углеводороды;
- усиление зависимости платежного баланса и экономического роста от притока иностранного капитала и состояния инвестиционного климата;
- исчерпание имеющихся технологических заделов в ряде высокотехнологичных отраслей экономики при усилении потребности в активизации инновационно-инвестиционной компоненты роста;
- необходимость преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях (электроэнергетике, транспортной);
- начавшееся сокращение населения в трудоспособном возрасте в сочетании с усилением дефицита квалифицированных кадров
- усиление конкуренции, как на внутренних, так и на внешних рынках

Сценарии социально-экономического развития России в долгосрочной перспективе:

- инерционное
- энергосырьевое
- инновационное

Сценарий инерционного развития характеризуется сохранением доминирования энергосырьевого комплекса в экономике при резком замедлении роста добычи и экспорта углеводородов и отставании в развитии транспортной и энергетической инфраструктуры. Среднегодовые темпы роста ВВП в 2011—2020 годах не превысят 4%.

Сценарий энергосырьевого развития
опирается на наиболее полное
использование конкурентных
преимуществ России в энергетическом
секторе, устойчивое наращивание
экспорта сырья и повышение глубины
его переработки, модернизацию
транспортной инфраструктуры страны.
Экономика может развиваться с темпом
5—6% в год.

Финансовая политика государства

В сценарии **инновационного развития** наряду с использованием конкурентных преимуществ в энергосырьевом секторе предполагается резкое повышение эффективности человеческого капитала и развитие высоко- и среднетехнологичных производств. Российская экономика выходит на траекторию устойчивого роста с темпом около 6,5% в год.



ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ПРЕДПРИЯТИЯ

*Разработка финансовой политики организации
(предприятия)*

**Финансовая политика
предприятия – это совокупность
методов управления
финансовыми ресурсами
предприятия, направленных на
формирование, рациональное и
эффективное использование
финансовых ресурсов**

*Разработка финансовой политики организации
(предприятия)*

Любая коммерческая **организация**
может быть названа как
«предприятие».

Согласно ст. 132 Гражданского
кодекса РФ **предприятие** трактуется
как имущественный комплекс,
используемый для осуществления
предпринимательской деятельности



*Разработка финансовой политики организации
(предприятия)*

Целью разработки финансовой политики предприятия является построение эффективной **системы управления финансами**, направленной на достижение стратегических и тактических целей

Разработка финансовой политики организации (предприятия)

Направления разработки финансовой политики организации:

- анализ финансово-экономического состояния организации
- разработка учетной и налоговой политики
- выработка кредитной политики организации
- управление оборотными средствами, кредиторской и дебиторской задолженностью
- управление издержками, включая выбор амортизационной политики
- выбор дивидендной политики

Разработка финансовой политики организации

1. Анализ финансово-экономического состояния организации -

основа для разработки финансовой политики организации.

Анализ опирается на показатели **квартальной и годовой бухгалтерской отчетности.**

Информационной базой служит **бухгалтерский баланс**, отчет о прибылях и убытках и некоторые формы бухгалтерского учета

Разработка финансовой политики организации

Компоненты финансово-экономического анализа:

- **Анализ бухгалтерской отчетности** — изучение абсолютных показателей, представленных в бухгалтерской отчетности
- **Горизонтальный анализ** состоит в сравнении показателей бухгалтерской отчетности с показателями предыдущих периодов
- **Вертикальный анализ.** Проводится в целях **выявления удельного веса отдельных статей отчетности** в общем итоговом показателе и последующего сравнения результата с данными предыдущего периода
- **Трендовый анализ.** Основан на расчете относительных отклонений показателей отчетности за ряд лет от уровня базисного года
- **Расчет финансовых коэффициентов** (показатели ликвидности, финансовой устойчивости, интенсивности использования ресурсов, деловой активности и т.д.)

Разработка финансовой политики организации

**Примером осуществления
финансовой политики на основе
полученных результатов
финансово-экономического
анализа может служить принятие
решения о реструктуризации
имущественного комплекса в
результате проведенного анализа
рентабельности основных средств**

Разработка финансовой политики организации

2. Разработка учетной и налоговой политики -

это система методов и приемов ведения
бухгалтерского учета
(обязательна для всех организаций)

От качества учетной политики зависит количество и суммы перечисляемых налогов, структура баланса, значения ряда ключевых финансово-экономических показателей.

При определении учетной политики определяются методы списания сырья и материалов в производство, возможности применения вариантов амортизации и т.д.

**Наибольший эффект
оптимизация учетной политики
дает на этапе маркетинговых
исследований конкретных видов
продукции, освоения их
производства, а также
планирования новых
производств**

Разработка финансовой политики организации

3. Выработка кредитной политики организации

Проводится анализ:

- структуры пассива баланса
- уровня соотношения собственных и заемных средств

На основании этих данных организация решает вопрос о **достаточности** собственных оборотных средств либо об их **недостатке**. В последнем случае принимается решение о привлечении заемных средств, просчитывается эффективность различных вариантов.

Разработка финансовой политики организации

В отдельных случаях организации **целесообразно брать кредиты и при достаточности собственных средств,**

так как рентабельность собственного капитала повышается в результате того, что эффект от вложения средств может быть значительно выше, чем процентная ставка.

Финансовым службам рекомендуется учитывать все возможные выгоды и затраты по привлечению финансовых ресурсов как через систему кредитования, так и через инструменты рынка ценных бумаг, а также разработать схему обеспечения их погашения с учетом всех возможных источников получения организацией средств.

Разработка финансовой политики организации

4. Управление оборотными средствами, кредиторской и дебиторской задолженностью

это основная проблема управления финансами: выбор между рентабельностью и вероятностью неплатежеспособности (стоимость активов организации становится меньше его кредиторской задолженности).

Финансовой службе организации целесообразно постоянно контролировать очередность сроков финансирования активов, выбирая один из нескольких существующих на практике способов:

- хеджирование (компенсация активов обязательствами при равном сроке погашения);
- финансирование преимущественно по долгосрочным ссудам (консервативная политика);
- финансирование преимущественно по краткосрочным ссудам (агрессивная политика).

Разработка финансовой политики организации

5. Управление издержками, включая выбор амортизационной политики

Используются данные финансово-экономического анализа, которые дают первоначальное представление об уровне издержек организации, а также уровне рентабельности.

Группы затрат:

- переменные затраты, которые возрастают либо уменьшаются пропорционально объему производства. Это расходы на закупку сырья и материалов, потребление электроэнергии, транспортные издержки, торгово-комиссионные и другие расходы;
- постоянные затраты, изменение которых не связано непосредственно с изменением объемов производства. К таким затратам относятся амортизационные отчисления, проценты за кредит, арендная плата, затраты на содержание аппарата управления, административные расходы и др.;
- смешанные затраты, состоящие из постоянной и переменной части. К таким затратам относятся, например, затраты на текущий ремонт оборудования, почтовые и телеграфные расходы и др.

Разработка финансовой политики организации

Большую роль при формировании финансовой политики организации играет **выбор амортизационной политики.**

Организация может применить метод ускоренной амортизации, увеличивая тем самым издержки, произвести переоценку основных средств, что повлияет на издержки производства, на сумму налога на имущество. Кроме того, сумма амортизации влияет и на налогооблагаемую прибыль организации

Разработка финансовой политики организации

6. Дивидендная политика предприятия

разрабатывается в акционерных обществах, производственных кооперативах и т.д.

Проблемами, решение которых обуславливает необходимость выработки дивидендной политики, являются:

- с одной стороны, выплата дивидендов должна обеспечить защиту интересов собственника и создать предпосылки для роста курсовой цены акций, и в этом смысле их максимизация является положительной тенденцией;
- с другой стороны, максимизация выплаты дивидендов сокращает долю прибыли, реинвестируемой в развитие производства.