



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Система государственной службы в РФ

И. В. Михеева, д.ю.н.,
Проф. Национального исследовательского
университета
«Высшая школа экономики», Нижний Новгород,
зав. каф. конституционного и административного права

План для подготовки к с/з

- 1) Государственная должность и должность государственной гражданской службы: соотношение понятий. Нормативно-правовая регламентация. Примеры. **(сообщение)**
- 2) Государственная служба: понятие, система/ виды, принципы.
- 3) Правовой статус государственного гражданского служащего (права, обязанности, ограничения, запреты).
- 4) Государственная гражданская служба: понятие, основные характеристики, элементы «прохождения».
- 5) Поступление (способы поступления, служебный контракт, испытание).
- 6) Прохождение госуд. гражд. сл. (должностной регламент, аттестация, перевод и перемещение)
- 7) Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих. **(сообщение)**
- 8) Военная государственная служба. **(сообщение)**
- 9) Любая служба иных видов (в любом (правоохранительном) органе ИВ на выбор выступающего). **(сообщение)**



- **Государственная должность**
- **Должность государственной службы**





этапы

- **Федеральный закон № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» (утратил силу)**
- **Федеральный закон № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»**
- **Федеральный закон № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»**



«административный» переход

- **Трудовое**
- **или**
- **Административное право**



Цель программы –

- создание целостной **системы** государственной службы посредством завершения реформирования ее видов и создания системы управления
- государственной службой,
- формирования высококвалифицированного кадрового состава государственной службы, обеспечивающего эффективность государственного управления,
- развитие гражданского общества и инновационной экономики.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Проект Указа Президента РФ О федеральной программе «Развитие государственной службы Российской Федерации (2015 – 2018 годы)» и плане мероприятий по развитию системы государственной службы Российской Федерации до 2018 года



Основные направления развития государственной гражданской службы Российской Федерации до 2018 года

- ➔ Внедрение современных **принципов организации** государственной гражданской службы
- ➔ Формирование системы **квалификационных требований** к гражданам, претендующим на замещение должностей, и гражданским служащим
- ➔ Повышение качества **отбора для замещения** должностей гражданской службы
- ➔ Внедрение **комплексной оценки** гражданских служащих
- ➔ Обеспечение **непрерывного профессионального развития** гражданских служащих
- ➔ Развитие многофакторной системы **мотивации** гражданских служащих
- ➔ Внедрение **антикоррупционных кадровых технологий** на

Определить статус правоохранительной и военной службы

новый юридический термин – «государственная правоохранительная служба» как «вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина».

Федеральный закон от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»

1. Система государственной службы включает в себя:
государственную гражданскую службу;
военную службу;
государственную службу иных видов."

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

3. Военная служба и государственная служба иных видов, которые устанавливаются федеральными законами, являются видами **федеральной** государственной службы.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Понятие государственной
службы иных видов
отсутствует



подразумевается

*правоохранительная направленность
государственной службы иных видов*



Гражданская

Правоохранительная/
полицейская/
милитаризованная

Военная

- милитаризованная служба в основном осуществляет охранительную деятельность, а гражданская служба, как правило, призвана заниматься регулятивной деятельностью;
- милитаризованная служба связана с использованием огнестрельного и иного оружия, а милитаризованные служащие обязаны уметь пользоваться оружием и при необходимости применять его;
- наличие большого числа милитаризованных служащих (около 4 миллионов)

Пример

Ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

«российское казачество проходит федеральную государственную службу, связанную с правоохранительной деятельностью, в соответствии с федеральным законодательством».

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 114-ФЗ "О службе в таможенных органах Российской Федерации"

Статья 1. Служба в таможенных органах

Служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации (далее - граждане), осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных **органов, входящих в систему правоохранительных органов** Российской Федерации.



п. 8 ст. 12 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»

Статья 12. Функции (обязанности) таможенных органов

8) выявляют, предупреждают, пресекают преступления и административные правонарушения ..., а также иные связанные с ними преступления и правонарушения, проводят неотложные следственные действия и осуществляют предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам об указанных преступлениях, осуществляют административное производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела (о нарушениях таможенных правил), оказывают содействие в борьбе с коррупцией и международным терроризмом ...

РЕГЛАМЕНТ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ

1.10. Структурными подразделениями таможенных органов являются отделы и иные структурные подразделения (службы, отделения).

В штатное расписание таможенных органов включаются должности **1.)** сотрудников, **2)** федеральных государственных гражданских служащих и **3)** должности работников организаций бюджетной сферы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Правда:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 114-ФЗ

"О службе в таможенных органах Российской Федерации"

Статья 7.1. Ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением службы в таможенных органах

На сотрудника таможенного органа распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом "О противодействии коррупции" и **статьями 17, 18 и 20** Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ **"О государственной гражданской службе Российской Федерации"**, за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих исполнению сотрудником таможенного органа обязанностей по осуществлению оперативно-розыскной деятельности.





ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА

Поисковая система ФТС России

САЙТ ДЛЯ УЧАСТНИКОВ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

САЙТ ДЛЯ
ФИЗИЧЕСКИХ
ЛИЦ

ГЛОССАРИЙ ТАМОЖЕННЫХ ТЕРМИНОВ

ФТС России ▶ Подведомственные организации

• ФТС России

- ▶ Информация о ФТС России
- ▶ Регламент Федеральной таможенной службы
- ▶ Полномочия ФТС России
- ▶ Полномочия руководителя ФТС России
- ▶ Полномочия заместителей руководителя ФТС России
- ▶ Структура центрального аппарата ФТС России
- ▶ Руководство ФТС России
- ▶ Биография руководителя ФТС России В.И. Булавина
- ▶ Вакансии в центральном аппарате ФТС России
- ▶ Региональные управления и таможни, непосредственно подчиненные ФТС России
- ▶ История таможенной службы России

▶ 07.04.2015

Подведомственные организации

Полное наименование подведомственной организации;	Сокращенное наименование подведомственной организации	ФИО и должность руководителя	ФИО и должность заместителя руководителя	Перечень задач и функций организации	Почтовые адреса территориальных органов: Фактический адрес территориального органа
Государственное казенное учреждение «Пансионат «Белое солнце» ФТС России»	Пансионат «Белое солнце» ФТС России	Орлова Ольга Николаевна, начальник пансионата	Мисник Анатолий Иванович, заместитель начальника пансионата по административно-хозяйственной деятельности; Андреева Татьяна Николаевна, заместитель начальника пансионата	http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8018&Itemid=1878	197720, Санкт-Петербург г. Зеленогорск, Приморское шоссе, д. 511

"Таможенный кодекс Таможенного союза" (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17)

ТК ТС Статья 7. Правоохранительная деятельность таможенных органов

1. Таможенные органы государств - членов таможенного союза **являются органами дознания** по делам о
2. Таможенные органы государств - членов таможенного союза осуществляют оперативно-розыскную деятельность...
Оперативно-розыскная деятельность осуществляется таможенными органами государств - членов таможенного союза в соответствии с [законодательством](#) государств - членов таможенного союза об оперативно-розыскной деятельности.
3. Таможенные органы государств - членов таможенного союза ведут административный процесс (осуществляют производство) по делам об административных правонарушениях и привлекают лиц к административной ответственности в соответствии с [законодательством](#) государств - членов таможенного союза.

Требуют нормативной регламентации

- вопросы об общих задачах и функциях правоохранительных органов,
- об их общих правах и обязанностях,
- о применении физической силы, оружия и специальных средств, боевой и специальной техники,
- о гарантиях законности и обеспечения прав и свобод человека и гражданина в деятельности правоохранительных органов.



Предлагается ...

...предусмотреть в т.ч.
правоохранительную службу в ОГВ,
которые не относятся
к правоохранительным органам:
органы гражданской обороны,
Государственная противопожарная служба,
Государственная фельдъегерская служба и .д.



На Государственную фельдъегерскую службу
распространить правила о применении физической силы,
оружия, специальных средств.

И т.д.

- Ст. 1 ФЗ от 25. 05. 2003 г. № 58-ФЗ:
- Государственная служба Российской Федерации - **профессиональная** служебная деятельность **граждан** Российской Федерации по **обеспечению** исполнения полномочий:





1. РФ;

2.
ФОГВ;

3.
Субъектов
РФ;

4. ОГВ
субъекто
в РФ;

5. лиц,
замещающих
должности,
устанавливаем
ые Конституцие
й РФ, ФЗ для
непосредственн
ого исполнения
полномочий
ФГО.

6. Лиц,
замещающих
должности,
устанавливаем
ые НПА
субъектов РФ
для
непосредствен
ного
исполнения
полномочий ГО
субъектов РФ

Статья 6. Взаимосвязь гражданской службы и государственной службы Российской Федерации иных видов

Статья 7. Взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы

Системность

(федерализм, правовое регулирование и организация федеральной государственной гражданской службы находятся в ведении РФ, что прямо установлено Конституцией РФ (ст. 71т). Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта РФ находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ, а ее организация - в ведении субъекта РФ).

Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 26.07.2017) "О муниципальной службе в Российской Федерации"

Статья 10. Реестры должностей государственной гражданской службы Российской Федерации

Указ Президента РФ от 31.12.2005 N 1574 (ред. от 23.08.2017) «О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы»

Закон Нижегородской области от 30.12.2005 N 225-3 "О государственных должностях Нижегородской области и Реестре должностей государственной гражданской службы Нижегородской области" (принят постановлением ЗС НО от 22.12.2005 N 1812-III)

Глава 2. ДОЛЖНОСТИ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

2. Статьей 11 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» установлены следующие классные чины, соответствующие группам должностей федеральной государственной гражданской службы (далее — должности гражданской службы):

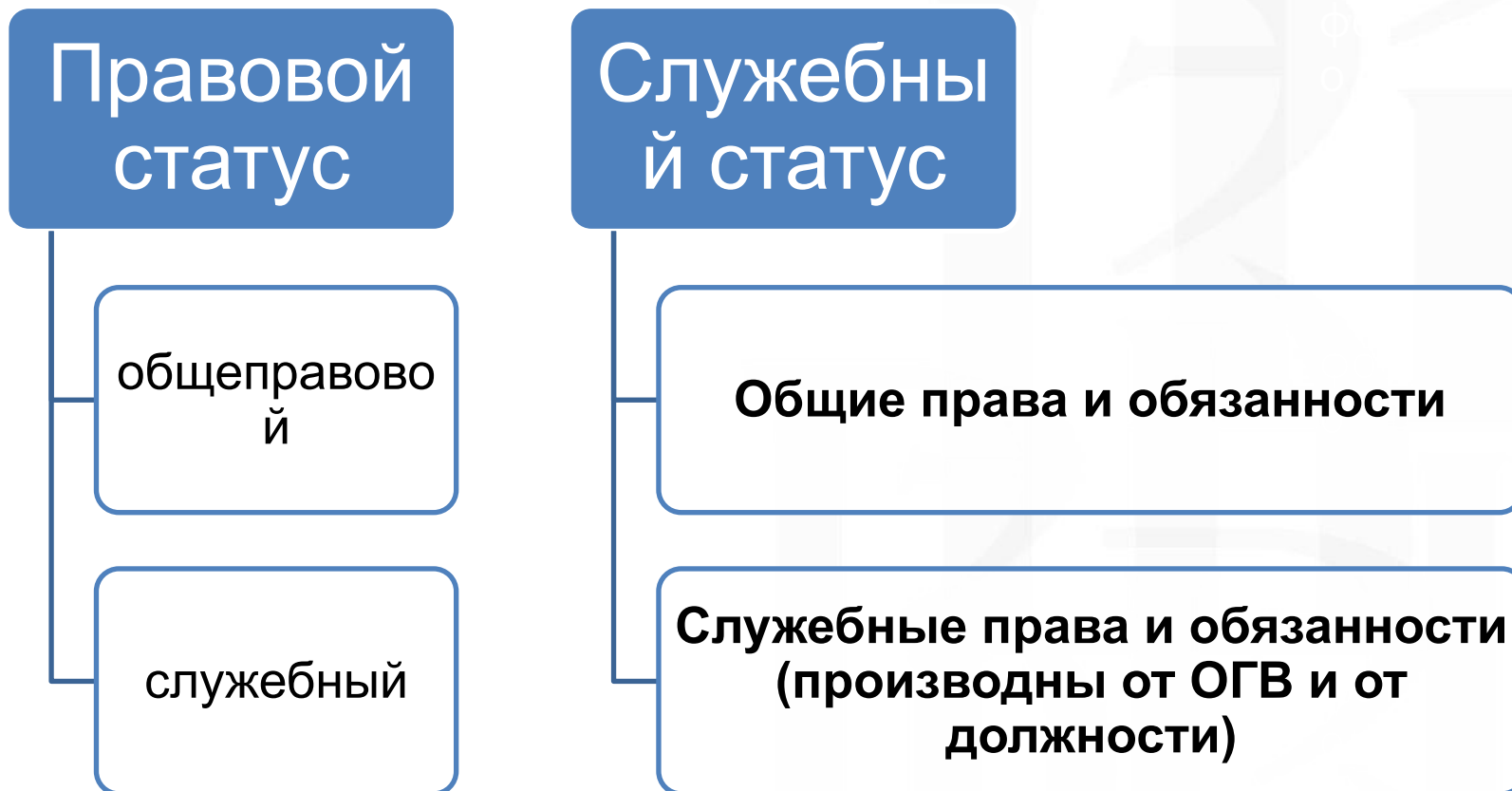
Классные чины	Группы должностей гражданской службы
Секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса	младшая группа
Секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса	
Секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса	
Референт государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса	старшая группа
Референт государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса	
Референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса	
Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса	ведущая группа
Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса	
Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса	
Государственный советник Российской Федерации 3 класса	главная группа
Государственный советник Российской Федерации 2 класса	
Государственный советник Российской Федерации 1 класса	
Действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса	высшая группа
Действительный государственный советник Российской Федерации 2 класса	
Действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса	

Статья 12. Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы

ДОЛЖНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ КАТЕГОРИИ "Специалисты"

ГРУППА	КЛАССНЫЙ ЧИН	КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ
Высшая	Действительный государственный советник РФ 1, 2, 3 классов	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Высшее профессиональное образование; ◆ не менее 6 лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) <p style="text-align: center;">или</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ не менее 7 лет стажа работы по специальности
Главная	Государственный советник РФ 1, 2, 3 классов	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Высшее профессиональное образование; ◆ не менее 4 лет стажа государственной гражданской службы РФ (государственной службы иных видов) <p style="text-align: center;">или</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ не менее 5 лет стажа работы по специальности
Ведущая	Советник государственной гражданской службы РФ 1, 2, 3 классов	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Высшее профессиональное образование; ◆ не менее 2 лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) <p style="text-align: center;">или</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ не менее 4 лет работы по специальности
Старшая	Референт государственной гражданской службы РФ 1, 2, 3 классов	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Высшее профессиональное образование; ◆ не менее 3 лет стажа работы по специальности

Глава 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ (СТАТУС) ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО



Глава 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ (СТАТУС) ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО

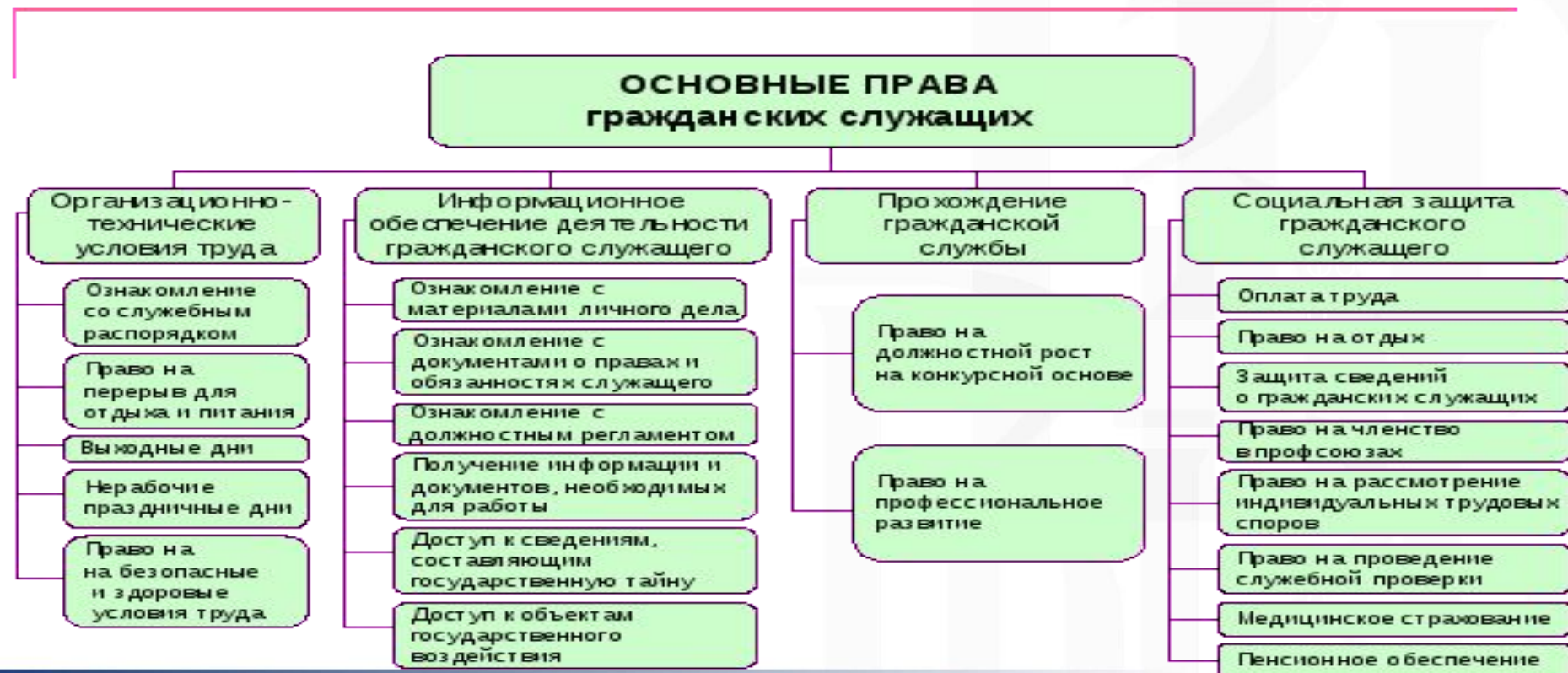


Должность

- это комплексное правовое образование, состоящее из норм административного, трудового и иных отраслей права;
- это прежде всего служебные обязанности, во исполнение которых должны производиться служебные действия, т.е. действия в интересах того, кто ее учредил, оплачивает для достижения служебных целей.

Глава 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ (СТАТУС) ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО

Статья 14. Основные права гражданского служащего



Глава 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ (СТАТУС) ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО

Статья 15. Основные обязанности гражданского служащего



Глава 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ (СТАТУС) ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО

Статья 16. Ограничения, связанные с гражданской службой

а. **осуждение к наказанию**, предусматривающее увольнение с должности государственной гражданской службы;

б. **близкое родство/свойство**, при наличии непосредственной подчиненности.

...



4. Запреты – специфическая разновидность обязанностей, предписывающих не совершать определенные действия, которые непосредственно не связаны с их служебной

деятельностью.

Глава 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ (СТАТУС)

ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО

Статья 17. Запреты, связанные с гражданской службой

а. запрет участвовать на платной основе в деятельности органов управления коммерческой организации

(искл. устан. ФЗ: служащий осуществляет полномочия собственника и представляет интересы государства в коммерческой организации). Нет запрета на занятие иной оплачиваемой деятельностью, если это не порождает конфликт интересов.

б. запрет на замещение должности ГГС в случае избрания в представительный орган ОМС или на иную выборную должность.

в. запрещается получать подарки в связи с



Подарки госслужащим



- **Постановление Правительства РФ от 9 января 2014 г. N 10 "О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»**
 - + акты субъектов РФ** (*Указ губернатора НО от 5 марта 2014 года № 11 О порядке сообщения лицами, замещающими государственные должности Нижегородской области, должности государственной гражданской службы Нижегородской области, о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации*)
- **+ Локальные акты**

Статья 18. Требования к служебному поведению гражданского служащего (N 79-ФЗ)

Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г.) (протокол N 21)

Приказ МВД РФ от 22.07.2011 N 870 "Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих системы Министерства внутренних дел Российской Федерации"

Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. N 821 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов"

Заметим, что за рубежом соблюдение этических норм опирается на традиции. Возможности права здесь ограничены.

Это система юридических фактов, вызывающих возникновение, изменение, прекращение государственно-служебных отношений:

- **Поступление**
- **Аттестация**
- **Перемещение по службе**
- **Стимулирование служебной деятельности**
- **(поощрение, льготы)**
- **Ответственность (дисциплинарная, материальная, административная, уголовная)**

Статья 22. Поступление на гражданскую службу и замещение должности гражданской службы по конкурсу

... Конкурс заключается в оценке профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям для замещения должности гражданской службы.

Способы поступления на государственную службу:

1) По контракту 2) в порядке назначения 3) по результатам конкурса

Принципы подбора кадров на вакантные должности:

1) Деловое соперничество 2) соревнование 3) состязательность



Поступление на государственную службу

Статья 22. 3. Конкурс может не проводиться при назначении на отдельные должности гражданской службы, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, по перечню должностей, утверждаемому нормативным актом государственного органа.

Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. N 112 "О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации"

Если проводится, то есть доп. условия:

1) Допуск к сведениям гостайны 2) состав конкурсной комиссии с учетом допуска к гостайне и т.п.



Глава 5. СЛУЖЕБНЫЙ КОНТРАКТ

Статья 25.1. Предельный возраст пребывания на гражданской службе

1. **Предельный возраст** пребывания на гражданской службе - **65 лет**. Гражданскому служащему, **достигшему предельного** возраста пребывания на гражданской службе, замещающему должность гражданской службы категории "**помощники (советники)**", учреждаемую для **содействия лицу, замещающему государственную должность**, срок гражданской службы с согласия данного гражданского служащего может быть **продлен** ... до окончания срока полномочий указанного лица. Гражданскому служащему, достигшему предельного возраста пребывания на гражданской службе, замещающему должность гражданской службы категории "**руководители**" высшей группы должностей гражданской службы, срок гражданской службы с его согласия может быть продлен (**но не свыше чем до достижения им возраста 70 лет**)

Статья 27. Испытание на гражданской службе

1. ... от одного месяца до одного года в целях проверки его соответствия замещаемой должности гражданской службы, если иное не предусмотрено...

2.

1)...Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, - на срок от одного месяца до одного года;

2) ... назначении гражданина, ранее проходившего государственную службу Российской Федерации, - на срок от одного до шести месяцев;

3) ...в порядке перевода из другого государственного органа - на срок от одного до шести месяцев.



Перевод и перемещение

Статья 28. Перевод на иную должность гражданской службы или перемещение

4. Не является переводом на иную должность гражданской службы и не требует согласия гражданского служащего перемещение его на иную должность гражданской службы без изменения должностных обязанностей, установленных служебным контрактом и должностным регламентом.

Статья 47. Должностной регламент

Существенное условие
служебного контракта



Приказ Минюста РФ от 31 августа 2009 г. N 268 "О примерных должностных регламентах федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Минюста России"

Приказ Управления по обеспечению деятельности мировых судей, адвокатуры и нотариата Нижегородской области от 18.04.2016 № 102 «Об утверждении Должностного регламента ведущего специалиста – секретаря судебного заседания аппарата мирового судьи»

Глава 9. ПРОХОЖДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ (Статья 48. Аттестация гражданских служащих)

По итогам:

- 1) соответствует замещаемой должности гражданской службы;
- 2) соответствует ...и рекомендуется к включению в кадровый резерв ...
- 3) соответствует замещаемой должности гражданской службы при условии успешного получения дополнительного профессионального образования;
- 4) не соответствует замещаемой должности гражданской службы.

Цель - определить соответствие госслужащего замещаемой должности гражданской службы.

Проводится один раз в три года (м.б. иные сроки, некоторые не проходят)

Очередная/ внеочередная

Статья 57. Дисциплинарные взыскания

1. За совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей, представитель нанимателя имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) предупреждение о неполном должностном соответствии;
- ...
- 5) увольнение с гражданской службы

- Закон Нижегородской области от 10 мая 2006 г. N 40-З "О государственной гражданской службе Нижегородской области"
- Закон Нижегородской области от 10 мая 2006 г. N 41-З "О классных чинах государственной гражданской службы Нижегородской области"
- Распоряжение Губернатора Нижегородской области от 12.03.2015 N 377-р "О примерной форме должностного регламента государственного гражданского служащего Нижегородской области" (вместе с "Методическими рекомендациями по разработке должностного регламента государственного гражданского служащего Нижегородской области")
- Распоряжение губернатора Белгородской обл. от 05.08.2005 N 579-р "Об утверждении Кодекса поведения государственного гражданского служащего Белгородской области"



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо за внимание!

101000, Россия, Москва, Мясницкая ул., д. 20

Тел.: (495) 621-7983, факс: (495) 628-7931

www.hse.ru