

Тема «Избирательные системы»

- 1. Сущность выборов и их функции*
- 2. Основные типы (модели) избирательных систем*
- 3. Избирательные системы в современной России*

1. Сущность выборов и их функции

Выборы - это способ формирования системы представительной власти, осуществляемый посредством голосования.

Посредством выборов обеспечивается формирование различных политических институтов.

Таков порядок формирования парламентов, органов местного самоуправления, нередко судебных органов, наделения полномочиями президентов, губернаторов, мэров городов и т.д.

Функции института выборов

Функции	Содержание
1. <i>Представительство общественных интересов</i>	избиратели отдают предпочтение тем политическим силам, которые способны адекватно отразить их интересы
2. <i><u>Легитимация</u> власти</i>	придают власти легитимность (т. е. общественное признание и согласие ей подчиняться)
3. <i>Социальный барометр политической жизни</i>	граждане проявляют свое отношение к важнейшим политическим институтам, политическому курсу страны

Функции института выборов

Функции	Содержание
4. <i>Рекрутирование политической элиты</i>	формирование и обновление политической элиты, граждане отдают предпочтение тем кандидатам, кого считают достойными осуществлять властные полномочия
5. <i><u>Институализация политического участия</u> граждан</i>	для поддержания <u>стабильности политической</u> системы важно, чтобы влияние на власть происходило в цивилизованных формах. Голосование на выборах - одна из них.
6. <i><u>Политическая социализация</u></i>	граждане проявляют свое отношение к важнейшим политическим институтам, политическому курсу страны

Принципы организации и проведения выборов:

Принципы	Содержание
<i>1. Обязательность и периодичность выборов</i>	временные интервалы, по истечении которых проводятся очередные выборы, определяются сроком полномочий выборных институтов власти
<i>2. Открытость и гласность выборов</i>	обеспечение доступа избирателей к информации о кандидатах, партиях, процессе выборов, а также обязательную публикацию полных данных о результатах выборов
<i>3. Свобода выборов</i>	гражданин сам решает, участвовать ли ему в выборах, и если да, то в какой форме

Принципы организации и проведения выборов:

Принципы	Содержание
4. <i>Альтернативность выборов</i>	Избиратель должен иметь возможность выбора как минимум из двух кандидатов или списков кандидатов
5. <i>Справедливость выборов</i>	защита процесса выборов от необъективности и фальсификаций (присутствие наблюдателей на выборах, обеспечение равных условий предвыборной борьбы для кандидатов и партий и т. д.

Избирательная система: сущность и основные компоненты

- Понятие **избирательная система** трактуется в двух смыслах – широком и узком.
- В широком смысле **избирательная система** – это совокупность общественных отношений по организации и проведению выборов в конкретном государстве.
В этом смысле **избирательная система** представляет собой объект регулирования избирательного права.
- В узком смысле **избирательная система** – это способ определения результатов выборов и избранных кандидатов.

Структура избирательной системы:

- 1) субъекты выборов
- 2) избирательное право.

1) Субъекты выборов - это:

- избиратели, т. е. граждане, которые в соответствии с законом обладают правом голоса и внесены в списки избирателей (в обязательном порядке или по инициативе самого гражданина);
- политические партии, т. е. коллективные участники выборов. Право на участие политической партии в выборах может быть обусловлено соблюдением ряда требований ограничительного характера, к числу которых относят минимальное число членов, получение определенного процента голосов на предыдущих выборах, сам факт периодического участия партии в выборах;

Субъекты выборов:

- кандидаты на выборную должность, т. е. лицо, прошедшее соответствующую процедуру регистрации. Все кандидаты обладают равными правами и обязанностями, определенное число из них по итогам выборов становятся депутатами.

Организационное руководство всем процессом выборов осуществляют избирательные комиссии, к полномочиям которых относят:

- контроль за соблюдением избирательных прав гражданина;
- регистрация выдвинутых кандидатов;
- распределение финансовых средств, выделенных государством, между кандидатами или партиями;
- принятие решения о действительности бюллетеней;
- определение результатов выборов и др.

2) Избирательное право регламентирует действия всех субъектов выборов и отношения между ними.



Избирательное право – совокупность конституционно-правовых норм, являющихся составной частью конституционного права РФ.

□ **Активное** – право избирать, т.е. право граждан РФ участвовать в выборах в органы гос. власти и выборные органы местного самоуправления

□ **Пассивное** – право избираться, т.е. право граждан РФ быть избранными в органы гос. власти и выборные органы самоуправления

Полномочия избирательных комиссий

- контроль за соблюдением избирательных прав гражданина;
- регистрация выдвинутых кандидатов;
- распределение финансовых средств, выделенных государством, между кандидатами или партиями;
- принятие решения о действительности бюллетеней;
- определение результатов выборов и др.

Принципы избирательного права, обеспечивающие признание выборов демократическими, а их результаты ЛЕГИТИМНЫМИ:

- **Всеобщность** (право всех взрослых и психически здоровых граждан участвовать в выборах);
- **Равенство** (одинаковая для всех избирателей возможность влиять на результаты выборов);
- **Тайна выборов**
- **Прямое (непосредственное) голосование** (право граждан участвовать в формировании выборных институтов власти непосредственно).

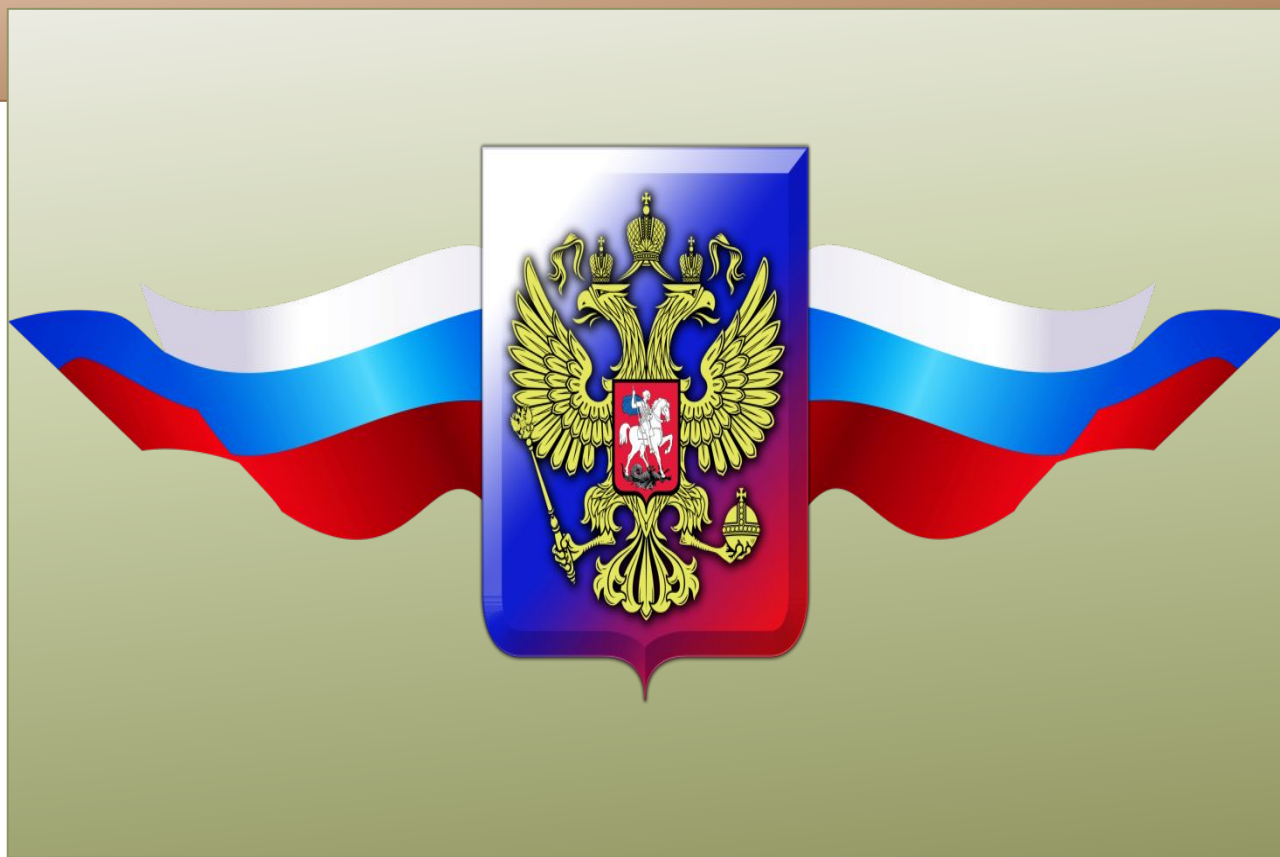
Избирательная кампания - это совокупность устойчивых способов взаимодействия политических субъектов, обеспечивающих функционирование избирательной системы.

Этапы избирательной кампании:
назначение выборов;
выдвижение ;
предвыборная борьба;
голосование;
определение результатов выборов.



ВЫБОРЫ

2. Основные типы (модели) избирательных систем



Основные типы избирательных систем

Открытые списки

Закрытые списки

Пропорциональная

Относительного
большинства
(в один тур голосования)

Абсолютного большинства
(в два тура голосования)

Мажоритарная

Связанная

Параллельная

Смешанная

Мажоритарная избирательная система

Суть мажоритарной системы заключается в разделении территории, на которой проводятся выборы, на избирательные округа, в которых избиратели голосуют персонально за тех или иных кандидатов.

В зависимости от образуемых избирательных округов различаются мажоритарные избирательные системы, предполагающие голосование по единому избирательному округу, одномандатным и многомандатным избирательным округам.



1) Мажоритарная избирательная система (*англ. majority - большинство*)

– избирательная система, при которой избранным считается кандидат, набравший наибольшее число голосов.

Система
относительного,
большинства.

Система
квалифицированного
большинства.

Система
абсолютного
большинства.

Относительного большинства	Абсолютного большинства	Квалифицированного большинства
Больше голосов, чем у конкурентов (необязательно больше половины)	Более половины голосов (50%+1 голос как минимум)	Установленное большинство голосов, превышающее абсолютное (2/3 голосов, 3/4 голосов и т.д.)

2) Пропорциональная избирательная система подразумевает голосование за списки кандидатов, выдвигаемые партиями. При этой системе выборы проводятся либо по единому общегосударственному округу, либо по многомандатным округам. В ее основе лежит принцип пропорциональности, т. е. распределение мандатов между партиями осуществляется в соответствии (пропорционально) числу поданных за партию голосов.

Заградительный барьер представляет собой процент голосов избирателей, который необходимо получить списку кандидатов, чтобы быть допущенным к распределению депутатских мандатов. Если список не набирает этот процент, то он, как правило, не получает мест в представительном органе.

3) Смешанная избирательная система представляет собой комбинирование мажоритарной и пропорциональной систем с целью соединить преимущества и смягчить недостатки каждой из них. Такое сочетание может быть различным: либо с доминированием какого-то одного типа, либо уравновешенное.



Избирательная кампания начинается со дня официального опубликования решения уполномоченного органа или должностного лица о назначении выборов и заканчивается в день представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов.



Различают основные, повторные и дополнительные выборы.



Партия не может использовать для проведения избирательной кампании денежные средства, поступившие из «неизвестных» источников, а также «неофициально» тратить на эти цели значительные суммы.

При этом законодательство четко обозначает виды источников, из которых могут быть приняты средства для финансирования кампаний.



Контроль за использованием средств избирательного фонда



Рис. 5

Средства избирательного фонда можно тратить лишь на:

- финансовое обеспечение организационно-технических мер;
- предвыборную агитацию;
- оплату других работ, выполненных гражданами или юридическими лицами;
- внесение избирательного залога.



3. Избирательные системы в современной России

Выборы депутатов Государственной Думы РФ - процедура всеобщего, прямого и тайного голосования по определению 450 депутатов ГД РФ на ближайшие 5 лет. Проводились 7 раз: 12 декабря 1993; 17 декабря 1995; 19 декабря 1999; 7 декабря 2003; 2 декабря 2007; 4 декабря 2011, 18 сентября 2016.

Согласно действующему российскому законодательству, все 450 депутатских мандатов Государственной Думы распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5% голосов.

Выборы Президента РФ– процедура прямого, тайного, равного и всеобщего голосования по определению Президента России.

Данные выборы проводились в **1991, 1996, 2000, 2004, 2008 и 2012** годах. В 2008 году срок полномочий президента был увеличен с четырех до шести лет; это положение начало применяться после президентских выборов 2012 года. По результатам голосования на выборах, Президентом становится кандидат, набравший абсолютное большинство голосов (50 %+любое число). В случае, если ни один из кандидатов не получил свыше половины голосов, победитель определяется во втором туре, который проводится ровно через три недели после первого и в который выходят кандидаты, занявшие первое и второе места в первом туре голосования.