

# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- ▶ ВАРЛЕН МАРИЯ ВИКТОРОВНА
- ▶ ПРОФЕССОР КАФЕДРЫ КОНСТИТУЦИОННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА
- ▶ ДОКТОР ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК
- ▶ ДИРЕКТОР ИНСТИТУТА МАГИСТРАТУРЫ



**Кутафин О.Е.**

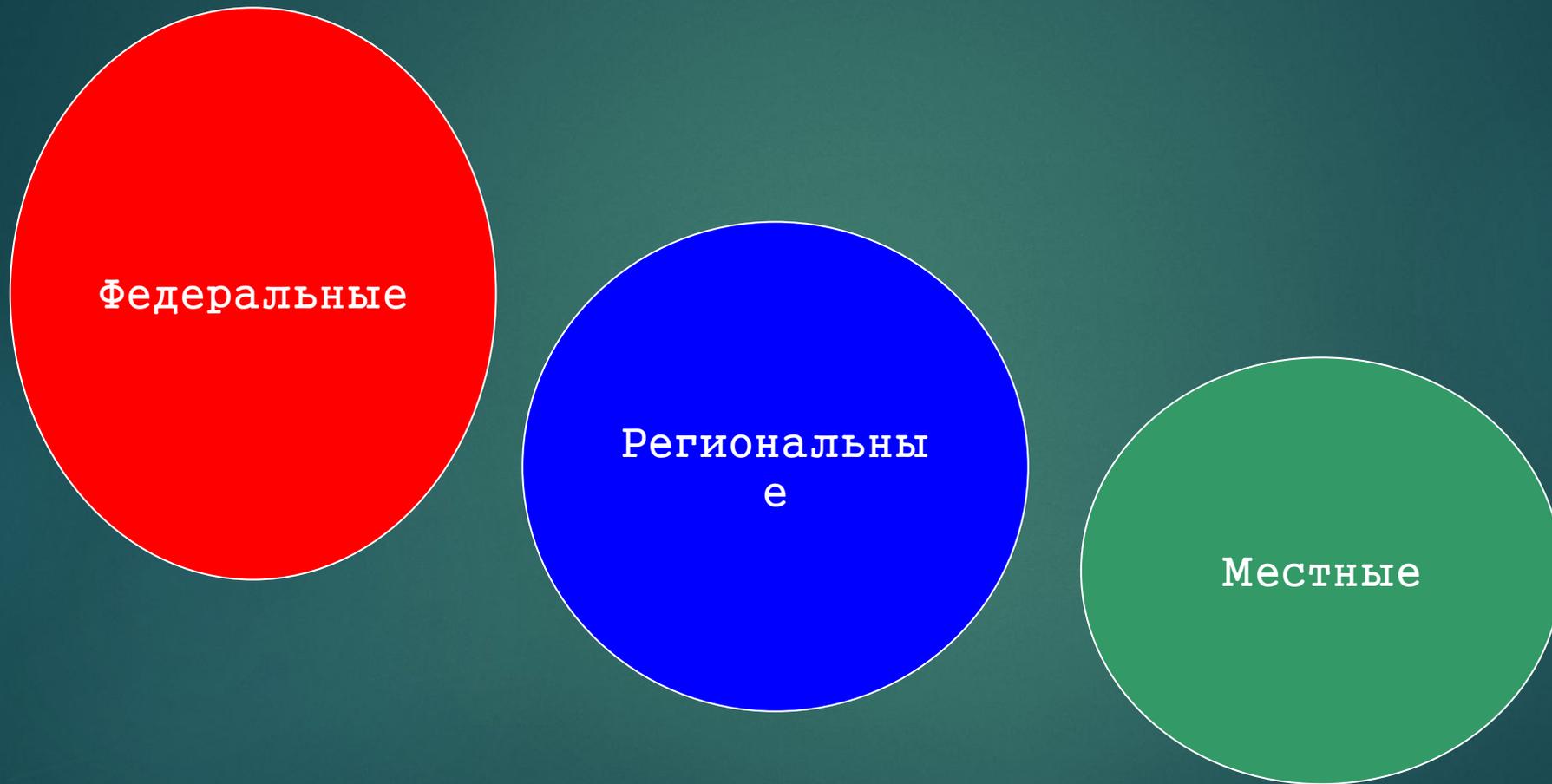
**1937 - 2008**

# ЛИТЕРАТУРА

- ❑ Избирательное право: учебник / Б. С. Эбзеев, К. К. Гасанов, В. А. Виноградов и др. ; под ред. Б. С. Эбзеева, К. К. Гасанова, Е. Н. Хазова
- ❑ Избирательное право России в схемах : учебное пособие / И. А. Алексеев, Р. Э. Арутюнян, М. И. Цапко
- ❑ Избирательное право: конспект лекций / Игорь Пибаяев
- ❑ Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: курс лекций / А. Г. Головин
- ❑ Избирательное право в России и в зарубежных странах: учебное пособие / Г. Н. Андреева, И. А. Старостина; под ред. А. А. Клишаса

▶ Источники КП – это форма установления и выражения действующих конституционно-правовых норм

▶ Виды источников КП (по территориальному признаку)



# Федеральные источники

- ❑ Конституция РФ
- ❑ Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ (ч.4 ст. 15 Конституции РФ)
- ❑ Федеральные конституционные законы
- ❑ Федеральные законы
- ❑ Акты, принимаемые Президентом РФ, палатами Федерального Собрания РФ, Правительством РФ, Конституционным Судом РФ, ЦИК РФ
- ❑ Декларации
- ❑ Договоры

## Региональные источники

- ❑ Конституции республик и уставы других субъектов РФ
- ❑ Законы субъектов РФ
- ❑ Иные нормативные правовые акты субъектов РФ. Акты МГИК.

# Местные источники

- ❑ УСТАВЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
- ❑ РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ НА РЕФЕРЕНДУМАХ, СХОДАХ ГРАЖДАН
- ❑ ИНЫЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

- В объективном смысле – система правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе выборов.
- В субъективном смысле – активное (право избирать) и субъективное (право быть избранным).
- Избирательная система в широком смысле - система общественных отношений, возникающих в ходе выборов.
- Избирательная система в узком смысле - способ определения победивших кандидатов (полученных мандатов).

- Виды выборов:

Прямые и не прямые (косвенные и многостепенные)

По уровню органов публичной власти формируемых путем выборов (федеральные, региональные и местные)

Основания проведения (очередные, досрочные, дополнительные, повторные)



**ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА 1948 Г.** УСТАНАВЛИВАЕТ, ЧТО ВОЛЯ НАРОДА ДОЛЖНА БЫТЬ ОСНОВОЙ ВЛАСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА И НАХОДИТЬ ВЫРАЖЕНИЕ В ПЕРИОДИЧЕСКИХ И НЕФАЛЬСИФИЦИРОВАННЫХ ВЫБОРАХ, КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ ПРОВОДИТЬСЯ ПРИ ВСЕОБЩЕМ И РАВНОМ ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРАВЕ, ПУТЕМ ТАЙНОГО ГОЛОСОВАНИЯ ИЛИ ПОСРЕДСТВОМ ДРУГИХ ФОРМ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ СВОБОДУ ГОЛОСОВАНИЯ (СТ. 21).

ПОЛОЖЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ РАЗВИВАЮТСЯ В **МЕЖДУНАРОДНОМ ПАКТЕ О ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВАХ 1966 Г.**, КОТОРЫЙ ЗАКРЕПЛЯЕТ, ЧТО КАЖДЫЙ ГРАЖДАНИН ДОЛЖЕН ИМЕТЬ ПРАВО И ВОЗМОЖНОСТЬ БЕЗ КАКИХ-ЛИБО ОГРАНИЧЕНИЙ ПРИНИМАТЬ УЧАСТИЕ В ВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДЕЛ КАК НЕПОСРЕДСТВЕННО, ТАК И ЧЕРЕЗ ПОСРЕДСТВО СВОБОДНО ВЫБРАННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ; ГОЛОСОВАТЬ И БЫТЬ ИЗБРАННЫМ НА ПЕРИОДИЧЕСКИХ ВЫБОРАХ, ПРОВОДИМЫХ НА ОСНОВЕ ВСЕОБЩЕГО И РАВНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА ПРИ ТАЙНОМ ГОЛОСОВАНИИ (СТ. 25).



Преамбула

*Первый раздел*

1 глава Основы конституционного строя

2 глава Права и свободы человека и гражданина

3 глава Федеративное устройство

4 глава Президент Российской Федерации

5 глава Федеральное Собрание

6 глава Правительство Российской Федерации

7 глава Судебная власть и прокуратура

8 глава Местное самоуправление

9 глава Конституционные поправки и пересмотр Конституции

*Второй раздел*

Заключительные и переходные положения



- ❑ Демократия
- ❑ Федерализм
- ❑ Правовой характер государства
- ❑ Республиканская форма правления
- ❑ Приоритет прав и свобод человека
- ❑ Суверенность
- ❑ Разделение властей
- ❑ Политическое и идеологическое многообразие
- ❑ Рыночный характер экономических отношений
- ❑ Многообразие форм собственности
- ❑ Социальный характер государства
- ❑ Светский характер государства

# ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ



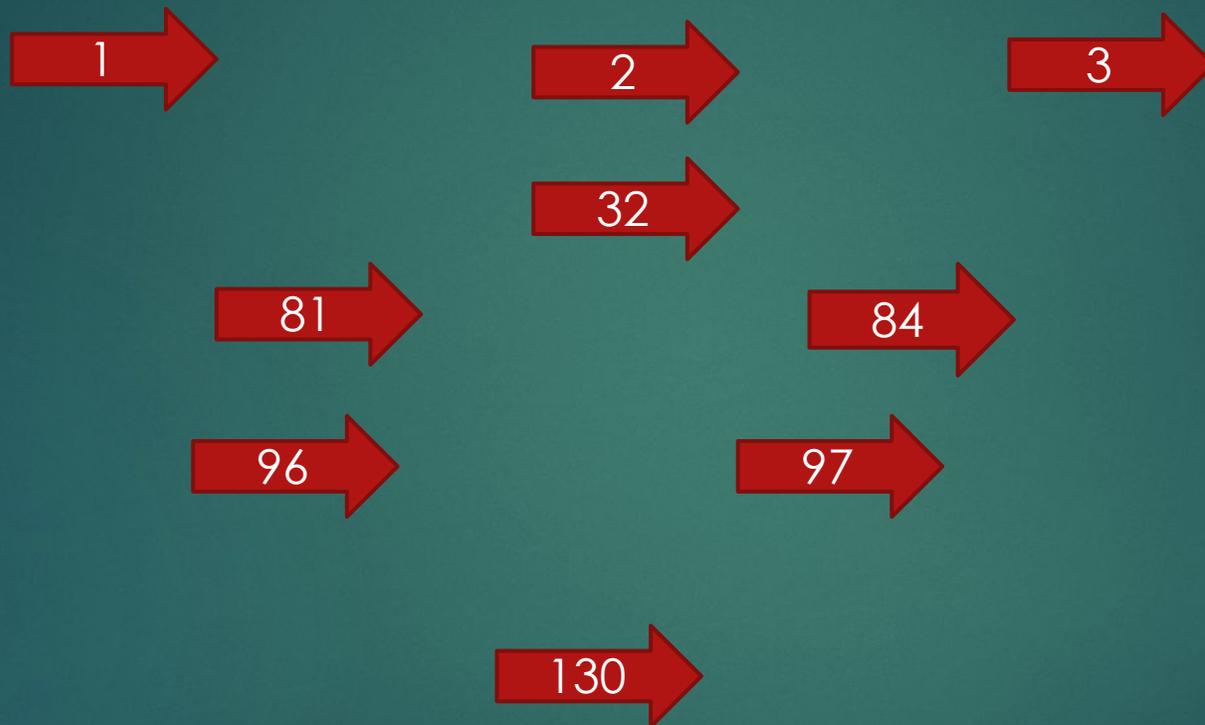
- ❖ Добровольность, обязательность, периодичность, альтернативность, открытость и гласность.

# ИСТОЧНИКИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

✓ КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- ✓ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН ОТ 28.06.2004 N 5-ФКЗ (РЕД. ОТ 18.06.2017) "О РЕФЕРЕНДУМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"
- ✓ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 26.11.1996 N 138-ФЗ (РЕД. ОТ 04.06.2014) "ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИЗБИРАТЬ И БЫТЬ ИЗБРАННЫМИ В ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ"
- ✓ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 12.06.2002 N 67-ФЗ (РЕД. ОТ 05.02.2018) «ОБ ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
- ✓ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 10.01.2003 N 19-ФЗ (РЕД. ОТ 05.12.2017) "О ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"
- ✓ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 10.01.2003 N 20-ФЗ (РЕД. ОТ 12.03.2014) «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ВЫБОРЫ»
- ✓ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 22.02.2014 N 20-ФЗ (РЕД. ОТ 19.02.2018) «О ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

# КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



# ФКЗ «О РЕФЕРЕНДУМЕ РФ»



1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ
2. ИНИЦИАТИВА ПРОВЕДЕНИЯ РЕФЕРЕНДУМА. НАЗНАЧЕНИЕ РЕФЕРЕНДУМА
3. КОМИССИИ РЕФЕРЕНДУМА
4. СТАТУС НАБЛЮДАТЕЛЕЙ, ИНОСТРАННЫХ (МЕЖДУНАРОДНЫХ) НАБЛЮДАТЕЛЕЙ, ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
5. ОКРУГ РЕФЕРЕНДУМА. ОБРАЗОВАНИЕ УЧАСТКОВ РЕФЕРЕНДУМА
6. СПИСКИ УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА
7. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕФЕРЕНДУМА. ФОНДЫ РЕФЕРЕНДУМА
8. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕФЕРЕНДУМА
9. ГОЛОСОВАНИЕ
10. ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА, УСТАНОВЛЕНИЕ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ И РЕЗУЛЬТАТОВ РЕФЕРЕНДУМА
11. ОПУБЛИКОВАНИЕ (ОБНАРОДОВАНИЕ) ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ И РЕЗУЛЬТАТОВ РЕФЕРЕНДУМА. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТОГО НА РЕФЕРЕНДУМЕ
12. ХРАНЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ РЕФЕРЕНДУМА
13. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ О НАРУШЕНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕФЕРЕНДУМЕ. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ
14. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕФЕРЕНДУМЕ

# ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»



1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ
2. ГАРАНТИИ ПРАВА ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА НАЗНАЧЕНИЕ РЕФЕРЕНДУМА
3. ГАРАНТИИ ПРАВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ РЕГИСТРАЦИИ (УЧЕТЕ) ИЗБИРАТЕЛЕЙ, УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА, СОСТАВЛЕНИИ СПИСКОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА, ОБРАЗОВАНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОКРУГОВ, ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, УЧАСТКОВ РЕФЕРЕНДУМА
4. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ, КОМИССИИ РЕФЕРЕНДУМА
5. ГАРАНТИИ ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ ВЫДВИЖЕНИИ И РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТОВ, РЕАЛИЗАЦИИ ИНИЦИАТИВЫ ПРОВЕДЕНИЯ РЕФЕРЕНДУМА
6. СТАТУС КАНДИДАТОВ, ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ РЕФЕРЕНДУМА
7. ГАРАНТИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА ПОЛУЧЕНИЕ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О ВЫБОРАХ И РЕФЕРЕНДУМАХ
8. ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ И РЕФЕРЕНДУМА
9. ГАРАНТИИ ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОЛОСОВАНИЯ, УСТАНОВЛЕНИИ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ, ОПРЕДЕЛЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ, РЕФЕРЕНДУМА И ИХ ОПУБЛИКОВАНИИ
10. ОБЖАЛОВАНИЕ НАРУШЕНИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ И РЕФЕРЕНДУМАХ

# ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации"



1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ
2. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ
3. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ. СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ
4. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ
5. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ
6. СТАТУС КАНДИДАТОВ
7. ИНФОРМИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ
8. ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ
9. ГОЛОСОВАНИЕ, УСТАНОВЛЕНИЕ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
10. ВСТУПЛЕНИЕ В ДОЛЖНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
11. ОБЖАЛОВАНИЕ НАРУШЕНИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ
2. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОКРУГА. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ. СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ
3. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ
4. НАБЛЮДАТЕЛИ. ИНОСТРАННЫЕ (МЕЖДУНАРОДНЫЕ) НАБЛЮДАТЕЛИ. ПРЕДСТАВИТЕЛИ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
5. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ
6. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ СПИСКОВ КАНДИДАТОВ, КАНДИДАТОВ ПО ОДНОМАНДАТНЫМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ОКРУГАМ
7. СТАТУС КАНДИДАТОВ
8. ИНФОРМИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ
9. ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
10. ГОЛОСОВАНИЕ
11. УСТАНОВЛЕНИЕ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
12. ЗАМЕЩЕНИЕ ВАКАНТНЫХ ДЕПУТАТСКИХ МАНДАТОВ
13. ОБЖАЛОВАНИЕ НАРУШЕНИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

# Стадии избирательного процесса

**Избирательный процесс** – это содержащаяся в законодательстве о выборах совокупность правил, регулирующих основные вопросы организации и проведения выборов

С  
Т  
А  
Д  
И  
И



Назначение выборов



Образование избирательных округов



Образование избирательных участков



Создание и организация работы избирательных комиссий



Составление списков избирателей



Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты



Предвыборная агитация



Голосование и подведение итогов выборов



Опубликование результатов выборов



Повторное голосование, повторные выборы