

# Юридическая техника и оформление нормативных правовых актов

---

# ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА

---

- система правил, средств и приемов, предназначенных и используемых для познавательно-логического и нормативно-структурного формирования правового материала и подготовки текста правовых актов

Старовойтов А.В.

---

# Требования к разработке проектов нормативных правовых актов

---

- ❑ **Правильно выбран круг общественных отношений**, подлежащих регулированию, и предмет регулирования;
  - ❑ **Определена цель правового воздействия**, не воспроизводятся нормы более высокой юридической силы;
  - ❑ **Установлена адекватная форма правового акта**, правильно разграничены правотворческие полномочия между представительным и исполнительным органом.
-

# Требования к разработке проектов нормативных правовых актов

## Концепция

---

- - основная идея, цели и предмет правового регулирования, круг лиц, на которых распространяется действие проекта НПА, их новые права и обязанности, в том числе с учётом ранее имевшихся;
  - - место будущего НПА в системе действующих правовых актов субъекта РФ с указанием отраслевой принадлежности, положений Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, законов Российской Федерации, законов соответствующего субъекта Российской Федерации, на реализацию которых направлен данный проект НПА;
  - - общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений с приложением анализа действующих в этой сфере законов, подзаконных актов и правовых актов субъекта РФ.
  - - социально-экономические, политические, юридические и иные последствия реализации будущего НПА.
-

# Требования к разработке проектов нормативных правовых актов

Основные правила юридической техники

---

- Обеспечение полноты и системности регулирования соответствующей сферы общественных отношений.
  - Конкретность регулирования, исключение декларативных положений.
  - Исключение дублирования положений актов высшей юридической силы.
-

## **Пример. Ст. 4 Закона «О СМИ»**

### **"Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации"**

Запрещаются распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, **пропаганда каких-либо преимуществ использования отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров**, а также распространение иной информации, распространение которой запрещено федеральными законами.

### **ст. 13.15 КоАП «Злоупотребление свободой массовой информации» ???**

**ст. 6.13.** ответственность за **пропаганду наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.**

## **Пример. ФЗ от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» ЗАПРЕТЫ:**

---

- При размещении анонсов или сообщений о распространении посредством теле- и радиовещания информационной продукции, запрещенной для детей, не допускается использование фрагментов указанной информационной продукции, содержащей информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей (ст. 13);
- В информационной продукции для детей, включая информационную продукцию, распространяемую посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", и сетей подвижной радиотелефонной связи, не допускается размещать объявления о привлечении детей к участию в создании информационной продукции, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (ст. 15);
- Первая и последняя полосы газеты, обложка экземпляра печатной продукции, иной полиграфической продукции, запрещенной для детей, при распространении для неопределенного круга лиц в местах, доступных для детей, не должны содержать информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей (ст. 16);
- Информационная продукция, запрещенная для детей, не допускается к распространению в предназначенных для детей образовательных организациях, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организациях, организациях культуры, организациях отдыха и оздоровления детей или на расстоянии менее чем сто метров от границ территорий указанных организаций (ст. 16).

# Пример. ФЗ от 27.07.2006 № 152-ФЗ "О персональных данных"

---

- **запреты** (запрещается принятие на основании исключительно автоматизированной обработки персональных данных решений, порождающих юридические последствия в отношении субъекта персональных данных или иным образом затрагивающих его права и законные интересы (ст. 16)),
- **принципы** (не допускается обработка персональных данных, несовместимая с целями сбора персональных данных, не допускается объединение баз данных, содержащих персональные данные, обработка которых осуществляется в целях, несовместимых между собой (ст. 5), не допускается обработка специальных категорий персональных данных, касающихся расовой, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных или философских убеждений, состояния здоровья, интимной жизни (ст. 10), не допускается использование оскорбляющих чувства граждан или унижающих человеческое достоинство способов обозначения принадлежности персональных данных, содержащихся в государственных или муниципальных информационных системах персональных данных, конкретному субъекту персональных данных (ст. 13)),
- **обязанности** (лицо, осуществляющее обработку персональных данных по поручению оператора, обязано соблюдать принципы и правила обработки персональных данных (ст. 6), операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных (ст. 7)

# Требования к разработке проектов нормативных правовых актов

## Языковые правила юридической техники

---

### Общелингвистические

#### 1. ясность и доступность языка нормативного акта:

- «аморальный проступок» - полная неясность (п. 8 ст. 81 ТК РФ);
- «неоднократное неисполнение трудовых обязанностей» - недостаточная ясность (п. 5 ст. 81 ТК РФ).

#### *Доступности способствуют:*

- использование максимально простых терминов, фраз, широко употребляемых в обычном обиходе и легко воспринимаемых большей частью населения;
  - отказ от использования в правовых актах сложных конструкций с причастными и деепричастными оборотами;
  - отказ от злоупотребления иностранными словами;
  - отказ от использования некоторых канцелярских оборотов, бюрократических штампов, архаичных выражений
-

# Требования к разработке проектов нормативных правовых актов

Языковые правила юридической техники

---

## Общелингвистические

2. точность и недвусмысленность текста нормативного акта:
    - «утрата доверия» - двусмысленность (п. 7 ст. 81 ТК РФ);
  3. унификация, единообразиие способов изложения правовых предписаний.
-

## **Пример. КоАП. ст. 6.21**

---

- ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних, выразившуюся в распространении информации, направленной на формирование у несовершеннолетних искаженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений.
-

## **Пример. КоАП. ст. 13.15.**

---

- ответственность за изготовление и (или) распространение теле-, видео-, кинопрограмм, документальных и художественных фильмов, а также относящихся к специальным средствам массовой информации информационных компьютерных файлов и программ обработки информационных текстов, содержащих скрытые вставки, воздействующие на подсознание людей и (или) оказывающие вредное влияние на их здоровье
-

## **Пример. КоАП. ст. 13.11.1.**

---

- ответственность за распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера
-

# Требования к разработке проектов нормативных правовых актов

## Языковые правила юридической техники

---

### Общелингвистические

#### 4. оптимальная экономичность изложения нормативных предписаний

*Экономичности способствуют:*

- отсутствие многословия;
  - сокращение неоправданных повторений отдельных фраз (если такая потребность возникает, лучше дать в скобках краткую обобщающую формулу и затем ее воспроизводить в последующем тексте);
  - использование кратких формулировок;
  - типизация (стандартность, стереотипность) формулировок;
  - вынесение дефиниций в начало документа, с тем чтобы в дальнейшем не расширять документ за счет многократного их повторения.
-

# Требования к разработке проектов нормативных правовых актов

Языковые правила юридической техники

---

## Терминологические

- Ясность и самообъяснимость.
  - Однозначность толкования.
  - Апробированность.
  - Эмоциональная нейтральность.
-

Невозможно признать  
несправедливым решение,  
которое принято на основе  
расплывчатых понятий.



**Ирина Соколова,  
руководитель ТУ ФАС России**

---

# **Пример. КоАП.**

## **«искаженная информация» и «недостоверная информация»**

- ❑ ст. 6.16. - предоставление отчетности в искаженном виде,
- ❑ ст. 8.5. - сокрытие или искажение экологической информации,
- ❑ ст. 8.16 - внесение искаженных сведений в промысловый журнал,
- ❑ ст. 11.30 - искажение информации об авиационном происшествии или инциденте,
- ❑ ст. 15.6. - представление сведений в неполном объеме или в искаженном виде,
- ❑ ст. 19.7. - представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде



**Административным правонарушениям в области связи и информации посвящена гл. 13 КоАП**

# **Пример.** ст. 31.2 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»

---

- За представление в лицензирующий орган недостоверных **или искаженных** сведений соискатель лицензии несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.



В КоАП соответствующие меры ответственности не установлены.

---

# Особенности юридического стиля\*

---

- строгость;
- чеканность;
- нейтральность;
- беспристрастность;
- отсутствие какой-либо оригинальности и стилевой индивидуальности;
- сдержанность и эмоциональная холодность;
- отсутствие образных сравнений;
- властность (повелительность).

# Примеры формулировок

- Оказание помощи в пределах, установленных настоящим Законом, гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и общественным объединениям в осуществлении их законных прав и интересов
- Разработка и проведение мероприятий по предупреждению и пресечению возможных массовых беспорядков, паники среди населения, распространению ложной информации о чрезвычайной ситуации
- Управление и развитие единой системы научно-технической информации
- Определяя основные приоритеты социально-экономического развития области, были поставлены следующие задачи:...
- В случае утраты или хищения боеприпасов при проведении оперативного мероприятия руководителем органа внутренних дел назначается служебная проверка

# Примеры формулировок

---

- В случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя впредь до признания утратившими силу положений федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя.
-

# Структура проекта нормативного правового акта

## Наименование

---

- 1. Наименование проекта НПА** отражает его содержание и основной предмет правового регулирования. Наименование должно быть точным, чётким и максимально информационно насыщенным, правильно отражать предмет правового регулирования с тем расчётом, чтобы исполнители могли по наименованию правового акта определить его основное содержание, легко запомнить, при необходимости быстро отыскать
-

# Структура проекта нормативного правового акта

## Преамбула

---

- не содержит самостоятельные нормативные предписания;
  - не делится на статьи;
  - не содержит ссылки на другие правовые акты, подлежащие признанию утратившими силу и изменению в связи с изданием НПА;
  - не содержит легальные дефиниции;
  - не формулирует предмет регулирования законопроекта;
  - не нумеруется.
-

## Структура проекта правового акта

# Структурные единицы

---

По нисходящей:

- Раздел**
- Глава**
- Статья**



**Структурные единицы не могут иметь преамбулу**

---

# Структура проекта муниципального правового акта

## Структурные единицы

---

- Раздел:**
- имеет порядковый номер, обозначаемый римскими цифрами;
- имеет наименование.;
- Обозначение и наименование раздела печатаются прописными буквами по центру страницы одно под другим.
- Наименование раздела печатается полужирным шрифтом.

РАЗДЕЛ I  
ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

# Структура проекта муниципального правового акта

## Структурные единицы

---

- Глава:**
- нумеруется арабскими цифрами;
- имеет наименование.
- Обозначение главы печатается с прописной буквы и абзацного отступа.
- Наименование главы печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера главы, после которого ставится точка.

**Глава 2. Местная администрация**

# Структура проекта муниципального правового акта

## Структурные единицы

---

- Статья:**
- является его основной структурной единицей;
- имеет порядковый номер, обозначаемый арабскими цифрами;
- имеет наименование, но в исключительных случаях может его не иметь.
- Обозначение статьи печатается с прописной буквы и абзацного отступа.
- Наименование статьи печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера статьи, после которого ставится точка.

**Статья 22. Полномочия местной администрации**

- 
- Если статья не имеет наименования, то точка после номера статьи не ставится и обозначение статьи печатается с прописной буквы и абзацного отступа полужирным шрифтом.

# Структура проекта муниципального правового акта

## Структура статьи

---

**1. Это часть:**

**1) это пункт;**

**а) это подпункт;**

**Это абзац.**

---

---

 Проекты НПА о внесении изменений в правовые акты, а также проекты НПА, содержащие перечни правовых актов, признаваемых утратившими силу, имеют особую структуру статьи:

- ✓ - не имеют наименований статей;
  - ✓ - делятся на пункты, нумеруемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой, или на абзацы, не имеющие обозначений.
-

- 
- Нумерация**
  - Вступление в силу**
  - Приложения**
-

# Ссылки на другие статьи и НПА

---

Неоднократные ссылки:

- ✓ в соответствии с Постановлением Совета депутатов городского поселения от 30 ноября 2006 года № 54-П «Об установлении на территории городского поселения ставки земельного налога на 2007 год» (далее – Постановление «Об установлении на территории городского поселения ставки земельного налога на 2007 год»)
-

# Ссылки на другие статьи и МПА

---

НПА, который полностью был изложен в новой редакции:

- ✓ в соответствии с Постановлением Совета депутатов городского поселения «О самообложении граждан на территории городского поселения» (в редакции Постановления Совета депутатов городского поселения от 5 апреля 2007 года N 13-П)
-

# Ссылки на другие статьи и НПА

---

Ссылки на Конституцию РФ:

- ✓ в соответствии с частью 1 статьи 5 Конституции Российской Федерации

Ссылки на кодексы:

- ✓ регулируются Уголовным кодексом Российской Федерации
- ✓ в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации
- ✓ в соответствии с частью второй Гражданского кодекса Российской Федерации

---

 При ссылках на конкретную статью кодекса, состоящего из нескольких частей, номер части кодекса не указывается.

# Ссылки на другие статьи и НПА

---

Ссылка на часть НПА :

- ✓ регулируются пунктом 4 части 2 статьи 10 Устава Саратовской области
-

# Внесение изменений в НПА

---

- замена слов, цифр;
  - исключение слов, цифр, предложений;
  - исключение структурных единиц не вступившего в силу НПА;
  - новая редакция структурной единицы НПА;
  - дополнение структурной единицы статьи НПА новыми словами, цифрами или предложениями;
  - дополнение структурными единицами НПА; приостановление действия НПА или его структурных единиц;
  - продление действия НПА или его структурных единиц.
-

# Внесение изменений в НПА

---

Внести в Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний в городском поселении, утверждённое Постановлением Совета депутатов городского поселения от \_\_\_\_ N \_ «\_\_\_» (Муниципальное периодическое издание «Газета городского поселения» от \_\_\_\_ N \_) следующие изменения:

- 1) в статье 1 слова «\_\_\_» заменить словами «\_\_\_»;
  - 2) часть 1 статьи 2 дополнить словами «\_\_\_»;
  - 3) в пункте 2 части 2 статьи 3 слова «\_\_\_» исключить;
  - 4) статью 4 признать утратившей силу;
  - 5) часть 1 статьи 5 изложить в следующей редакции:  
«1. \_\_\_\_\_.»;
  - 6) в статье 6 слова «\_\_\_» заменить словами «\_\_\_».
-

# Новая редакция НПА в случаях:

---

- - необходимо внести в НПА изменения, требующие переработки НПА по существу и не позволяющие ограничиться новой редакцией его отдельных структурных единиц;
  - - необходимо внести в НПА изменения, затрагивающие почти все его структурные единицы;
  - - сохраняют значение только отдельные структурные единицы НПА, причем частично;
  - - необходимо внести изменения в НПА, признанный утратившим силу в неотделимой части.
-

# Новая редакция структурной единицы в случаях:

---

- необходимо внести существенные изменения в данную структурную единицу;
  - неоднократно вносились изменения в текст структурной единицы НПА.
  - Внести в статью 16 Положения о порядке расходования средства резервного фонда Администрации городского поселения, утверждённого Постановлением Главы городского поселения от \_\_\_\_ N \_ «\_\_\_» (Муниципальное периодическое издание «Газета городского поселения» от \_\_\_\_ N \_) изменение, изложив её в следующей редакции:  
«Статья 16. \_\_\_\_\_.».
-

# Признание МПА утратившими силу

---

- правовые акты, подлежащие признанию утратившими силу полностью. При этом отдельными позициями указывается как сам НПА, так и все правовые акты городского поселения, которыми в текст основного НПА ранее вносились изменения.
  - правовые акты, подлежащие признанию утратившими силу частично, т.е. если утрачивает силу не весь НПА, а только его отдельные структурные единицы (все нумерованные структурные единицы НПА, в том числе абзацы). При этом отдельными позициями указывается как сама структурная единица НПА, так и все правовые акты, которыми в текст данной структурной единицы ранее вносились изменения.
  - в исключительных случаях правовые акты (или их структурные единицы), которые утрачивают силу в неотделимой части (если подразумевается часть, не выделенная в самостоятельную структурную единицу).
-

---

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

---