



*ФГБОУ ВО
«Всероссийский государственный
университет юстиции
(РПА Минюста России)»
Калужский институт (филиал)*

**Тема: «Прокурорский надзор за
исполнением законов судебными
приставами»**

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(2017/2018 учебный год)**

**Кандидат юридических наук
ИЗЪЯНОВ Александр Данилович**



Вопросы по теме:

- 1. Законодательство, регулирующее деятельность судебных приставов, основные направления их деятельности.**
- 2. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.**
- 3. Организация работы по надзору за исполнением законов судебными приставами и проведение проверок исполнения законов судебными приставами.**
- 4. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов судебными приставами, акты прокурорского реагирования на незаконные действия, проступки и правонарушения судебных приставов.**



Законодательство,
регулирующее деятельность
судебных приставов,
основные направления их
деятельности.

Правовое регулирование деятельности судебных приставов



Базовыми законодательными актами, регулирующими деятельность судебных приставов, являются:

- ❑ Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах» (ред. от 29.12.2017 №478-ФЗ)
- ❑ Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (ред. от 07.03.2018г. №48-ФЗ).

Первый из них регламентирует общие вопросы организации и деятельности ФССП России, являющейся федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере принудительного исполнения решений судов и несудебных органов (*Положение о Федеральной службе судебных приставов, утв. Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1316 ред. От 29.1.2018 №34*), называет Основные функции, возложенные на этот орган, устанавливает правовой статус судебных приставов и, самое главное, — определяет, что *надзор за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций осуществляют Генпрокурор РФ и подчиненные ему прокуроры (ст. 19)*.

В свою очередь **Федеральный закон «Об исполнительном производстве»** устанавливает процессуальные рамки деятельности судебных приставов-исполнителей при осуществлении основной возложенной на ФССП России функции — принудительного исполнения решений судов и несудебных органов.

- Отдельные вопросы исполнения судебных решений регулируются **ГПК РФ**, **АПК РФ** и **УПК РФ**. В частности, исполнение приговоров регулируется **УИК РФ**, однако некоторые виды уголовных наказаний исполняются судебными приставами в соответствии с положениями актов, регулирующих исполнительное производство (штраф, направление в суд представления о замене, штрафа другим видом наказания в соответствии с **ч. 5 ст. 46 УК РФ**).

В числе иных законодательных актов, имеющих отношение к деятельности судебных приставов, следует отметить:

- 1) **ГК РФ** (ст. 348-350, относящиеся к вопросам обращения взыскания на заложенное имущество и порядка его реализации, а также проведения торгов);
- 2) **КоАП РФ** (определяющий порядок принудительного исполнения постановлений о наложении штрафа, возмездного изъятия или конфискации орудия правонарушения);
- 3) **НК РФ** (ст. 46-48, 75 о принудительном взыскании налога или сбора за счет иного имущества налогоплательщика-организации или налогового агента-организации);
- 4) **СК РФ** (гл. 17, регламентирующая порядок уплаты и взыскания алиментов);
- 5) **ТК РФ** (ст. 389 — исполнение решений комиссии по трудовым спорам);
- 6) **Закон РФ от 07.07.1993 № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже»** (ст. 35, 36 - признание и приведение в исполнение арбитражного решения, основания для отказа в признании или приведении в исполнение арбитражного решения);
- 7) **Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии»** (регулирует вопросы оборота судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов специальных средств и огнестрельного оружия);
- 8) **Федеральный закон от 24.07.2002 № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации»** (ст. 45 — принудительное исполнение решений третейских судов) и др.

❖ Серьезную роль в регулировании отдельных вопросов деятельности службы судебных приставов, и это прямо вытекает из требований вышеназванных законов, играют *постановления Правительства РФ:*

❖ *от 02.10.2009 № 776 «Об обеспечении боевым ручным стрелковым и иным оружием, патронами к нему, специальными средствами, оборудованием и снаряжением Федеральной службы судебных приставов» и другие...*

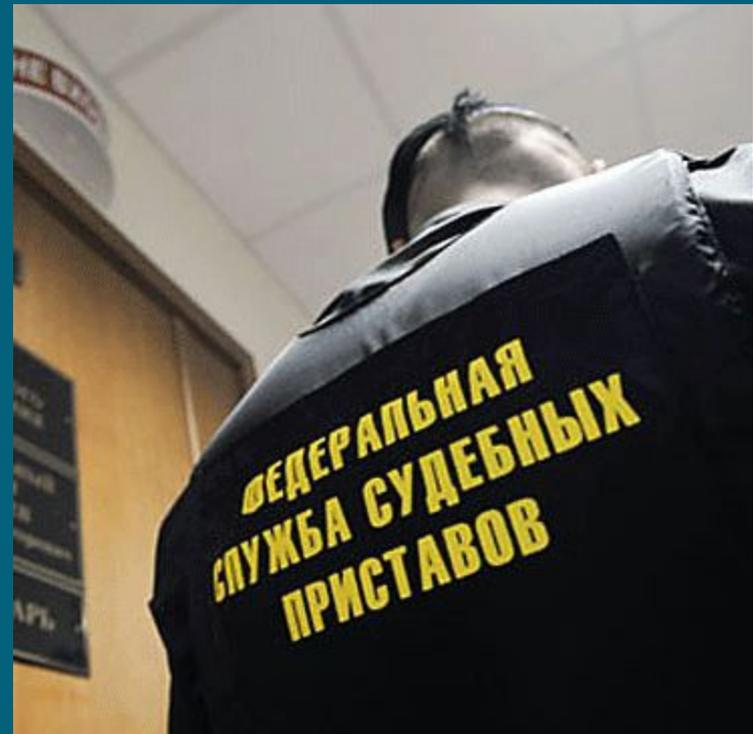
Деятельность органов прокуратуры строится в соответствии с Указанием ГП РФ от 12.05.2009 №155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами»

Регламентация отдельных вопросов осуществляется и на уровне ведомственных и межведомственных нормативных правовых актов:

- ❖ *Приказ Минюста России от 03.08.1999 № 226* «Об утверждении Инструкции о порядке исполнения судебными приставами распоряжений председателя суда, судьи или председательствующего в судебном заседании и взаимодействия судебных приставов с должностными лицами и гражданами при исполнении обязанностей по обеспечению установленного порядка деятельности судов и участия в исполнительской деятельности»;
- ❖ *Приказ ФССП России и Росимущества от 25.07.2008 Мо 347/149* «Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и Федерального агентства по управлению государственным имуществом по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество»;
- ❖ *Приказ ФССП России и ФСБ России от 10.04.2009 № 100/157* «Об организации взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы безопасности Российской Федерации при установлении (отмене) временного ограничения на выезд должников из Российской Федерации».

Судебный пристав ЭТО -

должностное лицо, обеспечивающее установленный порядок деятельности судов и осуществляющее принудительное исполнение актов судебных и других органов, предусмотренных законодательством РФ.



Функционально судебные приставы подразделяются на две категории:

1. *Приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов в РФ* - Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов в РФ, права и обязанности которых закреплены в ФЗ «О судебных приставах».
2. *Приставы-исполнители*, которые помимо ФЗ «О судебных приставах» руководствуются в своей деятельности ФЗ «Об исполнительном производстве».

Данное разделение предопределяет компетенцию и полномочия соответствующих прокуроров по надзору за исполнением законов судебными приставами.

Компетенция судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов:

Ст. 11 ФЗ «О судебных приставах»



- ❖ обеспечивают в судах безопасность судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей;
- ❖ выполняют распоряжения председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании, связанные с соблюдением порядка в суде;
- ❖ исполняют решения суда или судьи о применении к подсудимому и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального принуждения;
- ❖ обеспечивают охрану зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений в рабочее время;
- ❖ поддерживают общественный порядок в судебных помещениях;
- ❖ взаимодействуют с военнослужащими воинской части по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, по вопросам их охраны и безопасности;
- ❖ предупреждают и пресекают преступления и правонарушения, выявляют нарушителей, задерживают их в случае необходимости с последующей передачей органам милиции.

Задачи исполнительного производства



Федеральный закон от 02.10.2007 N 229-ФЗ (ред. От 7.03.2018) "Об исполнительном производстве" (Статья 2)

Задачами исполнительного производства являются **правильное и своевременное исполнение судебных актов**, актов других органов и должностных лиц, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях **исполнение иных документов** в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, а также в целях обеспечения исполнения обязательств по международным договорам Российской Федерации.

Виды исполнительных документов

- 1) исполнительные листы, выдаваемые судами общей юрисдикции и арбитражными судами на основании принимаемых ими судебных актов;
- 2) судебные приказы;
- 3) нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов или их нотариально удостоверенные копии;
- 4) удостоверения, выдаваемые комиссиями по трудовым спорам;
- 4.1) акты Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации о взыскании денежных средств с должника-гражданина, зарегистрированного в установленном порядке в качестве индивидуального предпринимателя. без приложения документов, содержащих отметки банков или иных кредитных организаций, в случае, если должник вправе осуществлять предпринимательскую деятельность без открытия расчетного и иных счетов;
- 5) акты органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с приложением документов, содержащих отметки банков о полном или частичном неисполнении требований указанных органов в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения этих требований; **(Статья 12)**

Виды исполнительных документов

- 6) судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях;
- 7) постановления судебного пристава-исполнителя;
- 8) акты других органов в случаях, предусмотренных федеральным законом;
- 9) исполнительная надпись нотариуса;
- 10) запрос центрального органа, назначенного в Российской Федерации в целях обеспечения исполнения обязательств по международному договору Российской Федерации, о розыске ребенка, незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации (далее - запрос центрального органа о розыске ребенка);
- 11) исполнительные документы, выданные компетентными органами иностранных государств и подлежащие исполнению на территории Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Судебные приставы-исполнители *вправе*:

П. 2 Ст. 12 ФЗ «О судебных приставах»

получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, в том числе персональные данные, объяснения и справки;

проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов; давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий;

входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;

арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом;

налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе;

Судебные приставы-исполнители *вправе:*

П. 2 Ст. 12 ФЗ «О судебных приставах»

использовать нежилые помещения при согласии собственника для временного хранения изъятого имущества, возлагать на соответствующих лиц обязанность по его хранению, использовать транспорт взыскателя или должника для перевозки имущества с отнесением расходов за счет должника;

в случае неясности положений исполнительного документа, способа и порядка его исполнения обратиться в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, с заявлением о разъяснении способа и порядка его исполнения;

объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка; вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве;

при совершении исполнительных действий проверять документы, удостоверяющие личность, у лиц, участвующих в исполнительном производстве;

при производстве розыска должника, его имущества, розыска ребенка (исполнительного розыска) или при производстве на основании судебного акта по гражданскому делу гражданина - ответчика и (или) ребенка проводить исполнительно-розыскные действия:

Судебные приставы-исполнители *вправе:*

П. 2 Ст. 12 ФЗ «О судебных приставах»



запрашивать из банков данных оперативно-справочной, розыскной информации и обрабатывать необходимые для производства розыска персональные данные, в том числе сведения о лицах и об их имуществе, проверять документы, удостоверяющие личность гражданина, если имеются основания полагать, что он и (или) его имущество находятся в розыске или он удерживает ребенка, находящегося в розыске, осуществлять отождествление личности, опрашивать граждан, наводить справки, изучать документы, осматривать имущество, обследовать помещения, здания, сооружения, участки местности, занимаемые разыскиваемыми лицами или принадлежащие им, а также транспортные средства, принадлежащие указанным лицам;

при исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов федеральной службы безопасности, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим внутренних войск;

совершать иные действия, предусмотренные Федеральным законом "Об исполнительном производстве".



Сущность, предмет и задачи
прокурорского надзора за
исполнением законов
судебными приставами.

Предмет надзора за исполнением законов судебными приставами включает:

Ст. 21, 26, 29, 32 Закона о прокуратуре РФ



- ❖ соблюдение Конституции РФ и исполнение действующих на территории РФ законов должностными лицами службы судебных приставов;
- ❖ соответствие законам правовых актов, издаваемых должностными лицами службы судебных приставов;
- ❖ соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, вовлеченных в сферу исполнительного производства;
- ❖ законность применения мер обеспечения исполнительного производства должностными лицами службы судебных приставов;
- ❖ законность применения мер административного принуждения в рамках исполнения законодательства об административных правонарушениях;
- ❖ законность применения мер по обеспечению установленного порядка деятельности судов, в особенности при применении ими физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия



1. Обеспечение законности в деятельности судебных приставов

Задачи прокурорского надзора

2. Защита прав и законных интересов физических и юридических лиц, относительно которых были приняты судебные решения.

3. Своевременное и полное выявление, устранение и пресечение нарушений законодательства в деятельности судебных приставов, реальное восстановление нарушенных прав и законных интересов, привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности.





Организация работы по надзору за исполнением законов судебными приставами и проведение проверок исполнения законов судебными приставами.

- ✓ Общие требования к организации надзора за исполнением законов судебными приставами определены в *Указании Генеральной прокуратуры РФ от 12 мая 2009 г. N 155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами»*.
- ✓ Учитывая адресный характер данного указания, проверки исполнения законов судебными приставами вправе проводить только *территориальные прокуроры*.

Источниками информации о нарушении законов в сфере исполнительного производства для прокуроров являются:

- обращения (жалобы, заявления) физических и юридических лиц;
- сообщения СМИ;
- официальные сообщения руководителей предприятий и организаций, поступающие в государственные органы (в частности, в суды и в органы ФССП России);
- материалы дел (уголовных, гражданских и арбитражных, об административных правонарушениях) о неисполнении актов судебных органов; данные анализа и обобщения практики надзора; материалы проведенных проверок;
- информация общественных организаций, занимающихся защитой прав потребителей, а также ассоциаций банковских вкладчиков;
- сведения статистической отчетности ФССП России по формам, утв. приказом Минюста России от 12.03.2009 № 69, в том числе формы: № 1-1 «Основные показатели деятельности территориальных органов ФССП России»; № 2-1 «Сведения об арестованном, переданном на реализацию и реализованном имуществе»; № 2-2 «Сведения о результатах деятельности территориальных органов ФССП России по розыску должников и их имущества»; № 3-1 «Основные показатели деятельности территориальных органов ФССП России по обеспечению установленного порядка деятельности судов»; № 5-1 «Сведения о проверках территориальных органов ФССП России»; № 6-1 «Сведения об обращениях, поступивших в Федеральную службу судебных приставов»; № 6-2 «Сведения по жалобам на постановления, действия (бездействие) должностных лиц ФССП России, поданным в порядке подчиненности» и др.

Полезными для целей анализа деятельности подразделений ФССП России являются данные, регулярно готовящиеся в рамках исполнения *приказа ФССП России от 13.05.2011 № 231 «Об утверждении методики расчетов, используемых в системе оценки эффективности деятельности территориальных органов Федеральной службы судебных приставов».*





Типичные нарушения законов

В последние годы не сокращается количество жалоб граждан и юридических лиц в связи:

- с нарушением порядка и сроков возбуждения исполнительных производств;
- совершением действий по принудительному исполнению судебных решений без вынесения постановления о возбуждении исполнительных производств;
- изъятием имущества, не принадлежащего должникам;
- необоснованным задержанием граждан;
- с реализацией арестованного имущества по заниженной стоимости;
- невыявлением денежных средств и иного имущества должников.



Наиболее типичные нарушения законодательства, допускаемые судебными приставами-исполнителями :

- несоблюдение сроков возбуждения исполнительных производств. *Вопреки положению ч. 8 ст. 30 Федерального закона «Об исполнительном производстве»* постановления о возбуждении исполнительных производств судебными приставами-исполнителями нередко выносятся с несоблюдением трехдневного срока со дня поступления к ним судебных решений, а иногда вообще не выносятся;
- нарушение *ч. 17 ст. 30 Закона*, согласно которой копии постановлений судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства не позднее дня, следующего за днем вынесения указанного постановления, должны направляться взыскателю, должнику, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ.
- несоблюдение установленного *ч. 12 ст. 30 Закона* пятидневного срока для добровольного исполнения решения суда;

- нарушение требований правовых норм, регулирующих основания и порядок наложения ареста на имущество должников (несоблюдение требований *ст. 80 Закона* о своевременном наложении ареста на имущество должника, позволяющее должнику принять меры к сокрытию, реализации имущества, фиктивно оформить право собственности на других, возможно, подставных лиц; при наложении ареста не устанавливается принадлежность имущества; непроведение оценки имущества в нарушение требований *ст. 85 Закона*; несоблюдение процедуры ареста ценных бумаг, определенной *ст. 82 Закона*; невыполнение требований Закона в части установления очередности наложения ареста на имущество должника);
- наложение ареста на имущество без участия понятых либо с участием всего лишь одного понятого (иногда в качестве понятых привлекаются лица, заинтересованные в совершении исполнителями действий):

- возвращение исполнительных листов взыскателям с актом о невозможности исполнения и вынесение постановлений об окончании исполнительного производства вместо прекращения производства на основании *п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона* в связи со смертью взыскателя-гражданина (должника-гражданина) (при наличии справок о смерти должников), объявления его умершим или признания безвестно отсутствующим, если установленные судебным актом, актом другого органа или должностного лица требования или обязанности не могут перейти к правопреемнику и не могут быть реализованы доверительным управляющим, назначенным органом опеки и попечительства;
- обращение взыскания на имущество должника, которое согласно Закону не может быть арестовано, изъято и принудительно реализовано;

- несоблюдение требований *ст. 33 Закона*, обязывающих судебных приставов следить за переменой места жительства должником (несвоевременное сообщение о таких фактах затягивает или делает невозможным исполнение судебных решений);
- нарушение Закона на завершающей стадии исполнительного производства (постановления об окончании исполнительных производств выносятся не везде, в ряде случаев исполнительные документы без какого-либо обоснования возвращаются взыскателям);
- нарушение установленного Законом двухмесячного срока реализации арестованного имущества;
- превышение должностных полномочий (незаконная реализация имущества, повлекшая за собой крупный материальный ущерб его собственнику) и др.



Проверки исполнения законов судебными приставами

- ✓ Прокурорская проверка в зависимости от ее целей и задач может проводиться в *районном (городском) отделе службы судебных приставов* и (или) *в управлении ФССП России по субъекту РФ*.
- ✓ В *ст. 5 Федерального закона «Об исполнительном производстве»* ФССП России и ее территориальные органы обозначены как органы принудительного исполнения. Непосредственное осуществление функции по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, возлагается на *судебных приставов-исполнителей структурных подразделений территориальных органов ФССП России*. Права и обязанности судебных приставов определены *ст. 11—19 Федерального закона «О судебных приставах»*



- При выборе **объекта** плановой проверки следует исходить из существа совокупной информации, свидетельствующей о неблагополучном состоянии исполнения законов в деятельности судебных приставов, прежде всего в сфере исполнительного производства.
- **Поводом для планирования проверки** могут являться факты систематического невыполнения должностными лицами службы судебных приставов законных требований прокурора, а также непредставление информации о результатах рассмотрения представлений, принятых мерах по устранению выявленных нарушений законов.
- **В начале проверки тщательно проверяется** достоверность имеющихся у прокурора сведений о нарушениях законов, допущенных судебными приставами, а также использование главными и старшими судебными приставами полномочий по отмене незаконных постановлений подчиненных судебных приставов.

Прокурору на подготовительной стадии необходимо:

1. изучить законодательство, регулирующее деятельность судебных приставов;
 2. проанализировать соответствующие статистические и иные данные;
 3. обратить внимание на устранение ранее выявленных, недостатков в деятельности службы судебных приставов;
 4. составить план, в котором отразить все вопросы, подлежащие рассмотрению в ходе проверочных действий и их сроки.
- ❖ Для установления каких-либо данных об исполнительном производстве или получения сведений о его ходе прокурор вправе вызывать судебного пристава-исполнителя для получения от него необходимых объяснений.
 - ❖ Неоконченные исполнительные производства прокурорам следует изучать в подразделениях службы судебных приставов по месту их нахождения, исключив факты их изъятия и истребования в прокуратуру, что прямо отражено в указании Генпрокурора РФ от 12.05.2009 №155/7.

В ходе проведения проверки прокурору следует ознакомиться с реестром дел, ведущимся в проверяемом территориальном подразделении службы судебных приставов, а также с иными материалами, к которым относятся:

- ✓ журналы регистрации входящей и исходящей корреспонденции;
- ✓ журнал учета исполнительных производств, собственно исполнительные производства;
- ✓ журнал учета материалов по взысканию сумм временных пособий на несовершеннолетних детей, выплаченных в период розыска их родителей;
- ✓ журнал учета штрафов, налагаемых приставом-исполнителем в стадии исполнения судебных решений;
- ✓ книга учета арестованного имущества;
- ✓ книга учета депозитных сумм подразделения судебных приставов;
- ✓ книга регистрации жалоб и заявлений, собственно жалобы и заявления и переписка по ним;
- ✓ отчетно-статистические документы, различные постановления и акты, другие документы.

В ходе проверки прокурором выясняется:

- налажен ли в службе судебных приставов учет исполнительных документов;
- соблюдается ли трехдневный срок вынесения постановления о возбуждении либо об отказе в возбуждении исполнительного производства (*ч. 8 ст. 30, ч. 1 ст. 31 Федерального закона «Об исполнительном производстве»*);
- имеются ли факты уклонения судебных приставов от возбуждения исполнительных производств;
- своевременно ли (не позднее следующего дня за днем вынесения постановления) направляются копии постановлений судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства взыскателю, должнику, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ (*ч. 17 ст. 30 Закона*);
- все ли предусмотренные законом меры предпринимаются судебными приставами в целях обеспечения исполнения исполнительного документа, включая опись имущества должника, наложение ареста на его имущество;

- соблюдается ли установленный (двухмесячный) срок исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе (*ч. 1 ст. 36 Закона*);
- законны ли действия судебного пристава-исполнителя по отсрочке или рассрочке исполнения судебных актов и актов других органов, изменению способа и порядка их исполнения, отложению исполнительных действий, соблюдается ли порядок приостановления прекращения и окончания исполнительного производства;
- на законном ли основании приостанавливаются исполнительные производства и откладываются исполнительные действия;
- правомерно ли устанавливаются временные ограничения на выезд должника за пределы России;
- регистрируются ли поступающие в службу судебных приставов жалобы и заявления; своевременно ли они рассматриваются и разрешаются и соответствуют ли закону принимаемые по ним решения;

- соответствуют ли закону принимаемые судебными приставами решения и не ущемляют ли они права соответствующих физических и юридических лиц;
- принимаются ли меры, и какие конкретно, к розыску скрывшихся должников и розыску имущества должников;
- не превышают ли судебные приставы-исполнители свои полномочия при наложении ареста на имущество, реализации арестованного имущества, применении штрафных санкций.

В ходе проверки прокурору надлежит

выяснять:

- было ли сделано должнику предложение о добровольном исполнении решения;
- соблюдается ли срок, предоставленный Законом для добровольного исполнения (не более пяти дней);
- своевременно ли исполняются судебные решения о защите трудовых прав граждан (восстановление на работе, взыскание заработной платы), а также исполнительные документы, предусматривающие немедленное их исполнение (*ч. 10 ст. 30 Закона*);
- обоснованно ли возвращаются исполнительные документы взыскателю (*ст. 46 Закона*);
- выполняются ли судебными приставами-исполнителями требования по розыску должника, его имущества или розыску ребенка (*ст. 65 Закона*);
- имеют ли место нарушения в части наложения ареста или обращения взыскания на вновь поступающие на счет должника денежные средства (*ст. 69—70 Закона*);

- насколько правомерны наложенные на должника взыскания за неисполнение решений суда, были ли такие взыскания соответствующим образом мотивированы;
- насколько уважительны причины, по которым исполнение не было произведено в установленный срок;
- применял ли судебный пристав все имеющиеся в его распоряжении меры для исполнения судебного решения;
- не было ли обращено взыскание на имущество должника, которое в соответствии с федеральным законодательством не может быть арестовано, изъято и принудительно реализовано (*гл. 8 Закона*);
- соблюдаются ли требования о наложении ареста на имущество должника и о его реализации (*гл. 10 Закона*);

- не допускаются ли нарушения в части привлечения виновных граждан и должностных лиц к ответственности за невыполнение законных требований судебного пристава-исполнителя (*ст. 113, 114 Закона*);
- соблюдаются ли требования закона при взыскании исполнительского сбора (*ст. 112 Закона*);
- соблюдаются ли требования об исполнении исполнительных документов по спорам неимущественного характера (*гл. 13 Закона*);
- каковы результаты рассмотрения заявлений и жалоб граждан, должностных лиц, организаций по оспариванию постановлений должностного лица службы судебных приставов, его действий (бездействия) в арбитражном суде либо в суде общей юрисдикции по исполнению исполнительного документа (*в соответствии со ст. 128 Закона*) и др.

- Специфика проверочных действий в региональных управлениях ФССП России предопределяет необходимость истребования и оценки приказов, указаний и распоряжений главного судебного пристава на предмет их законности и обоснованности.
- **Важным направлением надзора** является проверка правомерности выплаты судебным приставом-исполнителем вознаграждения за работу переводчиков, специалистов и иных лиц, привлеченных в установленном порядке к организации и проведению исполнительных действий, и компенсацию понесенных ими, а также понятыми расходов (*ст. 116 Закона*).
- **Особое внимание необходимо уделять** вопросам выявления и предупреждения судебными приставами уголовно наказуемых правонарушений.
- Кроме того, **подлежат проверкам сведения** о фактах превышения полномочий судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов, в особенности при применении ими физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. По каждому факту применения судебными приставами огнестрельного оружия, повлекшему человеческие жертвы (гибель и ранения людей), необходимо проводить проверки на предмет установления законности применения данного оружия.



Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов судебными приставами, акты прокурорского реагирования.

Полномочия прокурора



- **Проводить проверки** исполнения законов в соответствующих службах, отделах и иных структурных подразделениях судебных приставов (ст.22 ФЗ «О прокуратуре РФ»).
- В связи с поступлением в прокуратуру жалобы на действия (бездействия) судебного пристава-исполнителя прокурор вправе **вызвать соответствующее должностное лицо для дачи объяснений** (ст.22 ФЗ «О прокуратуре РФ»).
- **Требовать** предоставления необходимых документов (**исполнительное производство**), материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности (ст. 22 ФЗ «О прокуратуре РФ»).
- **Выносить постановления о возбуждении административного правонарушения** предусмотренной ст. 17.7 КоАП РФ, в связи с неявкой судебного пристава к прокурору без уважительной причины (ст. 25 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Полномочия прокурора



- **Приносить протесты** на противоречащие закону правовые акты судебных приставов (ст. 23 ст.22 ФЗ «О прокуратуре РФ»).
- **Объявлять** в письменной форме должностным лицам **предостережение о недопустимости нарушения закона** (ст. 25.1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).
- **Вносить представление** об устранении допущенных нарушений (ст. 24 «О прокуратуре РФ»).
- **Обращаться в суды с заявлениями** о признании незаконными решений и действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей и возмещении причиненного ими ущерба (ст. 45, 254, 441 ГПК РФ и ст. 198 АПК РФ).
- **Выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания** для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства.

❖ Согласно п. 1.10 указания Генпрокурора РФ от 12.05.2009 № 155/7 протесты на незаконные постановления судебных приставов – исполнителей должны приноситься вышестоящим должностным лицам. В связи с этим постановления, вынесенные единолично судебным приставом – исполнителем, подлежат опротестованию старшему судебному приставу. В случаях, когда выносимое постановление требует утверждения старшим судебным приставом (о розыске должника, о проведении государственной регистрации прав собственности на имущество, иного имущественного права должника, о временном ограничении на выезд должника из России), протест адресуется главному судебному приставу субъекта РФ.

❖ **Пункт 1.9 указания** предписывает вносить представления об устранении нарушений главным судебным приставам субъектов РФ с постановкой вопроса о привлечении виновных судебных приставов-исполнителей к дисциплинарной ответственности. Данное обстоятельство не исключает возможности внесения требования о наказании старшего судебного пристава.

❖ В случае неисполнения законных требований прокурора (например, безмотивное непринятие мер по внесенному представлению, неявка без уважительных причин по вызову прокурора и т.д.) должны выноситься постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном **ст. 17.7 КоАП РФ**.

❖ В соответствии с **указанием Генпрокурора РФ от 12.05.2009 № 155/7** в случае неисполнения законных требований прокурора следует применять предоставленные **ст. 45, 254, 441 ГПК РФ** и **ст. 198 АПК РФ** полномочия по обращению в суды с заявлениями о признании незаконными решений и действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей и возмещении причиненного ими ущерба.

- ❖ По согласованию со взыскателем — лицом, в интересах которого было предъявлено исковое заявление, по делу, возбужденному по инициативе прокурора, постановление, действие (бездействие) должностного лица службы судебных приставов при наличии достаточных оснований могут быть оспорены прокурором. **В соответствии ст. 441 ГПК РФ** такие заявления рассматриваются в порядке производства по делам, возникающим из публичных правоотношений, с учетом особенностей, предусмотренных **Федеральным законом «Об исполнительном производстве»**.

❖ В случае выявления в ходе проверки фактов совершения уголовно - наказуемых деяний, в том числе по составам, отнесенным непосредственно к подследственности органов дознания ФССП России, прокурор в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ выносит мотивированное постановление о направлении материалов проверки в соответствующий орган предварительного расследования. Факты совершения преступлений непосредственно должностными лицами службы судебных приставов (злоупотребление должностными полномочиями, получение взятки, служебный подлог и т.д.) также должны влечь за собой своевременное реагирование прокурора в установленном порядке.

Статья 22. Полномочия

прокурора:

4. Должностные лица органов, указанных в пункте 1 статьи 21 настоящего Федерального закона, обязаны приступить к выполнению требований прокурора или его заместителя о проведении проверок и ревизий незамедлительно.



Статья 19. "О судебных приставах"
Ответственность судебных приставов, надзор и контроль за их деятельностью

1. Постановления, действия (бездействие) судебного пристава могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу или в суд. Обращение с жалобой к вышестоящему должностному лицу не является препятствием для обращения в суд.
2. Судебный пристав несет ответственность за проступки и правонарушения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 19. "О судебных приставах"
Ответственность судебных приставов, надзор и контроль за их деятельностью

3. Ущерб, причиненный судебным приставом гражданам и организациям, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации.
4. Надзор за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций в соответствии с Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

Спасибо за внимание!