

№ п/п	Наименование модуля / темы лекций, практических занятий, семинаров, СРС в составе модуля	Контактная работа с преподавателем	
		Занятия лекционного типа	Занятия семинарского типа
Модуль 1. Муниципальное право и местное самоуправление: общая характеристика			
1	Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	2	2
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления		2
3	Понятие и сущность местного самоуправления	2	2
Модуль 2 Основы местного самоуправления			
1	Правовые основы местного самоуправления		2
2	Территориальные основы местного самоуправления	2	4
3	Организационные основы местного самоуправления	2	6
4	Экономические основы местного самоуправления		2
Модуль 3. Осуществление местного самоуправления			
1	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления		2
2	Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.		2
	ИТОГО:	8	24

□ а) основная литература:

- 1. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров/ Л.П. Волкова [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. – 424 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>. – ЭБС «IPRbooks».
- 2. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/ Упоров И.В., Старков О.В. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 519 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/34481.html>. – ЭБС «IPRbooks».

□

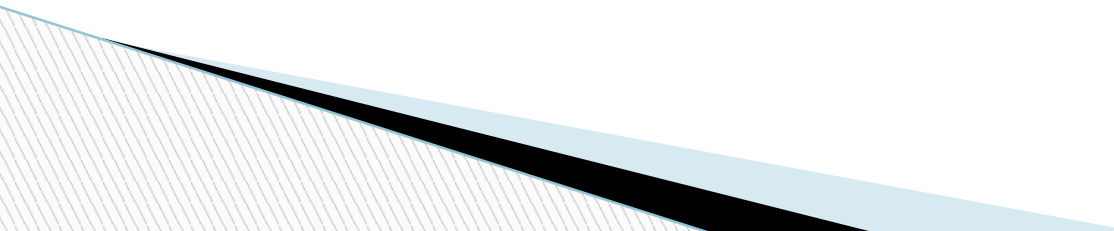
□ б) дополнительная литература:

- 1. Муниципальное право России [Текст] : учеб. для бакалавриата и магистратуры / И. В. Захаров [и др.] ; ред. А. Н. Кокотов ; Урал. гос. юрид. ун-т. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2016. – 444 с. – (Бакалавр и магистр. Академический курс). – Библиогр.: с. 442-444. – Библиогр. в подстроч. примеч. – Авт. указан на обороте тит. л. – ISBN 978-5-9916-6563-6.
- 2. Муниципальное право России [Текст] : учебник / И. В. Захаров [и др.] ; ред. А. Н. Кокотов ; Урал. гос. юрид. акад. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2013. – 559 с. – (Бакалавр. Углубленный курс). – Библиогр.: с. 558-559. – Библиогр. в подстроч. примеч. – ISBN 978-5-9916-2666-8.
- 3. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник / С. Н. Братановский, А. П. Алексеев. – Электрон. дан. – Саратов : Электронно-библиотечная система IPRbooks, 2012. – 1 file_net ; 342 с. – ISSN 2227-8397.
- 4. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник / сост. А. С. Прудников [и др.]. – 7-е изд., перераб. и доп. – Электрон. дан. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 1 file_net ; 432 с. – ISBN 978-5-238-02449-3.
- 5. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / С. В. Арбузов [и др.] ; ред. А. Н. Костюков. – 2-е изд., перераб. и доп. – Электрон. дан. – М. : ЮНИТИ-ДАНА ; М. : Закон и право, 2011. – 1 file_net ; 791 с. – (Dura lex, sed lex). – ISBN 978-5-238-02152.
- 6. Муниципальное право России [Текст] : учеб. для бакалавров / И. В. Захаров [и др.] ; ред. А. Н. Кокотов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2014. – 567 с. – (Бакалавр. Углубленный курс). – ISBN 978-5-9916-3425-0.
- 7. Муниципальное право [Текст] : учеб. для бакалавров / Е. Н. Дорошенко [и др.] ; ред. В. И. Фадеев ; М-во образования и науки РФ, Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина. – М. : Проспект, 2013. – 336 с. – (Серия учебников МГЮА для бакалавров). – Библиогр. в конце гл. – Библиогр. в подстроч. примеч. – Авт. указан на обороте тит. л. – ISBN 978-5-392-10295-2.

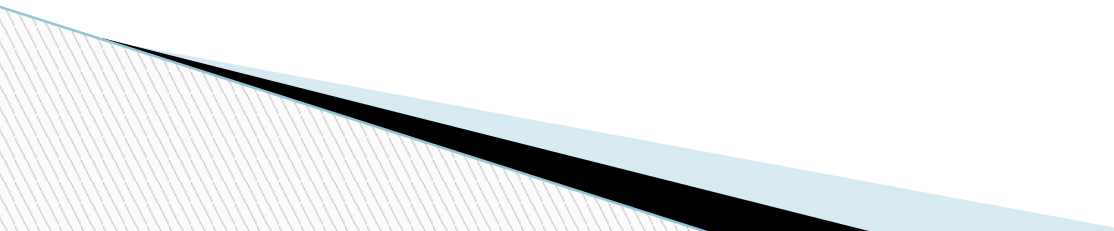
Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина

*Старший
преподаватель кафедры
конституционного и
муниципального права
Дорофеев А.В.*

Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина

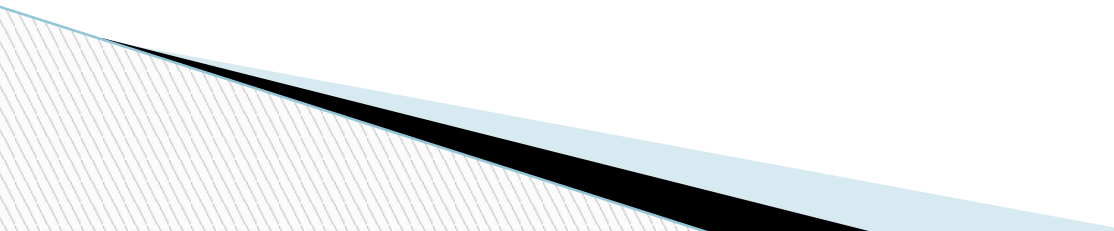
1. Понятие муниципального права. Предмет и метод муниципального права как отрасли и науки.
 2. Система муниципального права как отрасли права.
 3. Муниципальные правовые нормы и институты.
 4. Источники муниципального права.
 5. Муниципально-правовые отношения.
 6. Место муниципального права в правовой системе.
- 

Муниципальное право Российской Федерации - это комплексная отрасль российского права, включающая в себя совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации и функционирования местного самоуправления.



Предмет муниципального права

Общественные отношения:

1. создания, функционирования, реорганизации, ликвидации муниципальных образований;
 2. определяющие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении;
 3. отношения, возникающие по поводу организации и функционирования органов муниципальной власти;
 4. имущественные муниципальные отношения, которые характеризуют экономическое содержание местного самоуправления;
 5. по поводу формирования и расходования средств местных бюджетов, межбюджетные отношения в связи с решением вопросов местного значения;
 6. межмуниципальное сотрудничество.
- 

Метод правового регулирования – совокупность правовых средств (способов) воздействия права на общественные отношения.

▣ **Императивный**

(способы)

Предписание

Запрет

▣ **Диспозитивный**

(способ)

Дозволение

Муниципальное право имеет следующие признаки отрасли права:

- 1) определение понятия муниципального права имеет свои особенности, выраженные в комплексности отрасли;
- 2) предмет муниципального права включает обособленную группу общественных отношений, характерных только для местной публичной власти;
- 3) свой, комплексный метод правового регулирования;
- 4) принципы, присущие только публичной власти;
- 5) систему, предлагающую разделение муниципального права, в зависимости от групп институтов, на общую и особенную части;
- 6) функции с присущими особенностями местной публичной власти;
- 7) институты, которые характеризуются самостоятельностью и конструируются на основе властеотношений и норм различных отраслей права;
- 8) источники муниципального права, обладающие самостоятельностью и особенностями, характерными для местной публичной власти.

- **Наука муниципального права** - совокупность знаний, идей, теорий о различных сторонах местного самоуправления, о местной публичной власти, о формах и способах ее осуществления, о муниципальной службе, о теориях местного самоуправления и практике их реализации.
- Наука муниципального права имеет целью изучение общественных отношений в сфере местного самоуправления.

Предмет науки муниципального права —

- муниципальное право как отрасль права,
- местное самоуправление как политико-правовой институт,
- совокупность конституционных и обычных норм, регулирующих отношения местного самоуправления,
- муниципальные институты,
- муниципальная практика иностранных государств,
- организационно-правовые формы управления и самоуправления на местах.

Методология науки - совокупность приемов, способов исследования предмета науки, выражения и закрепления научного знания.

Методы:

- 1) общеправовые методы, диалектические законы;
- 2) специальные научные
- 3) частно-научные

- **Муниципальное право как учебная дисциплина** - определенная совокупность знаний из области науки, которые посредством различных методических приемов доводятся до обучаемых.

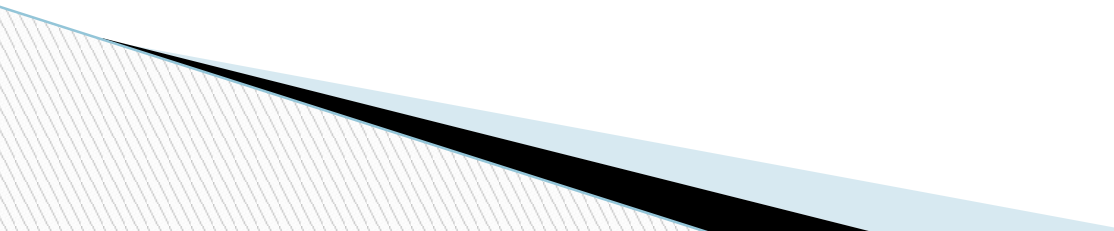
Задачами данной учебной дисциплины являются:

- обсуждение и более глубокое усвоение студентами вопросов теории муниципального права;
- анализ специфики муниципально-правового регулирования на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации и в отдельных муниципальных образованиях;
- обобщение особенностей развития отдельных институтов муниципального права в России;
- приобретение студентами навыков самостоятельного исследования отдельных проблем местного самоуправления.

2. Система муниципального права как отрасли права

Система муниципального права как отрасли права

Под **системой муниципального права** понимается совокупность упорядоченных взаимосвязанных элементов (муниципальных правовых норм, муниципальных правовых институтов, субинститутов), составляющих отрасль муниципального права.

- Общая часть
 - Особенная часть
 - Специальная часть
- 

Общая часть:

- конституционные нормы, нормы Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципально-правовые институты основ местного самоуправления, ответственности органов и должностных лиц муниципального образования, гарантии местного самоуправления.

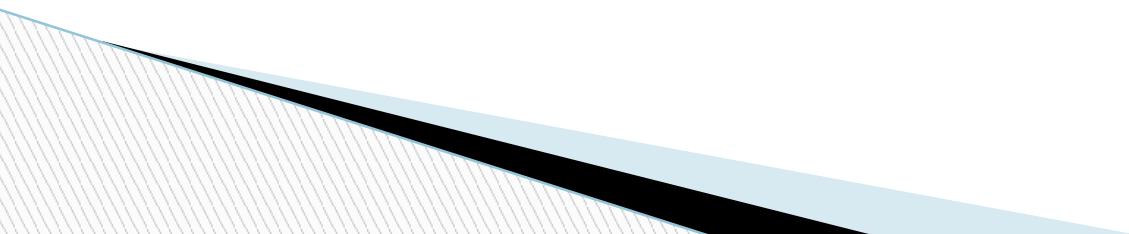
Особенная часть:

- нормы, регулирующие полномочия органов и должностных лиц муниципального образования, муниципально-правовые институты полномочий органов и должностных лиц в области земельных отношений, по управлению муниципальным имуществом, в бюджетной и финансовой сфере, социальной сфере и др.

Специальная часть:

- муниципально-правовые институты, регулирующие местное самоуправление на территории отдельных субъектов Российской Федерации и на территории определенных муниципальных образований.

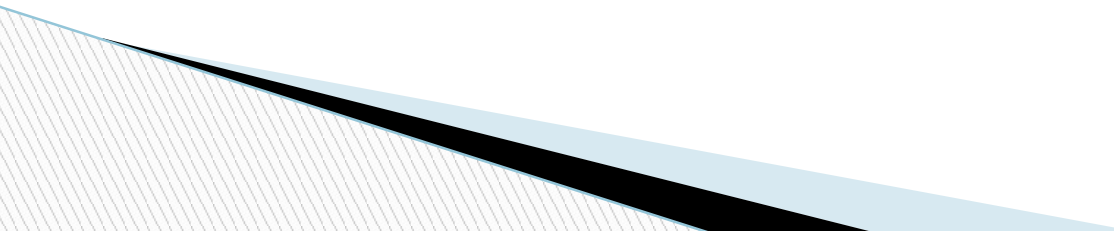
3. Муниципальные правовые нормы и институты



Муниципальные правовые нормы.

Муниципальная правовая норма – правило поведения, исходящее от государства и (или) органов и должностных лиц местного самоуправления, регулирующее общественные отношения, возникающие в процессе организации и осуществления местного самоуправления, обеспеченное принудительной силой государства.

Муниципальные правовые нормы имеют свои особенности.

- 1) регулируют общественные отношения только в сфере местного самоуправления;
 - 2) создаются в результате законотворческой деятельности органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также правотворческой деятельности органов местного самоуправления. Большая их часть создается именно органами местного самоуправления.
 - 3) комплексный характер отрасли муниципального права. Нормы других отраслей права – гражданского, финансового, бюджетного, налогового, трудового, земельного и других – регулируют правоотношения на территории муниципального образования.
- 

Виды норм муниципального права:

По объектам правового воздействия:

1. Правовые основы местного самоуправления.
2. Территориальные основы местного самоуправления.
3. Формы осуществления местного самоуправления.
4. Финансово-экономические основы местного самоуправления.
5. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, государственный контроль в отношении их деятельности.

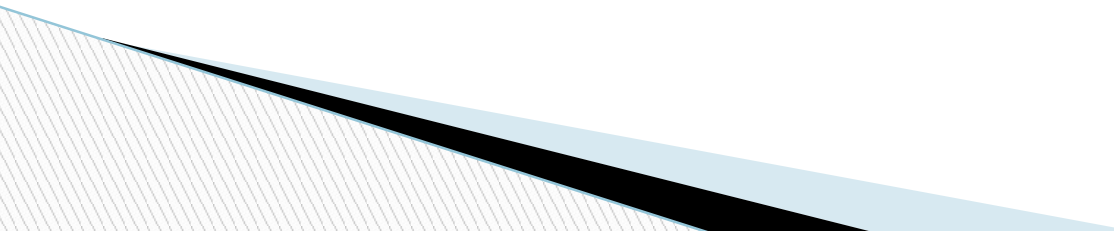
По субъектам, их принимающим (издающим):

1. Принятые органами государственной власти.
 2. Принятые субъектами муниципальной власти.
- 

По источнику (нормы содержащиеся в):

1. Конституции Российской Федерации;
2. федеральных конституционных и федеральных законах;
3. конституциях (уставах) субъектов Федерации;
4. подзаконных нормативных актах;
5. муниципальных правовых актах.

По территории действия:

1. на всю территорию Российской Федерации;
 2. на территорию соответствующего субъекта Российской Федерации;
 3. на территорию конкретного муниципального образования.
- 

По способу воздействия на поведение субъектов:

1. обязывающие;
2. управомочивающие;
3. запрещающие.

По назначению в механике правового регулирования:

1. материальные;
 2. процессуальные.
- 

Муниципально-правовые институты – это совокупность муниципально-правовых норм, регулирующих однородную группу общественных отношений.

Субинститут муниципального права – это упорядоченная совокупность юридических норм, регулирующих конкретную разновидность общественных отношений, находящихся в рамках определенного института права.

- В муниципальное право входят институты:
- 1) институт непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления;
- 2) институт непосредственного участия населения в решении вопросов регионального и местного значения;
- 3) институт правового статуса и деятельности представительного органа муниципального образования;
- 4) институт правового статуса и деятельности исполнительно-распорядительного органа муниципального образования;
- 5) институт муниципальной службы;
- 6) институт правового статуса и деятельности главы муниципального образования;
- 7) институт территориального устройства.
- 8) институт муниципально-правовых актов;
- 9) институт межмуниципального сотрудничества;
- 10) институт символов муниципального образования;
- 11) институт муниципальной собственности;
- 12) институт муниципальных финансов;
- 13) институт гарантий местного самоуправления;
- 14) институт предметов ведения местного самоуправления, вопросов местного значения муниципальных образований и полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления;
- 15) институт ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

4. Источники муниципального права.

Источники муниципального права

Источник права:

- ▣ **в материальном смысле** - факторы, предопределяющие саму сущность и содержание права. К ним относят фактические условия жизни общества - его политические, экономические, социально-духовные отношения.
- ▣ **формально-юридическом смысле** - формы, посредством которых устанавливаются и получают обязательную силу нормы права. Это определенные способы выражения государственной воли общества.

Конституция РФ;

Международные нормативно-правовые акты

(Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.);

Федеральные законы

(Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»);

Указы Президента РФ

(Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации»);

Постановления Правительства РФ

(Постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2016 г. № 815 «О Всероссийском конкурсе "Лучшая муниципальная практика"»);

Конституции (уставы) субъектов РФ;

Законы субъектов РФ и иные нормативные правовые акты субъектов РФ

(закон Омской области от 07 июля 2003 г. № 456-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления Омской области», ;

Уставы муниципальных образований;

Иные муниципальные правовые акты

(Решение Омского городского Совета от 26 октября 2011 г. № 452 «О департаменте имущественных отношений Администрации города Омска»);

Правовые обычаи.

5. Муниципально-правовые отношения



Муниципально-правовые отношения

Муниципально-правовые отношения – это регулируемые нормами муниципального права общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления в котором участники правоотношения связаны между собой взаимными субъективными правами и юридическими обязанностями, охраняемыми государством.

Муниципально-правовые отношения

Субъекты

Объект


Содержание

Субъекты - это стороны-участники правоотношения, носители субъективных прав и юридических обязанностей.

Социальные

- индивидуальные (гражданин, иностранный гражданин, лицо без гражданства)
 - общие;
 - специальные;
- коллективные (население муниципального образования, собрание граждан).

Организационные

- публичные (муниципальное образование, государство, субъект Российской Федерации, органы государственной власти и местного самоуправления)
 - общественные (общественные организации, органы территориального общественного самоуправления).
- 

Объект правоотношений - это то, на что направлена деятельность определенных участников в этом отношении, то, по поводу чего могут возникать правовые связи между участниками муниципально-правовых отношений, на что направлены права и обязанности субъектов.

К числу *конкретных* объектов муниципально-правовых отношений относятся те реальные блага, к обладанию которыми стремятся стороны правоотношения:

- а) *материальные блага* (объекты материального мира): например, территория муниципального образования, отдельные природные ресурсы (земля, недра и т.д.), находящееся в муниципальной собственности имущество;
- б) *личные нематериальные и духовные блага* (нематериальные объекты - образование, культура, здравоохранение).

Содержание правоотношения:

Содержание муниципального правоотношения – взаимные субъективные права и юридические обязанности корреспондирующего характера, возникающие и реализуемые в сфере местного самоуправления.

Виды муниципально-правовых отношений

По содержанию:

- отношения, связанные с организацией местного самоуправления;
- отношения, характеризующие муниципальную деятельность по непосредственному жизнеобеспечению населения муниципальных образований;
- отношения, в которых находит свое воплощение деятельность органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий

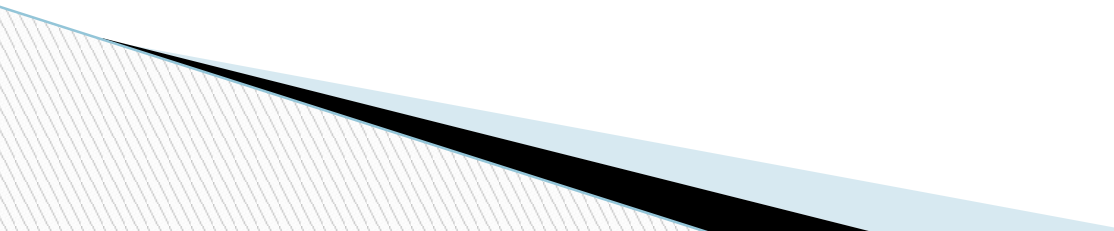
В зависимости от выполняемых функций:

- учредительные;
- правоустановительные;
- охранительные.

По характеру действий:

- материальные;
- процессуальные.

Особенности муниципально-правовых отношений:

1. они складываются в специфической области — в сфере местного самоуправления;
 2. имеют особые территориальные пределы распространения — территории, в границах которых в соответствии с действующим законодательством осуществляется местное самоуправление, которые названы муниципальными образованиями;
 3. содержание таких отношений определяются функциональноотраслевыми характеристиками — вопросами местного значения;
 4. эти отношения носят комплексный характер, они возникают практически во всех сферах жизнедеятельности — политической, социально-экономической, духовной;
 5. обязательными субъектами муниципально-правовых отношений всегда выступает либо население муниципального образования, либо его представители (органы местного самоуправления, собрания, сходы граждан, органы территориального общественного самоуправления и др.).
- 

6. Место муниципального права в правовой системе.

Место муниципального права в правовой системе.

Специфика муниципального права:

1. специфический *предмет правового регулирования* муниципального права. Отношения, составляющие предметную определенность муниципального права, имеют не только значительную количественную характеристику, но и, прежде всего, качественную уникальность.
2. собственный круг источников
3. государственная и общественная потребность в существовании муниципального права как отрасли, нормы которой регулируют общественные отношения в сфере публично-властного института - местного самоуправления.
4. имеет собственную устойчивую структуру, основанную на единстве муниципально-правовых отношений.

Муниципальное право – это комплексная отрасль права.

Муниципальное право регулирует разнообразные общественные отношения, связанные с осуществлением местного самоуправления в том числе:

конституционные,

административные,

трудовые, земельные,

налоговые, финансовые, и др.

Они регулируются в основе своей соответствующими отраслями права.

Спасибо за Внимание!

