



Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
Управление государственного экологического
надзора

**«Экологическая проблематика
нефтеразливов в нефтедобывающих
регионах Российской Федерации и
вопросы утилизации попутного
нефтяного газа»**

Начальник Управления государственного
экологического надзора

Соколова Н.Р.

Москва, 2014



Нормативные правовые акты регулирующие деятельность Росприроднадзора в части осуществления надзора за нефтеразливами

Нормативные правовые акты

Действующие НПА:

- постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2002 № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»
- постановление Правительства РФ от 21.08.2000 № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов»
- приказ Росприроднадзора от 22.08.2011 № 626 «Руководство работами по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется комиссиями по чрезвычайным ситуациям»

Проект НПА:

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О предупреждении и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации» (отменяет ПП РФ № 240 и ПП РФ № 613)



Основные экологические проблемы нефтедобычи

Нефтедобывающая отрасль

Загрязнение земель



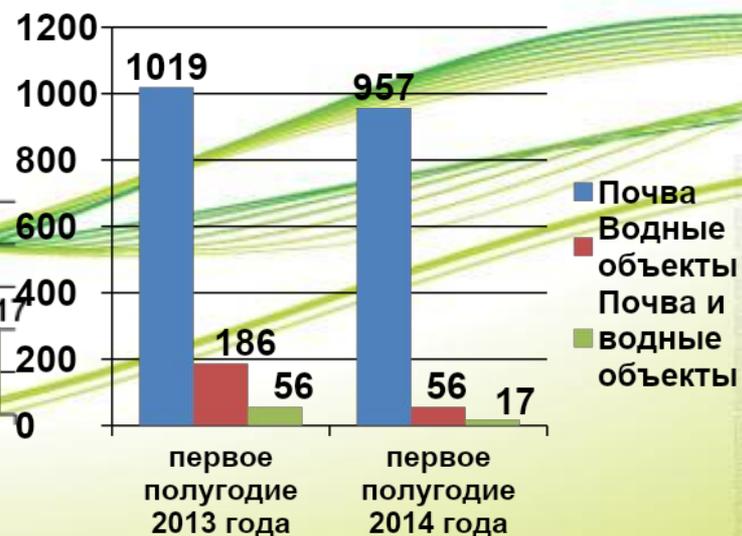
Загрязнение поверхностных вод



Загрязнение атмосферного воздуха



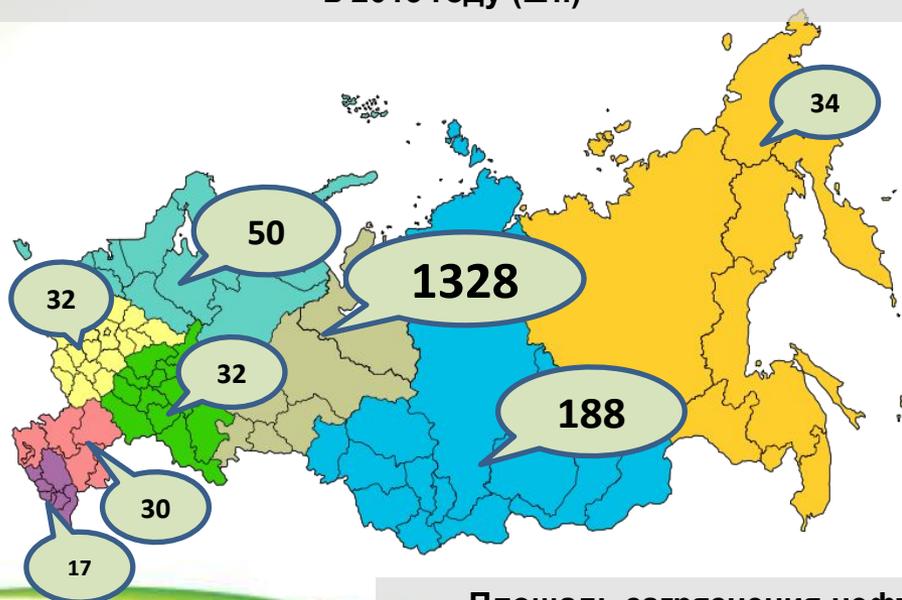
Соотношение количества объектов охраны окружающей среды, которым причинен вред в результате разлива нефтепродуктов в первом полугодии 2014 года, шт



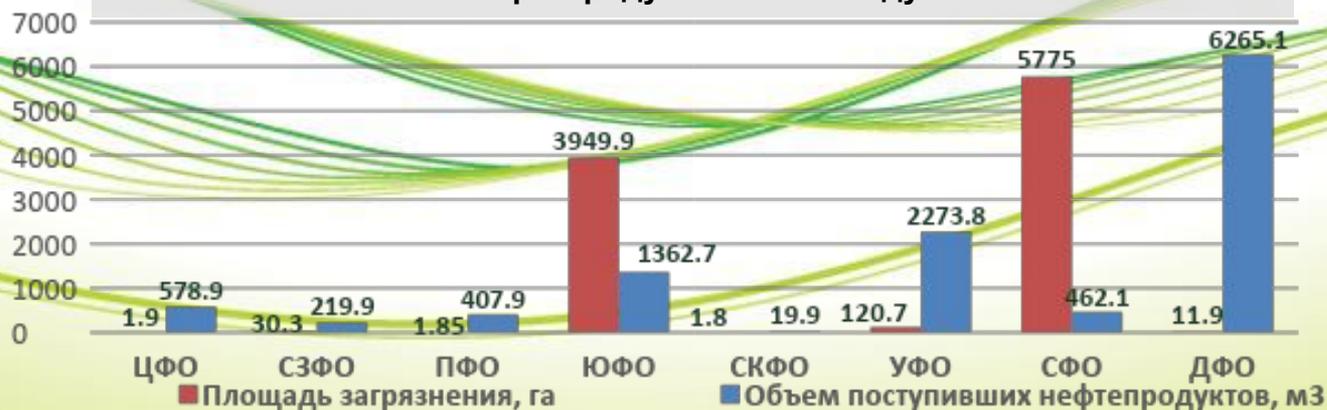


Нефтеразливы в Российской Федерации

Карта количества нефтеразливов по федеральным округам в Российской Федерации, зафиксированных в 2013 году (шт.)



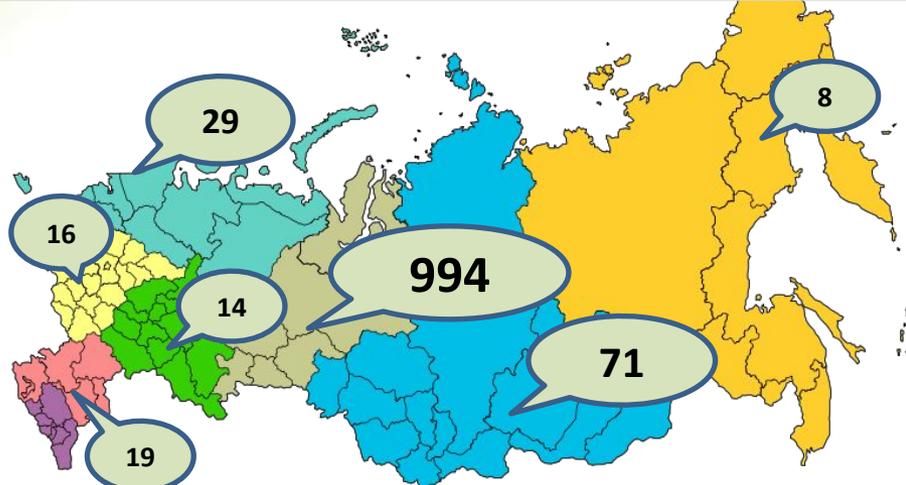
Площадь загрязнения нефтепродуктами и объем поступивших нефтепродуктов в 2013 году



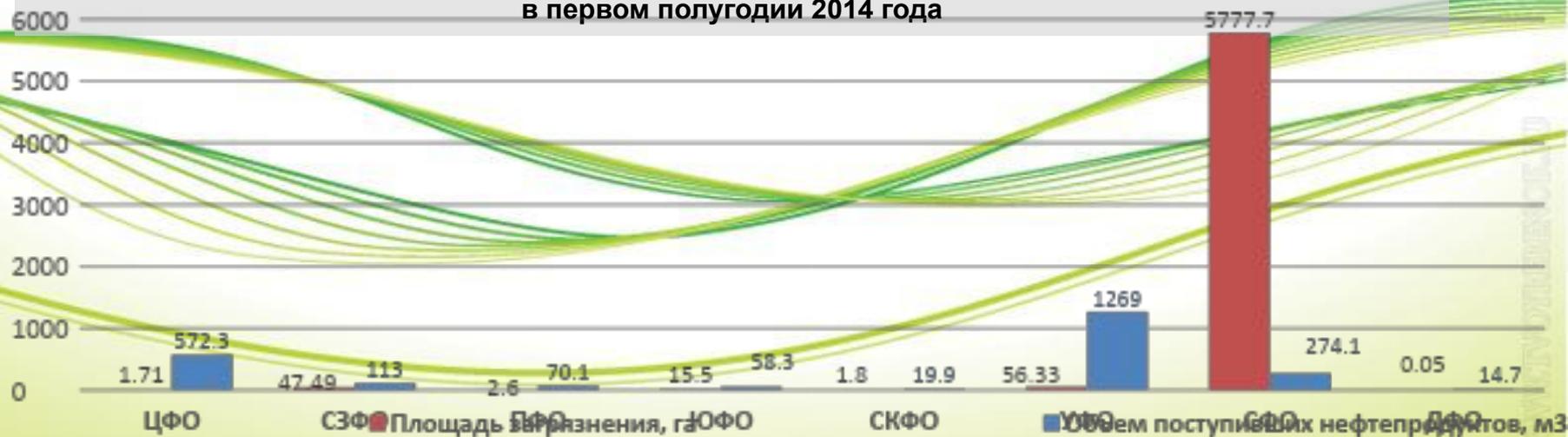


Нефтеразливы в Российской Федерации

Карта количества нефтеразливов по федеральным округам в Российской Федерации, зафиксированных в первом полугодии 2014 года (шт.)



Площадь загрязнения нефтепродуктами и объем поступивших нефтепродуктов в первом полугодии 2014 года



Размер вреда, причиненного объектам охраны окружающей





Основные причины загрязнения объектов охраны окружающей среды нефтепродуктами

Основная причина – АВАРИИ в результате:



изношенности основных фондов (около 50% случаев - аварии на нефтепроводе (в 97% случаев из за внешней и внутренней коррозии нефтепровода)

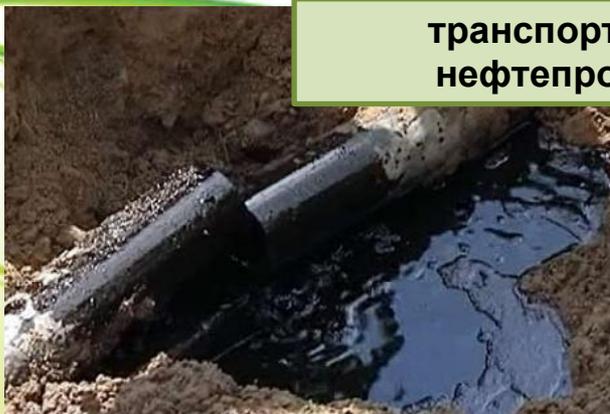


неоперативного реагирования на аварии и происшествия и последующая не слаженность действий при локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов



отсутствия (недостаточное) финансирования, необходимого для предупреждения разливов нефти и нефтепродуктов, своевременного реагирования на них, локализации и ликвидации последствий

транспортировки нефтепродуктов



незаконных врезок в нефтепроводы





Предложения Росприроднадзора

Необходимо:



внести изменения в ст.11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «О государственной экологической экспертизе», дополнив перечень объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня проектной документацией объектов рекультивации земель, нарушенных в результате геологоразведочных, добычных, взрывных и иных видов работ, а также обустройства нефтяных месторождений, капитального ремонта и реконструкции внутрипромысловых и магистральных трубопроводов и иных объектов инфраструктуры

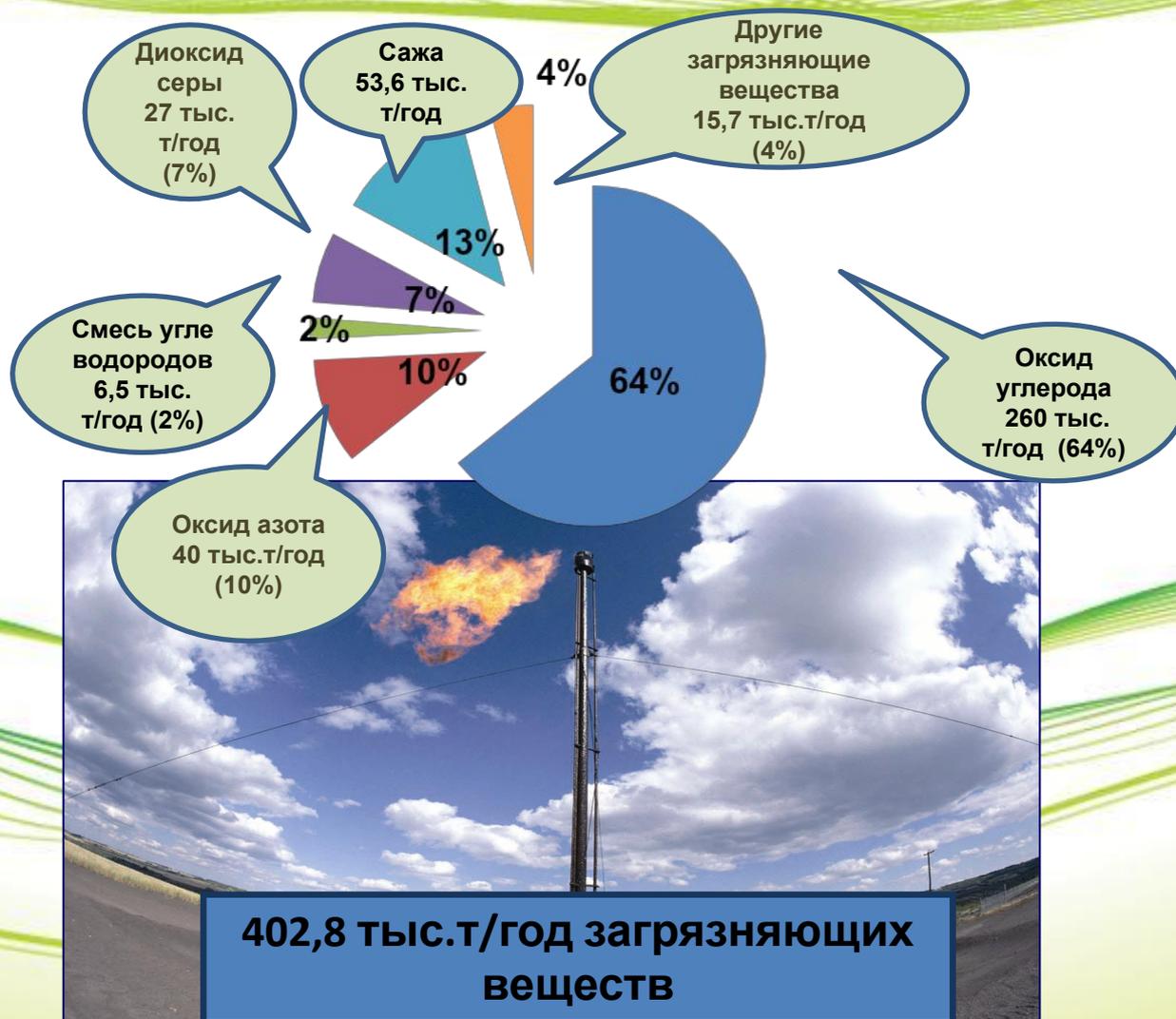
**обеспечить тесное взаимодействие с компаниями-недропользователями в части получения актуальной информации о планируемых природоохранных мероприятиях с указанием конкретных мест их проведения и затрат на их реализацию;
•сохранении и рациональному использованию плодородного слоя почвы»**

актуализировать совместный приказ МПР России и Роскомзема от 22.12.1995 № 525/67 «Основные положения по рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональному использованию плодородного слоя почвы»

разработать и утвердить отдельную методику для расчета ущерба, причиненного окружающей среде в результате разлива нефтепродуктов

Использование попутного нефтяного газа в Российской Федерации: текущая ситуация и перспективы

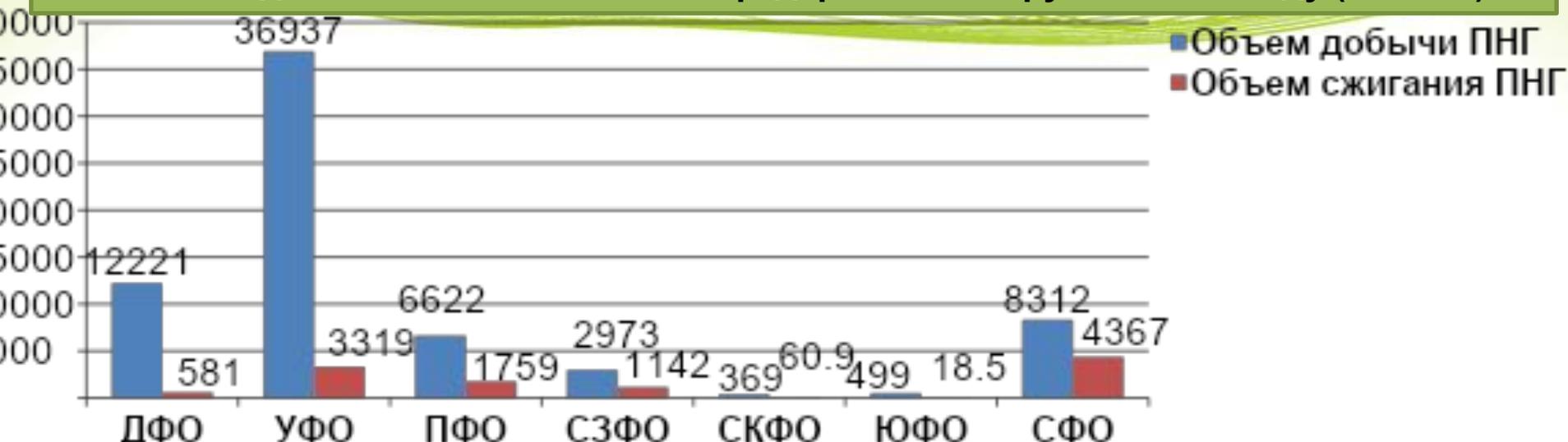
Объем загрязняющих веществ, образующихся при сжигании ПНГ на факельных установках





Объемы добычи и сжигания ПНГ, а также организация инструментального контроля

Объемы добычи и сжигания ПНГ в федеральных округах в 2013 году (млн. м³)



Организация инструментального контроля за рациональным использованием ПНГ





Особый объект надзора: предприятия нефтегазового комплекса

Данные государственного надзора в отношении недропользователей, осуществляющих работы по использованию ПНГ

за 9 месяцев 2013 года

проведены проверки
47
недропользователей

по 121 лицензиям

61 предписаний об
устранении
выявленных
нарушений в части
добычи и
использования ПНГ

За 9 месяцев 2014 года

проведены проверки
62
недропользователей

по 193 лицензиям

55 предписаний об
устранении
выявленных
нарушений в части
добычи и
использования ПНГ

Основные нарушения:

- 1.Невыполнение условий лицензионных соглашений по утилизации ПНГ
- 2.Отклонения фактических показателей по добычи и использованию ПНГ от проектных

взысканы штрафы в соответствии с ч.2 ст.7.3, ст.8.1,ст.8.10, ст.19.5 КоАП РФ



Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2012 №1148

Постановление Правительства
Российской Федерации
от 08.11.2012 №1148 «Об особенностях исчисления
платы за выбросы загрязняющих веществ,
образующихся при сжигании на факельных
установках и (или) рассеивании попутного
нефтяного газа»

ЦЕЛЬ – побуждение к
сокращению загрязнения
атмосферного воздуха
при сжигании ПНГ и
рациональному
использованию ПНГ

Норматив сжигания 5%

Юридическое лицо

Повышающие
коэффициенты платы

За превышение

За отсутствие
приборов учета

2013 г - х12
2014 г - х25

С 2013 г -
х120

в 2013 году плата за
негативное воздействие на
окружающую среду в части
ПНГ составила – 2 млрд. 165
млн. 801 руб.



Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации

от 13.11.2009 №1715-р

на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 №1715-р

Создание благоприятной экономической среды

- стимулирование развития экологического бизнеса в энергетике и создание условий для внедрения экологически чистых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий .
- снятие основных инфраструктурных, технологических и нормативно-правовых барьеров, препятствующих рациональному использованию попутного нефтяного газа.

Поддержка стратегических инициатив:

- разработка, внедрение и дальнейшее совершенствование системы экологического аудита и мониторинга.
- стимулирование увеличения производства высококачественных продуктов переработки ПНГ с улучшенными экологическими характеристиками.

Система перспективных регламентов, стандартов и норм:

- ужесточение контроля за соблюдением экологических требований. - при реализации инвестиционных проектов в энергетике и при текущей эксплуатации энергетических объектов.
- гармонизация норм российского и международного экологического законодательства.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года

Первое направление -

экология производства - поэтапное сокращение уровней воздействия на окружающую среду всех антропогенных источников.

Целевым ориентиром является снижение удельных уровней воздействия на окружающую среду в 3 - 7 раз в зависимости от отрасли.

Второе направление -

экология человека - создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха.

Целевыми показателями реализации этого направления к 2020 году являются:

- сокращение числа городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения не менее чем в 5 раз;
- сокращение количества жителей, проживающих в неблагоприятных экологических условиях, не менее чем в 4 раза.

Третье направление -

экологический бизнес - создание эффективного экологического сектора экономики.

Целевыми показателями прогресса в этом направлении являются рост рынка экологического деvelopeмента, товаров и услуг в 5 раз и расширение занятости с 30 тыс. до 300 тыс. рабочих мест.

Четвертое направление -

экология природной среды - сохранение и защита природной среды.

Целевыми показателями прогресса в этом направлении должны стать сокращение региональных различий в сети особо охраняемых природных территорий, повышение биопродуктивности природных систем до безопасных уровней, восстановление видового разнообразия.



Основные проблемные вопросы в области

утилизации ПНГ

Варианты утилизации:

- Повторная закачка
- Использование на объектах, например, для выработки электричества
- Вывод на рынки
- СПГ или КПГ
- Синтетическое жидкое топливо
 - синтетическая нефть
 - дизтопливо
 - метанол

Проблемные вопросы:

Типичные препятствия на пути утилизации ПНГ:

- Высокая стоимость утилизации
- Неустойчивая/падающая добыча ПНГ на отдельных месторождениях
- Низкие цены на сухой газ/продукцию
- Нехватка доступных рынков
- Недостаточный доступ к инфраструктуре по переработке и транспортировке газа

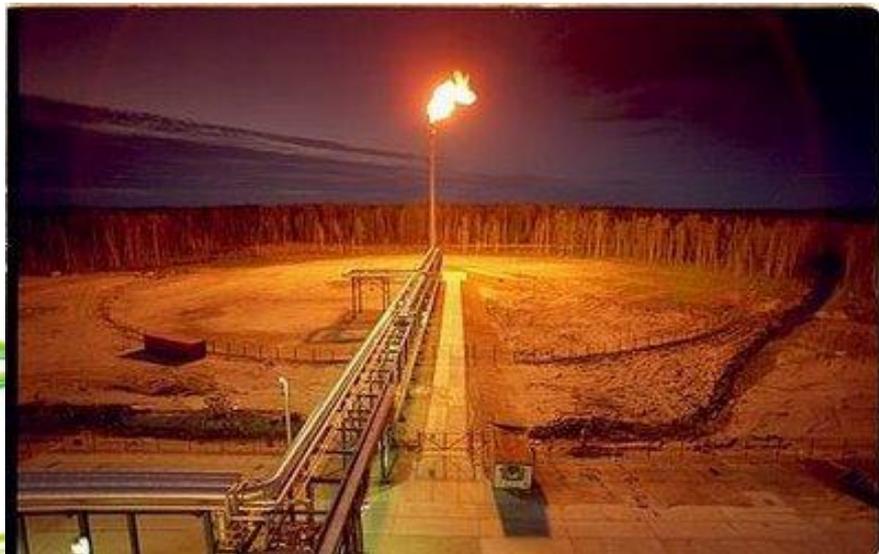


Предложения Росприроднадзора

Создание единой информационной базы - отсутствие ее затрудняет проведение комплексного анализа учетных показателей баланса ПНГ в РФ

Законодательно установить определение «попутный нефтяной газ» и его отнесения к полезным ископаемым

Законодательно повысить ответственность в части соблюдения хозяйствующими субъектами инструментального контроля качества добываемого ПНГ на всех этапах его движения от добычи до переработки и реализации (предусмотрев учет естественной убыли и технологических потерь ПНГ).





Благодарю за внимание!