

Публично-правовые  
образования как субъекты  
гражданского права

# Правовое регулирование

- ГК РФ,
- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»,
- ФЗ «О юрисдикционных иммунитетах иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской Федерации».

Публично-правовые образования

```
graph TD; A[Публично-правовые образования] --> B[РФ]; A --> C[Субъекты РФ]; A --> D[Муниципальные образования]; C --> E[Республики, края, области, ГФЗ, АО, АО]; C --> F[Городские и сельские поселения, муниципальные районы];
```

РФ

Субъекты РФ

Муниципальные  
образования

Республики, края,  
области, ГФЗ, АО,  
АО

Городские и  
сельские  
поселения,  
муниципальные  
районы

# ППО как субъекты ГП

1. Организационное единство – ППО имеют чёткую структуру, органы с определённой компетенцией и иерархией.
2. Обособленное имущество – право гос. Собственности у РФ, право собственности у субъектов РФ, право собственности мун. образований.
3. Ответственность ППО по своим обязательствам.
4. Распространение правового положения ЮЛ на ППО в гражданском обороте.

# ППО и правовое положение ЮЛ

- П. 2 ст. 124 ГК РФ: распространение статуса ЮЛ, если иное не вытекает из закона или статуса данных субъектов.
- В доктрине обращают внимание на то, что создание/реорганизация/ликвидация ЮЛ неприменима к ППО, равно, как и нормы ФЗ «О несостоятельности (банкротстве).

# Вопрос о месте ППО в структуре S

## ГП

1. ППО – самостоятельная группа участников гражданских правоотношений. РФ и субъекты РФ являются государственными образованиями, а муниципальные образования составляют группу местного самоуправления.
2. ППО не являются самостоятельными участниками ГП, субъектами являются одноимённые лица, обладающие гражданской правосубъектностью. ППО становятся хозяйственными публичными организациями, лишаясь суверенитета и

# Условия участия ППО в ГПО

- Соблюдение основных начал гражданского законодательства (ст. 1 ГК РФ, ст. 124 ГК РФ);
- Невозможность использования властных полномочий при осуществлении правосубъектности;

# Порядок участия ППО в ГПО

- Ст. 125 ГК РФ: через государственные органы или органы МСУ происходит приобретение и осуществление имущественных и личных неимущественных прав и обязанностей.
- Органы гос. власти и МСУ выступают в гражданском обороте без специального уполномочия в рамках компетенции, установленных для них.
- **Стороной ГПО становится не орган, а само государство, субъект или муниципальное образование.**

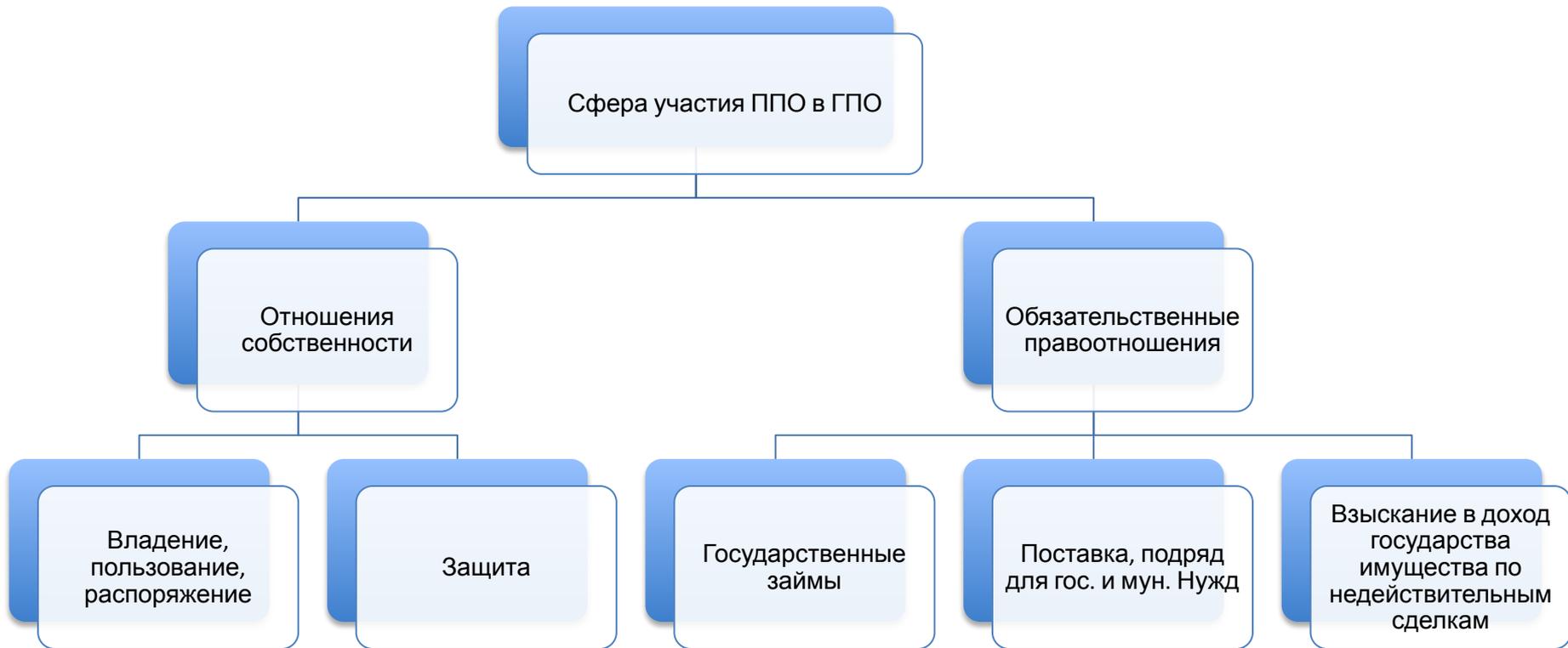
- Государственные и муниципальные ППО для осуществления имущественных отношений наделяют свои органы правами ЮЛ с закреплением за ними имущества на право оперативного управления (МинФин РФ). Следовательно, один и тот же орган может действовать и как ППО, и как ЮЛ.
- **По мнению Е.А. Суханова, критерием разграничения должен быть вопрос, в чьих интересах возникло соответствующее правоотношение.**

# Специальные аспекты участия ППО в ГПО

- В силу прямого указания п. 3 ст. 125 ГК РФ, от имени государства, его субъектов и муниципальных образований **по их специальному поручению** могут выступать ЮЛ и граждане. Случаи и порядок должны предусматриваться нормативными актами федерального уровня.

# Правосубъектность ППО

- в доктрине говорят о **специальной правосубъектности** ППО, допускающей возможность иметь лишь те права и обязанности, которые предусмотрены законом.



# Участие ППО в прочих ГПО

1. Обязательства вследствие причинения вреда (ст. 16 ГК),
2. Наследственные правоотношения,
3. Интеллектуальные правоотношения,
4. Создание ЮЛ,
5. Выпуск ценных бумаг.

# Ответственность ППО по обязательствам

- Ст. 126 ГК РФ: ППО несут **самостоятельную имущественную ответственность** по своим обязательствам. ППО не отвечают по обязательствам друг друга, а также по обязательствам созданных ими ЮЛ.
- Исключение: п. 6 ст. 126 ГК РФ: если РФ приняла на себя гарантию по обязательствам субъекта/мун. образования/ЮЛ либо если данные субъекты приняли на себя гарантию за обязательства РФ.

# Имущественная ответственность ППО

- ППО отвечают по обязательствам принадлежащим им на праве собственности имуществом, кроме имущества:
  1. Которое закреплено за созданными ими ЮЛ на праве хозяйственного ведения или оперативного управления,
  2. Которое может находиться только в государственной или муниципальной собственности

# Источники удовлетворения обязательств ППО

- Источником удовлетворения обязательственных требований, предъявляемых к ППО, служат средства казны (государственной, субъекта или муниципальной).

Особенность регулирования вопросов ответственности ППО в отношениях с участием иностранных государств

- Ст. 127 ГК РФ: особенность ответственности попадает под сферу действия закона об иммунитете государства и его собственности.
- ФЗ № 297 и теория ограниченного иммунитета.