

Парламент Российской Федерации



Федеральное собрание – парламент
Российской Федерации является
представительным и законодательным
органом (Статья 94 конституции РФ)



Федеральное собрание РФ

Федеральное собрание – парламент РФ. Парламент состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.



Федеральное Собрание (парламент Российской Федерации) – представительный и законодательный орган Российской Федерации.



1. Государственная Дума



Структура Государственной Думы.

- Государственная Дума состоит из 450 депутатов. Руководит деятельностью Государственной Думы ее *Председатель*. Для избрания необходимо получить более половины голосов от общего числа депутатов (т.е. по крайней мере $225 + 1$). В противном случае проводится второй тур, на котором достаточно набрать относительное (простое) большинство голосов.
- Председателя замещают и помогают ему в работе *заместители*. Их число определяет сама Дума.

Председатель Государственной Думы :

- ведет заседания Государственной Думы,
- ведает вопросами внутреннего распорядка,
- организует работу Совета Государственной Думы,
- осуществляет общее руководство ее Аппаратом, в том числе с согласия Совета Государственной Думы назначает его руководителя и управляющего делами.
- Он представляет палату во взаимоотношениях с другими органами государства (Советом Федерации, Президентом РФ и т.д.), с общественными объединениями, с парламентами и руководителями иностранных государств и международных организаций,
- участвует в согласительных процедурах, осуществляет действия, связанные с законодательным процессом (направляет законопроекты в депутатские объединения и комитеты палат,
- направляет в Совет Федерации и Президенту РФ принятые Думой законы и т.д.),
- делает доклады Думе о работе, проделанной палатой за год, и о плане законопроектных работ,
- издает распоряжения и подписывает поручения (например, комитетам).

*Внутренним коллегиальным организационно-руководящим органом Государственной Думы является ее **Совет**.*

- Он создается для *предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности палаты.*
- Совет Государственной Думы формирует программу законопроектной работы Государственной Думы на текущую сессию, календарь рассмотрения вопросов на текущий месяц по шести тематическим блокам (государственное строительство и конституционные права граждан, экономическая политика, социальная политика и др.). В течение года проводится 60—70 заседаний Совета.

Депутаты внутри Государственной Думы группируются по **депутатским объединениям** – фракциям:

- **Фракции** объединяют депутатов, баллотировавшихся на выборах от тех или иных партий
- Фракции образуют все партии, прошедшие в Думу, т.е. преодолевшие 5%-ный барьер, вместе с членами этих партий, прошедших по одномандатным округам.
- Депутатские фракции создаются для формирования и выражения мнения соответствующих партий, групп депутатов-единомышленников по обсуждаемым вопросам, вырабатываются общая стратегия и тактика, обеспечивается координация работы депутатов.

Внутренними органами Государственной Думы являются *комитеты :*

- Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству;
- Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству;
- Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам;
- Комитет Государственной Думы по кредитным организациям и финансовым рынкам;
- Комитет Государственной Думы по экономической политике, предпринимательству и туризму;
- Комитет Государственной Думы по энергетике, транспорту и связи;
- Комитет Государственной Думы по обороне;
- Комитет Государственной Думы по безопасности;
- Комитет Государственной Думы по международным делам;
- Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками;
- Комитет Государственной Думы по делам Федерации и региональной политике;
- Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления и др.

Полномочия Государственной Думы:

- **Принятие законов.** Это главное полномочие Государственной Думы. Свои важнейшие решения она, как правило, облекает в форму законов;
- **Ежегодное утверждение государственного бюджета (в отличие от иных законов он принимается в четырех чтениях), федеральных налогов и сборов, финансовых законов, в том числе закона о минимальном размере оплаты труда, и др.** Проект бюджета может быть представлен только Правительством РФ. Государственная Дума утверждает ежегодно отчет Правительства РФ об исполнении государственного бюджета. Принимались также законы об изменении государственного бюджета в ходе его выполнения из-за возникших кризисных условий;
- **Дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ.** Государственная Дума должна рассмотреть кандидатуру в течение семи дней со дня внесения ее Президентом РФ или его полномочным представителем в Думу.
- **Решение вопроса о доверии (недоверии) Правительству РФ.**
- **Назначение на должности и освобождение от должностей некоторых высших должностных лиц (Председателя Центрального банка РФ, Председателя Счетной палаты и половины ее аудиторов, Уполномоченного по правам человека), части членов Центральной избирательной комиссии РФ.**
- **Объявление амнистии.** Амнистия - это полное или частичное освобождение от наказания лиц, совершивших уголовное правонарушение, замена наказания более мягким, снятие судимости с отбывших наказание. Государственная Дума объявляла амнистию своими постановлениями около 10 раз;
- **Выдвижение обвинения против Президента РФ для его отрешения от должности.**
- **Рассмотрение внешнеполитических вопросов.**
- **Обращение в Конституционный Суд РФ.**

Порядок деятельности Государственной Думы.

- Государственная Дума собирается на свое первое заседание на **30-й день после избрания.**
- Кворум для заседаний - **более половины депутатов (226 человек).** Первое заседание вновь избранной Думы **открывает старейший по возрасту депутат.** После избрания Председателя Думы и его заместителей они поочередно ведут заседания.
- На первом заседании открытым голосованием избирается счетная комиссия, а также ряд временных технических органов (по контролю за электронной системой голосования, секретариат и др.).
- Государственная Дума собирается, как правило, на *две сессии*:
 - весеннюю (12 января — 20 июня)
 - осеннюю (1 сентября — 25 декабря).
- В случае необходимости Дума после консультации Председателя Думы с лидерами фракций принимает решение о продлении сессии или созыве сессии досрочно (такие решения принимались неоднократно). Сессия складывается из:
 - пленарных заседаний,
 - заседаний Совета Государственной Думы, комитетов и комиссий,
 - работы депутатов в комитетах и комиссиях, во фракциях и депутатских группах, а также с избирателями.

2. Совет Федерации



Состав Совета Федерации.

- Совет Федерации состоит из двух категорий лиц: избранных и назначенных.
- Член Совета Федерации - представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ - **избирается законодательным органом государственной власти субъекта РФ** на срок полномочий этого органа (если в нем применяется ротация депутатов на срок однократного избрания депутата, т.е. обычно на 4-5 лет). Если законодательный орган двухпалатный, то такой представитель *избирается* поочередно от каждой палаты на срок ее полномочий. Кандидатура для избрания вносится председателем палаты, альтернативные кандидатуры могут быть внесены группой депутатов численностью не менее $\frac{1}{3}$ числа членов палаты. Решение законодательного (представительного) органа об избрании представителя в Совет Федерации принимается тайным голосованием (в соответствии с регламентом данного органа) и оформляется постановлением (в двухпалатном органе - совместным постановлением обеих палат).
- Вторым представителем субъекта РФ в Совете Федерации является *назначенный* губернатором представитель. Назначение оформляется указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта РФ. Такой акт в трехдневный срок передается в законодательный (представительный) орган субъекта и вступает в силу, если на заседании этого законодательного органа против назначения не проголосуют $\frac{2}{3}$ от общего числа его депутатов.

Структура Совета Федерации

- Структура Совета Федерации, порядок его работы регулируется его *Регламентом* 2002 г., а также другими актами Совета Федерации.
- Совет Федерации избирает из своего состава тайным голосованием Председателя Совета Федерации, первого заместителя Председателя и заместителей (*кандидатуры заместителей предлагаются только Председателем*). Первый заместитель Председателя и заместители могут быть избраны также единым списком открытым голосованием (список дает возможность различным влиятельным силам в палате заранее согласовать кандидатуры). Председатель и его заместители должны быть представителями разных субъектов РФ.

Председатель Совета Федерации:

- созывает заседания Совета по предложению Президента, Правительства, субъекта РФ, комитета Совета Федерации, группы членов численностью не менее $\frac{1}{5}$ от общего числа;
- представляет на заседание Совета Федерации проект повестки дня, руководит заседаниями Совета Федерации;
- направляет в соответствующие комитеты Совета Федерации законы, принятые Государственной Думой;
- направляет Президенту РФ для подписания и обнародования законы, принятые Государственной Думой, после их одобрения Советом Федерации;
- ведает внутренними делами Совета Федерации;
- представляет Совет Федерации во взаимоотношениях с другими органами, субъектами РФ, общественными объединениями, парламентами зарубежных государств;
- руководит Аппаратом Совета Федерации;
- представляет палате доклады и проекты программ законопроектной работы палаты;
- назначает из числа членов Совета Федерации представителей Совета Федерации в Государственной Думе, Правительстве РФ, Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ, Высшем Арбитражном Суде, Счетной палате РФ, Генеральной прокуратуре РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, а также представителя для взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в РФ;
- координирует деятельность комитетов и комиссий палаты, парламентских слушаний и др.

Внутренними органами Совета Федерации являются:

- Совет палаты;
- комитеты и комиссии:
 - *постоянные комитеты;*
 - *постоянные комиссии*
 - *временные комиссии.*
- **Постоянные комитеты** предварительно изучают законопроекты, дают по ним заключения, организуют парламентские слушания, «круглые столы»,
- **Постоянные комиссии** выполняют в основном контрольные и вспомогательные функции.
- **Временные комиссии** образуются для решения какой-либо конкретной задачи или на определенный срок.

В соответствии с Регламентом Совета Федерации Федерального Собрания Совет Федерации образует:

- Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству;
- Комитет Совета Федерации по правовым и судебным вопросам;
- Комитет Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике;
- Комитет Совета Федерации по вопросам местного самоуправления;
- Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности;
- Комитет Совета Федерации по бюджету;
- Комитет Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению;
- Комиссию Совета Федерации по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации;
- Комитет Совета Федерации по международным делам;
- Комитет Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств;
- Комиссию Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности;
- Комиссию Совета Федерации по методологии реализации конституционных полномочий Совета Федерации;
- Комитет Совета Федерации по социальной политике;
- Комитет Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии;
- Комиссию Совета Федерации по делам молодежи и спорту;
- Комитет Совета Федерации по экономической политике, предпринимательству и собственности;
- Комитет Совета Федерации по промышленной политике;
- Комиссию Совета Федерации по естественным монополиям;
- Комитет Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды;
- Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике;
- Комитет Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов;
- Комиссию Совета Федерации по информационной политике;
- Комиссию Совета Федерации по контролю за обеспечением деятельности Совета Федерации.

В Совете Федерации нет *партийных фракций*. Регламент (ч. 3 ст. 3) устанавливает: «В Совете Федерации не допускается создание формализованных фракций, парламентских объединений».

- Существует **Аппарат Совета Федерации**. В его задачи входит:
- информационно-аналитическое,
- документационное,
- организационное,
- финансово-хозяйственное обеспечение Совета Федерации, его органов, членов Совета Федерации,
- правовое и организационное обеспечение согласительных процедур для разрешения разногласий между Советом Федерации и Государственной Думой, Советом Федерации и Президентом РФ,
- обеспечение межпарламентских связей.

Полномочия Совета Федерации.

- Поскольку Совет Федерации - составная часть Федерального Собрания, главной задачей которого является *законодательная* деятельность, одно из главных полномочий Совета Федерации - участие в законодательной деятельности.
- Статья 105 Конституции РФ устанавливает, что принятые Государственной Думой федеральные законы направляются в Совет Федерации, который их либо *одобряет*, либо *отклоняет*.

К числу других полномочий Совета Федерации относятся:

- утверждение изменения границ между субъектами РФ.
- утверждение указов Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения.
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами России.
- назначение выборов Президента РФ.
- отрешение Президента РФ от должности.
- назначение на должность судей Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ.
- назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ.
- назначение на должность и освобождение от должности заместителя председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.
- ратификация и денонсация международных договоров и международная деятельность.
- назначение на должность и освобождение от должности части членов (пять из 15 человек) Центральной избирательной комиссии РФ.
- 11) обращение в Конституционный Суд РФ.

Порядок деятельности Совета Федерации.

- Поскольку Совет Федерации - **бессрочно действующий орган** (*его состав обновляется частично по мере назначения новых представителей субъектов РФ*), первого (организационного) заседания после с его избрания, как это бывает в Государственной Думе, как такового не существует.
- Ежегодно проводятся *две сессии*:
- весенняя (25 января - 15 июля)
- осенняя (16 сентября - 31 декабря),
- Во время сессий:
 - пленарные заседания палаты,
 - Совета палаты,
 - комитетов и комиссий,
 - парламентские слушания,
 - дни Совета Федерации в субъектах РФ (члены Совета Федерации работают в субъектах РФ).
- Для работы в субъектах РФ членам Совета Федерации ежемесячно предоставляется до 10 дней.