



# Лекция 11. Теоретические проблемы производства по делам, возникающим из публичных правоотношений



# Основные вопросы

1. Конституционное право на обращение в суд по делам, возникающим из публичных правоотношений.
2. Сущность и основные признаки производства по делам, возникающим из публичных правоотношений.
  - 2.1. Правовая природа дел.
  - 2.2. Перечень дел, возникающих из публичных правоотношений.
  - 2.3. Вопросы подведомственности дел.
  - 2.4. Субъектный состав лиц, участвующих в деле.
  - 2.5. Особенности доказательств и доказывания.



# Конституционное право на бращение в суд по делам, возникающим из публичных правоотношений



## Ст.46 Конституции РФ

Ч.1 – право на судебную защиту

ч.2 - право на обжалование в суде решений, действий  
(бездействия)

органов государственной власти, органов местного  
самоуправления,

## Ст.118 Конституции РФ

Судебная власть осуществляет свои  
функции  
посредством двух цивилистических  
форм:





**Правовая природа дел,  
возникающих из публичных  
правоотношений**

Исковое  
производство



Спорное  
неисковое



Особое  
спорное  
производство





# Признаки дел, возникающих из публичных правоотношений

1. Специальный перечень дел в ГПК РФ.
2. Предмет спора - публичные и административные дела.
3. Способ защиты – проверка законности и обоснованности акта, действия (бездействия), решения органа, наделённого властными полномочиями.
4. Особенности судебной процедуры (распределение бремени доказывания).
5. Субъекты, участвующие в деле – обязательно один – орган, наделённый властными полномочиями.
6. Средство возбуждения дела – заявление.
7. ??? Наличие спора о праве.



# Перечень дел, возникающих из публичных правоотношений

Ст.245 ГПК  
РФ

1. по заявлениям граждан, организаций,  
прокурора

об оспаривании нормативных правовых  
актов

полностью или в части

2. об оспаривании решений и действий

(бездействия) ОГВ,

ОМС, должностных лиц, муниципальных служащих



# Перечень дел, возникающих из публичных правоотношений

Ст.245 ГПК

РФ

3. о защите избирательных прав или права на

участие

в референдуме граждан РФ

4. о помещении ин.гражданина или лица без гражданства,

подлежащих

депортации или передаче Российской Федерацией ин. государству

в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, либо

принимаемого Российской Федерацией ин.гражданина или лица без

гражданства, переданных ин.государством Российской Федерации в

соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, но не

имеющих

законных оснований для пребывания (проживания) в РФ, ...

в предназначенное для этого специальное учреждение



# Перечень дел, возникающих из публичных правоотношений

Ст.245 ГПК  
РФ

5. об установлении, о продлении, досрочном прекращении административного надзора, а также о частичной отмене или дополнении ранее установленных поднадзорному лицу административных ограничений
6. иные дела, возникающие из публичных правоотношений



# Подведомственность дел, возникающих из публичных правоотношений

Дела об оспаривании нормативно-правовых  
актов

Конституционный суд РФ

Суды общей  
юрисдикции

Арбитражные суды



# Подведомственность дел, возникающих из публичных правоотношений

Об оспаривании решений и действий  
(бездействия)

ОГВ, ОМС, должностных лиц, муниципальных  
служащих

Административный  
порядок

Суды общей  
юрисдикции

Арбитражные суды



# Подведомственность дел, возникающих из публичных правоотношений

О защите избирательных прав или  
права  
на участие в референдуме граждан  
РФ

Административный  
порядок  
Избирательная комиссия

Суды общей  
юрисдикции



# Подведомственность дел, возникающих из публичных правоотношений

Суды общей  
юрисдикции

о помещении ин.гражданина или лица без гражданства, подлежащих депортации или передаче Российской Федерацией ин. государству в соответствии международным договором РФ о реадмиссии, либо принимаемого Российской Федерацией ин.гражданина или лица без гражданства, переданных ин.государством Российской Федерации в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в РФ, ...  
в предназначенное для этого специальное учреждение

об установлении, о продлении, досрочном прекращении административного надзора



# Подведомственность дел, возникающих из публичных правоотношений

Ч.2 ст.247 ГПК

РФ

Обращение заинтересованного лица **в  
вышестоящий**  
в порядке подчиненности орган или к  
должностному лицу  
**вляется обязательным условием**  
для подачи заявления в суд





# Субъектный состав лиц, участвующих в деле

## заявите

### ль

Лицо, полагающее, что его права ущемлены действием или бездействием должностного лица или органа, осуществляющего определённые функции по специальному полномочию

## заинтересованное

### лицо

Лицо (ОГВ, ОМС, должностное лицо и т.д.), предположительно нарушившее права заявителя



# Субъектный состав лиц, участвующих в деле



О возможности процессуального  
соучастия



Об определении неопределённого  
круга лиц

О возможности процессуального  
правопреемства



О возможном участии третьих  
лиц

Должностные лица, государственные  
служащие

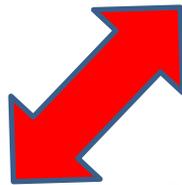


# Субъектный состав лиц, участвующих в деле

## Вопрос об участии прокурора по делам, возникающим из публичных правоотношений



Ограничивать возможность  
участия?



Не ограничивать возможность  
участия





# Особенности доказательств и доказывания

Ч.2. ст.249 ГПК

РФ

При рассмотрении и разрешении дел,  
возникающих из  
публичных правоотношений, суд может  
истребовать  
доказательства по своей инициативе  
в целях правильного разрешения дел





# Особенности доказательств и доказывания

2. Особенности используемых необходимых  
доказательств

3. В большинстве случаев используются  
преимущественно

письменные доказательства





# Особенности доказательств и доказывания

## Особенности распределения бремени доказывания

ч.1 ст.249 ГПК

РФ

Обязанности по доказыванию

обстоятельств,

возлагаются на органы, над

властными полномочиями





# Особенности доказательств и доказывания

## Пределы рассмотрения

### дела

Ч.3 ст.246 ГПК  
РФ

При рассмотрении и разрешении дел,  
возникающих из публичных  
правоотношений,

**суд не связан основаниями и доводами  
заявленных требований**





Кубанский государственный  
аграрный университет

Юридический  
факультет

**Спасибо за  
внимание!**